

Vår saksbehandler
Gard Bonner, tlf. 33 41 25 00

Dokumentdato
15.05.2025
Deres dato
12.02.2025

Vår referanse
2025/1921-3
Deres referanse
2025/320/HK

Havindustritilsynet

Høring av forslag til regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs - Havbunnsmineraler

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til Havtil sin høring om forslag til forskrift om sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs.

DSB er nasjonal elsikkerhetsmyndighet og forvalter flere forskrifter, herunder forskrift om maritime elektriske anlegg, gitt i medhold av lov om tilsyn med elektriske anlegg og elektrisk utstyr (el-tilsynsloven).

Forskrift om elektriske maritime anlegg kommer til anvendelse ved prosjektering, utførelse, drift, endring og vedlikehold av slike elektriske anlegg på norske skip, flyttbare innretninger, sjøredskaper og fritidsfartøy. Den kommer også til anvendelse på elektrisk utstyr som er tilkoblet maritime elektriske anlegg. Skip, flyttbare innretning og sjøredskaper som er registrert i norsk ordinært skipsregister (NOR) eller i norsk internasjonalt skipsregister, anses å være norske. Forskriften oppstiller krav til elsikkerheten slik at det maritime elektriske anlegg og utstyret som benyttes, ivaretar den tiltenkte funksjonen uten at det frembyr fare for liv, helse og materielle verdier.

Havtils forslag til forskrift om sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs, er hjemlet i bestemmelser i havbunnsmineralloven kapittel 6 og kapittel 9. Loven har til formål å legge til rette for undersøkelse og utvinning av mineralforekomster på kontinentalsokkelen i samsvar med samfunnsmessige målsettinger, slik at hensynet til verdiskaping, miljø, sikkerhet ved virksomheten, øvrig næringsvirksomhet og andre interesser, blir ivarettatt.

Lovens kapittel 6 om særskilte krav til sikkerhet, omhandler gjennomføringen av mineralvirksomheten, ved at det her stilles krav om beredskap, sikkerhetssoner, stans og kvalifikasjoner for på den måten å bidra til å opprettholde et høyt sikkerhetsnivå.

Lovens kapittel 9 omhandler bl.a. hvem som er tilsynsmyndighet m.m.

DSB oppfatter at havbunnsminerallovens ikke omhandler krav til hvordan innretningene skal bygges og konstrueres. Den gir heller ikke hjemmel til å gi forskrifter hvis formål er å stille krav til hvordan innretningene skal bygges og konstrueres. DSB oppfatter at havbunnsminerallovens formål derimot gjelder gjennomføringen av havbunnsmineralvirksomheten – d.v.s. gjennomføringen av undersøkelser og utvinning av havbunnsforekomster, herunder valg og bruk av innretninger.

I høringsnotatet pkt. 10.6 heter det at Havtil ikke foreslår "bestemmelser som setter konkrete krav til hvordan enheter skal bygges eller konstrueres". De nevner at kravene som foreslås i forskriften, i stedet er relatert til gjennomføringen av mineralvirksomheten. Dette er i så fall forenlig med havbunnsminerallovens formål.

Til tross for ovennevnte, foreslår Havtil likevel bestemmelser som i realiteten oppstiller krav til hvordan innretninger skal bygges og/eller konstrueres. Høringsforslaget § 5 – 10 om elektriske anlegg, er en slik bestemmelse. DSB mener at havbunnsmineralloven kapittel 6 ikke gir hjemmel for å oppstille slike krav som nevnt i forslaget § 5 - 10.

I høringsforslaget § 5 – 10 om elektriske anlegg, oppstilles det tekniske krav til hvordan de elektriske anleggene "skal prosjekteres, utformes, driftes og vedlikeholdes". Intensjonen er at det elektriske anlegget "sikkert ivaretar den funksjonen der til er tiltenkt uten å fremby fare for liv, helse og materielle verdier." Kravene utfylles ved at veiledningen til bestemmelsen, angir flere standarder som bør benyttes. Standardene oppstiller i stor grad krav for å oppnå tilfredsstillende elsikkerhet i og funksjon for de elektriske anleggene.

I høringsforslaget § 5 – 2 foreslås det at tekniske krav gitt i skipssikkerhetsloven med tilhørende forskrifter, kan benyttes som et alternativ til tekniske krav gitt i eller i medhold av havbunnsmineralloven. DSB mener at der det benyttes skip/fartøy eller flyttbare innretninger som faller inn under skipssikkerhetsloven, så skal den loven med tilhørende forskrifter legges til grunn.

DSB begrunner dette med at skipssikkerhetsloven og tilhørende forskrifter, blant annet oppstiller tekniske sikkerhetskrav som omfatter de elektriske installasjonene på skip og flyttbare innretninger. Skipsikkerhetsloven har i tillegg et regime knyttet til tilsyn og utstedelse av sertifikater for slike skip og flyttbare innretninger.

DSB har for øvrig merket seg at veiledningen til § 5 – 2, angir at Sjøfartsdirektoratets regelverk, på nærmere vilkår, skal benyttes. Dette kommer i konflikt med forslaget til § 5 – 2 om adgangen til å bruke alternative regler. Dette taler for at det i forskriften § 5 – 2 må fremgå at Sjøfartsdirektoratets regelverk skal anvendes.

I forslaget til bl.a. § 5 – 1 og § 5 – 2, er det henvist til hhv. sikkerhets- og arbeidsmiljølovgivningen, Sjøfartsdirektoratets regelverk for flyttbare innretning og det maritime regelverket. DSB mener det her må henvises til de konkrete lovene og/eller forskriftene som det siktes til. Disse lovene og/eller forskriftene vil da gjelde slik de lyder.

Med hilsen
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Elsikkerhet med tilsynsregionene

Christopher Peter Harman
avdelingsdirektør

Jon Eirik Holst
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.