

Likelydende brev - se vedlagt adresseliste

Vår saksbehandler
Hilda Kjeldstad

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Havtil 2024/1008/HK

Dato
27.06.2024

Høring av endringer i HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten og for CO2-håndtering

For å sikre et brukervennlig og oppdatert regelverk, foreslår Miljødirektoratet og Havindustritilsynet enkelte endringer i HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten og for CO2-håndtering. Vi foreslår endringer i følgende forskrifter og veiledninger:

- Styringsforskriften
- Innretningsforskriften
- Aktivitetsforskriften
- Teknisk og operasjonell forskrift
- CO2-sikkerhetsforskriften

I tillegg foreslår Miljødirektoratet en endring i forurensningsforskriften kapittel 22 på vegne av Klima- og miljødepartementet. Forslaget er beskrevet på side 4.

Forslagene har vært forelagt partene i Regelverksforum for gjennomsyn og kommentarer før høring.

Begrunnelse for forslagene som ikke kun innebærer en oppdatering av henvisninger til allerede tilviste standarder, ligger i høringsdokumentet. Med unntak av Miljødirektoratets forslag til endringer som gjelder oljeinnhold i produsert vann, vurderes ingen av forslagene å medføre vesentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for næringen eller myndighetene.

Endringsforslagene er utformet i henhold til Justisdepartementets lovavdelings [veiledning om lov- og forskriftsarbeid](#):

5.7.9 Kursivering

Når en eksisterende lov foreslås endret, er det vanlig å benytte kursivering for å vise Stortinget og andre hvilke endringer som foreslås. Kursiveringen må ses som et hjelpemiddel og utgjør ikke noen offisiell del av lovforslaget eller av den vedtatte lovteksten.

Ved bruk av kursiv bør siktemålet være å få best mulig frem hvilke reelle endringer som foreslås i forhold til en eksisterende lovtekst. Følgende utgangspunkter kan angis for kursiveringen:

Alt som er nytt i forhold til gjeldende lovtekst, skal kursiveres. Dersom det skal føyes til et nytt ledd eller et nytt punktum, skal hele leddet eller punktet kursiveres. Når det blir gjort mindre endringer innen en paragraf, kursiveres de ordene som endres. Endringer som bare består i at rettskrivningen i loven ajourføres, behøver likevel ikke kursiveres. Består endringen i at ett eller flere ord tas ut, kursiveres ordet umiddelbart før og umiddelbart etter det som er utelatt. Kommer det ikke noe etter det som er utelatt, kursiveres bare siste ord før utelatelsen, og kommer det ikke noe før det som er utelatt, kursiveres bare første ord etter utelatelsen.

Når det i forbindelse med andre endringsforslag foreslås tilføyd én ny paragraf, er det vanlig å kursivere hele den nye paragrafen. Ved større tilføyelser, f.eks. av et nytt kapittel, er det ikke nødvendig å kursivere hele tilføyelsen.

14.6.1 Utgangspunktet - forskrifter utformes som lover

Utgangspunktet er at forskrifter bør utformes på tilsvarende måte som lover. Ved utformingen av forskrifter bør man derfor ta utgangspunkt i de retningslinjene som er gitt i kapittel 5 i veiledningen her.

Om Miljødirektoratets endringsforslag

Miljødirektoratet foreslår noen endringer i aktivitetsforskriften kap. XI om utslipp til ytre miljø mv., samt i veiledningen til forskriften. De største endringene er det redegjort for under. Det er i tillegg foreslått noen mindre endringer. Det vises til vedlagt forslag til forskriftsendringer hvor begrunnelser for disse endringene er gitt. For endringer av krav til oljeinnhold i produsert vann, viser vi dessuten til den vedlagte konsekvensutredningen.

Krav til utslipp av produsert vann

Miljødirektoratet har de siste to årene jobbet med endringer av kravene til utslipp av produsert vann. Ønsket om endring er basert på at kravet til maksimal tillatt oljekonsentrasjon i produsert vann på 30 mg/l har vært uforandret i over 20 år. Det er dessuten mulig å oppnå konsentrasjoner langt under 15 mg/l ved bruk av tilgjengelig teknologi. Gjennomsnittlig konsentrasjon for utslipp på norsk sokkel de siste 12 årene har ligget rundt 12 mg/l. Videre tilsier miljøtilstanden i Nordsjøen, hvor utslippene er størst, at det er viktig å redusere alle kilder til påvirkning.

Det er gjennomført en omfattende konsekvensutredning, som er vedlagt denne høringen. I forbindelse med konsekvensutredningen har det blitt innhentet informasjon fra operatørene, og det er gjennomført flere møter med disse. På bakgrunn av dette arbeidet er det nå utarbeidet forslag til endringer i aktivitetsforskriften § 60. Miljødirektoratet foreslår at oljeinnholdet i produsert vann som slippes ut ikke skal overstige 15 mg/l vann som veid gjennomsnitt for ett kalenderår. Den gjeldende grensen på 30 mg/l vann som veid gjennomsnitt for en kalendermåned foreslås opprettholdt. For noen felt vil det være mer hensiktsmessig å sette feltspesifikke krav, noe forskriften åpner for. Dette kan for eksempel gjelde felt med høy reinjeksjonsgrad og små totale utslippsmengder hvor det er vanskelig å oppnå 15 mg/l som årsmiddel og/eller 30 mg/l som månedsmiddel. For å gi operatørene tid til å innrette seg, foreslås det at de nye grensene for oljeinnhold i produsert vann trer i kraft fra 1. januar 2028.

Krav til utslipp av drenasjevann og annet oljeholdig vann

Miljødirektoratet foreslår å innskjerpe grenseverdiene i aktivitetsforskriften § 60a om drenasjevann og annet oljeholdig vann på tilsvarende måte som for produsert vann med virkning fra 1. januar 2025. Rapporterte oljekonsentrasjoner i de fleste vannfraksjonene som omfattes av § 60a er gjennomgående relativt lave, men vann fra jetteoperasjoner kan ofte ha høyere oljeinnhold enn de nye grenseverdiene som foreslås. Det foreslås derfor å forskriftsfeste at utslipp av vann fra jetteoperasjoner krever særskilt tillatelse, i tråd med det som allerede i dag er vanlig praksis.

De foreslåtte endringene av § 60a vil etter Miljødirektoratets vurdering ikke vil medføre økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning.

Krav til utslipp av fortreningsvann

I § 60b foreslås det å fastsette et nytt krav om at oljeinnholdet i fortreningsvann som slippes ut ikke skal overstige 15 mg/l vann. Rapporterte oljekonsentrasjoner i fortreningsvann er svært lave, og innskjerpingen av utslippsgrensen vil etter Miljødirektoratets vurdering ikke medføre konsekvenser.

Krav til kategorisering av kjemikalier

Miljødirektoratet foreslår å endre kriteriene i § 63 for at stoffer og kjemikalier skal falle i svart kategori.

Stoffer merket med Muta 1A og 1B, eller Repr 1A og B har fram til nå blitt kategorisert som svarte, men dette anses ikke lenger nødvendig fordi § 63 bokstav c vil fange opp stoffer med potensial for langtidseffekter i miljø. § 63 andre ledd bokstav f foreslås derfor strøket.

Kravet i § 63 bokstav f ble opprinnelig innført for å fange opp stoffene som hadde potensial for langtidseffekter i marint miljø. Imidlertid har dette i det siste gitt svart kategorisering for uorganiske stoffer som finnes naturlig i sjøvann, noe som ikke var intensjonen. Den foreslåtte endringen vil medføre at Miljødirektoratet ikke lenger vil måtte gi i tillatelser på produktnivå for utslipp av produkter som inneholder svart stoff.

Krav til mudring

Mudring er i henhold til forurensningsforskriften kapittel 22 forbudt uten tillatelse. Etter Miljødirektoratets vurdering medfører mudring i tilknytning til petroleumsvirksomheten til havs ikke store konsekvenser for miljøet, så fremt mudringen ikke berører forurensede sedimenter eller påvirker sårbare miljøverdier. Det foreslås derfor å lovliggjøre slik mudring i ny § 68b i aktivitetsforskriften.

Som en følge av at det foreslås egne bestemmelser om mudring i aktivitetsforskriften, foreslås det også å endre forurensningsforskriften kapittel 22 ved å ta ut mudring i tilknytning til petroleumsvirksomheten til havs fra virkeområdet til denne forskriften:

Forurensningsforskriften kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag
§ 22-1 om virkeområde skal lyde:

Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder all mudring fra skip, *med unntak av mudring som ledd i petroleumsvirksomheten til havs*. De gjelder videre all

dumping og plassering av materiale fra skip, innretninger og fly samt dumping og plassering av skip. Kapitlet gjelder ikke dumping av innretninger.

Bestemmelsene i dette kapitlet gjelder i sjø og vassdrag her i riket. Innen folkerettens grenser gjelder den også i norsk økonomisk sone og på norsk kontinentalsokkel. Kapitlet gjelder i alle farvann for dumping fra norske skip.

De foreslåtte endringene vil medføre noe mindre administrativt arbeid for operatørene og Miljødirektoratet, men ingen andre konsekvenser av betydning utover dette.

Høringsdokumentene er publisert på havtil.no. Høringsfrist er 1. oktober 2024.

Send helst kommentarer elektronisk til e-postadresse postboks@havtil.no

Med hilsen

Sigve Knudsen e.f.
direktør rådgivning og regelverk

Hilda Kjeldstad
*leder regelverksutvikling og
standardisering*

Dette brevet er godkjent elektronisk i Havindustritilsynet og har derfor ingen signatur

Vedlegg: høringsdokument – utkast til endringsforskrifter
 adresseliste