

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med materialhåndtering kran og løft og arbeid i høyden, fallende gjenstander og arbeidsmiljø på Equinor Mongstad (aktivitet 001902055)	Aktivetsnummer 001902055
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Sigmund Andreassen
Deltakere i revisjonslaget Reidar Sune, Sigmund Andreassen, Emilia Cristina Thingbø, Anne Mette Eide	Dato 07.03.2022

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av en revisjon med materialhåndtering, kran og løft, arbeid i høyden, fallende gjenstander og arbeidsmiljø i perioden 24. til 28. januar 2022 på anlegget Mongstad.

Tilsynet ble gjennomført ved dokumentgjennomgang, verifikasjoner på anlegget og intervjuer.

2 Bakgrunn

Tilsynet var et ledd i vår målsetning om å følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet, og gjennom dette også bidra til å skape størst mulig verdi for samfunnet.

Tilsynet omhandlet materialhåndtering, kran og løft, arbeid i høyden inkl. stillas, og tilkomstteknikk (TT), hvor vi fulgte opp styring av tekniske, operasjonelle og administrative forhold, samt arbeidsmiljø innen fagområdene. Arbeidsmiljø inkluderte tilrettelegging av arbeidsmessige forhold omkring tilsynsområdene.

3 Mål

Målet med aktiviteten var å følge opp:

- Hendelser fra de siste 24 måneder innen materialhåndtering, kran og løft, samt arbeid i høyden og arbeidsmiljø.
- Arbeidsulykken med stillasvelt 27.8.2021.
- Rapportering av fallende gjenstander og forebyggende tiltak.
- Selskapenes styring og ledelse av materialhåndtering, teknisk tilstand på løfteutstyr og eventuelt observere løfteoperasjoner.
- At Equinor sin styring av vedlikehold var i henhold til selskapets og myndighetenes krav innen tilsynsområdet.
- Tilrettelegging for arbeid i høyden.
- Styring av arbeidsmiljørisiko knyttet til materialhåndtering, kran og løft samt arbeid i høyden. Arbeidsmiljørisiko omfatter her organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø, fysisk/kjemisk arbeidsmiljø og ergonomi
- Rammebetingelser og reell arbeidstakermedvirkning.

4 Resultat

I forbindelse med arbeid i høyden registrerte vi at Equinor Mongstad har hatt fokus på teknisk oppfølging av stillaser på anlegget. Det er mer en 800 taggedede stillaser i bruk under tilsynet og vi fant ingen avvik på teknisk tilstand for stillasene.

4.1 Generelt

Vi har registrert følgende avvik i forbindelse med vårt tilsyn:

- Førbrukskontroll av arbeidsutstyr
- Oppfølging av sakkyndig kontroll
- Tilrettelegging for vedlikehold og lagring av stillasmateriell
- Planlegging og gjennomføring av stillasaktiviteter
- Kriterier for helseovervåking og helseovervåkningsprogram
- Avviksbehandling

Vi har registrert følgende område med forbedringspotensial i forbindelse med tilsynet:

- Oppfølging av entreprenører og leverandører

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan aktøren har håndtert tidligere påviste avvik som del av dette tilsynet og om tidligere funn har vært håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding.

Vi fulgte spesielt opp avviket og tilbakemeldingen fra 3.7.2019 som omhandlet:

- Avvik om «Mangelfull tilrettelegging for materialhåndtering» fra kapittel 5.1.1 i rapport etter tilsyn av 23.-25.5.2018.

Vi fant at avvik og pålegget var håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding.

I tillegg ble vi i tilsynet presentert hvordan Equinor på Mongstad har forholdt seg til pålegg gitt til Equinor Tjeldbergodden innen området materialhåndtering, sak 2020/616 - 25.1.21. Tjeldbergodden er et tilsvarende anlegg som Mongstad og pålegget omhandlet mangelfulle oppdateringer av eksisterende materialhåndteringsplaner og utarbeidelse av materialhåndteringsplaner hvor dette ikke eksisterte.

Vi ble informert om at arbeidet med å materialhåndteringsplaner på Mongstad var igangsatt og at det var utarbeidet en standard mal for materialhåndteringsplaner på Mongstad. Arbeidet var godt i gang og skulle prioriteres forut for oppstarten av planlagt revisjonsstans i 2022.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylging av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylging av regel-verket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Førbrukskontroll av arbeidsutstyr

Avvik

Manglende sikring at kontroll av de krevde funksjoner ivaretas ved bruk av arbeidsutstyr.

Begrunnelse

Det kunne ikke dokumenteres at det ble utført systematisk kontroll av arbeidsutstyr slik at utstyret til enhver tid var i funksjonsdyktig stand og klart til bruk.

Vi gjorde flere observasjoner under verifikasjoner av et utvalg av arbeidsutstyr, samt sjekk av brukermanualer og kontroll logger. Eksempler på dette var:

- For flere gaffeltrucker var ikke kontroll utført som beskrevet i brukermanualer og førbrukskontroller var heller ikke dokumentert utført. Vedlikeholds/kontrollbøkene viste at flere av truckene kun ble kontrollert ukentlig eller med enda lengre intervaller.
Brukermanualer for trucker beskriver at disse skal kontrolleres daglig før bruk.
- For flere av personløfterene registrerte vi at det ikke var tilgjengelig dokumentasjon på at kontroll var foretatt som beskrevet i brukermanual under oppstilling og at det heller ikke ble gjort førerkontroll før bruk.
Brukermanualer for personløfter inneholder en rekke med kontrollpunkter som skal ivaretas under oppstilling og før den tas i bruk.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 58 om vedlikehold jf. Forskrift om utførelse av arbeid § 12-4 krav om systematisk kontroll og vedlikehold av arbeidsutstyr

5.1.2 Oppfølging av sakkyndig kontroll**Avvik**

Mangelfull oppfølging av periodiske kontroller utført av sakkyndig virksomhet

Begrunnelse

Vi fikk forut for tilsynet tilsendt flere rapporter etter periodiske kontroller utført av sakkyndig virksomhet. Dette var kontroller både på gangbroer med kraner og innleid utstyr som trucker og personløftere.

Gjennomgang av rapportene etter sakkyndig kontroll for 2020 og 2021 avdekket flere observasjoner. Dette gjaldt observasjoner både i forhold til utfylling av rapporten, gjennomføring av periodiske kontroller, oppfølging av funn etter kontroller og vedlikehold av løfteutstyr.

Eksempler på dette var:

- Mangelfull og forvirrende identifisering av løfteutstyr relatert til sammenblanding av tag nummere og serie nummere, ref. utfylling av rapport for gangbro/kran med tag. A7515/serie nr. 0566 og gangbro/kran med id. 2014 0384
- Inspeksjonsdato på gangbroene/kranene i 2021 var opptil 15 måneder etter inspeksjonsdato i 2020, altså 3 måneder etter forfallsdato. Med referanse til arbeidstilsynets forskrift om utførelse av arbeid § 13-2 skal periodisk sakkyndig kontroll gjennomføres minimum hver 12. måned
- Ny inspeksjonsdato var satt til 12 måneder etter siste inspeksjon. Med referanse til arbeidstilsynets forskrift om utførelse av arbeid § 13-2, skal godkjenningmåned bli beregnet fra den måneden arbeidsutstyret tas i bruk.
- Flere av funnene i 2021 var de samme som i 2020. Vi etterspurte om årsaken til dette og om dette eventuelt var dokumentert og eventuelt avviksbehandlet. Med bakgrunn i manglende framvist dokumentasjon er vi av den oppfatning at funnene ikke var håndtert etter kontrollene i 2020
- Flere av funnene i rapportene var RC punkter som burde vært avdekket ved før- og etterbrukssjekk eller under forebyggende vedlikehold (FV) av utstyret. Dette var forhold hvor det burde vært opprettet arbeidsordre for korrigerende vedlikehold (KV) eller allerede vært utbedret som KV, og ikke vært avdekket under periodisk sakkyndig virksomhet kontroll.
- Kvaliteten på flere av de periodiske rapportene vi sjekket på kontraktørid utstyr (innleid utstyr) viste manglende kvalitet. For eksempelvis var det på arbeidsutstyr i flere rapporter krysset av for ekstra utstyr som ikke eksisterte, som kontrollert og kvittert ut.

- Gjennomgang av de periodiske rapportene på kontraktø Reid utstyr viste også at det på tidspunkt for kontroller ble avdekket feil på sikkerhetsfunksjoner som eksempelvis nødstop og betjeningsfunksjoner. Dette er feil som ikke burde vært avdekket av periodisk sakkyndig kontroll, men utbedret etter før- og etterbrukskontroll og utbedret før videre bruk.

Føringer og krav til sakkyndig virksomhet sertifisert i henhold til Arbeidstilsynets krav til å utføre periodisk sakkyndig kontroller, er hjemlet i forskrift om utførelse av arbeid kapittel 13.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 58 om vedlikehold jf. § 62 om løfteoperasjoner jf. veiledning som viser til NORSOK R-005N vedlegg H.

5.1.3 Tilrettelegging for vedlikehold og lagring av stillasmateriell

Avvik

Manglende tilrettelegging av arbeidsforhold for vedlikehold og håndtering av stillasmateriell

Begrunnelse

Vedlikehold, kontroll og pakking av stillasmateriell i anlegget vil være en kontinuerlig og vedvarende aktivitet gjennom hele anleggets levetid. Under befaring på anlegget registrerte vi at forholdene for personell som utførte kontroll og vedlikehold av stillasmateriell ikke var tilfredsstillende. Eksempel på dette var at det var satt opp et telt som hadde åpning i alle sidene som ga liten beskyttelse mot vær og vind. I tillegg var teltet lite i forhold til all aktivitetsnivået i dette området. Det var i tillegg kun en 20 fots kontainer som fungerte som oppholdsrom. Observasjonene gjaldt for området som var tildelt Beerenberg og deres aktiviteter innen stillashåndtering og lagring.

Krav

Arbeidsplassforskriftene § 2-24 om særskilte vernetiltak for utendørs arbeidsplasser jf. punkt a), jf. Tekniske og operasjonell forskrift § 46 om tilrettelegging av arbeid.

5.1.4 Planlegging og gjennomføring av stillasaktiviteter

Avvik

Den ansvarlige hadde ikke sikret at viktige bidragsyttere til risiko ble holdt under kontroll, både enkeltvis og samlet, ved planlegging og gjennomføring av stillasaktiviteter.

Begrunnelse

Under tilsynet kom det fram at informasjon om at arbeidsmiljørisiko fra WERisk, støykart og VOC-kart ikke ble brukt i Equinor sin planlegging av stillasaktivitetene på Mongstad.

Under befaring observerte vi en stillasaktivitet i område OFP 20A11. Vi gikk igjennom AT-en og utarbeidet "Ta To"-skjema. I "Ta-To"-skjemaet var hverken ergonomi eller andre arbeidsmiljøfaktorer vurdert.

I Equinors styrende dokument OM205.04.01 står det at risikovurderingsskjema skal benyttes for all stillasaktivitet på anlegget der fallsikring er nødvendig. Skjemaet skal vedlegges arbeidstillatelsen i felt og være del av før jobb samtalen. Under befaringen kunne vi ikke se at risikovurderingsskjemaet var vedlagt arbeidstillatelsen.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 55 om planlegging

5.1.5 Kriterier for helseovervåking og helseovervåkningsprogram

Avvik

Arbeidsgiver hadde ikke sørget for at risikobasert helseovervåking ble gjennomført på en systematisk måte for de personellgruppene som omfattes av dette.

Begrunnelse

I oppstartsmøtet fikk vi informasjon om risikobasert helseovervåking og helseovervåkningsprogram for personellgruppene omfattet av tilsynet. I følge Equinors styrende dokument WR2506, kap.2.5.2. skal risikobasert helseovervåking gjennomføres i henhold til relevante myndighetskrav, eller der risikovurderingen tilsier det. Vi ble informert om at ansatte omfattet av helseovervåkningsprogrammet skulle gjennomgå helsekontroll hvert 3 år. Vi fikk opplyst at de samme kravene (WR 2506) gjaldt for leverandøransatte og at dette ble sjekket i samhandlingsmøtene med leverandørene.

Under befaring og i intervjuer hadde personell som tilhørte den samme personellgruppen (for eksempel mekanikere, stillasarbeidere) ulik kjennskap til helseovervåkningsprogrammet og om de var omfattet av dette. I tillegg hadde noen som tilhørte den samme personellgruppen gjennomgått helsekontroll, mens de fleste hadde ikke det. Det gjaldt både Equinor- og leverandørpersonell.

Det var uklart blant ledere og utførende personell hvilke grupper helseovervåkningsprogrammet gjaldt for.

Krav

*Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning §14-1 om krav til helseovervåkning
Forskrift om utførelse av arbeid § 31-6, 1. ledd, om tilgang til opplysninger i registre*

5.1.6 Avviksbehandling

Avvik

Mangler ved behandling av avvik

Begrunnelse

I tilsynet har vi sett på Synergisak 1683534, som omhandlet manglende oversikt/styring av yrkeshygienisk eksponeringsrisiko. Saken ble registrert 17.8.2021. Under tiltak # 2 ble det lagt inn som korrigerende tiltak at det skulle gjennomføres en tilstrekkelig kartlegging av yrkeshygienisk eksponering av 1,3 butadien. Det ble presisert at resultatet av kartleggingen måtte omfatte alle disipliner som kunne eksponeres, herunder prosess, mekanisk, automasjon og analyse. Under tiltak # 8 ble det lagt inn som forebyggende tiltak at det skulle kartlegges for 1,3 butadien i pusteluft på ulike steder på Mongstad.

Videre ble begge tiltakene satt til status fullført den 30.11.2021 selv om kartleggingene ikke var gjennomført. Tiltakene skulle flyttes fra Synergisaken 1683534 til HAM-planen for 2022. I HAM-planen for 2022 var tiltak # 8, kartlegging av 1,3 butadien i pusteluft, satt for gjennomføring i Q3 2022. Kartleggingen som var beskrevet under tiltak # 2, var ikke lagt inn i HAM planen.

I Synergi var det heller ikke satt inn nødvendige kompenserende tiltak inntil avviket skulle være korrigert.

Krav

Styringsforskriften § 22 om avviksbehandling

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Oppfølging av entreprenører og leverandører

Forbedringspunkt

Oppfølging av andre deltakere og identifisering av tekniske, operasjonelle eller organisatoriske svakheter, feil og mangler.

Begrunnelse

Under befaring på anlegget registrerte vi flere mangler og forbedringer på områder som disponeres av entreprenører og leverandører av tjenester som ikke var i henhold til interne instruksjoner og forskrifter. Eksempler på observasjoner er:

- Området som benyttes av Crane Norway.
 - Oljer og kjemikalier oppbevart i hovedverkstedtelt
 - Oljer – kjemikalier og maling oppbevart i åpne spann med manglende eller ufullstendig merking, oppbevart i kontainer,
 - Giftig produkt oppbevart i kontainer
 - Gass flasker oppbevart i kontainer hvor kontainer ikke var merket med at denne inneholdt gassflasker)
 - Skadet stige observert i hoved telt og tilsynelatende ble brukt
 - Førstehjelpsutstyr oppbevart i kontainer som var utgått på dato i 2014.
- Personell som i forbindelse med bygging av stillas arbeidet på utsiden av stillasgulvet brukte fallsikringsutstyr for å sikre mot fall, men brukte ikke hjelmer som er beregnet for å beskytte mot fall. Hjelmene som ble benyttet var hjelmer beregnet for fallende gjenstander, men gav ikke sideveis beskyttelse. Personell med arbeid som kan medføre risiko for fall skal benytte hjelmer som er tilpasset den risikoen de utsettes for i arbeidet som utføres.
- Det var i lageret til Beerenberg nye fallsikringsseler med liner, som ennå ikke var tatt i bruk. Disse hadde ikke tilgjengelig bruksanvisning, men det var vår forståelse fallsikringsutstyret var klarert for utlevering og bruk. Kravet er at bruksanvisninger skal være tilgjengelige og gjennomgå før denne type utstyr tas i bruk. Dette skal også være beskrevet i brukermanualen.

Krav

Styringsforskriften § 21 om oppfølging

6 Andre kommentarer

Ingen andre kommentarer

7 Deltakere fra oss

- | | | |
|---------------------------|------------------------|----------------|
| • Sigmund Andreassen | Logistikk og beredskap | (oppgaveleder) |
| • Reidar Sune | Logistikk og beredskap | |
| • Emilia Cristina Thingbø | Arbeidsmiljø | |
| • Anne Mette Eide | Arbeidsmiljø | |

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Oceaneering Asset Integrity AS organisasjonskart
- Org kart KAEFER Energy 07.01.22

- Equinor Mongstad organisasjon
- Org kart Aker
- Org kart Veltec
- Organisasjonsplan Magne Hope
- Nordic Crane HMSK-plan inkl organisasjonskart Equinor Anlegg rammeavtale
- Beerenberg Organisasjonskart Mongstad OFP VDL og DP revidert 15.11.21
- Norva 24 Organisasjonskart 2022
- Leverandører og oppgaver
- OM210.02.09 - Håndtere risiko ved løft over trykksatte system og kritisk
- OM210.01.04.03 - Utfør løft - mobil eller lastebilkran
- OM210.01.06.00 - Tidlig planlegging - midlertidig oppstilt løfteinnretning
- OM210.01.07.02 - Risikovurder og planlegg løft - andre løfteinnretninger
- OM210.01.01 - Løfteoperasjoner Mongstad-Lokalt tillegg,
- OM210.01.08 - Følge opp og forbedre løfteoperasjoner
- OM210.01.06.01 - Tidlig planlegging - midlertidig oppstilt løfteinnretning
- OM210.01.07.01 - Tidlig planlegging - andre løfteinnretninger
- OM205.04.01 - Montere, demontere og tildekke stillas
- OM210.01.01 - Pek ut roller og godkjenn lokalt tillegg
- OM210.01.06.02 - Risikovurder og planlegg løft - midlertidig oppstilt
- OM210.01.04.02 - Risikovurder og planlegg løft - mobil eller lastebilkran
- OM210.01.06.03 - Utfør løfteoperasjon - midlertidig oppstilt
- OM210.01.07.03 - Utfør løft - andre løfteinnretninger
- OM210.01.02 - Vurder teknisk tilstand på løfteutstyr
- OM210.01.03 - Utfør mottak-kvalitetskontroll på kontraktør eid løfteutstyr
- OM210.01.04.01 - Tidlig planlegging - mobil eller lastebilkran
- OM205.04 - Utfør arbeid i høyden
- WR2506 Styring av helse- og arbeidsmiljørisiko
- Godkjente underleverandører pr 23.09.20
- Underleverandører Kaefer og Beerenberg
- Kaefer Energy Underleverandør
- Underleverandører til Veltec benyttet i desember 2021
- Kontrollkort X-Lift-11 22.11.2021
- Årskontroll JLG toucan10E Cramo 2021
- Årskontroll JLG toucan10E Cramo 2020
- Årskontroll JLG 660 Bomlift Ramirent 2021
- Kontrollkort X-Lift-12 22.11.2021
- Kontrollkort X-Lift-12 19.11.2020
- Kontrollkort X-Lift-9 23.12.2021
- Kontroll 2022 kranbil 6920
- Kontrollkort X-Lift-8 23.02.2021
- Årskontroll Haulotte star 10 J
- Årskontroll 2021 kranbil 6930
- Kontrollkort X-Lift-11 19.11.2020

- Årskontroll 2020 kranbil 6946
- Årskontroll 2022 kranbil 6930
- Årskontroll 2021 kranbil 6946
- Årskontroll 2021 100T kran 1287
- Årskontroll JLG toucan10E Ramirent 2020
- Årskontroll 2021 kranbil 6920
- Årskontroll 2022 100T kran 1287
- Kontrollkort X-Lift-9 11.12.2020
- Årskontroll JLG 660 Bomlift Ramirent 2020
- Kontrollkort X-Lift-8 11.03.2020
- Årskontroll JLG toucan10E Ramirent 2020
- Årskontroll Haulotte star 10 J 2020
- Innholdsfortegnelse Materialhåndteringsplan Mongstad
- Fallende gjenstander Gul-rød MON 20_21
- Leverandører og oppgaver
- We-Risk MON 20_21
- Fallende gjenstander MON 20_21
- Kran og løft hendelser MON 20_21
- Fallende mulig fallende gjenstand last 40J
- Synergisak 1683534 - Manglende oversikt/styring av yrkeshygienisk eksponeringsrisiko og kjemikaliekartotek
- Synergisak 1644040, 1539389, 1789485, 1644107 og 1613924
- Støykart mottatt 27.1.2022

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell