



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Vedlegg - Revisjonsrapport etter tilsyn med Island Offshore og Statoil på Island Frontier innen arbeidsmiljø og beredskap	Aktivetsnummer 001000172
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Eva Hølmebakk
Deltakere i revisjonslaget Eva Hølmebakk, Anne Mette Eide, Jan Erik Jensen, Rita Svela Husebø	Dato 21.8.2015

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) førte tilsyn med Island Offshore Management AS (Island Offshore) og Statoil sin styring av beredskap og arbeidsmiljø på Island Frontier. Tilsynsaktiviteten ble gjennomført med et landmøte den 4.3.2015 i Ptil sine lokaler og offshorerevisjon den 8.6. – 11.6.2015.

I oppstartsmøte på land ga Ptil en innledende presentasjon om bakgrunnen for tilsynet. Island Offshore og Statoil presenterte tema beskrevet i tilsynsvarelet datert 10.2.2015.

2 Bakgrunn

Systematisk identifisering og oppfølging av risikoutsatte grupper (RUG) har vært en av Ptils hovedprioritering siden 2007. I 2013 hadde Ptil en tilsynsrekke mot samtlige boreentreprenører på norsk sokkel med tema RUG på flyttbare innretninger. Tilsynsaktiviteten var en oppfølging av denne aktiviteten (sak 13/503) som blant annet Statoil var en del av og en oppfølging av samsvarsuttalelse (SUT) for Island Frontier gitt i 2010. Statoils utøvelse av sin påse-plikt ble verifisert i tilsynet.

3 Mål

Målet med tilsynsaktiviteten var å verifisere at Island Offshore hadde etablert et styringssystem for arbeidsmiljø og beredskap, og at Statoil som operatør hadde fulgt opp sin påse-plikt på disse områdene.

Tilsynet verifiserte også om tilretteleggingen for arbeidsmedvirkning og vernetjeneste ble praktisert etter krav i regelverket.

4 Resultat

Det ble observert 4 avvik og 2 forbedringspunkt under tilsynet. Island Offshore har mangler med styring av arbeidsmiljø og beredskap. Tilsynet avdekket at situasjonsbildet for arbeidsmiljø og beredskap presentert i oppstartsmøtet på land, ikke samsvarte med funn og observasjoner ombord på Island Frontier.

Statoil har ikke i tilstrekkelig grad påsett at Island Offshore har systematisk styring av arbeidsmiljø og beredskap på Island Frontier.

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 System for styring arbeidsmiljø

Avvik:

Mangelfull styring av arbeidsmiljø.

Begrunnelse:

Risikovurdering basert på arbeidsmiljøkartlegginger var ufullstendige og ikke sammenstilt. Island Offshore kunne derfor ikke vise til en oversikt over samlet risiko på gruppenivå. Videre var det uklart hvordan selskapet systematisk prioriterer -, implementerer -, og verifiserer tiltak.

Det var ikke samsvar mellom situasjonsbildet for arbeidsmiljø som ble presentert i landmøte og funn og observasjoner gjort ombord.

- Enkelte kartlegginger var ufullstendige og overordnet, og inneholdt lite om samlet eksponering for gruppene ombord. Flere kartlegginger innen fysisk- og kjemisk arbeidsmiljø i 2014 viste seg å være samme kartlegging der mange faktorer var vurdert om bord på Island Frontier. Kartleggingen ser ut til være basert på innspill fra ansatte om utfordringer de opplever i de ulike områdene, og mindre på en systematisk gjennomgang av faktorer for hvert område og for de ulike personellgruppene.
- Støykartlegging fra 2007 viser at gruppene motormenn og maskinister oppholder seg jevnlig i særlig støyende områder. Det var hengt opp støykart, men personell om bord visste ikke hvordan de skulle kalkulere oppholdstidsbegrensninger mellom de ulike støysonene. Støykart på innretningen hadde en annen fargekode for de mest støyende områdene, enn den som var tilgjengelig på nett og i papirformat. Dette bidro til uklarheter om oppholdstidsbegrensninger.
- Det var lite kjennskap til kartlegginger innenfor arbeidsmiljø blant personell ombord. Det var lav bevissthet i linjen over kartlagte faktorer som var relevant for de ulike disiplinene på Island Frontier, blant annet innen støy- og kjemikalieeksponering.
- Mangelfull kartlegging gir et svakt beslutningsgrunnlag for valg av tiltak. Det var vanskelig å se hvordan Island Offshore prioriterte arbeidsmiljøtiltak ut ifra en risikobasert tilnærming i samsvar med regelverkskravene.

- Det var ingen systematisk verifisering og dokumentasjon av implementerte tiltak oppnådde tiltenkt effekt, f.eks. avtrekk i sveiseverksted og over varmlinje i byssa.
- Island Offshore bruker rapporteringssystemet *Unisea* for blant annet håndtering av avvik, hendelser og forbedringsforslag. Det var vanskelig å følge enkelte saker gjennom systemet, både over tid eller hvilken prioritering og status de enkelt sakene hadde. Et eksempel var tiltaket; repos til Cherry-pickeren for å bedre sikkerhetsmessige og ergonomiske forhold under vedlikeholdsarbeid for mekanikere. Behovet var meldt inn i *Unisea* i 2013 og lot seg spore flere steder i systemet under ulike faner. Tiltaket ble nevnt i kartleggingsrapport i 2014, (punkt 11 i dokument nummer HB#73055), og nevnt i verneombudsreferat i 2015, der det stod at saken skulle meldes inn til AMU. Det kan virke som tiltak og forbedringspunkter ikke er tydelig sporbare og at systemet var ressurskrevende å bruke.

Krav:

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet

5.1.2 System for styring av beredskap

Avvik:

Mangelfull styring av beredskap og mangelfull trening

Begrunnelse:

Det var ikke samsvar mellom situasjonsbildet for beredskap som ble presentert i landmøte og de funn og observasjoner tilsynslaget gjorde ombord.

Det ble funnet mangler ved system for trening av beredskapsorganisasjonen ombord. Den ansvarlige har ikke sikret at det utføres nødvendig trening, slik at personellet fullt ut er i stand til å håndtere enhver fare- og ulykkessituasjoner på en effektiv måte. Personell som dekker flere innsatsroller skal trenes i alle innsatsrollene.

- I oppstartsmøte på land ble det opplyst at Island Frontier har overkapasitet i beredskapsorganisasjonen mht. beredskapspersonell. I intervjuer offshore kom det fram at flere av medlemmene i beredskapsorganisasjonen hadde flere innsatsroller. En person kunne ha opptil fem innsatsroller. Systemet sikret ikke at det enkelte medlem i hvert innsatslag oppfyller kravet til trening, eller at de som har stedfortreder-roller i beredskapsorganisasjonen fikk trent på dette.
- Systemet for trening av innsatslag og beredskapsledelse dekket ikke viktige forhold for å sikre at frafall blant medlemmene ble fanget opp, registrert og kompenserte tiltak innført.
- Det var mangler i utarbeidelsen og oppfølgingen av beredskapsanalysen for Island Frontier. Gjennom intervjuer og dokumentgjennomgang ble det avdekket lav deltakelse av offshore personell fra Island Frontier i utarbeidelse av beredskapsanalysen for innretningen.
- Tabell 16 i beredskapsanalysen «Compatibility of emergency response functions» hadde ikke inkludert ROV-lag.

- Etter øvelser offshore var det manglende dokumentering av erfaringer og forbedringspunkter fra debrief.

Krav:

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet

Styringsforskriften § 17 om risikoanalyser og beredskapsanalyser

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelse

Aktivitetsforskriften § 75 om beredkapsorganisasjon jf. veiledning

5.1.3 Sikkerhetsdatablader, merking og oppbevaring av kjemikalier

Avvik:

Mangler ved sikkerhetsdatablader, merking og oppbevaring av kjemikalier

Begrunnelse:

- Under befaringen ble det observert kjemikalier som var merket på engelsk og ikke på norsk.
- En spotsjekk av sikkerhetsdatablader i malingslager viste at flere av disse kun forelå på engelsk.
- I flere tilfeller ble det observert mangelfull merkingen av kjemikalier og kjemikalier som var tappet over på nye beholdere uten at de var merket.
- Det var ikke i tilstrekkelig grad gjort risikovurderinger av hvordan kjemikalier ble oppbevart. I lintøylager i boligkvarteret der forpleiningen har sitt kjemikalielager, var sterke syrer og sterke baser lagret sammen. Dette er kjemikalier som kan reagere dersom de kommer i kontakt med hverandre, og de skal derfor oppbevares atskilt.

Krav:

Forskrift om utførelse av arbeid § 2-2 om Stoffkartotekets utforming, § 3-13 om arbeidsgivers merkeplikt av kjemikalier og § 3-7 om oppbevaring og håndtering av kjemikalier

5.1.4 Påseansvar

Avvik:

Statoil hadde ikke i tilstrekkelig grad påsett at Island Offshore hadde systematisk styring av arbeidsmiljø og beredskap.

Begrunnelse:

- Funn fra kartlegginger hadde ikke i tilstrekkelig grad blitt fulgt opp av Island Offshore. Statoil hadde på sin side ikke fulgt opp status eller hvordan Island Offshore hadde håndtert disse.
- Funn fra verifikasjoner gjort av både Statoil og Island Offshore var ikke fulgt opp og lukket.
- I presentasjonen til Statoil i oppstartsmøtet på land, følger operatøren opp fartøyets beredskapstreninger, via rapportering i morgenmøter og ved påseaktivitet. Vi kan ikke se at dette ble gjort i tilstrekkelig grad, se avvik 5.1.2.

Krav:

Rammeforskriften § 7 om ansvar etter denne forskrift, andre ledd, og § 18 om Kvalifisering og oppfølging av andre deltakere

5.2 Forbedringspunkter**5.2.1 Bruk av norsk språk****Forbedringspunkt:**

Manglende bruk av norsk språk i sikkerhetskritiske prosedyrer.

Begrunnelse:

- Besetningen om bord på innretningen var i all hovedsak norsk. I forbindelse med dokumentgjennomgang ble det avdekket at sikkerhetskritiske prosedyrer som alarminstruks og aksjonsplaner bare var på engelsk. Det ble imidlertid opplyst om at det forelå planer og pågikk arbeid med å oversette disse dokumentene til norsk.
- Enkelte kjemikalier var ikke merket på norsk.
- Mange prosedyrer, forskrifter og informasjon var på engelsk, og det forekom sammenblanding av norsk og engelsk i enkelte dokument.

Krav:

Rammeforskriften § 14 om bruk av norsk språk

5.2.2 Arbeidstakermedvirkning**Forbedringspunkt:**

Mangelfull arbeidstakermedvirkning

Begrunnelse:

- Det var liten bevissthet blant vernetjenesten om fysisk- og kjemisk arbeidsmiljørisiko, og flere hadde liten kjennskap til utførte kartlegginger.
- Enkelte verneombud hadde ikke gjennomført lovpålagt arbeidsmiljøkurs (type 40 timers kurs).
- Arbeidstakerne og vernetjenesten ble bedt om innspill blant annet gjennom OBS-kort, men hadde i liten grad blitt trukket med i planlegging og forbyggende aktiviteter innen arbeidsmiljø. Gjennomgang av Island Offshore sine prosedyrer på arbeidsmiljø bekreftet dette. Få personer ombord var kjent med arbeidet Island Offshore hadde gjort for risikoutsatte grupper i forbindelse med tilsynet.
- Det var svært ujevn partssammensetning i AMU-møter for Island Frontier. Det var listet opp få arbeidstakerrepresentanter i forhold til arbeidsgiversiden på de møtereferat tilsynslaget gikk igjennom.

Krav:

*Rammeforskriften § 13 om tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning
Arbeidsmiljøloven § 7-2 om arbeidsmiljøutvalgets oppgaver punkt 2 d og e
Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning, FOR-2014-02-24-210, Kapittel 2.*

6 Andre kommentarer

Innen fagfeltet beredskap var tilsynet rettet mot styringssystemene ombord. Tekniske krav er gitt i Sjøfartsdirektoratets forskrifter for flyttbare innretninger (rødboken). Det ble gjort følgende observasjoner knyttet til kravene i rødboken:

- Mangler ved skilting og merking (støysoner) både for beredskap og arbeidsmiljø
I brannstasjon 3 var ikke utstyret klargjort til øyeblikkelig bruk. At utstyret ikke var klargjort til øyeblikkelig bruk er et operasjonelt krav.

Island Frontier har en relativt liten besetning som krever stor fleksibilitet i hvilke funksjoner og roller personellet ombord skal dekke. Det er vanlig at enkelte må steppe inn for personer som ikke kommer ut offshore som planlagt og dermed må tre inn i skiftende roller/stillinger. Dette krever økt trening i ulike beredskapsoppgaver og økt kunnskap om risikoeksponering knyttet til forskjellige funksjoner personellet skifter mellom å utføre.

Island Frontier er med sin skipsform spesielt utsatt for bølgebevegelser. Dette kan føre til lavere regularitet på helikoptertransporten. Konsekvensen av dette var at for eksempel Medic har en ressurskrevende oppgave med POB og transportlogistikk, samtidig med faste oppgaver. Det kan være utfordrende for personellet med stadige endringer når besetningen i utgangspunktet er lav og mange har flere oppgaver å fylle.

Det kom frem under tilsynet at et av kafferommene som jevnlig benyttes for toolboxtalk også fungerer som røykerom. Her oppbevares det også dokumenter som ikke-røykende personell trenger tilgang til. Ptil ser det som uheldig at rom det avholdes møter i, også benyttes som røykerom.

Det er etablert et åpent kontorlandskap om bord for både 3. partselskap og blant annet HVO, Safety og leder av forpleiningen. Rommet ble jevnlig brukt til operative møter av ulikt slag i tillegg til arbeid med personalsaker og personalsamtaler. Det var diskutert mulige løsninger for å unngå konflikt mellom de ulike behovene, men det var ikke kommet til noen planer for å løse disse.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Jan Erik Jensen – beredskap

Rita Svela Husebø – beredskap

Anne Mette Eide – arbeidsmiljø

Eva Hølmebakk – arbeidsmiljø (oppgaveleder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Emergency communication chart Island Frontier
- Entreprenører og serviceselskaper
- Oversikt over Island Offshore og Statoil sine verifikasjonsaktiviteter i perioden 2012 – 2014
- Alarminstruks – Island Fontier – 13.02.2015
- Escape plan 1

- Escape plan 2
- Musterplan Island Frontier – 13.02.2015
- Sikkerhetsplan 007325-503-100 503001 FIRE SAFETY PLAN
- Beredskapsanalyse Island Frontier EPA rev1
- Beredskapsplan QA Document Island Frontier ERM 04-01
- Førstehjelpskurs 2012, 2013, 2014 og 2015
- Plan i vedlikeholdssystem TM Master
- LWI HSEQ PLAN 2015. Island Offshore MOU.Statoil
- Styrende dokumentasjon på arbeidsmiljø
- Island Offshore, work environment survey procedure
- Arbeidsmiljøkartlegging 2012 – 2014
- Planlagte og gjennomførte tiltak på arbeidsmiljøområdet Island Frontier
- Arbeidsbetinget sykdom og skade om bord i Island Frontier
- AMU Island Frontier 2014 allianse
- AMU møte nr 2-14 Island Frontier doc 10 06 2014
- AMU møte nr 3-14 Island Frontier doc 09 09 2014
- HVO og VO Frontier Februar 2015
- Island Frontier training and drill – Skift 1 Jørn – ERT Helicrew – Exercise
- skift 1 2014 – ERT Management team – Emergency Response Team training log management team
- skift 2014 – ERT MOB team - FRC team training – Mobbåt modul
- Skift 1 2014 – ERT Technical team
- Skift 1 2014 – Hospital team
- Skift 1 2015 – ERT Lifeboat team – Trening Modul 4 27.01.15
- Skift 1 2015 – ERT MOB team – FRC team training modul 4 27012015
- Skift 1 2015 – ERT S and Fireteam – Innsatslag
- Island Frontier trening – Skift 2 ERT Lifeboat team
- Skift 2 2014 - ERT Management team – emergency response team training log management team
- Skift 2 2014 – ERT MOB team
- Skift 2 2014 – ERT S&R Fire team – Søk og redning
- Skift 2 2014 – ERT Technical team
- Skift 2 2015 FRC – Emergency response team training log FRC team
- Skift 2 2015 – 09022015 redning i moonpool
- Skift 3 2014 – ERT Lifeboat team
- Skift 3 2014 – ERT Management team – Emergency Response team training log management team
- Skift 3 2014 – ERT Mob team
- Skift 3 2014 – ERT S and R fire team – Søk og redning
- Skift 3 2014 – ERT technical team
- Skift 3 2014 – ERT technical team – LWI drill mal
- Skift 3 2014 – ERT technical team – Tabletop drill
- Skift 3 2014 – Fist aid team
- Skift 3 2014 – Liferaft david – 20.11.2014 øvelse
- Skift 3 2015 – Livbåtteam – Livbåt module 6
- Skift 3 2015 – Muster – Mønstring 1101
- Skift 3 2015 – Search and rescue team – SAR team 1 modul 2

- Island Frontier – trening 2013 – FRC trening, 01.10.13 FRC trening, 03.10.13 trening låring oppheising og kjøring av livbåt, 17.12.2013 FRC trening, 18.04.13 FRC testkjøring og trening, 22.04.13 FRC testkjøring og trening, 24.05.13 FRC testkjøring, 23.07.13 FRC trening, 19.07.13 FRCtrening crew 1,
- Island Frontier – trening 2013, Høgderedning – Emergency response team training log, Tabletop på redning i tank 23.12.2013, tabletop øvelse i redning i moonpool og høyden
- Island Frontier trening 2013 – tankredning, 24.4.13 trening og gjennomgang av tiopod vinsj og bære for redning opp fra tank, table-top på redning i tank 23.12.2013, trening på redning i tank 17.12.2013
- Island Frontier trening 2013, 21-12-13 FRC training, 24-12-13 FRC training
- Island Frontier trening 2013 – Emergency response team training log – technical team
- Island Frontier trening FRC 2012, trening FRC
- Island Frontier trening helicrew 2012
- Island Frontier treninger av Safety 2014
- INV-00005 sjekklister for ukentlige påse-aktiviteter Statoil ref.3
- INV-00005 DW906.03 ARIS påse-aktiviteter Statoil ref.17
- INV-00005 Påse-liste RUG høringsforslag Statoil ref.17
- INV-00005 Påse-aktiviteter synergier 2012 Statoil ref.3
- INV-00005 Påse-aktiviteter synergier 2013 Statoil ref.3
- INV-00005 Påse-aktiviteter synergier 2014 Statoil ref.3
- INV-00005 Påse-aktiviteter synergier 2015 Statoil ref.3
- Noise risk assessment Island Frontier, report no : 2007-4091 rev 1 21 August 2007
- Work environment survey procedure – appendix 2 WE survey checklist
- DSHA 4 non-process fire utility area BowTieXP
- DSHA 5 Helicopter crash on helideck BowTieXP
- Chemical control procedure – LWI
- Job description Safety advisor
- Job description Night safety advisor on yard stay
- Job description nurse
- Hazard – helicopter transport – DSHA 5 helicopter crash on helideck
- Ignition – Non-process fire-Utility area
- Island Offshore 73655 v7 Working Environment committee procedure
- QA document, BOWTIE CMM 17-01
- Risikoutsatte grupper implementerte tiltak og planlagte
- RISK Management Procedure CMM 17
- SOM 14-01 Safety delegate system
- SOM 14-01 attachment 1 UKregs
- SOM 14-01 attachement 2 Arbeidsmiljøloven
- SOM 1401 attachement 3 Forskrift om arbeidsmiljø, sikkerhet og helse for de som har sitt arbeid om bord
- WE Manual SOM 22-02
- WE SURVEY 2014 Island Frontier v1
- Working hours, noise, vibration and ear protection SOM 22-03
- Island Offshore og Statoil presentasjon 02032015
- MOU Island Frontier Subsea support vessel UT 737-L
- WEAC report for Island Frontier: Latest revision: Internal rev 4, December 2014
- Island Offshore, Interne støymålinger MOU Island Frontier

- Island Frontier Work Environment survey in operation, rev 2 19.12.14
- Noise risk assessment Island Frontier, report no: 2007-4091 rev 1, 21 august 2007
- Punch list Island Frontier 2015 Statoil
- Utskrift fra Unisea av Safety beredskap
- Utskrift fra Unisea av HLO-mannskap
- Jobbeskrivelse for brønnleder Statoil

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.