

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport tilsyn med Equinor Kårstø sin styring av innleid arbeidskraft - Oppgavenummer 001000298	Oppgavenummer 001000298
	Saksnummer 2023/876

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 10.11.2023

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har i september 2023 ført tilsyn med Equinor Kårstø sin styring av innleid arbeidskraft. Tilsynet rettet seg mot de reglene om innleie som følger av arbeidsmiljøloven (aml) § 18-6 første ledd, og omfattet personell som arbeider på Kårstø.

Tilsynsaktiviteten har bestått av gjennomgang av tilsendte dokumenter og informasjon samt et avklaringsmøte hos Equinor Kårstø 28.9.2023. Tillitsvalgte fra NITO, SAFE, Lederne og stedfortreder for hovedverneombud (HVO) på Kårstø var til stede i møtet.

2 Bakgrunn

Tilsyn med innleie- og likebehandlingsreglene etter aml er en del av regjeringens arbeid for et seriøst og sikkert arbeidsliv. Arbeids- og inkluderingsdepartementet har presisert blant annet i tildelingsbrevet for 2023 at Ptil skal styrke innsatsen mot useriøsitet og sosial dumping. Herunder skal Ptil føre tilsyn med at virksomhetene overholder lovens vilkår for innleie og likebehandling på vårt myndighetsområde. Overføringen av Ptil til Olje- og energidepartementet 1.7.2023 har ikke medført endringer i prioriteringen. Fra 1. april 2023 er det innført flere endringer i reglene for inn- og utleie fra bemanningsforetak, og adgangen er strammet inn. Det har vært overgangsregler mellom 23. april og 1. juli 2023.

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp at Equinor Kårstø ved innleie av arbeidstakere oppfylte kravene i arbeidsmiljøloven.

4 Regelverksgrunnlag

- Aml § 3-1 (2) pkt. e om rutiner for systematisk HMS-arbeid
- Aml § 14-12 om innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak), første, andre, tredje, femte og syvende ledd
- Aml § 14-12 b første ledd om opplysningsplikt for innleier
- Forskrift om bemanningsforetak § 10 om innleie fra bemanningsforetak
- Forskrift om innleie fra bemanningsforetak § 3 pkt. b

Vår vurdering av om innleien er i overensstemmelse med aml er basert på de opplysningene selskapene gir oss i etterspurt informasjon og dokumenter, og i etterfølgende møte med oppfølgingsspørsmål.

5 Resultat

5.1 Generelt

Equinor Kårstø benytter i all hovedsak innleie fra bemanningsforetak etter avtale med tillitsvalgte jf. aml § 14-12 andre ledd.

Equinor Kårstø leier på tilsynstidspunktet inn personell fra Omega og IKM Consultants. I tillegg foreligger det rammeavtaler med en rekke bemanningsforetak.

Equinor ASA har felles rammeavtale på «konsernnivå» med kriterier for innleieavtaler med følgende forbund: Tekna, NITO, Lederne, Industri Energi og YS. I tillegg er det inngått felles tidsbegrenset avtale om innleie for ulike arbeidstakerkategorier med de lokale fagforeningene på Kårstø anlegget (Tekna, NITO, Lederne, Industri Energi og SAFE).

Equinor Kårstø og lokale tillitsvalgte har en kontinuerlig dialog vedrørende behov for ansettelser og innleie. I tillegg har det vært mye dialog omkring de nye reglene ved etablering av innleieavtalene både på konsernnivå og i Kårstø anleggets AVDU.

Equinor har prosesser og rutiner for å ivareta lovlig innleie fra bemanningsforetak som er oppdaterte etter de nye reglene i arbeidsmiljøloven.

5.2 Representativiteten til tillitsvalgte som inngår innleieavtale

Det fremgår av Veilederen til Rammeavtale mellom ledelse og fagforeninger i Equinor ASA at tillitsvalgtes representasjon er beregnet utfra antall fagforeningsmedlemmer totalt i Equinor ASA under ett. Det går på tvers av rapporteringslinjene internt i selskapet og ses på fagforeningsrepresentasjonen for alle ansatte innen den aktuelle arbeidstakerkategori i Equinor ASA.

Det er gitt adgang for partene til selv å avklare hvorvidt innleie er et egnet virkemiddel på arbeidsplassen, jf. aml §14 -12 andre ledd. I Equinor ASA er det de tillitsvalgte lokalt som inngår innleieavtale og foretar denne vurderingen. Kårstø anlegget er en geografisk adskilt enhet i Equinor med eget bedriftsnummer, og innleieavtalen inngås her.

Det er en manglende parallellitet mellom innleieavtalene som inngås med tillitsvalgte på Kårstø anlegget og deres representativitet som telles i konsernet.

Fagforeningsrepresentasjon sett i hele selskapet under ett vil kunne få den konsekvens at lav organisasjonsgrad og dermed manglende adgang til å inngå innleieavtaler lokalt, elimineres ved høy organisasjonsgrad i andre avdelinger, forretningsområder eller resultatenheter i Equinor ASA. Tilsvarende vil tilstrekkelig høy organisasjonsgrad eksempelvis på Kårstø kunne hindre avtaleinngåelse dersom organisasjonsgraden totalt i Equinor ASA er for lav innen respektive arbeidstakerkategori.

Petroleumstilsynet legger til grunn at Equinor ved inngåelsen av avtalene likevel sikrer at legitimiteten til å inngå avtaler forankres tilstrekkelig lokalt og at medinnflytelsen dermed ivaretas.

Vi viser ellers til pågående politisk behandling i Arbeids- og Inkluderingsdepartementet av spørsmålet om representativitetsvilkåret i aml. § 14-12 andre ledd.

6 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

Tilsynet har avdekket ett avvik.

6.1 Avvik

6.1.1 Rutine for drøftelser med tillitsvalgte

Avvik

Equinor har ikke sikret at drøftelser med tillitsvalgte om bruken av innleid arbeidskraft omfatter praktiseringen av kravet om likebehandling.

Begrunnelse

Det forelå ikke rutine for drøftelser av kravet om likebehandling med tillitsvalgte. Det ble opplyst i møte under tilsynet at dette ikke er tema under drøftelsene med tillitsvalgte, som gjøres flere ganger årlig. Dette bekreftes av oversendt referat fra siste møte mellom fagforeningene og ledelse.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 3-1 om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid første ledd og andre ledd pkt. e) om at arbeidsgiver skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser i krav fastsatt i eller i medhold av denne lov

Arbeidsmiljøloven § 14-12 om innleie fra bemanningsforetak tredje ledd

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- 01, 02 og 03. Innleie 2023 Vedlegg 1
- 04.1 Signert - Rammeavtale mellom ledelse og fagforeninger i Equinor ASA vedr. kriterier for etablering av innleieavtaler
- 04.2 Signert - Avtale om innleie - FELLES KAR 2023-2024
- 05. ARIS prosess PO201.06 Assess and approve hire of temporary staff
- 06 - CALL-OFF TEMP STAFF - ARIS SCM227
- 07- Opplysninger om lønns- og arbeidsforhold til bemanningsforetak
- 04.3 Vedlegg 1 Veileder for inngåelse av avtale med fagforening 01.03.23
- 04.4 Vedlegg 2 - Eksempel på avtale om innleie

- PO201.06 - Assess and approve hire of Temporary Staff
- Presentasjon - Equinor Kårstø sin styring av innleid arbeidskraft
- Veileder - Innleie av arbeidskraft
- guidelines for temporary staffing.docx
- KAR AvdU - Innleie.pdf
- Møtereferat KAR AVDU 250823 - sladdet

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell