

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med OKEA - Helikopterdekk systemtilsyn (aktivitet 061000011)	Aktivitetsnummer 061000011
	Saksnummer 2025/341

Gradering
☒ Offentlig ☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe A-2	Oppgaveleder [REDACTED]
Deltakere i revisjonslaget [REDACTED]	Dato 13.8.2025

1 Innledning

Vi førte tilsyn den 20. og 21. mai 2025 med OKEAs styring og oppfølging av helikopterdekkene til havs. Vi viser til varselbrevet vårt av 31. mars 2025 og øvrig korrespondanse med myndighetskontakten i selskapet om tilsynet.

Tilsynet ble gjennomført som møter, intervjuer og verifiseringer i systemer for blant annet vedlikehold og avvikshåndtering i selskapets lokaler i Bergen. Intervjuene ble gjennomført med representanter fra ledelse og personell i organisasjonen på land som på forskjellig nivå har en rolle i styringen og oppfølgingen av helikopterdekkene til havs.

Oppsummeringsmøte i tilsynet ble gjennomført 21. mai.

En observatør fra selskapet deltok under tilsynet og tilsynet var godt tilrettelagt fra selskapets side.

2 Bakgrunn

Tilsynet er en del av vår samlede oppfølging av helikopterdekkene i petroleumsnæringen og tilsynet bygger på våre tidligere erfaringer fra verifikasjoner innen dette temaet.

Luftfartstilsynet deltok som faglig bistand under tilsynet.

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp at styringen, som skal sikre at helikopterdekk er utformet, utrustet og vedlikeholdt, slik at personer og forsyninger kan transporteres forsvarlig med helikopter til og fra og mellom innretninger, er i henhold til myndighetenes og selskapets egne krav.

Dette inkluderte også selskapets egen oppfølging og eventuelle pågående endringer med betydning for styringen.

4 Resultat

4.1 Generelt

Sentrale tema som vi ønsket å få belyst i tilsynet var blant annet:

- organisering, roller og ansvar med vekt på enheter involvert i tema for tilsynet
- forskriftskrav, standarder og selskapets egne prosesser og styrende dokumenter relevante for oppfølgingen av helikopterdekk som
 - prosesser for håndtering av eventuelle avvik fra gjeldende krav i forskrift og selskapets egne krav
 - prosesser for oppfølging av eventuelle endringer i forskriftskrav
- system for og vedlikehold av helikopterdekkene
 - inkludert status, utvikling og vurdering av vedlikeholdsbehov
- hvordan selskapet følger opp at elementene i styringssystemet er etablert og fungerer etter hensikten, og at det er et forsvarlig helse-, miljø- og sikkerhetsnivå
 - inkludert planlagte og utførte verifikasjonsaktiviteter innen tema
- selskapets bruk av resultatene fra egen oppfølging i den kontinuerlige forbedringen av styringssystemet og erfaringsoverføring mellom innretninger
- innspill og kommentarer fra vernetjenesten

Vi intervjuet representanter fra den delen av organisasjonen på land som hadde

- ansvar for oppfølging av krav og avvikshåndtering
- ansvar for oppfølging av vedlikehold og modifikasjoner med betydning for helikopterdekkene
- ansvar for selskapets egen oppfølging av helikopterdekk

Vi utførte verifiserende stikkprøver i

- system for vedlikehold av sikkerhetssystemene på helikopterdekkene
- system for håndtering av avvik fra gjeldende krav i forskrifter og selskapets egne krav

I kapitlene 4.1.1 til 4.1.6 gir vi en kort oppsummering av tilsynet, ordnet etter tema i varselbrevet.

4.1.1 Organisering, roller og ansvar

Selskapet orienterte om organisasjonen og enhetene på land og til havs som er involvert i oppfølgingen av helikopterdekkene. I åpningsmøtet og under intervjuene ble selskapets organisasjonsstruktur, arbeidsprosesser, systemer og samspillet mellom disse beskrevet – inkludert rollen som Teknisk Autoritet (TA) og Teknisk fagansvarlig (TFA) for helikopterdekk og helikopteroperasjoner, som dekkes av samme person. Det ble understreket at helikopterdekkene er en integrert del av installasjonenes drift og styringssystemer.

Rollen TA/TFA for helikopterdekk og helikopteroperasjoner har en sentral funksjon i selskapets oppfølging av helikopterdekkene og omfatter blant annet:

- Ansvar for å identifisere og følge opp nye forskriftskrav knyttet til helikopterdekk.
- Opprettelse og vedlikehold av luftfartsrelaterte dokumenter i styringssystemet.
- Arbeid på tvers av innretningene for å sikre enhetlig praksis.
- Oppfølging av funn etter tilsyn, herunder å identifisere rette eiere for utbedringstiltak.
- Ansvar for helikopterkontrakter (Bristow/CHC).
- Rapportering av hendelser.
- Deltakelse i Aviation Forum, som møtes fire ganger i året for å diskutere endringer før de implementeres i selskapene.

Det ble sagt i åpningsmøtet at rollen er sårbar, og at det pågår arbeid for å synliggjøre arbeidsprosesser og bidra til bedre forankring og forståelse i organisasjonen.

Organiseringen av helikopterdekklederne til havs (Helicopter Landing Officer – HLO) og helikopterdekkpersonellet varierer mellom innretningene, der de på Draugen er organisert under vedlikeholdsavdelingen, mens de på Brage er plassert under forpleining. Det ble fremhevet viktigheten av å tillegge rollene til personell med sterkt engasjement for ansvarsområdet.

4.1.2 Forskriftskrav, standarder og selskapets egne prosesser og styrende dokumenter

Selskapet informerte om relevante styrende dokumenter for helikopterdekkene, som inkluderer både interne krav og forskriftskrav.

Rollen TA/TFA for helikopterdekk og helikopteroperasjoner har ansvaret for å identifisere og følge opp nye forskriftskrav knyttet til helikopterdekk, samt opprettelse og vedlikehold av luftfartsrelaterte dokumenter.

I åpningsmøtet ble det også orientert om utviklingen av et eget styringssystem for helikopterdekkene som skal beskrive selskapets prosesser for driften, sertifiseringen og hvordan lover og regler for helikopterdekkene skal forstås og etterleves. Det ble

sagt at systemet utarbeides etter samme lest og ved hjelp av samme leverandør som AkerBP, men at systemet tilpasses OKEAs behov.

4.1.3 Vedlikeholdsstyring

I tilsynet ble det fremhevet at selskapets styring av vedlikehold av sikkerhetskritisk utstyr på helikopterdekkene, følger samme systematikk som for annet tilsvarende utstyr i selskapet. Vedlikeholdsprogrammene utarbeides i tett samarbeid med fagpersonellet om bord på innretningene og på land.

I tillegg til det preventive vedlikeholdet gjøres det daglige sjekker av helikopterdekkene som utføres av HLO. Systematikken for dette er noe ulik mellom innretningene. På Draugen har en fysiske lister der en huker av og signerer, mens en på Brage har et elektronisk system.

Vi utførte verifiserende stikkprøver i vedlikeholdsprogrammet for:

- sikkerhetsnettet til helikopterdekkene. Verifiseringen viste at det sendes inn årlig prøve av nettet (fricktape) på Draugeninnretningen for sjekk av gjenværende levetid. Verifiseringen viste også at innfesting til nettet var definert som et eget inspeksjonspunkt i den treårige strukturinspeksjonen, der helikopterdekkene inngår.
- skumkanonene på Brageinnretningen og hvordan kravene i ytelsesstandardene (Performance standard – PS) ivaretas i vedlikeholdsprogrammet. Vår verifisering viste at kravene blir fulgt opp i de etablerte programmene, men at registreringen av resultater etter testingen av kanonene kan forbedres med hensyn til å fange opp svikt under utvikling. Verifiseringen viste også at forutsetninger for testingen, for å ivareta funksjonen i alle værforhold, ikke var tydelig beskrevet. Vi viser her til forbedringspunkt 5.2.1 under.

4.1.4 Selskapets egen oppfølging

I åpningsmøtet og intervjuene ble selskapets oppfølgings- og verifikasjonsaktiviteter beskrevet. Disse aktivitetene er fordelt på:

- Daglig verifikasjoner og registrering av helikopterdekkets funksjonalitet som utføres av HLO i henhold til helikopterdekkmanual (sjekkliste)
- Barriereverifikasjoner (Barrier Management Audit) i forhold til relevante ytelsesstandarder (Performance Standard - PS), der 20 prosent av PS-ene plukkes ut og følges opp. Verifikasjonen ser på hvordan testingen gjøres i praksis
- Årlig verifikasjon av ytelseskrav PS15-OP (STAR).
- Treårige verifikasjoner av helikopterdekkene utført av Air Contact Services (ACS), som blant annet utfører intervjuer, gjennomgår dokumentasjon og utfører fysisk verifikasjon av helikopterdekket.

I tilsynet utførte vi verifikasjoner i systemet for håndtering av avvik med representant fra organisasjon på land med ansvar for helikopterdekkene. Under verifiseringen ble vi opplyst om at det ikke sendes søknad om unntak fra innretningsforskriftens §70 om helikopterdekk, dersom utbedring blir vurdert å kunne gjøres innenfor rimelig tid. Det ble her vist til vårt likelydende brev fra 2014.

4.1.5 Kontinuerlig forbedring

I åpningsmøtet redegjorde selskapet for forbedringsarbeid gjennomført på selskapsnivå i 2023, med særlig fokus på sammenslåingen av styringssystemene for Brage- og Draugeninnretningene. Dette arbeidet har hatt som mål å sikre en mer helhetlig og effektiv styring på tvers av innretningene.

Videre ble det opplyst at OKEA har deltatt i et felles industriprosjekt sammen med Aker BP og andre aktører. Prosjektet har hatt som formål å tydeliggjøre regelverkskrav gjennom bruk av animerte fremstillinger, som et ledd i å styrke forståelsen og etterlevelsen av regelverkskravene.

Det kom også frem at selskapet har igangsatt et arbeid for å samle all relevant informasjon knyttet til oppfølging av helikopterdekk – fra overordnede myndighetskrav til mer innretningsspesifikke forhold – i én samlet løsning. Dette arbeidet skjer i samarbeid med ACS, og bygger i stor grad på Aker BPs etablerte «portal» for helikopterdekk. På tilsynstidspunktet ble fremdriften i dette arbeidet oppgitt å være om lag 30 prosent.

4.1.6 Innspill fra vernetjenesten

Vernetjenesten understreket i åpningsmøtet viktigheten av å være involvert i oppfølgingen etter tilsyn og behandlingen av avvik, og opplever at dette blir godt ivaretatt.

Vernetjenesten sa videre at for Draugen var

- støy fra helikopteroperasjoner en vedvarende utfordring, særlig med hensyn til samlet eksponering gjennom arbeidsdagen.
- de ergonomiske forholdene ved bagasjehåndtering var forbedret etter innføringen av S-92 og bruk av bagasjetralle.
- helidekkmanualens punkt 3.3 om fysisk skikkethet var lite konkret, noe som gjør etterlevelse utfordrende. Brannlaget har tydeligere krav.
- punkt 4.2.4 i helidekkmanualen om status- og repeaterlys er ikke fullt ut implementert. Det mangler visuelt varsellys ved brann eller gassutslipp.
- dagens plassering av brannbekledning ved helikopterdekket eksponert ved akutt brann og det pågikk en vurdering om tryggere plassering.

Vernetjenesten var bekymret for de planlagte endringene i områdeberedskapen, der SAR-tjenesten vurderes flyttet fra Heidrun til Brønnøysund ved for mye vind.

5 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

Avvik: Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Det ble ikke påvist avvik fra regelverket.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Manglende overvåking av sviktmodi under utvikling

Forbedringspunkt

OKEAs system for vedlikehold sikrer ikke at sviktmodi som er under utvikling blir identifisert og korrigert.

Krav

Aktivitetsforskriften § 47 om vedlikeholdsprogram, andre ledd

Begrunnelse

Intervjuer og våre verifiserende stikkprøver, i vedlikeholdsprogrammet for testing av skumkanonene på Brageinnretningen, viste at det i systemet for vedlikehold ikke var lagt til rette for å bruke erfaringsdata til å fange opp svikt under utvikling.

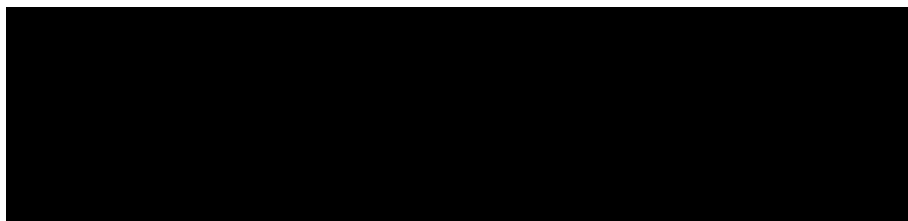
Verifiseringen viste også at forutsetningene for testingen, for å ivareta funksjonen i alle værforhold, ikke var tydelig beskrevet i beskrivelsen av hvordan testingen skal utføres.

6 Andre kommentarer

Ingen andre kommentarer.

7 Deltakere fra oss

-
-
-
-
-



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Havtilpresentasjon.pdf.pdf
- Audit-Draugen-AUD-23-0009099
- Audit Helidekk 2020 2026
- Audit Draugen-AUD-20-0026
- Audit-Brage-AUD-24-0009270
- 2. Organisation Charts systemtilsyn helidekk
- Audit-Synergi-4814 Brage
- Audit-Draugen-AUD-24-0009297
- Dokumentasjon ifm helikopterdekk systemtilsyn - Aktivitet 061000011
(oversendelsesmelding av 16.5.2025 kl. 0835)
- Draugen Heliport Information Sheet
- Brage Heliport Information Sheet
- Dokumentasjon ifm helikopterdekk systemtilsyn - Aktivitet 061000011
(oversendelsesmelding av 21.5.2025 kl. 0912)
- Helikopter operasjoner Organisering og mobilisering av helikoptermannskap
- Dokumentasjon ifm helikopterdekk systemtilsyn - Aktivitet 061000011
(oversendelsesmelding av 21.5.2025 kl. 0919)
- Master Minimum Helideck Equipment List, DRAFT MMHEL ver 2
- Dokumentasjon ifm helikopterdekk systemtilsyn - Aktivitet 061000011
(oversendelsesmelding av 21.5.2025 kl. 1107)
- Dokumentasjon ifm helikopterdekk systemtilsyn - Aktivitet 061000011
(oversendelsesmelding av 21.5.2025 kl. 1138)
- Helidekk inspeksjon
- Presentasjon - Havtil 20-21 Mai

Vedlegg A Deltakere