



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av beredskap og helikopteroperasjoner på Ekofisk 2/4-L	Aktivitetsnummer 009018108

Gradering		
☒ Offentlig	☐ Begrenset	☐ Strengt fortrolig
☐ Unntatt offentlighet	☐ Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-2	Oppgaveleder Anne Marit Lie
Deltakere i revisjonslaget Anne Gro Løkken, Anne Marit Lie, Per Helge Wilhelmsen (Ltil), Olav Monsen (Ltil)	Dato 7.11.2014

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) med bistand fra Luftfartstilsynet (LT) gjennomførte tilsyn med styring av beredskap og helikopteroperasjoner på Ekofisk 2/4-L i tidsrommet 14. – 16.10. 2014.

Tilsynet ble innledet med et møte med ConocoPhillips (COPSAS) landorganisasjonen i Tananger. Det ble deretter gjennomført en verifikasjon om bord på Ekofisk 2/4-L med påfølgende samtaler med ledere, fagpersonell og vernetjenesten. Under tilsynet ble det gjennomført en beredskapsøvelse knyttet til skip på kollisjonskurs. En MOB øvelse med opplukking av dukke av MOB mannskap fra beredskapsfartøy og videre opphenting av SAR helikopter ble også foretatt. LT inspiserte helikopterdekk og observerte helikopteroperasjoner. Oppsummeringsmøte ble utført om bord 16.10.2014.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av COPSAS.

2 Bakgrunn

En av Ptil sine hovedprioriteringer i 2014 er knyttet til oppfølging av barrierer. I dette ligger det at operatøren skal ha etablert barrierer, sette ytelseskrav til disse og ha oppfølging av disse i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas og vedlikeholdes på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig. Restrisiko må håndteres ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med denne tilsynsaktiviteten var å gjennomgå og vurdere ledelsens styring med beredskap og helikopteroperasjoner på Ekofisk 2/4-L. Vi ønsket å få presentert hvilke prosesser COPSAS har etablert som sikrer ivaretagelse av forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen, og at disse er kommunisert ut til beredskapsorganisasjon. Hensikten med tilsynsaktiviteten er også å forebygge luftfartshendelser som kan tilbakeføres til helikopterdekket eller operasjonen av dette.

4 Resultat

Det ble avholdt et møte med COPSAS landorganisasjonen den 14.10.2014. Hovedfokus var styring av beredskap med gjennomgang av følgende tema:

- Risikoanalyser og beredskapsanalyse
- Styring og ledelse av beredskap
- Felt- og områdeberedskap
- Krav til trening for beredskapspersonell
- System for styring av kompetanse og kapasitet for beredskapsfunksjonene om bord
- System for erfaringsoverføring og kontinuerlig forbedring

Resultatene fra tilsynet bygger på COPSAS sine styrende dokumenter, presentasjoner og samtaler med personell, samt verifikasjoner og stikkprøver knyttet til utvalgte tema. Tilsynet var godt tilrettelagt og både presentasjoner, intervjuer og samtaler viste stor grad av åpenhet.

Det ble ikke avdekket avvik knyttet til styring av beredskap under tilsynet, men det er identifisert noen forhold med potensiale for forbedring. Detaljer om forbedringspunkt er gitt i kapittel 5.

LT gjorde observasjoner knyttet til helikopteroperasjoner/-dekk. Disse forholdene er nærmere beskrevet i vedlagte rapport fra LT.

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

Det ble ikke identifisert noen avvik.

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Trening av beredskapsfunksjoner

Forbedringspunkt:

Mangelfull robusthet i styring med trening av beredskapsfunksjoner

Begrunnelse:

Gjennom samtaler med medlemmer av beredskapslag og vernetjeneste kom det frem potensielle svakheter i gjeldende system for trening av beredskapslag offshore. En opererte med faste beredskapslag, stedfortredere og reserver. Reservene får kun trening dersom de blir satt inn på beredskapslaget den uken treningen er organisert. Resultatet kan bli at en reserve blir satt inn på beredskapslag over flere en-ukers perioder uten å få delta på trening, fordi

treningen ble arrangert uken før. Det ble uttalt fra noen medlemmer som var del av reserve laget, at de ikke følte seg komfortable ved fungering som medlem av beredskapslag på grunn av manglende trening.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

Aktivitetsforskriften § 75 om beredskapsorganisasjon

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet

5.2.2 System for erfaringsoverføring og læring

Forbedringspunkt:

Mangelfull kunnskap om og bruk av system for erfaringsoverføring og læring i offshoreorganisasjonen

Begrunnelse:

Gjennom samtaler kom det frem at arbeidstakere på ledelsesnivå var godt kjent med og brukte system for erfaringsoverføring og læring, for eksempel Impact, SAP notifikasjon og «Gule lapper» for å endre prosedyre. Ptil fikk inntrykk av at disse systemene var mindre kjent og mindre brukt nedover i hierarkiet. Tilbakemeldinger ble gjerne gitt muntlig. Det vanskeliggjør dokumentasjon av at læringspunkter og forbedringsforslag blir tatt opp, diskutert, vurdert og eventuelt avslått på faglig grunnlag. Dette kan gi grobunn for oppfatning av at forbedringsforslag og lærepointer ikke er vurdert eller tatt videre i organisasjonen. Dokumentasjon viser at det heller ikke ble registrert noen læringspunkter etter øvelsen selv om det ble diskutert forbedringspunkter på oppsummeringsmøtet etter øvelsen.

Krav:

Styringsforskriften § 23 om kontinuerlig forbedring

6 Andre kommentarer

Vi ble informert om at overtrykk i boligkvarter på EKO L ikke fungerer som beskrevet i design. Det har blitt håndtert som et midlertidig avvik med kompenserende tiltak internt i COPSAS. EKO L er definert som Safe Haven i en del definerte fare og ulykkesscenarioer hvor overtrykk i blant annet mønstringsområder er nødvendig.

Det er mangelfulle retningslinjer for tilstrekkelig vedlikehold på EKO FTP. Samtaler indikerte at det i var opp til hver ansatt i hvilken grad en skulle reagere på for eksempel feilmeldinger på utstyr installert på FTP.

I følge stillingsbeskrivelsen for sikkerhetsrådgiver på EKO kompleks har sikkerhetsrådgiver ansvar for planlegging og tilrettelegging av trening og øvelser for alle beredskapslag. Stillingsbeskrivelsen beskriver likevel ingen krav til kompetanse knyttet til beredskapsfunksjonene.

7 Deltakere fra Petroleumsstilsynet og Luftfartstilsynet

Olav Monsen	Luftfartstilsynet, Flyoperativ avdeling
Per Helge Wilhelmsen	Luftfartstilsynet, Flyplass avdeling
Anne Gro Løkken	Petroleumsstilsynet, Logistikk og beredskap
Anne Marit Lie	Petroleumsstilsynet, Logistikk og beredskap (oppgaveleder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Heliport information sheet rev 2 Ekofisk 2/4-L
- Helideck information plate Ekofisk 2/4-L
- 3020 – rev 26 Vedlegg E Beredskapsorganisasjon
- Øvelser EkoKompleks 2013-2014
- Ekofisk Kompleks Beredskapsanalyse fase 4 Final
- Safety Equipment and Escape Route tegninger
- ST-03420-4 EKOL QRA
- Stillingsbeskrivelse Sikkerhetsrådgiver
- Oversikt over utførte treninger og øvelser for et utvalg personell
- Draft Rapport etter Verifikasjonsøvelse Nivå 1 Ekofisk Kompleks (09.09.2014)
- Rapport etter øvelse skip på kollisjonskurs utført under offshoretilsynet

Vedlegg

Deltakeroversikt

Rapport fra Luftfartstilsynet