

Til: Havindustritilsynet

01.03.2024

Svar på høring om forslag til ny forskrift om arbeidsmiljø og sikkerhet for fornybar energiproduksjon til havs – sak 2023/ 1318

Vi takker for muligheten til å bidra med høringssvar i forbindelse med viktige regelverksavklaringer for utviklingen av havvind i Norge. Disse avklaringene er avgjørende for at Norge skal nå sitt mål om 30 GW havvind utlyst innen 2040, og for å kunne utvikle robuste utviklere og leverandørselskaper innen næringen. Arbeidsmiljø og sikkerhet er grunnleggende forutsetninger for en trygg arbeidsplass, og dermed et av fundamentene for en vellykket havvindsatsing.

Vi vil gjerne henvise til det felles høringsbrevet fra organisasjonene Fornybar Norge, Offshore Norge og Norsk Industri. Vi støtter innholdet i brevet, som er en omfattende og systematisk gjennomgang av forslaget til forskrift. Slik vi leser det støtter organisasjonene klart og tydelig ideen om et høyt sikkerhets- og arbeidsmiljønivå, men mener at det foreslåtte regelverket er for komplisert, uklart og lite tilpasset for havvindproduksjon. I likhet med organisasjonene foreslår vi at eksisterende HMS-regelverk først vurderes og deretter tilpasses behovene i havvindnæringen. Vi vil også understreke viktigheten av godt utredede regelverksforslag og koordinering med andre relevante reguleringer. Det aktuelle forslaget til forskrift er vurdert av Regelrådet, som konkluderer med at det ikke er tilstrekkelig godt utredet. Som organisasjonene påpeker kan det i siste instans kunne føre til en fare for at investeringer legges til andre land enn Norge.

For egen regning vil vi trekke fram noen eksempler fra forskriften som vi mener det er særlig viktig å vie kritisk oppmerksomhet.

Kommentar til § 4-1, Veiledningens innvirkning på arbeidsmiljølovgivningen

Vi er bekymret for at veiledningen til §4-1 kan føre til en uklarhet om ansvarsfordelingen for arbeidsmiljøet. Dette kan skape uklarhet for virksomhetene og i verste fall føre til at kravene i arbeidsmiljøloven blir tilsidesatt.

Vi mener at veiledningen til §4-1 burde ha presisert følgende:

- Forholdet til arbeidsmiljølovgivningen: Veiledningen burde ha tydeliggjort at den ikke er ment å overstyre eller erstatte arbeidsmiljøloven. Ansvar for internkontroll ligger hos den enkelte virksomhet, i tråd med arbeidsmiljøloven.

- Proporsjonalitet: Kravene til konsesjonærens oppfølging av entreprenører og leverandører må stå i proporsjon til risikoen forbundet med aktiviteten.
- Samarbeid og tillit: Veiledningen bør fremme samarbeid og tillit mellom konsesjonær og entreprenører/leverandører.

Andre merknader

Vi mener at en presisering av veiledningen til §4-1 kunne ha bidratt til et godt sikkerhetsnivå, uten å skape uklarhet om ansvarsfordelingen for arbeidsmiljøet.

Kommentar til § 4-4, Kvalifisering og oppfølging

- Dobbelregulering: Vi er bekymret for at forslaget kan føre til dobbelregulering, da det allerede finnes en rekke lover og forskrifter som stiller krav til sikkerhet og arbeidsmiljø. Forslaget burde derfor tydelig begrunnet hvorfor det er nødvendig med en egen bestemmelse om kvalifisering og oppfølging av entreprenører og leverandører.

Videre prosess

Vi bifaller Fornybar Norge, Offshore Norge og Norsk Industri, som konkluderer med at den foreslåtte, omfattende særreguleringen for sikkerhet og arbeidsmiljø i havvindindustrien er unødvendig. Vi støtter deres forslag om i stedet utføre en mer grundig gjennomgang av eksisterende HMS-regelverk for å vurdere om det er tilstrekkelig for havvindnæringen. Videre bør det vurderes om noen spesifikke reguleringer må tilpasses fornybar energiproduksjon til havs. Vi støtter organisasjonenes forslag om at myndighetene starter en prosess med å tilpasse arbeidsmiljøloven og el-tilsynsloven til havvindsektoren, og understreker samtidig viktigheten av å koordinere sikkerhets- og arbeidsmiljøreglene med andre relevante reguleringer, spesielt forsyningssikkerhetsreguleringer og tilsynsroller. Avslutningsvis vil vi framheve viktigheten av at ethvert regelverksforslag må være grundig utredet før implementering.

Med vennlig hilsen,

Knut Vassbotn

CEO Deep Wind Offshore

