

# Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel <b>Tilsyn med Equinors styring av materialhåndtering og arbeidsmiljø på Martin Linge B.</b>	Aktivitetsnummer <b>001043026</b>
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder Anne Sissel Graue
Deltakere i revisjonslaget Torbjørn Gjerde, Reidar Sune, Morten Lunde, Anne Sissel Graue	Dato 29.08.2022

## 1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av en revisjon av Equinors styring av materialhåndtering og arbeidsmiljø på Martin Linge B fra 4. til 13. mai 2022.

Tilsynet ble gjennomført i form av oppstartsmøte og intervjuer med landorganisasjonen via Teams, dokumentgjennomgang, samt verifikasjon offshore. Oppsummeringsmøtet ble gjennomført via Teams 13. mai 2022.

Tilsynet var godt tilrettelagt av Equinor og av offshoreorganisasjonen på Martin Linge B.

## 2 Bakgrunn

Equinor er operatør på Martin Linge feltet. Martin Linge B som er en FSO, er del av samtykket for feltet. Martin Linge B eies og opereres av Knutsen NYK Offshore Tankers AS (KNOT). Det er Equinor sitt ansvar å påse at alle som utfører arbeid for seg etterlever krav som er gitt i HMS-regelverket. Tilsynet inngår som en del av vår oppfølging av Equinor som operatør på Martin Linge-feltet.

## 3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp hvordan Equinor som operatør på feltet ivaretok sitt påseansvar innenfor arbeidsmiljø og materialhåndtering på Martin Linge B. Dette inkluderte å verifisere at styring av arbeidsmiljørisiko og materialhåndtering ombord på Martin Linge B var i henhold til krav i regelverket. Tilsynet inkluderte også oppfølging av observasjoner fra tidligere tilsyn.

## 4 Resultat

### 4.1 Generelt

I 2021 ble det gitt avvik til Equinor vedrørende mangelfull oppfølging av Knutsen NYK Offshore Tankers AS (KNOT) sin styring av helse, miljø og sikkerhet på Martin Linge B. I etterkant har både Equinor og KNOT iverksatt tiltak for å korrigere avviket fra 2021. Disse var hovedsakelig knyttet til materialhåndtering og arbeidsmiljø, og rettet mot å forbedre enkeltforhold. Tiltakene hadde imidlertid ikke sikret at mangler ved KNOT sin overordnede styring av helse og miljø og sikkerhet var korrigert for å etterleve vårt regelverk.

I dette tilsynet så vi at KNOT sin styring av helse, miljø og sikkerhet på Martin Linge B fortsatt ikke var i henhold til våre krav, og at nødvendige tilpasninger av styringssystemer ikke var gjort for å sikre den nødvendige helheten. Vår vurdering er at Equinor ikke hadde påsett at KNOT etterlever krav gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Følgende avvik ble identifisert i tilsynet:

- Mangelfull oppfølging av leverandør

### 4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan Equinor har håndtert enkelte tidligere påviste avvik som del av dette tilsynet.

Følgende avvik har vi funnet håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding av 20.8.2018:

- Avvik om prosedyre for kran og løfteoperasjoner, jf tilsynsrapport etter tilsyn med oppfølging av materialhåndtering, kran og løft på Martin Linge B fra kapittel 5.1.1 i rapport etter tilsyn av 30.7.2018, vår journalpost 2018/694-3
- Avvik om opplæring, jf tilsynsrapport etter tilsyn med oppfølging av materialhåndtering, kran og løft på Martin Linge B fra kapittel 5.1.3 i rapport etter tilsyn av 30.7.2018, vår journalpost 2018/694-3.

Følgende avvik har vi funnet at ikke var fullt ut håndtert i tråd med selskapets tilbakemeldinger av 27.04.2021 og 20.08.2018:

- Avvik om mangelfull oppfølging av leverandør, jf tilsynsrapport om materialhåndtering og arbeidsmiljø på Martin Linge kapittel 5.1.2 i rapport etter tilsyn av 22. mars 2021, vår journalpost 2021/69
  - Begrunnelse: Planlagte og gjennomførte tiltak i Equinor sitt svar på tilsynsrapporten fra 2021 har ikke korrigert avviket i sin helhet, jf avvik 5.1.1 i denne tilsynsrapport.
- Avvik om ferdigstillelse av kraner, jf tilsynsrapport etter tilsyn med oppfølging av materialhåndtering, kran og løft på Martin Linge B fra kapittel 5.1.2 i rapport etter tilsyn av 30.7.2018, vår journalpost 2018/694-3

- Begrunnelse: Offshorekran og øvrige dekkskraner hadde ikke norske bruksanvisninger.

## 5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

*Avvik:* Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

*Forbedringspunkt:* Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

### 5.1 Avvik

#### 5.1.1 Mangelfull oppfølging av leverandør

##### **Avvik:**

Equinor hadde ikke sikret at mangler ved Knutsen NYK Offshore Tankers AS (KNOT) sin styring av helse, miljø og sikkerhet på Martin Linge B var blitt korrigert, og at nødvendige tilpasninger blitt gjort mellom eget og andre deltakers styringssystem for å sikre den nødvendige helheten.

Equinor har ikke påsett at KNOT etterlever krav som er gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

##### **Begrunnelse:**

Under tilsynet gjorde vi flere observasjoner på at styring av aktiviteter og risiko innenfor materialhåndtering og arbeidsmiljø på Martin Linge B (MLB) ikke var i henhold til helse-, miljø- og sikkerhetsregelverket. Det var mangelfull regelverksavklaring for deler av aktiviteten om bord på MLB i forhold til et maritimt driftskonsept. Dette medførte at styring av aktivitetene og styringssystemene om bord vekslet mellom å følge helse-, miljø og sikkerhetsregelverket og maritimt regelverk. Eksempelvis var det to systemer for rapportering av hendelser på MLB, og det fremkom ikke tydelig hvordan det ble sikret at hendelser ble rapportert videre til Equinor.

I etterkant av vårt tilsyn i 2021 hadde Equinor igangsatt kvartalsvise verifikasjonsaktiviteter. Gjennom disse aktivitetene hadde Equinor identifisert flere av de samme avvikene som vi gjorde under tilsynet i 2021 og i dette tilsynet. Equinors observasjoner var imidlertid knyttet opp mot enkeltforhold innen materialhåndtering og arbeidsmiljø, og tok i liten grad stilling til KNOT sitt styringssystem og egnetheten til dette ut fra den aktiviteten som utføres.

På bakgrunn av de kvartalsvise verifikasjonsaktivitetene hadde Equinor iverksatt enkelte korrigerende tiltak. Flere av observasjonene som ble identifisert under Equinors verifikasjonsaktivitet i mai 2021 var under tilsynet fortsatt ikke korrigert, for eksempel informasjon om helserisiko og verneutstyr til utførende personell på MLB. Under tilsynet kom det frem at det fortsatt var mangelfull informasjon til utførende personell om helserisiko knyttet til arbeidet og hvordan de skulle beskytte seg mot disse risikoene.

Equinor hadde inkludert kompetanse innen HMS som tema på sin oversikt over innhold i verifikasjonsaktiviteter for MLB. Under tilsynet kom det frem at det var mangelfulle krav til kompetanse innen arbeidsmiljø for KNOT sitt ledende personell på MLB. Det fremkom ikke av mottatt dokumentasjon at dette var identifisert av Equinor. Gjennomgang av stillingsbeskrivelser for ledende personell viste at disse ikke inneholdt krav til kompetanse innen arbeidsmiljø, og i begrenset grad reflekterte ansvaret dette personellet hadde for oppfølging av arbeidsmiljø for personell om bord på MLB. Heller ikke i kompetansematrisen var det satt konkrete krav til opplæring i innretningsspesifikk helse- og arbeidsmiljørisiko for ledende personell, utover «Safety, Health & Environment/MU/AMU» (tilsvarende 40-timers kurs).

Forhold knyttet til arbeidsbelastning var ikke inkludert i Equinor sine verifikasjonsaktiviteter, og heller ikke i KNOT sine risikovurderinger. Det kom imidlertid frem under tilsynet at det var høy arbeidsbelastning og utstrakt bruk av overtid for ledende personell på MLB. Dette ble bekreftet ved gjennomgang av mottatte timelister. I kontrollrommet var det én operatør på dagskift og én operatør på nattskift. På dagskift var det ledende personell som avløste kontrollromsoperatør ved pauser og møter. For å unngå ytterligere arbeidsbelastning for ledende personell var det besluttet at kontrollromsoperatør ikke fikk avløsning og pauser på nattskift. Dette innebar økt arbeidsbelastning for kontrollromsoperatør på nattskift. Høy arbeidsbelastning og redusert tid til restitusjon kan påvirke ytelse og den enkeltes evne til håndtering av feil- fare og ulykkessituasjoner. I tillegg kom det fram under tilsynet at personell ikke hadde tilstrekkelig tid til å utføre alle oppgaver de var satt til å utføre innenfor arbeidstiden. Dette medførte blant annet etterslep på arbeidsoppgaver.

Under tilsynet kom det frem flere forhold knyttet til arbeidstakermedvirkning som ikke var i henhold til regelverket. I vårt tilsyn i 2021 ble det påpekt at det ikke var etablert AMU for MLB. Dette var nå opprettet. Arbeidstakermedvirkning på MLB inngikk imidlertid ikke Equinor sine verifikasjonsaktiviteter. Under tilsynet kom det imidlertid frem at det ikke var utarbeidet retningslinjer for involvering av vernetjenesten på MLB. Vernetjenesten hadde fått informasjon om at de kunne bruke den tiden de trengte til vernearbeid. Dette var imidlertid vanskelig å gjennomføre på grunn av lite tilgjengelig tid utover deres øvrige arbeid om bord, noe som medførte at vernearbeid ofte ble nedprioritert. Det kom i tillegg frem at det var

mangelfull arbeidstaker- og brukermedvirkning i saker som angikk arbeidsmiljø og arbeidsutførelse, for eksempel i utarbeiding av samarbeidsplan med bedriftshelsetjeneste, der offshoreorganisasjonen i liten grad hadde vært involvert. Det var dessuten ikke valgt vara-arbeidstakerrepresentant til AMU på MLB.

Vi så ut fra styrende dokumenter at både Equinor og KNOT hadde valgt å bruke NORSOK standard R-003N om sikker bruk av løfteutstyr som norm i sine styringssystemer, jf. rammeforskriften § 24. For forhold innen materialhåndtering var det også i Equinor sine kvartalsvise verifikasjonsaktiviteter identifisert flere avvik fra regelverkskrav og egne styrende dokumenter. Vi observerte imidlertid under tilsynet flere forhold som viste at Equinor ikke hadde tilstrekkelig oppfølging av KNOT sine systemer for styring av materialhåndtering, og etterlevelse av krav i regelverket knyttet til materialhåndtering. Eksempler på dette var:

- Det var ikke utarbeidet norske bruksanvisninger for offshorekran og flere øvrige kraner om bord. Dette avviket ble beskrevet i vår tilsynsrapport etter tilsyn med oppfølging av materialhåndtering, kran og løft på Martin Linge B i 2018. Se for øvrig kapittel 4.2. Dette ble også påpekt i Equinor sine verifikasjonsaktiviteter i Q1 2021, uten at forholdet var utbedret da vi var om bord i Q2 2022.
- Ståltau på løfteinnretninger om bord ble ikke inspisert og vedlikeholdt i henhold til ISO 4309 eller tilsvarende. Manglende kompetanse for inspeksjon av ståltau ble beskrevet i vår tilsynsrapport etter tilsyn med oppfølging av materialhåndtering, kran og løft på Martin Linge B i 2018, jf kapittel 4.2. Det kom fram i intervju at kranfører som utførte dette vedlikeholdet hadde vært på kurs, men det var likevel mangelfull systematikk i utførelse av inspeksjon og vedlikehold av ståltauene, jf. NORSOK standard R-003N tillegg E.1
- Det ble ikke utført trening med nødlåring av traverskraner utenfor proviantlager i «Grand Canyon». Begrunnelsen for dette var at personellet om bord var usikre på om dette kunne skade kranene. Det var heller ikke gitt opplæring og trening på rappelleringsutstyr for evakuering av offshorekran som del av en nødsituasjon. Rappelleringsutstyret var plassert i krankabinen og beskrevet som kranens rømningsvei. Equinor hadde i sine verifikasjonsaktiviteter i Q1 2021 påpekt mangler i nødlåringssystemet for dekkskranene, uten å utføre en overordnet vurdering av alle løfteinnretninger om bord med hensyn på nødoperering og systemer, jf. NORSOK standard R-003N tillegg B.8.
- Operasjonelt, teknisk ansvarlig og matroser arbeidet delvis etter maritime krav. Det var ikke utført en GAP-analyse mellom de maritime kravene og kravene til rollene i R-003.

Arbeidsmiljø inngikk som tema i Equinors verifikasjonsaktiviteter. Av mottatt dokumentasjon kom det frem at Equinor i disse hadde hatt oppmerksomhet mot kartleggingsaktiviteter av ulike arbeidsmiljøfaktorer. Det manglet imidlertid et overordnet dokument som sikret systematisk styring av arbeidsmiljørisiko på MLB

knyttet til styring av organisatorisk og psykososial risiko, styring av risiko for muskel- og skjelettplager og styring av kjemisk helseserisiko utover utover benzen og pyrogel.

Equinor hadde i utføring av sin påseplikt etterspurt kartlegginger av enkeltfaktorer i arbeidsmiljøet på MLB, men i mindre grad etterspurt den overordnede styringen av arbeidsmiljørisiko. Under tilsynet kom det fram at det var mangelfull systematisk styring av arbeidsmiljørisiko på MLB, og vi observerte følgende eksempler på dette:

- arbeidsbelastning for personell inngikk ikke i utførte kartlegginger
- anerkjente metoder for analyser relatert til ergonomi var ikke benyttet
- luktproblematikk i Grand Canyon og forurensing av luftinntak til HVAC i boligkvarteret var ikke inkludert i risikovurderinger
- det var ikke vurdert samlet eksponering
- det var mangelfullt samsvar mellom foreslåtte tiltak og forventet reduksjon i risiko

Equinor hadde identifisert flere enkeltforhold knyttet til materialhåndtering og arbeidsmiljø som ikke var i henhold til regelverket. Dette var imidlertid ikke fulgt opp med verifikasjoner av styringssystemet. Tiltakene som Equinor hadde iverksatt sikret ikke at mangler ved KNOT sin overordnede styring av materialhåndtering og arbeidsmiljø var blitt korrigert.

### **Krav**

*Rammeforskriften § 18 om kvalifisering og oppfølging av andre deltakere, andre ledd*

*Rammeforskriften § 7 om ansvar etter denne forskriften, andre ledd*

*Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse*

## **6 Deltakere fra oss**

Anne Sissel Graue	fagområde Arbeidsmiljø (oppgaveleder)
Morten Lunde	fagområde Arbeidsmiljø
Reidar Sune	fagområde Logistikk og beredskap
Torbjørn Gjerde	fagområde Logistikk og beredskap

## **7 Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Johan Sverdrup Martin Linge (EPN EPS JSML) - Organisasjon, ledelse og styring
- Org. kart m/Driftsleder Land
- Samhandling Martin Linge A og Martin Linge B (FSO Hanne Knutsen) - Organisasjon, ledelse og Styring
- Monthly report January, February, March 2022

- Arbeidsmiljøaktiviteter Hanne Knutsen
- Oversikt over FAT Familiariseringsprosedyrer
- FAT07-02-02\_Course-matrix\_Hanne\_Knutsen
- FOM06-01 Kranoperasjoner
- FOM06-03 Personell overføring
- NO-HLD-60-KNO2- 850103 Prosedyre for bruk av turret, offloading og dekkskraner
- Årsrapport BHT HKnutsen 2021
- FHSE09-04 AMU
- FHSE13-01-02 Benzene - Helse Risikoer og Tiltak
- FHSE 12-06 Respiratory protective equipment
- Utkast 16-01 Arbeidsmiljø Støy-vibrasjon
- Informasjon om bedriftshelsetjenesten
- Samarbeidsplan\_Knutsen OAS ML AS Hanne Knutsen 2022
- Risikovurderinger for maskin, dekk, lab og bysse
- Utkast til rapport etter generell risikovurdering av arbeidsmiljø 21-22 knutsen oas –fso hanne knutsen/ mlb
- Tekniske tiltak for å redusere støy og vibrasjon Martin Linge FSO
- Benzen målinger MLB
- 1657423 • Inspeksjonstur Martin Linge B Q1 2021 • Synergi Life
- 1784122 • Påse tilsyn\_HMS inspeksjon MLB Q4 2021 • Synergi Life
- 1938648 • MLB Inspeksjonstur #1 Q1 2022 • Synergi Life
- Equinors oppfølgingsplan for MLB
- Material Handling Plan NO-HLD-60-ICE1-530003\_rev03
- FSO FIXED LIFTING EQUIPMENT LIST
- NO-HLD-60-ICE1-530006\_rev05
- Årskontroll av Løfteutstyr Hanne Knutsen 2020
- Årskontroll av Løfteutstyr Hanne Knutsen 2021
- AMU Hanne Knutsen Mars 2022 KNOT, 4 dokument
- AMU medlemmer MLB 2022
- Stillingsbeskrivelser for skipsfører-plattformsjef, overstyrmann-stabilitetssjef, maskinsjef, forpleiningssjef og sikkerhetsoffiser
- HSE05 Risk Assessment procedure
- HSE05\_05\_Risk\_Assessment
- Timelister for ledende personell som inngikk i tilsynet
- Presentasjon fra oppstartsmøte

Vedlegg A      Oversikt over intervjuet personell