



# Tilsynsrapport

Rapport	
Rapporttittel <b>Tilsynet med Wintershall Norges kvalifisering og oppfølging av West Phoenix</b>	Aktivitetsnummer 028000008
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Lag	Oppgaveleder Olav Hauso
Deltakere i revisjonslaget Fredrik Strøm Dørum, Svein Harald Glette, Rolf Hinderaker, Olav Hauso	Dato 14.3.2018

## 1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte 1.3.2018 tilsyn med Wintershall Norges (WINO) kvalifisering og oppfølging av West Phoenix (WP) i forbindelse med selskapets bruk av innretningen til boring av letebrønnen Balderbrå. Tilsynet ble gjennomført som et heldagsmøte ved selskapets kontor i Stavanger, og WINO presenterte informasjon i en åpen dialog med Ptil.

## 2 Bakgrunn

Det vises til WINOs søknad om samtykke for boring av brønn 6604/5-1, Balderbrå.

Ved Ptils tilsyn i perioden 4.-11.1.2018 med North Atlantic Drilling Ltd. (NADL) sin styring av beredskap, logistikk, vedlikeholdsstyring og arbeidstakermedvirkning om bord på WP påviste vi avvik. Observasjonene gjort av Ptil på WP og samtykkesøknaden, som WINO har lagt til grunn for operasjonen på Balderbrå, dannet dermed bakgrunnen for dette tilsynet.

Seadrill fikk samsvarsuttalelse (SUT) for innretningen WP i 2007, og innretningen ble da operert av Seadrill med hovedkontor i Stavanger med dertil hørende organisasjon og styringssystem. WP har nå boret utenfor norsk sokkel 7-8 år. NADL, som er deleid av Seadrill Limited har de siste årene operert innretningen. De organiserer sin drift av bla WP med organisatoriske bidrag fra blant annet Stavanger (onshore team i Norge), Oslo (hovedkontor, innkjøp og opplæring), Aberdeen (onshore team, HR og cost control), og tekniske støttefunksjoner i London, Dubai og Houston.

I vårt likelydende brev datert 15.12.2017 fremgår følgende:

«Det påhviler innehaveren av SUT å etterleve og vedlikeholde alle forhold som er beskrevet i SUT-søknaden, uavhengig av operasjonsmodus og lokasjon. En SUT omfatter tekniske forhold, relevante deler av søkerens organisasjon og styringssystem, gjennomførte analyser, vedlikeholdsprogram og oppgraderingsplaner jf. rammebestemmelsen § 25.»

### 3 Mål

Målet med tilsynet var å få belyst og verifisert WINOs prosesser og spesifikke aktiviteter som operatør i forbindelse med kontraktsinngåelsen og gjennomføring av rigginntaket.

### 4 Resultat

Tilsynet avdekket at WINO for en stor del hadde basert sine aktiviteter på gjennomgang av dokumentasjon og tillit til at reders informasjon var dekkende for reell tilstand. Selskapet hadde foretatt verifikasjoner på land og om bord, men hadde i liten grad fulgt opp informasjon fra reder og egne funn med videre aktiviteter.

WINO startet boring av Balderbrå primo januar 2018. Selskapet hadde ved vårt tilsyn 1.3.2018 ikke ferdigstilt rapporten «Summary Report for Handover to Ready for operation» (ref samtykkesøknad punkt 4.2 Rig acceptance), som i henhold til inntaksprosessen skulle foreligge før operasjonsstart. Dette var heller ikke behandlet som et avvik i styringssystemet.

WINO ga uttrykk for at selskapet hadde hatt en forventning til at innretningens SUT innebar større grad av samsvar med regelverket enn det de hadde erfart i løpet av inntaksprosessen.

Det primære ansvaret for å følge regelverket når det gjelder teknisk tilstand og styringssystem som benyttes påhviler boreentreprenøren. Påseansvaret til operatøren innebærer imidlertid en særskilt plikt til følge opp at boreentreprenøren følger regelverket, noe som i dette tilfelle ikke var ivarettatt.

### 5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttes til de observasjonene hvor vi har konstatert brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttes til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

#### 5.1 Avvik

##### 5.1.1 Styring og oppfølging av virksomheten

###### **Avvik:**

Mangler ved etterlevelse av påseplikten og ved etterlevelse av WINOs rigginntaksprosess, herunder oppfølging av interne prosedyrer.

###### **Begrunnelse:**

WINO har gjennomført en rekke aktiviteter i forbindelse med inntaket av boreriggen WP for å bore letebrønnen Balderbrå. Selskapets aktiviteter var risikobasert med hovedvekt på forebygging av storulykke. Deres prioritering var på oppfølging av risiko knyttet til brønnkontroll, marine systemer, vedlikehold og teknisk sikkerhet. Aktivitetene har blant annet bestått av;

- mai 2017, verifikasjon ombord
- juli 2017, verifikasjon Dusavik
- august 2017, verifikasjon Oslo
- september 2017, verifikasjon Aberdeen
- oktober 2017, verifikasjon ombord
- desember 2017/ januar 2018, test for aksept av WP for operasjon

I rapporter fra disse aktivitetene fremkommer det funn som kategoriseres i henhold til kritikalitet. Etter oktober hadde WINO gjort 100 funn, blant annet 11 «critical» og «51 major» som var overført til en «Punch liste» for videre oppfølging. WINO informerte i tilsynet om at de ikke revurderte oppfølgingsbehovet etter disse funnene. I «Rig Intake Procedure» for Balderbrå beskrives det at WINOs oppfølging skal være dynamisk og justeres basert på funn.

Tilsynet avdekket at selskapet for en stor del hadde basert sine aktiviteter i forbindelse med rigginntaket på gjennomgang av dokumentasjon og tillit til at reders informasjon var dekkende for reell tilstand. WINO bekreftet at de ikke hadde verifisert opplysninger fra reder ved oppfølging og verifikasjon hos NADLs organisasjon på land og om bord.

Før WINO signerte kontrakt for bruk av WP for å bore Balderbrå brønnen hadde den operert 7-8 år på utenlandsk sokkel. WINO hadde i liten grad tatt denne kontekst i betraktning ved dimensjonering av sin oppfølging av reders systemer, herunder gått i dybden på historikk på f.eks. vedlikehold i forbindelse med opprettholdelse av SUT. De har således ikke etterspurt dokumentasjon om dette, noe som ble bekreftet av WINO i tilsynet.

WINO presenterte sin forståelse av påseplikten knyttet til bruk av flyttbare innretninger med SUT med følgende punkter:

- WINO anser påseansvaret å dekke hele virksomheten vi opererer i.
- WINO følger NORSK Olje og Gass 082 i oppfølging av påseansvar.
- WINO som operatør har et særskilt ansvar for å påse at riggeier følger regelverket gjennom ulike verifikasjonsaktiviteter før, under og etter kontraktsinngåelse.
- Påseplikten begynner før kontraktsinngåelse ved vurdering av riggeiers styringssystem, teknisk tilstand, kompetanse og tidligere erfaringer for relevante jobber. Mulige SUT avvik er et element i denne vurdering opp mot sted -og aktivitetsspesifikke forhold inkludert operasjonelle behov.
- Påseansvaret blir videreført i rigg inntaks-prosess hvor en ut fra kritikalitet utarbeider et verifikasjonsprogram som skal gjennomføres. Dette kan være basert på operasjonelle forhold og eller andre kriterier som er relevante.
- Verifikasjonsaktiviteter kan innebære
  - Møter & dokument gjennomgang.
  - Inspeksjon & verifikasjon ombord
  - «Acceptance testing» før rigg settes i operasjon blir dokumentert og signert.
  - Påseansvaret følges opp gjennom hele kontraktsperioden med aktiviteter via dokumenterte planer og program.

Implementering av selskapets forståelse av påseplikt er ikke ivaretatt gjennom dette rigg-inntaket, ref. de funn som Ptil har beskrevet ovenfor. Dette gjelder spesielt forhold knyttet til riggeiers egen oppfølging for å sikre opprettholdelse av teknisk tilstand under de siste 7-8 års aktiviteter utenfor norsk sokkel.

WINO startet boring av Balderbrå primo januar 2018. Selskapet hadde ved vårt tilsyn 1.3.2018 ikke ferdigstilt rapporten «Summary Report for Handover to Ready for operation» (ref. samtykkesøknad punkt 4.2 Rig acceptance), som i henhold til inntaksprosessen skulle foreligge før operasjonsstart.

I «Rig Intake Procedure – Balderbrå PL 894», punkt 7 nevnes det at denne rapporten blant annet skal inkludere;

- A summary statement by RIT Leader whether WP is considered «fit for purpose».
- Name and position of the RIT and WINO rep/verification party involved in the project
- Activities carried out
- Summary of outstanding findings from the verification and inspection activities
- Recommendations for further follow up in RFO
- Experience transfer

WINO har ikke fulgt sitt formelle krav knyttet til utarbeiding av denne rapporten med en enkeltvis og samlet vurdering av funn og ansvarliggjøring om egnethet ved overlevering til operasjon («Fit for purpose»).

WINO ga uttrykk for at selskapet hadde hatt en forventning til at innretningens SUT innebar større grad av samsvar med regelverket enn det de hadde erfart i løpet av inntaksprosessen. Det primære ansvaret for å følge regelverket når det gjelder teknisk tilstand og styringssystem som benyttes påhviler boreentreprenøren. Påseansvaret til operatøren innebærer imidlertid en særskilt plikt til følge opp at boreentreprenøren følger regelverket, noe som i dette tilfelle ikke er ivaretatt.

**Krav:**

*Rammeforskriften § 7 om ansvar etter denne forskriften, andre ledd, og § 18 om kvalifisering og oppfølging av andre deltakere.*

*Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet og § 21 om oppfølging.*

### **5.1.2 Avviksbehandling**

**Avvik**

Avvik fra prosedyrekrav var ikke avviksbehandlet i selskapets styringssystem.

**Begrunnelse:**

WINO hadde etablert en prosedyre for å beskrive inntaksprosessen for inntak av WP. Selskapet har ikke ferdigstilt rapporten «Summary Report for Handover to Ready for operation», som i henhold til inntaksprosedyren skulle foreligge før operasjonsstart. Dette var ikke behandlet som et avvik i styringssystemet.

**Krav:**

*Styringsforskriften § 22 om avviksbehandling*

## 6 Andre kommentarer

## 7 Deltakere fra oss

Fredrik Strøm Dørum	HMS - styring
Svein Harald Glette	Prosessintegritet
Rolf Hinderaker	Konstruksjonssikkerhet
Olav Hauso	Logistikk og beredskap (oppgaveleder)

## 8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- WINO Application for consent, Well 6604/5-1, Balderbrå, PL 894
- Norsk Olje og Gass, Anbefalt retningslinje 082 for aksept og drift av flyttbare innretninger som har samsvarsuttalelse (SUT)

Dokumenter som ble presentert i løpet av tilsynet 1.3.2018 og ettersendt Ptil:

- Acceptance Test Program Signed
- ATP WPh 2\_0 Marine Systems Signed
- ATP WPh 3\_0 Technical Safety Signed
- Balderbrå Rig Intake Master Punch List
- Final Rig Intake Report WPh\_2c-Signed
- Final Report High Level Mapping\_WP\_1 WP
- Ptil tilsyn Rig Intake WP 1.3.18
- Report Onshore Verification NADL 07.07.17
- Risk Register
- Signed commencement document – Acceptance of WP for Balderbrå
- Signed Rig Intake Procedure Balderbrå BA00-WIN-D-KP-0001\_01M\_001
- WIN\_GL0118\_01M\_001 Rig Intake Guideline
- WINO Punch List for WPh 2017

## Vedlegg A

Oversikt over personell fra WINO som deltok i tilsynet