

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsynet med Equinor sin planlegging og styring av <i>Waste Water Treatment Plant</i> (WWTP)-prosjektet i forbindelse med ombygginger og tilpasninger i raffineriet og i vannrenseanlegget på Mongstad (aktivitet 001902070)	Aktivetsnummer 001902070
	Saksnummer 2024/727
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet
Involverte	
Hovedgruppe A-4	Oppgaveleder [REDACTED]
Deltakere i revisjonslaget [REDACTED]	Dato 06.09.2024

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av en revisjon med Equinor sin planlegging og styring av *Waste Water Treatment Plant* (WWTP)-prosjektet i forbindelse med ombygginger og tilpasninger i raffineriet og i vannrenseanlegget på Mongstad 13. og 14. juni 2024.

Tilsynet ble gjennomført hos Equinor på Mongstad med presentasjoner og intervjuer. Samtale med vernetjenesten ble gjennomført 14.6.2024. Oppsummeringsmøtet for tilsynet ble avholdt på Mongstad.

Tilsynet var godt tilrettelagt fra Equinor sin side.

2 Bakgrunn

Tidligere tilsyn i perioden 2017 til 2019 avdekket store mangler i vannrenseanlegget. Vi gav pålegg om utbedring jf. vårt pålegg datert 20.8.2019 (vår sak 2018/1354).

Vannrenseanlegget skal oppgraderes for blant annet å møte krav relatert til eksponering for benzen og andre helseskadelige kjemikalier i arbeidsatmosfæren.

I svaret på pålegget fikk vi presentert en tidfestet og forpliktende plan for gjennomføring og ferdigstillelse av tiltak i vannrenseanlegget med frist 2. kvartal 2024.

I tilsynet rettet vi oppmerksomhet mot følgende temaer:

- Status og fremdriftsplan for prosjektet, vannrenseanlegget i sin helhet og hvordan Equinor etterkommer pålegget
- Organisering av prosjekt- og driftsorganisasjon
- Endringshåndtering
- Egen oppfølging av prosjektaktiviteter inkludert arbeidsmiljørisiko
- Arbeidstakermedvirkning og brukerinvolvering fram mot drift

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp pålegget, og at prosjekt- og driftsaktiviteter blir gjennomført i tråd med HMS-regelverket.

4 Resultat

4.1 Generelt

Opprinnelig ble det etablert planer for bygging av et helt nytt vannrenseanlegg. Dette ble stanset i desember 2022, og det ble gjort en «reshape» av prosjektet til et oppgraderingsprosjekt som medførte en inndeling av arbeidsomfanget i ulike byggeblokker: BB01, BB02, BB03 og BB05.

Prosjektet hadde på tilsynstidspunktet gått gjennom en investeringsbeslutning om gjennomføring (DG3) datert 5.4.2024, og prosjektorganisasjonen var etablert.

Deler av utbedringsarbeidet (BB05) var tatt ut av hovedprosjektet og definert som en modifikasjonsaktivitet. Arbeidsomfanget i BB05 bestod hovedsakelig av temporær og permanent tildekking av åpne bassenger i vannrenseanlegget, samt avtrekkssystem for overføring av helseskadelige gasser til sikker lokasjon.

Vi fulgte opp Equinor sine planer for gjennomføring av tiltak i vannrenseanlegget for å redusere eksponering for benzen og andre helseskadelige kjemikalier i arbeidsatmosfæren så langt som mulig og til et fullt forsvarlig nivå. Tiltak skulle skje gjennom innelukking dersom det var teknisk mulig.

Det kom fram i tilsynet at Equinor ikke ville være i stand til å imøtekomme sin egen frist for å etterkomme pålegget.

Tilsynet identifiserte to avvik og to forbedringspunkt.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Manglende avviksbehandling fra 2019

Avvik

Equinor hadde ikke fulgt opp avviket knyttet til eksponering for kreftfremkallende og andre helseskadelige kjemikalier i vannrenseanlegget fra krav i helse-, miljø-, og sikkerhetslovgivningen, deriblant avvik fra interne krav.

Begrunnelse

Equinor hadde i sitt svar på pålegget lagt fram en tidfestet og forpliktende plan for utbedringer i vannrenseanlegget for å redusere eksponering for benzen og andre helseskadelige kjemikalier i arbeidsatmosfæren.

Dette avviket knyttet til eksponering for kreftfremkallende og andre helseskadelige kjemikalier i vannrenseanlegget (vår sak 2018/1354, jamfør tilsynsrapport kapittel 5.1.7.1) var ikke korrigert på tilsynstidspunktet, og vi ble informert om at avviket ikke ville bli korrigert innen fristen.

Equinor hadde ikke fulgt opp sin egen tidfestede og forpliktende plan. De hadde ikke gjennomført aktivitetene innen Q2 2024 som var fristen de selv hadde etablert.

Krav

Styringsforskriften § 22 om avviksbehandling

5.1.2 Skadelig kjemisk påvirkning av benzeneksponering og andre helseskadelige kjemikalier i forbindelse med prosjektgjennomføringen

Avvik

Equinor hadde ikke etablert en lukket løsning som hindret skadelig kjemisk påvirkning fra benzeneksponering og andre helseskadelige kjemikalier i forbindelse med gjennomføring av vannrenseprosjektet og samtidig daglig drift i anlegget.

Begrunnelse

I presentasjoner, intervjuer og dokumenter kom det fram at nødvendige tekniske tiltak for å redusere eksponering for benzen og andre helseskadelige kjemikalier i området BB05 ikke var på plass. Personlig verneutstyr var eneste etablerte barriere for å sikre at personellet som jobber i dette området i vannrenseanlegget var beskyttet

mot helseskadelig kjemisk eksponering.

Equinor opplyste at de ville starte arbeid med vannrenseanlegg-prosjektet og samtidig opprettholde normal drift anlegget i tilliggende områder til BB05 før tildekking blir gjennomført og ferdigstilt. Dette vil medføre økt risiko for eksponering for benzen og andre helseskadelige kjemikalier for personell som jobber i området. Dersom tildekkingen hadde vært ferdigstilt ville en slik risiko vært redusert.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 20 om kjemikalier og kjemisk påvirkning og § 48, 3. ledd om fysisk og kjemisk arbeidsmiljø

Forskrift om utførelse av arbeid § 3-11 om særlige tiltak ved arbeid med kreftfremkallende, mutagene eller forplantningsskadelige kjemikalier

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Mangler ved beslutningsgrunnlag i omfang av prosjekter og endringer underveis for å utbedre vannrenseanlegget

Forbedringspunkt

Det synes som beslutningsgrunnlag for problemstillinger som angikk HMS i vannrenseanlegget ikke var tilstrekkelig belyst for BB05 arbeidspakke.

Begrunnelse

Utbedring av vannrenseanlegget hadde underveis blitt delt opp i flere delprosjekter. Pålegget som ble gitt i 2019 dekket hele vannrenseanlegget. Oppdelingen i flere prosjekter gav en kompleks situasjon med hensyn til utbedring av vannrenseanlegget. Planlagte utbedringer i vannrenseanlegget skal i tillegg gjennomføres mens anlegget er i full drift. Prosjektene ble utført av ulike entreprenører med varierende kjennskap til anlegget fra tidligere.

Det kom fram under tilsynet at:

- Equinor la til grunn at modenhet for BB05 var større enn for resten av prosjektet og besluttet derfor å trekke ut arbeidspakke BB05 som et eget modifikasjonsprosjekt for å imøtekomme fristen de selv hadde satt. Equinor kunne ikke vise til at problemstillinger som angikk helse-, miljø- og sikkerhet hadde vært tilstrekkelig belyst for denne beslutningen. Forutsetninger for beslutningsgrunnlag var heller ikke fulgt opp.
- Arbeidsomfanget for BB05 var basert på en studie som hadde flere «hold» punkter. Det ble derfor gjennomført en ny studie for å avklare arbeidsomfang. På

tidspunktet tilsynet ble gjennomført var endelig arbeidsomfang fortsatt ikke avklart.

Grunnlaget for beslutningen om å ta ut BB05 fra det øvrige arbeidsomfanget for vannrenseanlegget fremstod som utilstrekkelig.

Hele dette komplekse bildet kan gi HMS-utfordringer under bygging og når anlegget er kommet i drift.

Krav

Styringsforskriften § 11 om beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier

5.2.2 Mangler i erfaringskunnskap

Forbedringspunkt

Det synes som om Equinor ikke hadde lagt til rette for overføring av erfaringskunnskap mellom prosjektledere for modifikasjonsprosjektet BB05 i vannrenseanlegget.

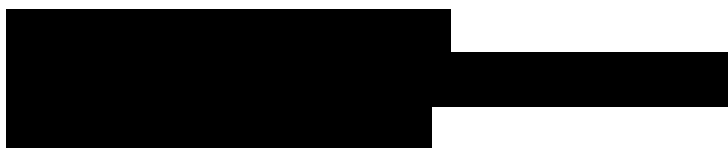
Begrunnelse

I tilsynet kom det frem at nåværende prosjektleder for modifikasjonsprosjektet BB05 i vannrenseanlegget ikke hadde hatt erfaringsoverføring eller overlapp med tidligere prosjektleder.

Krav

Styringsforskriften § 23 om kontinuerlig forbedring

6 Deltakere fra oss



7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- CEC 2024-04-05 PDP WWTP DG3 (1).docx
- CEC Presentation WWTP DG3 (1).pptx
- Mongstad WWTP PDS One-Pager
- PM762-PMS-005-001_05
- PM762-PMS-050-001_05_Designbasis
- PM762-PMS-050-001_05_Designbasis_Appendix A

- PM762-PMS-051-001_04_TORG
- Project Control Basis DG3
- Project Master Schedule
- Master_Document_Register30.05.2024
- AKSO (Contractor) Mongstad WWTP Monthly Report report April 2024
- Risk og aksjoner status 27.05.2024
- Mongstad WWTP project - organization
- Arbeidsmiljø strategi og plan WWTP 101022-S-RE-000330
- M.MONXX.23.Y.0002 _ månedrsapport cutoff april 2024
- Mongstad AVR TPI & WWTP BB05
- Risk og aksjoner AVR TPI & WWTP BB05
- Presentasjon for møte 13062024 - Tilsyn med Equinor sin planlegging og styring av WWTP prosjektet - Mongstad
- Deltakerliste Tilsyn 13. og 14 juni 12.06.2024
- Dispensation_254060_export_14-06-2024 0639.pdf
- Baseline rapport 01 WWTP 00009304-0000012853
- Final version of BL 01 May 2024
- Informasjon om direkte og indirekte timer
- Samhandling Equinor og Aker Solutions mht Working Environments

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell