

DNVs innspill til forslag til regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs

DNV viser til Havindustritilsynets (Havtil) høring om forslag til regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs, og ønsker med dette å knytte våre kommentarer til forslaget til ny forskrift.

Om DNV

DNV er en uavhengig leverandør innen risikostyring og kvalitetssikring med virksomhet i mer enn 100 land og med vel 15 000 ansatte globalt. DNVs virksomhet som Det Norske Veritas går tilbake til 1864 og selskapet har siden da vært verdens ledende klasseselskap og en anerkjent rådgiver for maritim industri. I mer enn 50 år har DNV testet, sertifisert, og vært teknisk rådgiver innen energisektoren for både petroleums- og fornybare verdikjeder.

DNV har levert tjenester innenfor havbunnsmineraler siden 2014 på områder som regelverk, håndbøker og teknologioversikter, både til norske myndigheter og til internasjonale myndigheter (ISA).

DNVs innspill

§ 1-3 Definisjoner,

e. Operatør: En rettighetshaver som står for den daglige ledelse av mineralvirksomheten, jf. havbunnsmineralloven § 1-5 bokstav f.

DNVs kommentar:

Med mindre det er hensikten å forhindre at et annet selskap, som ikke selv er rettighetshaver, i å bli engasjert som operatør, bør teksten omformuleres. Forslag til formulering fra DNV som samsvarer med Havtil sin rammeforskrift:

- Når aktiviteten er underlagt petroleumsloven¹: den som på rettighetshavers vegne forestår den daglige ledelse av petroleumsvirksomheten.
Utenfor petroleumslovens virkeområde: den som på eiers vegne forestår den daglige ledelse av virksomheten.

§ 2-1 Forsvarlig virksomhet /

Mineralvirksomheten skal være fullt forsvarlig både ut fra en enkeltvis og samlet vurdering av alle faktorer som har betydning for planlegging og gjennomføring av virksomheten. Det skal også tas hensyn til den enkelte virksomhetens egenart, stedlige forhold og operasjonelle forutsetninger.

Et høyt nivå for sikkerhet og arbeidsmiljø skal etableres, opprettholdes og videreutvikles.

¹ [petroleumsloven](#)

§ 2-2 Prinsipper for risikoreduksjon /

Skade eller fare for skade på mennesker, miljø eller materielle verdier skal forhindres eller begrenses i tråd med sikkerhets- og arbeidsmiljølovgivningen, herunder interne krav og akseptkriterier som er av betydning for å oppfylle krav i denne lovgivningen. Utover dette nivået skal risikoen reduseres ytterligere så langt det er mulig.

Ved reduksjon av risiko skal den ansvarlige velge de tekniske, operasjonelle eller organisatoriske løsningene som etter en enkeltvis og samlet vurdering av skadepotensialet og nåværende og framtidig bruk gir de beste resultater, så sant kostnadene ikke står i et vesentlig misforhold til den risikoreduksjonen som oppnås.

Dersom man mangler tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger bruk av tekniske, operasjonelle eller organisatoriske løsninger kan ha for sikkerhet og arbeidsmiljø, skal det velges løsninger som reduserer usikkerheten om virkningen av løsningene.

Vurderinger som nevnt i denne paragrafen skal gjøres i alle faser av virksomheten.

§ 3-3 Mål, interne krav og akseptkriterier

Den ansvarlige skal fastsette og videreutvikle mål og strategier for å forbedre sikkerhet og arbeidsmiljø. Den ansvarlige skal sette interne krav som konkretiserer krav i regelverket, og som bidrar til å nå målene for sikkerhet og arbeidsmiljø. Dersom de interne kravene uttrykkes funksjonelt, skal det settes kriterier for oppfylling.

Den ansvarlige skal etablere måleparametere for å overvåke forhold som er av betydning for helse, miljø og sikkerhet, deriblant graden av måloppnåelse.

Operatøren skal sikre at det er samsvar mellom egne krav og mellom egne og andre deltakers mål og krav.

Operatøren skal sette akseptkriterier for storulykkesrisiko.

DNVs kommentar til §§ 2-1, 2-2, 3-3:

Fra veiledningen til § 3-3: Se standarden NORSOK Z-013 vedlegg A for en beskrivelse av forskjellige typer akseptkriterier som kan brukes for storulykkesrisiko.

I Scope for NORSOK Z-013:2024 står det at «[...] nor is the establishment of risk acceptance criteria covered.» Annex A (informative) Risk metrics, criteria and ALARP evaluations, som var i forrige revisjon (NORSOK Z-013 Rev. 3, October 2010), er fjernet i siste revisjon.

Om det ikke kvantifiseres hva som er et «høyt nivå for sikkerhet» og hva det «etablerte minimumsnivået for sikkerhet og arbeidsmiljø som følger av regelverket» (sitat fra veiledningen) er i form av risikoakseptkriterier, kan det være hensiktsmessig å gi rettighetshaver/operatør retningslinjer for hvordan akseptkriterier for risiko kan etableres.

Til § 5-1 (veiledning) Utforming og bruk av innretninger og fartøy

[...] Polarkoden er et bindende internasjonalt regelverk for operasjon i polare farvann som tar høyde for de spesielle risikofaktorene som ikke er tilstrekkelig dekket gjennom maritime konvensjoner for



øvrig. Fartøy som skal benyttes til havbunnsmineralvirksomhet bør tilfredsstille kravene i polarkoden, også når aktivitetene foregår utenfor polarkodens geografiske virkeområde.

DNVs kommentar:

Forskriftsveiledningen sier at fartøy bør tilfredsstille polarkoden, også når aktivitetene foregår utenfor polarkodens virkeområde.

Polarkoden er et IMO-regelverk og reguleres for fartøy av den respektive flaggstatsmyndigheten.

Det virker unødvendig at Havtil skal stille et norsk tilleggskrav utover normal maritim regulering her, med tanke på at aktuelle fartøy normalt vil være forberedt på å operere i et konkurranseutsatt internasjonalt marked.

Til § 5-10 (veiledning) Elektriske anlegg

[...] For å oppfylle kravet til nødkraft, bør standarden DNV-ST-0076 kapittel 7 brukes.

DNVs kommentar:

Paragrafen sier at krav til nødkraft bør følge DNV-ST-0076. Denne standarden heter "Design of electrical installations for wind turbines" og er primært laget for bunnfaste vindturbiner, til havs og på land.

DNV mener en referanse til DNV-OS-E201 "Electrical installations" vil være mer passende i denne forskriftsteksten. Denne standarden gir tekniske krav til flyttbare offshore-innretninger, inkludert nødkraft.

§ 6-1 Beredskapsetablering og beredskapsplaner

Operatøren skal utarbeide en strategi for beredskap mot fare- og ulykkessituasjoner, og sikre forsvarlig organisering av beredskapen. Beredskapen skal etableres på grunnlag av blant annet resultater fra risiko- og beredskapsanalyser som nevnt i § 3-4 og de definerte fare- og ulykkessituasjonene og ytelseskravene til barrierene, jf. § 3-2.

Det skal utarbeides beredskapsplaner som til enhver tid beskriver beredskapen og inneholder aksjonsplaner for de definerte fare- og ulykkessituasjonene.

DNVs kommentar:

Referansen bør være til § 3-5 Analyser (evt. til både § 3-4 Beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier og til § 3-5 Analyser).

Med hilsen,

Tommy Bjørnsen
Landsjef, DNV Norge