

HAVINDUSTRITILSYNET
Postboks 599 Sentrum
4003 STAVANGER

Vår dato: 28.02.2024

Vår ref.: 202318980-3 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.: 2023/1318

NVEs høringsvar - Regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs

NVE viser til høring om forslag til regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs, sendt på høring av Petroleumstilsynet, nå Havindustritilsynet (Havtil).

1. Generell tilbakemelding

NVE støtter forslaget til regulering på dette området. Etter vår oppfatning er forskriften utformet som et HMS-regelverk.

2. Særskilte kommentarer

NVE har også noen innspill til formuleringer rundt definisjonene av sikkerhet og beredskap og forskriftens virkeområde.

NVE er opptatt av at områdene sikkerhet og arbeidsmiljø er klart definert og avgrenset mot ansvarsområdene kraftforsyningsikkerhet og kraftberedskap. Dette er viktig for å forhindre motstridende regelverk eller dobbeltregulering, samt for å unngå at det oppstår uklarheter i bransjen rundt hvilke myndigheter som har ansvar for å føre tilsyn innenfor de ulike områdene.

For vindkraft på land har NVE som beredskapsmyndighet ansvar innenfor kraftforsyningsikkerhet og kraftberedskap. Det utredes nå hvordan dette skal reguleres for fornybar energiproduksjon til havs, og hvem som skal være ansvarlig myndighet.¹

2.1 Definisjon av sikkerhet og beredskap

Sikkerhet er i forskriften foreslått definert på følgende måte:

«Begrepet sikkerhet i denne forskrift skal sees i lys av forebyggende, operasjonelle, beredskapsmessige og skadebegrensende vern mot:

- a. ulempe, sykdom eller skade på person,
- b. tap eller skade på energianlegg som kan føre til ulempe, sykdom eller skade på person, eller
- c. tap eller skade på tredjepersons eiendom, næringsinteresser eller ytre miljø.»



Av denne formuleringen fremgår det at begrepet sikkerhet i forskriften hovedsakelig relaterer seg til personsikkerhet. I tillegg skal sikkerhet også leses i lys av tap eller skade på tredjepersons eiendom, næringsinteresser eller ytre miljø. NVE mener det her kunne vært avgrenset mot kraftforsyningsikkerhet og kraftberedskap, eventuelt i veilederen.

Videre er beredskap definert i § 1-3 bokstav a:

«a. *Beredskap*:

Beredskap knyttet til å håndtere og redusere konsekvensene av feil-, fare-, og ulykkessituasjoner som forskriften har til formål å forhindre og begrense.»

NVE mener det i denne sammenhengen også kunne vært presisert, eller henvist til, hvilke situasjoner forskriften har til formål å forhindre og begrense når det gjelder beredskap.

3. Forskriftens virkeområde

NVE oppfatter at forslaget til regelverk som er sendt på høring er utformet som et HMS-regelverk, og at det ser ut til å ha en tydelig avgrensning opp mot kraftforsyningsikkerhet og kraftberedskap.

Forskriftens virkeområde er foreslått angitt i § 1-2:

«Forskriften gjelder sikkerhet og arbeidsmiljø ved bygging, drift, ombygging og nedlegging av energianlegg for fornybar energiproduksjon og omforming og overføring av elektrisk energi til havs, som nevnt i havenergilova § 1-2 og havenergilovforskrifta § 1.»

I veiledningen til bestemmelsen er det vist til at havenergiloven § 5-1 annet ledd bruker begrepene «tryggleik og beredskap» og at dette forstås som

«[...] forebyggende, operasjonelle, beredskapsmessige og skadebegrensende vern mot:

- a. ulempe, sykdom eller skade på deltakere i virksomheten,
- b. tap eller skade på energianlegg som kan føre til ulempe, sykdom eller skade på personell, eller
- c. tap eller skade på tredjepersons eiendom, næringsinteresser eller ytre miljø.»

Selv om det ut fra veiledningen til § 1-2 og forskriftens definisjon av sikkerhet i § 1-3 fremgår at forskriften omhandler HMS-krav, mener NVE likevel at dette også kunne vært tatt inn i selve bestemmelsen som fastsetter virkeområdet.

4. Forvaltningsregimet for fornybar energiproduksjon til havs

Det foreslåtte regelverket omfatter ikke krav til drift, vedlikehold eller modernisering slik at anlegg til enhver tid er tilfredsstillende driftssikker stand for å sørge for tilfredsstillende leveringskvalitet og at konsesjonsgitt kapasitet opprettholdes.

I den forbindelse vil vi vise til det pågående arbeidet med "Innspill til forvaltningsregimet for fornybar energiproduksjon til havs", etter oppdrag fra Energidepartementet.



Oppdraget vil besvares med delleveranser, og NVE har til nå levert to delutredninger.² For å besvare de resterende delene av oppdraget er det planlagt ytterligere to leveranser.

Den ene gjenstående leveransen omhandler hvilke krav til forsyningsikkerhet som bør stilles for anlegg til havs, og på hvilken måte dette kan gjøres. Den andre omhandler tilsynsrollen for anlegg til havs og grensegangen mellom ulike myndigheter. Leveransene planlegges ferdigstilt i første kvartal 2024. Her vil vi komme nærmere innpå hvordan vi vurderer behovet for ivaretagelse av kraftforsyningsikkerhet, kraftberedskap og driftssikkerhet for havvind, og hvordan det eventuelt skal følges opp av myndighetene. NVE antar at dette også vil bidra til å gjøre skille mellom de ulike sikkerhets- og beredskapsbegrepene klarere.

Med hilsen

Inga Nordberg
fung. Vassdrags- og energidirektør

Christine Elisabeth Kiste
direktør

Godkjent av Christine Elisabeth Kiste
Direktør

Inga Katrine Nordberg
Direktør

Godkjent i henhold til NVE sine interne rutiner.

Mottakerliste:

HAVINDUSTRITILSYNET

Kopimottakerliste:

Energidepartementet

