

Havindustritilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Att: Hilda Kjeldstad

Oslo, 19.05.2025
Vår ref. 25/484-12
440.00/DAJO/anol
Deres ref. Havtil 2025/320/HK

Høring - Forslag til regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs

LO i Norge har behandlet de utsendte dokumenter med utkast til veiledning, utkast til forskrift og høringsnotat om sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs.

De utsendte dokumentene fra Havindustritilsynet legger vekt på forsvarlig og trygt arbeid for å ivareta personell, miljø og økonomiske verdier. LO mener at utkastene og forslag til forskrift langt på vei dekker målsettingen om forsvarlighet og høy sikkerhet. Havindustritilsynet har med dette gjort en meget god og grundig jobb. LO ønsker å gi noen kommentarer og forslag til presiseringer.

Forslag til forskrift for havbunnsmineraler generelt, baserer seg på at de forventede aktiviteter i de nærmeste årene, vil være toktbaserte undersøkelsesaktiviteter. Kommersiell utvinning på norsk sokkel vil ligge noen år frem i tid. Videre tas det i forslaget høyde for at myndighetene og næringen derav vil få anledning til å høste verdifulle erfaringer underveis. Undersøkelsesaktiviteter er mindre omfattende i utstrekning og arbeidets art sammenlignet med en utvinningsfase. Havtil tenker derfor at reguleringsbehovet for sikkerhet og arbeidsmiljø vil vurderes på nytt hvis det blir aktuelt å gå videre med utvinningsaktiviteter.

Angivelig vil aktiviteten utvikle seg som beskrevet i høringsnotatet. Vi mener likevel det er nødvendig på nåværende tidspunkt å være tydelige på hvilke aktiviteter som allerede er å anse som mineralvirksomhet, da det vil bli regulert som dette i fremtiden.

Videre er det et krav og en forventning om at standard for helse- og sikkerhetsarbeidet skal være på minst samme nivå som vi kjenner fra petroleumsindustrien. LO vil også poengtere at det er viktig å ivareta sikkerhet og arbeidsmiljø til maritim besetning som ikke vil være omfattet av arbeidsmiljøloven. Det er viktig å ha ett godt samarbeid mellom Sjøfartsdirektoratet og Havindustritilsynet på dette.

Aktiviteten vil stille store krav til beredskap. En funksjonell tilnærming til risikostyring er lagt til grunn. Det er et absolutt krav at beredskapen skal være like god for å ivareta arbeidstakerne i letefasen som den skal være under drift og utvinning.

Kravene til arbeidsmiljø, helse, sikkerhet og beredskap må stilles i denne fasen av regelverksutviklingen. Dette kan ikke vente på erfaringssamling og ny regulering om noen år. Det er et politisk mål at Norge skal være verdensledende på helse, miljø og sikkerhet også i de nye industriene.

Med dette ønsker vi å fremheve enkelte områder som må sikres ivaretatt i ny forskrift:

Avgrensning mot forskning

Notat og utkast til forskrift har ingen klar grensedragning mellom forskning og undersøkelse, altså når denne forskriften kommer til anvendelse. Erfaringsgrunnlag pr i dag, som forelagt for Regelverksforum, baserer seg i stor grad på operatører som definerer sin aktivitet som

Landsorganisasjonen i Norge

Torggata 12, N-0181 Oslo E-post: lo@lo.no www.lo.no Telefon: +47 23 06 10 00 Organisasjonsnummer: 971 074 337
Kontonr.: 9001 07 00182 Faktura på e-post: 971074337@autoinvoice.no Elektronisk faktura (EHF): 9908:971074337



forskning. Det er nødvendig med et presist skille for når denne forskrift vil gjelde, altså hva er forskning og hva er undersøkelser.

Arbeidsmiljøforhold og beredskap

Notatet beskriver bl.a. særskilte risikoforhold som følge av de havområdene undersøkelser er forventet utført i. Det er vind, temperatur, bølger, kuldepåvirkning på utstyr og isfjellutfordringer og i kombinasjon med store avstander og minimalt utviklet infrastruktur. Dette i tillegg til kjente utfordringer som er sammenlignbare med petroleumsindustrien.

Med de kjente forhold er det nødvendig å stille meget strenge krav til beredskap, etablering av DFU'er og videre krav til håndtering. Fravær av infrastruktur og områdeberedskap, som vi kjenner fra petroleumsindustrien, medfører behov for strenge krav til de ansvarlige når det gjelder medisinsk beredskap lokalt så vel som responstid for evakuering og tilgang til helikopter. For havbunnsmineralvirksomhet er det pr. i dag ikke et skarpt skille mellom fartøy og innretning, da næringen fremdeles arbeider med praktiske og teknologiske løsninger for virksomheten. Det er behov for en avklaring av dette skillet, og grenseoppgangen som er gjort i petroleumssektoren er ikke direkte overførbart. Man kan etablere dette skillet på en enkel og forutsigbar måte ved at enheter som er direkte involvert i utvinningen er innretninger, mens de som leverer varer og tjenester (og frakter mineraler i bulk) er fartøy underlagt maritimt regelverk.

Organisasjon, bemanning og kompetanse

LO vil og trekke frem at dette er helt ny type industri og desto viktigere med arbeidstakermedvirkning for å utvikle kompetanse og kapasitet i næringen, sammen med felles tilnærming til risikostyring av aktivitetene. Dette må synliggjøres i forskriften.

Implementeringen av arbeidsmiljøloven i havbunnsmineralvirksomhet er essensiell for å sikre at industripersonell sin helse, sikkerhet og rettigheter ivaretas på en forsvarlig måte. Dette vil bidra til å etablere en trygg og bærekraftig industri som kan operere under de krevende forholdene på norsk sokkel.

Arbeidstidsregulering

Arbeidstid må også ses i sammenheng med den risiko og eksponering som kommer av de særskilte forholdene i disse havområdene. Arbeidsmiljøloven med de begrensninger som den gir i arbeidstid, er også å anse som vernelov. Det er anerkjent at arbeidstid og utvidelse av arbeidstid kan gi økt risiko for feilhåndtering i operasjon så vel som helsemessige konsekvenser på lang sikt. De ekstra belastende faktorene som disse havområdene representerer med kulde, vind, bølger osv. vil kunne tale for en streng arbeidstidsregulering for å redusere belastende eksponering så langt som mulig.

Dykking

Høringsnotatet omtaler at bemannede undervannsoperasjoner vil bli unntatt arbeidsmiljøforskriftene. Det kan være gode grunner for det. Videre står det at bemannede undervannsoperasjoner vil bli underlagt tilsvarende regler som for andre dykkeaktiviteter i tilknytning til industrivirksomhet til havs.

Havtil ikke vil foreslå tekniske og operasjonelle krav til dykkeraktiviteten, men vil vurdere dette fortløpende.

Formuleringen "regler som for andre dykkeaktiviteter i tilknytning til industrivirksomhet til havs" kan synes å være for upresis. For det tilfelle at det bedrives industriell undervannsaktivitet utenfor petroleumsvirksomheten og i havvind, når regelverket trer i kraft, vil dette kun reguleres av IMO-dykkerkoden, for utenlandske skip, utenfor 12-milsgrensen. For norskregistrerte skip, utenfor 12-milsgrensen, vil det være Forskrift om dykking fra skip,



ikraftsatt 01.06.2020, som gjelder. Både IMO-dykkerkode og nevnte forskrift er ikke tilstrekkelig robust for å regulere mulig dykking til havs i tilknytning til mineralutvinning.

Det kan se ut som at Havtil mener det er fornuftig å regulere dykking i havbunnmineralvirksomheten på samme måte som i petroleumsvirksomheten. LO vurderer det som en god løsning. Vi mener imidlertid at det må presiseres at petroleumregelverket for dykking også skal gjøres gjeldende for dykking i havbunnmineralvirksomheten.

Medvirkning i partsarbeidet

Partene sentralt er tett involvert i utviklingen av regelverket. Det er på den annen side knyttet stor bekymring til hvor reell medvirkningen kommer til å være lokalt. Operatørene har allerede varslet at marginene er så små at arbeidsmiljøloven vil være en "showstopper". Dersom det er tilfellet at denne virksomheten kun kan drives uten arbeidsmiljøloven er vi meget bekymret for hvordan det skal legges til rette for reell medvirkning. Denne type signaler gjør også at det stilles spørsmål ved operatørenes syn på verdien av medvirkning og partsarbeid lokalt.

Med vennlig hilsen
LO Norge

Tone Faugli
(sign.)

Dag Yngve Johnsen
(sign.)

Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.