

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med styring av beredskap på Troll A	Aktivitetsnummer 001054055
	Saksnummer 2023/1263

Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 5.1.2024

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av en revisjon med styring av beredskap på Troll A i tidsrommet 21.- 23. november, med oppstartsmøte på land 17. november.

Tilsynet var godt tilrettelagt av Equinor.

2 Bakgrunn

Aktørene har et ansvar for å sikre at krav til forsvarlig virksomhet, kontinuerlig forbedring og risikoreduksjon til enhver tid er ivaretatt. Gjennom tilsynsaktiviteten hadde vi særlig oppmerksomhet på at risiko vurderes enkeltvis og samlet i forkant av beslutninger og gjennom iverksettelse av besluttede tiltak. I dette inngår også hvordan eget personell og leverandører av sikkerhetskritiske tjenester om bord er informert om risiko, og sine roller relatert til barrierer og risikoreduksjon. Omfang, hyppighet og behandling av selskapets egne verifikasjoner og tilstandsvurderinger inngikk også i tilsynsaktiviteten.

Tilsynsaktiviteten omfattet selskapets styring av beredskap og ivaretagelse av beredskapsorganisasjonen, inkludert personellets kompetanse relatert til de beredskapsoppgaver de utfører. Videre så vi på system for gjennomføring av og læring etter trening og øvelser, innretningens rolle og ansvar i forhold til områdeberedskap og samhandling mellom hav- og landorganisasjon, samt bruk av beredskapsmateriell. Vi fulgte også opp kartleggingen av operasjonelle barriereelementer og om dette har hatt noen innvirkning på beredskapstreningen og om dette er implementert.

Tilsynet omfattet også styrende dokumenter og arbeidsprosesser, innretningens beredskapsutstyr og resultat av TIMP vurderinger relatert til dette utstyret.

I tilsynet verifiserte vi også at tidligere påviste avvik var håndtert i samsvar med svarene deres.

3 Mål

Målet med tilsynet var å verifisere prosesser og systemer som bidrar til å sikre en helhetlig styring av beredskap.

4 Resultat

4.1 Generelt

Personellet i beredskapsorganisasjonen på Troll A oppfattes som engasjerte og dedikerte med stort eierskap til egen rolle.

Det ble gjennomført en beredskapsøvelse på Troll A under tilsynet, som beredskapsorganisasjonen håndterte på en god måte.

Operasjonelle barriereelementer (OBE) har blitt kartlagt om bord på Troll A. Dette har nylig blitt inkludert i treningen for beredskapsorganisasjonen på Troll A. I forkant av øvelser blir det normalt gjennomført en tabletop trening med gjennomgang av relevante operasjonelle barrierer for aktuell DFU under øvelsen.

Det ble gjennomført en MOB-båttrening som viste at installasjonen har funnet en god løsning for overlevering av pasient fra MOB-båt uten å heise båten tilbake til krybbe.

Under tilsynet ble det identifisert to avvik og to forbedringspunkter:

- Bruk av hodesett til VHF i livbåt
- Personvekt flåtekapasitet
- Sikker bruk av verneutstyr ved MOB-båt operasjoner
- Registrering av trening i DaWinci

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan aktøren har håndtert enkelte tidligere påviste avvik som del av dette tilsynet.

Følgende avvik har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding av 18.08.2014:

- Avvik om mangler ved styrende dokumentasjon, strategi, og analyse jf. rapport etter tilsyn med styring av beredskap fra kapittel 5,1 i rapport etter tilsyn av 12.-21.5.2014, vår journalpost (aktivitet 001054021), ref., 2014/537.

- Avvik om ytelseskrav på MOB- båt jf. rapport etter tilsyn med styring av beredskap fra kapittel 5,2 i rapport etter tilsyn av 12.-21.5.2014, vår journalpost (aktivitet 001054021), ref., 2014/537.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Hodesepp til VHF i livbåt.

Det var ikke sikret at nødvendig intern og ekstern kommunikasjon var ivarettatt til enhver tid for en fare- og ulykkessituasjon hvor livbåt må benyttes.

Begrunnelse

Under befaring om bord på innretningen ble det observert at det ikke var tilgjengelig hodesett til VHF i livbåt. Hodesepp skal sikre at det er mulig å høre og kommunisere på radio på tross av støy. I henhold til interne krav i TR 1055 hvor Equinor legger til grunn DNV-ST- E406, skal et hodesett være koblet til VHF før livbåten settes ut slik at det er klart for bruk i begynnelsen av seilingsfasen.

Krav

Aktivitetsforskriften § 80 om kommunikasjon, første ledd, jf. Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner, bokstav d.

5.1.2 Personvekt flåtekapasitet

Det var ikke kjent at flåtekapasitet er mindre enn det som er oppgitt på flåtene ved redningsstrømper.

Begrunnelse

I tilsynet observert vi at flåtene om bord ikke er nedgradert i forhold til antall personer. I Norsok S-001 og DNV standard ST-E406 er det beskrevet at kapasiteten på flåter beregnes ut fra en personvekt på 100 kg, inkludert drakt. På flåtene på Troll A er det oppgitt personvekt på 82,5 kg. Dette betyr at flåtene som nå er merket med 25 personer i realiteten har en kapasitet på 20 personer, og flåtene merket 35 personer har en kapasitet på 29 personer. Sikkerhetsstrategien for Troll A beskriver også personvekt som på flåtene, dette kan gi feil beslutningsgrunnlag ved beregning av kapasitet. Ifølge våre beregninger har Troll A allikevel nok flåtekapasitet.

Krav

Innretningsforskriften § 44 om evakueringsmidler med veiledning som viser til NORSOK S-001 pkt. 22.4.2.3, jf. Styringsforskriften § 5 om barrierer, fjerde ledd.

5.2 Forbedringspunkt**5.2.1 Sikker bruk av verneutstyr ved MOB-båt operasjoner**

Det synes uklart om arbeidstaker bruker påbudt verneutstyr på en slik måte at det bidrar tilstrekkelig til å hindre ulykker og helseskader når MOB båt settes på sjøen.

MOB-drakter ble brukt på en måte som medførte at de ikke bidro til vern av personell.

Begrunnelse

Under verifikasjon av en MOB-båttrening observerte vi at personellet brukte draktene uten at glidelåsen var trukket opp. Draktene var sertifiserte MOB-drakter, men disse draktene er kun vanntette når glidelåsen er oppe. Draktens funksjon var dermed ikke ivaretatt dersom mannskapet skulle falle over bord under en redningsaksjon. Drakten vil kunne raskt fylles med vann og dermed vanskeliggjøre redning i tillegg til å redusere egen bevegelsesevne.

Krav

Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-3 om krav til personlig verneutstyr, 2. ledd.

Arbeidsmiljøloven § 2-3 om Arbeidstakers medvirkningsplikt, andre ledd, bokstav a.

5.2.2 Registrering av trening i DaWinci

Etablert system for dokumentering og oppfølging av treninger og øvelser brukes ikke konsekvent for å sikre at nødvendig trening kan dokumenteres som utført.

Begrunnelse

Equinor registrerer treninger og øvelser i DaWinci. Systemet inkluderer blant annet deltakere og ytelseskrav. Under intervju ble vi opplyst om at treninger var utført, men ikke alltid registrert i systemet, og ved stikkprøver i systemet fikk vi bekreftet dette.

Krav

Styringsforskriften § 21 om oppfølging

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

6 Deltakere fra oss



F-Logistikk & Beredskap (oppgaveansvarlig)

F-Logistikk & Beredskap

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

Beredskapsanalyse inkludert svar på anbefalinger

Tillegg til: Beredskap på norsk sokkel – Troll A, publisert 17.10.2023

Rapport – vurdering av S&R innsats med pressluftapparat i riserskaft på Troll A

Synergi 1811408 – PIV 1 Beredskap 2021

Synergi 2180008 – PIV 19 Operasjonelle barriereelement

Synergi 2300564 – PIV 1 Beredskap 2022

Sikkerhetsstrategi Troll A

TIMP status beredskap

Beredskapstrening og øvelser 2022 og 2023

Rapport verifikasjonsøvelse 27.11.2022

Oversikt over MOB båt treninger på vann i 2023

Oversikt over MOB båt øvelser 2023

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell