



Tilsynsrapport

Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med Total E&P Norge AS som rettighetshaver i utvinningstillatelser på norsk sokkel	Aktivitetsnummer 011000007
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Olav Hauso
Deltakere i revisjonslaget Annika Svanevik, Inga Lina Austnes, Irja Viste-Ollestad	Dato 3.7.2019

1 Innledning

Vi har ført tilsyn med Total E&P Norge AS (Total) som rettighetshaver i ikke-opererte utvinningstillatelser (produksjonslisens, PL), med spesiell vekt på selskapets deltakelse i Ekofiskområdet (PL018). Det er derfor viktig å belyse og verifisere selskapets aktiviteter i denne utvinningstillatelsen/lisensen og hvordan selskapet ivaretar egne plikter etter enkeltbestemmelser i regelverket og etter påseplikten, jf. rammeforskriften §7.

Tilsynet ble gjennomført med oppstartsmøte hos Petroleumstilsynet (Ptil) torsdag 28. mars 2019 med orientering om tilsynet, og hovedmøte hos selskapet i Dusavik torsdag 23. mai 2019.

2 Bakgrunn

Rettighetshavere spiller en viktig rolle i utvinningstillatelser sammen med operatøren. Dette tilsynet er et ledd i myndighetenes oppfølging av rettighetshavere.

Rettighetshaver i utvinningstillatelser skal ivareta egne plikter etter enkeltbestemmelser i regelverket. Herunder er rettighetshavere, sammen med operatør og andre som deltar i virksomheten, blant annet ansvarlig for at grunnleggende krav til helse, miljø og sikkerhet i rammeforskriften kapittel II etterleves. Videre skal rettighetshaver legge forholdene til rette for operatørens arbeid og påse at operatøren oppfyller sine plikter. Rettighetshaver skal sikre seg at han får tilstrekkelig informasjon om virksomheten. Rettighetshaver skal etablere, følge opp og videreutvikle et styringssystem for å sikre etterlevelse av krav gitt i helse, miljø og sikkerhetslovgivningen som er rettet mot rettighetshaveren.

Rettighetshavers ansvar innebærer blant annet å legge forholdene til rette for operatørens arbeid gjennom budsjetter og beslutninger med videre. Også under arbeid i utvinningstillatelsen knyttet til budsjett-innspill og budsjett-behandling må det forutsettes at grunnleggende krav til helse, miljø og sikkerhet ivaretas av de involverte og håndteres på en styrt måte.

3 Mål

Målet med tilsynet er å verifisere at rettighetshavers styringssystem, kapasitet, kompetanse, beslutninger og bidrag i lisensarbeidet (inkludert grunnlag for innspill) møter regelverkets krav til ivaretagelse av HMS.

4 Resultat

4.1 Generelt

Total har det siste året endret selskapsprofil fra å være operatør med utbyggingsoppgaver til å fokusere på oppgaver som rettighetshaver på norsk sokkel. De har også gjennomført en overtakelse av Maersk Oil (Maersk) sin portefølje av lisenser i Norge, og assimilert personell fra Maersk i egen organisasjon. De deltar i 65 utvinningstillatelser på norsk sokkel.

Selskapets endring i aktivitet har medført behov for justering av organisasjonen som følger opp norsk sokkel. Selskapet har nå om lag 110 personer ansatt ved kontoret i Stavanger, tilgang til ressurser fra morselskapet i Paris, og tilgang til personell i København. Lisensoppfølging på norsk sokkel utføres av et team på 24 personer, hvor 7 av disse er dedikert til lisensoppfølging av PL018.

Tilsynet viste at selskapet har ressurser til disposisjon for oppfølging av ikke-opererte utvinningstillatelser på norsk sokkel, og det ble vist til eksempler innenfor boring og brønn og undervanns produksjonsanlegg.

Informasjonen som ble gitt i tilsynet viste et styringssystem på et overordnet nivå. Det ble ikke vist til spesifikke anvisninger for hvordan selskapets bidrag inn i lisensarbeidet skal foregå. Vi registrerte at det eksisterte systemer på lavere nivå, men vi kunne ikke se at disse inngikk i en fast struktur som klart relaterte seg til de overordnede styringsbeskrivelser.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Vi har ikke identifisert avvik i dette tilsynet.

5.2 Forbedringspunkt

Vi har ikke identifisert forbedringspunkt i dette tilsynet.

6 Andre kommentarer

6.1 Totals prosesser i lisensoppfølging

Total opplyste at deres styrende dokumenter krever at hver lisens har et eget HMS program. Det er opp til det enkelte asset-team å utforme dette i henhold til lisensens egenart.

Når det gjelder selskapets oppfølging av PL018 ble det vist til verktøy som hadde sitt utgangspunkt i Maersk sin oppfølging av lisenser. For enkelte fagområder ble det også vist til systemer som ikke tydelig fremgikk av Totals styringssystem.

I møtet fremkom det ikke tydelig hvordan delsystemer med arbeidsprosesser var plassert i helhetlig struktur.

I etterkant av tilsynsmøtet har Total oversendt beskrivelse av CMS struktur – HSE Management System. Av dette dokumentet fremgår det at lisensoppfølging av ikke-opererte lisenser er underlagt HSE i styringssystemet. I beskrivelse av Key areas vises det til HSE management system manual som igjen viser til arbeidsprosessen «Follow up of HSE in non-operated licenses, doc. 1013487». Sammenheng med dette dokumentet og resten av oppfølging av ikke-opererte lisenser fremkom ikke tydelig i selskapets presentasjoner.

Under tilsynet kom det frem at Total hadde gitt spesifikke innspill til årlig fast budsjett i PL018. Total viste i møtet til generelle analyser av petroleumsnæringen og kostnadsnivå som bakgrunn for dette. Total kunne ikke redegjøre for om selskapet hadde gjort egne vurderinger av de spesifikke innspillene med tanke på eventuelle konsekvenser eller risikobidrag for HMS, eller hvordan dette var blitt behandlet i selskapets organisasjon. Det kom heller ikke frem om Total eventuelt hadde etterspurt relevant informasjon eller vurderinger fra operatør forut for de spesifikke innspillene til endring i årlig fast budsjett.

Tilsynet viste at det kan være behov for tydeliggjøring og formalisering av interne prosesser i lisensoppfølging. Dette for å klarlegge styring, roller og ansvar i Totals beslutningsprosesser, herunder hvordan det sikres at eventuelle konsekvenser blir belyst i forbindelse med selskapets innspill og lisensoppfølging slik at grunnleggende krav til helse, miljø og sikkerhet ivaretas i alle ledd av virksomheten.

7 Deltakere fra oss

Olav Hauso	Logistikk & Beredskap (Oppgaveleder)
Inga Lina Austnes	HMS Styring
Irja Viste-Ollestad	Logistikk & Beredskap
Annika Svanevik	Juss og Ramme

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Presentasjon fra Total gitt i hovedmøte 23.5.2019
- Tillegg av to merkede lysark som ble innlemmet i det oversendte presentasjonsmaterialet