

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivitetsnummer
Tilsyn med Gassco sin styring av integritet og beredskap for rørledninger mellom Kalstø og Kårstø	003912055
	Saksnummer
	2025/1108

Gradering	
☒ Offentlig	☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
A-4	
Deltakere i revisjonslaget	Dato
	13.03.2026

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Gassco sin styring av integritet og beredskap for rørledninger mellom Kalstø og Kårstø onsdag 18. og torsdag 19. februar 2026. Tilsynet ble gjennomført med Gassco og Equinor som teknisk tjenesteyter (TSP) på Kårstø, Kalstø og langs deler av rørtraséene.

Observatører fra Gassco og Equinor deltok under tilsynet. Transportnett (TN) var også representert med fagpersonell under tilsynet. Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av aktørene.

2 Bakgrunn

Tilsynet var opprinnelig planlagt gjennomført høsten 2025, men ble av flere årsaker utsatt til første kvartal i 2026. Av Tildelingsbrevet til Havtil for 2025, kapittel 3, kommer det frem som målsetting at risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres. Hovedtema for tilsynet var styring og oppfølging av integritet og beredskap for Kalstø og rørledningene mellom Kårstø og Kalstø der vi blant annet fulgte opp risikovurderinger knyttet til drift og vedlikehold av infrastrukturen. Vi så også på hvordan virksomheten identifiserer, vurderer og håndterer risikoer som kan påvirke rørledningenes integritet og sikker drift, inkludert konsekvenser av potensielle lekkasjer eller svikt i kritiske komponenter.

Vi har også vektlagt hvordan styring av beredskap og beredskapsfaglige forhold blir ivarettatt for de landrør og tilhørende perifere anlegg som tilsynet omfatter.

Daglig oppfølging foretas av Equinor sin organisasjon på Kårstø ved personell fra anlegget inkludert kompetanse fra Equinor Transportnett. Oppgang av disse grensesnittene har også vært en del av tilsynet.

3 Mål

Målet med tilsynet var å se til at Gassco som operatør for rørledninger mellom Kalstø og Kårstø følger opp integritet og beredskap. Videre fulgte vi opp at Gassco sin oppfølging av integriteten og beredskapen er i tråd med krav i selskapet og i forskrifter.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til plan og avtalt program med Gassco og Equinor. Det ble gjennomført som møter med presentasjoner av forhåndsbestilte temaer relevante for tilsynet, intervjuer, samtale med vernetjenesten, befaring ute i anleggene og verifikasjon i dokumentasjon og system for vedlikehold.

Følgende temaer ble dekket gjennom tilsynet for Kalstø og rør og rørtraséer inn til Kårstø:

- Organisering for integritetsstyring og beredskap
- Risikovurderinger knyttet til drift, vedlikehold og beredskap
- Status på barrierer, risikostyring og integritet inkludert TIMP og TTS
- Oversikt over og håndtering av grensesnitt
- Systematikk for vurdering av risiko, integritet og relevante trusler
- Planer for oppfølging, vedlikehold, inspeksjon og beredskap
- Styring av endringer, avvik og unntak med oversikt over eventuelle knyttet til tema
- Oversikt over relevante hendelser, oppfølging, læring og erfaringsdeling

Vi har i tilsynet påvist to avvik knyttet til beredskapsanalyser og skilting og merking.

Videre har vi identifisert to områder med potensial for forbedring knyttet til beredskapstrening og -øving og nødbelysning.

4.2 Oppfølging av avvik

Det har ikke tidligere blitt gjennomført et tilsvarende tilsyn med kombinasjon av samme temaer, og vi har derfor ikke grunnlag for å avklare tidligere revisjonsfunn.

5 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

Avvik: Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Beredskapsanalyse for Kalstø

Avvik

Beredskapsanalysen for Kalstø var ikke blitt oppdatert innen 5 år fra opprinnelig utarbeidelse i 2015, men revidert i 2022. Neste planlagte revisjon var planlagt i 2027.

Det var ikke sikret at det var utført oppdatering av beredskapsanalysen som gir det nødvendige beslutningsgrunnlaget for å kunne ivareta helse, miljø og sikkerhet og grunnlag for å oppdatere beredskapsplanen på Kalstø.

Krav

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser, første og fjerde ledd
Styringsforskriften § 17 om risikoanalyser og beredskapsanalyser

Begrunnelse

Kalstø har blitt betydelig oppgradert de senere årene med blant annet endret rørføring på anlegget og nytt landfall med tunnel for enkelte av rørene. Dette er ikke omhandlet i gjeldende beredskapsanalyse fra 2015 eller revisjonen fra 2022. Oppdatering av beredskapsanalysen har heller ikke fulgt selskapsinterne krav i Equinor som sier at beredskapsanalyser skal oppdateres hvert 5. år (SF-700).

Den fremlagte oppdaterte beredskapsanalysen fra 2022 fremsto i papirversjon som et utkast, og ikke som ferdigstilt.

5.1.2 Mangelfull skilting og merking i uteområdet på Kalstø

Avvik

Det var ikke sikret at rømningsveier, sikkerhets- og informasjonsskilt og retning til mønstringsplasser og utgangsporter, var tilstrekkelig merket i uteområdet på Kalstø.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd

Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 om varig skilting og merking, andre ledd.

Begrunnelse

Under befaring i uteområdet på Kalstø kunne vi ikke observere sikkerhets- og informasjonsskilt eller annen merking som viste retning til utgangsporter eller mønstringsplasser, eller retning til utstyr for førstehjelp og sløkkemidler.

En sentralt plassert vindpølse var helt nedslitt og ute av funksjon, og kunne derfor ikke ivareta tiltenkte funksjoner som eksempelvis å vise vindretning ved en eventuell lekkasje av hydrokarboner inne på anlegget.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Beredskapstrening og -øving på Kalstø og perifere anlegg

Forbedringspunkt

Det kunne synes som om det ikke gjennomføres regelmessige beredskapstreninger og/eller beredskapsøvelser fysisk på de perifere anleggene som Kalstø og Snurrevarden med eget personell og sammen med nødetatene.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 52 om trening og øvelser

Begrunnelse

Basert på presentasjoner og mottatte øvingsplaner for 2025 og 2026, samt oversikt over tidligere gjennomførte beredskapsøvelser, synes det ikke som om det gjennomføres regelmessige beredskapsøvelser eller –treninger ute på de perifere anleggene som Kalstø og Snurrevarden. Det ble under tilsynet opplyst at disse anleggene i noen grad inngår som delscenarier under større og årlige beredskapsøvelser og samøvelser med nødetatene inne på Kårstø, og tabletop-øvelser, men ikke ved at det regelmessig gjennomføres fysiske beredskapsøvelser eller –treninger ute på disse anleggene.

Videre går det fram av beredskapsplan for Kårstø at det er de sivile nødetatene som i utgangspunktet skal håndtere beredskapssituasjoner på de perifere anleggene, med støtte fra Equinor og Transportnett. Dette innebærer at beredskapsorganisasjon må være godt kjent med de perifere anleggene slik at nødetatene kan få den støtten de har behov for i en beredskapssituasjon, og at det derfor bør øves og trenes fysisk og regelmessig på disse anleggene.

5.2.2 Nødbelysning på gang- og kjøreveier på Kalstø

Forbedringspunkt

Det kunne synes som om det manglet tilstrekkelig nødbelysning på rømningsveier på Kalstø, og at det ikke var installert tilstrekkelig nødbelysning som sørger for å dekke behovet for belysning på kveld og natt, etter mørkets frembrudd.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 38 om nødkraft og nødbelysning, tredje ledd, jf Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 2-13 andre ledd om nødbelysning.

Begrunnelse

Under befaring i uteområdet på Kalstø observerte vi at det manglet lysarmatur på flere lyktestolper ved gang- og kjøreveier som leder til mønstringsplass og hovedport. Det er uklart om disse i tilstrekkelig grad er erstattet av andre lyskilder for å sikre belysning på rømningsveier, gang- og kjøreveier, etter mørkets frembrudd.

6 Andre kommentarer

Tilsynslaget merket seg at flere styrende dokumenter som ble fremvist i papirformat under tilsynet fremstår som utkast (draft), men samtidig oppgis å være ferdigstilte (final). På elektroniske utskrifter varierte dette fra papirversjonene. Dette kan skape unødig forvirring og uklarhet om hvilke styrende dokumenter som til enhver tid er gjeldende.

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføring av tilsynet:

1. Relevante organisasjonskart for Kårstø og Kalstø - inkludert Beredskapsorganisasjonen
2. Oversikt over relevant styrende dokumentasjon for ivaretagelse av integritet og oppfølging av beredskap for Kalstø og rør traséer
3. Beredskapsplan med ytelseskrav som omfatter Kalstø og rørtraseer
4. Oversikt over eventuelt etterslep for vedlikehold
5. Planlagte og gjennomførte verifikasjoner relevant for tilsynstemaer
6. Oversikt over relevante beredskapsøvelser
7. SF-700.01 - Initiate emergency preparedness analysis
8. Oversikt Gassco monitorering
9. Teknisk integritet og barrierer: Oppdatert barrierestatus/TIMP med oversikt over svekninger og utvikling siste 12 mnd. for relevante PS`er for tilsynstema
10. Gjennomføringsplan for tilsynet
11. Presentasjoner under tilsynet

Vedlegg A

Deltakerliste (unntatt offentlighet)