

Fra: Østebø Gunnar Mån[Gunnar.Ostebo@sodir.no]
Sendt: 30.09.2024 11:58:58
Til: Havindustritilsynet[postboks@havtil.no]
Tittel: Svar - Høring - Endringer i HMS regelverket for petroleumsvirksomheten og for CO2 håndtering

You don't often get email from gunnar.ostebo@sodir.no. [Learn why this is important](#)

EXTERNAL SENDER

Til Havindustritilsynet
Fra Sökkeldirektoratet

Deres ref.:2024/1008
Vår ref.: 2024/38

Svar - Høring - Endringer i HMS regelverket for petroleumsvirksomheten og for CO2 håndtering

Sökkeldirektoratet viser til brev datert 28.6.2024 fra Havindustritilsynet og Miljødirektoratet med forslag til endringer i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomhet til havs og på land. Vedlagt er våre kommentarer til foreslåtte endringer i aktivitetsforskriften § 60 om utslipp av produsert vann, § 60a om utslipp av oljeholdig drenasjevann og annet oljeholdig vann og § 60b om utslipp av oljeholdig fortrengningsvann.

1. Sökkeldirektoratets forvaltningsansvar

Hovedmålet til Sökkeldirektoratet er å bidra til størst mulige verdier for samfunnet fra olje- og gassvirksomheten på norsk kontinentalsokkel gjennom en effektiv og forsvarlig ressursforvaltning, der det tas hensyn til helse, miljø og sikkerhet og til andre brukere av havet. Sökkeldirektoratet har en sentral rolle i forvaltningen av olje- og gassressursene på norsk kontinentalsokkel og er et rådgivende organ for Energidepartementet innen petroleumsvirksomheten. Sökkeldirektoratet skal utøve forvaltningsmyndighet i forbindelse med tildeling av areal, undersøkelser etter og utvinning av petroleumforekomster på sokkelen. Det omfatter også myndighet til å fastsette forskrifter og fatte vedtak i henhold til regelverket for petroleumsvirksomheten. I tillegg skal Sökkeldirektoratet legge til rette for undersøkelse og forvaltning av mineralforekomster og forvalte lagringspotensialet for CO₂ på norsk sokkel. Sökkeldirektoratet skal forvalte ressursene basert på prinsippene i petroleumsløven med tilhørende forskrifter, samt regelverket for lagring av CO₂. Både dette regelverket og havbunnsmineralloven, forutsetter at det skal tas hensyn til miljø ved forvaltning av ressursene og utøvelse av virksomhet.

2. Sökkeldirektoratets kommentarer

2.1. § 60 Utslipp av produsert vann

Det foreslås en innskjerping av kravet til olje i produsert vann som slippes til sjø ved at en i tillegg til dagens krav på maksimalt 30 mg/l

per måned innfører et tilleggskrav på 15 mg/l som veid gjennomsnitt for ett kalenderår.

Vi stiller oss positive til at et eventuelt tilleggskrav forslås innført som et veid gjennomsnitt for et kalenderår

og ikke per måned slik at driftsforstyrrelser ikke gjør at en kommer over utslippsgrensen for én enkelt måned.

I konsekvensutredningen vises det imidlertid til at gjennomsnittlig innhold av olje i produsert vann som slippes ut til sjø i dag er ca 12 mg/l,

og at de fleste innretninger per i dag er innenfor den foreslåtte grensen på 15 mg/l.

Konsekvensutredningen viser også til at det er en del innretninger som ikke er innenfor den foreslåtte grensen, og at det er knyttet usikkerhet

til hvor store kostnader det vil medføre for den enkelte innretning for å komme innenfor grensen på 15 mg/l.

Det opplyses at det totalt slippes ut ca 1300 tonn olje per år og at

forskriftsendringen er forventet å gi en reduksjon på ca 33 tonn per år,

med en tilhørende kostnad estimert til 0,4-1,7 mrd. kr. Det opplyses også at det ikke er inkludert vurderinger rundt

hvordan eventuelle økte kostnadene for enkelte innretninger vil påvirke fremtidig produksjon og ressursutnyttelse.

Vår vurdering er at dersom det nye kravet påvirker ressursutnyttelsen, for

eksempel ved redusert produksjon eller at brønner må stenges ned,

vil det kunne medføre betydelige samfunnsøkonomiske tilleggskostnader. Samtidig

vil det nye kravet gi en relativt liten reduksjon av totalutslippet (2,5%),

og det opplyses i konsekvensutredningen at den økologiske betydningen av utslippene er uklar,

fordi effektene man har klart å måle ikke kan kobles direkte til konsekvenser for bestander og samfunn.

I konsekvensutredningen fremkommer det at det ikke stilles ulike krav til nye og eksisterende innretninger.

Vår vurdering er at det er hensiktsmessig at nye krav kun bør gjelde for nye

innretninger, på samme måte som er tilfellet for nye krav etter

innretningsforskriften.

Tekniske krav i innretningsforskriften har ikke tilbakevirkende kraft. Det er kravene

i innretningsforskriften som var gjeldende da PUD ble godkjent

som gjelder for de ulike innretningene, og av den grunn kan det være ulike

tekniske krav til innretningene.

Ved større ombygginger vil derimot dagens krav i innretningsforskriften gjelde for modifikasjonene.

Endring i utslippsgrensen som foreslås i aktivitetsforskriften vil gjelde for alle

innretninger, og kan medføre behov for endringer i de tekniske systemene på

innretningene.

Aktivitetsforskriften § 60 stiller krav om at oljeinnholdet i produsert vann som

slippes til sjø, skal være så lavt som mulig,

og at renseanlegg skal utformes og opereres slik at den miljømessige

belastningen ved utslipp til sjø blir minst mulig.

Videre skal nye risikovurderinger gjennomføres ved vesentlige endringer i utslippet eller uansett minimum hvert femte år.

Miljødirektoratet kan også i tillatelse etter [forurensningsloven kapittel 3](#) stille

feltspesifikke krav til utslipp av produsert vann.

Gitt at snittet for olje i vann til sjø totalt sett er betydelig lavere enn maksimalkravet på 30 mg/l synes kravene i dag å fungere som tiltenkt.

Dersom det introduseres et skjerpet krav vil det introdusere en usikkerhet med tanke på kostnader og videre drift for de innretningene som har problemer med å nå det nye kravet. Disse innretningene kan allerede i dag behandles enkeltvis ved å sette spesifikke krav, men det er uklart hva forutsetningene for dette er. Dette er lite omtalt i konsekvensutredningen.

Sett i sammenheng med at det foreslåtte nye kravet totalt sett vil gi en begrenset reduksjon i utslippsmengden av olje til sjø fra produsert vann i forhold til de estimerte kostandene, er vår vurdering at forskriften i dag har gode nok krav til å sikre at mengden olje til sjø blir så lavt som mulig.

2.2. § 60a Utslipp av oljeholdig drenasjevann og annet oljeholdig vann og § 60b Utslipp av oljeholdig fortrenningsvann

Tilgjengelige utslippstall for 2023 (footprint) på drenasjevann viser at det er noen få innretninger som ligger over det foreslåtte kravet til 15 mg/l.

Regelverksendringen foreslås å tre i kraft fra 1.1.2025, og det gir disse innretningene svært kort tid til å komme innenfor kravet.

Mengden olje som slippes ut til sjø fra drenasjevann er liten sammenlignet med oljen fra produsert vann, dvs størrelsesorden mindre enn 1 % (Offshore Norge – Klima og miljørapport 2023).

Konsekvensutredningen dekker ikke drenasjevann og fortrenningsvann, og det er derfor uklart for oss hva konsekvensene blir

for de foreslåtte endringene, og om det vil gi en signifikant reduksjon i mengde olje til sjø. Vår vurdering er at en regelverksendring ikke

bør gjennomføres før en konsekvensutredning er foretatt.

Ikrafttredelsestidspunktet bør fastsettes slik at det gis tilstrekkelig tid til at aktørene kan innrette seg etter regelverksendringen. Regelverksendringen bør også ikke for disse bestemmelsene gjelde for nye innretninger, ref. ovenfor.

§ 60b Utslipp av oljeholdig fortrenningsvann setter krav til at oljeinnholdet ikke skal overstige 15 mg/l.

Det er uklart om dette er gjennomsnitt veid for måned, år eller om det vil gjelde til enhver tid.

Etter vår vurdering bør dette gjelde som et veid gjennomsnitt for ett kalenderår slik det er foreslått for § 60 og § 60a.

2.3. Øvrige forslag til endringer i regelverket

Sokkeldirektoratet har ikke kommentarer til de øvrige forslagene til regelverksendringer.

Med hilsen

Kristin Reitan Husebø e.f.
direktør

Gunnar Mån Østebø
rådgiver