

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Revidert rapport etter tilsyn med Aker BPs tilrettelegging og oppfølging av ansvar for helikopterdekk	Aktivitetsnummer 054000018
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Begrenset
☐ Unntatt offentlighet	☐ Fortrolig
☐ Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Sigurd Robert Jacobsen
Deltakere i revisjonslaget Per Ivar Østensen (LT), Per Helge Wilhelmsen (LT), Anthoni Larsen, Anne Gro Løkken, Jan Erik Jensen og Sigurd R Jacobsen	Dato 25.3.2021

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av revisjon med Aker BPs tilrettelegging og oppfølging av ansvar for helikopterdekk. Tilsynet ble gjennomført i perioden fra 12. til 16. oktober 2020. Revisjonen omfattet møte med landorganisasjonen 12.10.2020 og tilsyn om bord på innretningene Valhall PH (VPH) og Valhall flanke sør (VFS) i perioden 14.-16.10.2020.

Tilsynet ble utført med bistand fra Luftfartstilsynet (LT).

Tilsynet var godt forberedt og tilrettelagt fra Aker BPs side.

2 Bakgrunn

Petroleumstilsynet (Ptil) skal legge premisser for å følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet og gjennom dette bidra til å skape størst mulig verdier for samfunnet. Tilsynet var en del av Petroleumstilsynets planlagte tilsynsaktiviteter for inneværende år.

Valhall-feltet ligger i den sørlige delen av norsk sektor i Nordsjøen. Valhall-feltet består av flere innretninger som er bundet sammen med bruer, i tillegg til normalt ubemannede innretninger (NUI) på flankene. Valhall PH er en integrert bolig- og prosessplattform, som har helikopterdekk. PUD for VPH ble godkjent i 2007. Det er NUIer på Valhall flanke nord, vest og sør. Alle disse innretningene har helikopterdekk. PUD for Valhall flanke sør ble godkjent i 2001.

3 Mål

Målet med tilsynet var å sikre at Aker BP gjennomfører et systematisk arbeid for å redusere risikoen forbundet med helikopteroperasjoner på Aker BPs innretninger til havs.

4 Resultat

Det ble identifisert fire forbedringspunkt relatert til Petroleumstilsynets forskrifter under tilsynet. Forbedringspunktene var relatert til mangler i krav til kompetanse, system relatert til etablering og oppfølging av trening for innsatslagene på innretningene til havs, mangler ved oppfølging av interne krav og manglende merking av evakueringsveier. Detaljer er beskrevet i kapittel 5.

Observasjoner gjort med utgangspunkt i forskrift om luftfart med helikopter – bruk av offshore helikopterdekk (BSL D 5-1) er gitt i egen rapport utarbeidet av LT som avdekket enkelte forhold som ikke var i henhold til gjeldende forskriftskrav.

VPH: Dreid chevron og H var ikke i samsvar med forskriften og heller ikke samstemt med tegninger av helikopterdekket. Det ble også avdekket flere hinder i hinderfrie sektorer for helikopterdekket.

VFS: Tegninger og flyplassdataark var mangelfulle. Det ble også avdekket flere hinder i hinderfrie sektorer for helikopterdekket. Innretningen hadde ikke installert Dual Agent brannsløkkeanlegg.

Disse og andre avvik framgår av rapport med avvikslister utarbeidet av LT.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Rapportene fra Luftfartstilsynet dekker avvik fra forskrift om luftfart med helikopter – bruk av offshore helikopterdekk (BSL D 5-1). Disse er gitt i egen rapport utarbeidet av LT og oversendes sammen med denne rapporten.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Mangler krav til kompetanse

Aker BP sin sikring av at personellet med ansvar for helikopterdekkene til enhver tid har den kompetansen som er nødvendig for å kunne utføre aktivitetene i henhold til helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, synes mangelfull.

Begrunnelse

I intervjuer under tilsynet og dokumentgjennomgang i etterkant av tilsynsmøtene, kom det frem at det ikke stilles spesifikke faglige krav til nødvendig kompetanse til den rollen som har overordnet ansvar («technical authority») for helikopterdekkene.

Krav

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse, første ledd.

5.2.2 Manglende trening av innsatslag om bord på flankeinnretningene

Forbedringspunkt

Den ansvarlige sikrer ikke nødvendig trening og nødvendige øvelser, slik at personellet til enhver tid er i stand til å håndtere fare- og ulykkessituasjoner på en effektiv måte.

Begrunnelse

Personellet i Aker BP som er dedikert til drift, vedlikehold og oppfølging av fare- og ulykkessituasjoner på de normalt ubemannede flankeinnretningene (NUI) blir kalt «SWAT-team». Alle i SWAT-teamet har en rolle i beredskapsorganisasjonen på NUIene.

I intervjuer og ved dokumentgjennomgang ble det observert at SWAT-teamet ikke gjennomfører trening og øvelser som gjelder den innretningen der arbeidet utføres. Det gjennomføres heller ikke trening og øvelser minst én gang i løpet av oppholdsperioden om bord på NUIene for de som har beredskapsfunksjoner. Beredskapstreningen om bord på innretningene (NUIene) er erstattet med to ukers samtreningsskurs på land.

Veiledningen til aktivitetsforskriften spesifiserer at for å møte forskriftskravet bør personellet gjennomføre trening og øvelser som gjelder den innretningen der arbeidet skal utføres og at de som har beredskapsfunksjoner, trener på sine beredskapsoppgaver minst én gang i løpet av oppholdsperioden.

Krav

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser, første ledd.

5.2.3 Mangler ved oppfølging av interne krav til beredskapstrening

Forbedringspunkt

Det var manglende oppfølging av interne krav ved frafall fra trening av innsatslag.

Begrunnelse

I tilsynet ble Aker BPs oppfølging av trening for innsatslag på innretninger til havs gjennomgått i presentasjoner, intervjuer og dokumentgjennomgang. Det ble da observert manglende oppfølging ved frafall i treningssesjoner for innsatslag. Dette gjaldt også for helikopterdekkmannskapet, som var gjenstand for tilsynet. Aker BP synes å avvike fra interne krav om oppfølging av frafall fra trening av innsatslag. Dette interne kravet er relevant for å konkretisere krav i regelverket om trening.

Krav

Styringsforskriften § 8 om interne krav, første ledd, jf. aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser, første ledd

5.2.4 Merking av evakueringsveier

Forbedringspunkt

Evakueringsveier på ristverk i nærheten av helikopterdekkene synes mangelfullt merket og skiltet slik at all evakuering kan foregå på en enkel, hurtig og trygg måte.

Begrunnelse

Under befaringer om bord på innretningene ble det observert manglende gulmerking av ristverk i forbindelse med rømningsveiene til helikopterdekkene. I tillegg var det manglende informasjonsskilt i kombinasjon med retningsskilt nær evakueringsmidlene, slik som helikopter.

Krav

Innretningsforskriften § 13 om materialhåndtering, transportveier, atkomst og evakueringsveier, tredje ledd

6 Andre kommentarer

Det kan se ut som om Aker BPs egen oppfølging av helikopterdekkene ikke avdekker i tilstrekkelig grad avvik fra forskriftene. Det er gjennomført inspeksjoner av Aker BP og helikopteroperatøren i mai 2020 på VPH og VFS helikopterdekk. I tilsynet gjennomført av Ptil og LT 14. til 16. oktober 2020 er det identifisert avvik utover Aker BPs egenoppfølging. Det vises her til rapport fra LT og inspeksjonsrapportene 25. og 26. mai 2020 for henholdsvis VPH og VFS.

Det ble observert manglende oppfølging av helikopterpilotens anmodning om å trekke opp glidelåsen ved innflygningen fra land til VPH.

7 Deltakere fra oss

Tilsyn med Aker BP organisasjon med ansvar for helikopterdekk, 12. oktober 2020

Petroleumstilsynet:

Anthoni Larsen	fagområde logistikk og beredskap
Anne Gro Løkken	fagområde logistikk og beredskap
Jan Erik Jensen	fagområde logistikk og beredskap
Sigurd Robert Jacobsen	fagområde logistikk og beredskap (oppgaveleder)

Luftfartstilsynet:

Per Helge Wilhelmsen	senior flyplassinspektør
Per Ivar Østensen	flyplassinspektør

Tilsyn på innretningene Valhall PH og Valhall Flanke Sør, 14. til 16. oktober 2020

Petroleumstilsynet:

Jan Erik Jensen	fagområde logistikk og beredskap
-----------------	----------------------------------

Luftfartstilsynet:

Per Ivar Østensen	flyplassinspektør
-------------------	-------------------

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Prosessdiagram for planlegging innen HSSEQ
- Valhall Helikopteroperasjoner støttedokument til sikkert arbeid prosesser
- Helidekk inspeksjon 2017 og 2020 for VPH og VFS
- Kompetansekrav og kompetansestyring i Aker BP
- Technical Authorities in Aker BP
- GA-tegninger og oversikt over utforming av innretningene VPH og VFS
- Flyplassdataark VPH og VFS
- Beredskapsplaner for VPH og VFS
- Oversikt over gjennomført trening og øvelser i 2020 fra DaWinci
- Oversikt over planlagt trening i 2020
- CFD study of the wind environment over the helideck
- Malingssystem for markeringer på helikopterdekk
- Branntest av maling
- Miros service rapport
- Fuel sertifikat VPH

Vedlegg A: Oversikt over deltakere

Vedlegg B: Tilsynsrapport nr. 2020F506 (VPH) og tilsynsrapport nr. 020F507 (VFS).
Oppsummering og avvikslister framkommer av rapportenes pkt. 3 og 4.