Havtil
Havindustritilsynet

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel **Tilsynet med Consto Anlegg Nord AS - Innleie av arbeidskraft**	Aktivitetsnummer 347000003 Saksnummer 2026/529

Gradering	
☒ Offentlig	☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe A-3	Oppgaveleder [redacted]
Deltakere i revisjonslaget [redacted]	Dato 03.09.2026

1 Innledning

Havindustritilsynet (Havtil) har gjennomført tilsyn med bruk av innleid arbeidskraft hos Consto Anlegg Nord AS, heretter kalt CAN, i perioden april til juni 2026. Tilsynet omfattet personell som arbeider ved Equinors petroleumsanlegg Hammerfest LNG (HLNG).

Tilsynsaktiviteten har bestått av en gjennomgang av tilsendte dokumenter, et avklaringsmøte hos CAN den 28.05.2026 samt et oppfølgingsmøte på Teams 03.06.2026. I tillegg er det innhentet tilleggsopplysninger per e-post.

Havtil har parallelt med dette tilsynet gjennomført dokumenttilsyn med de fire bemanningsforetakene som CAN har oppgitt at de leier inn arbeidstakere fra, Adecco Solutions AS, Armeringssenteret AS, Sikker Bemanning AS og Workshop Bemanning og Kompetanse AS. Opplysninger fra dokumenttilsynene er benyttet i tilsynet med CAN der det har vært relevant.

2 Bakgrunn

Tilsyn med innleie- og likebehandlingsreglene etter arbeidsmiljøloven (aml) og forskrifter er en del av regjeringens arbeid for et seriøst og sikkert arbeidsliv. Havtil skal føre tilsyn med at virksomhetene overholder lovens og forskriftenes vilkår for innleie og likebehandling på vårt myndighetsområde.

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp at CAN ved innleie av arbeidstakere oppfyller kravene i arbeidsmiljøloven som omhandler innleie av arbeidskraft.

4 Regelverksgrunnlag

- Aml § 3-1 andre ledd bokstav e om rutiner for systematisk HMS-arbeid
- Aml § 14-12 om innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak) første, andre, fjerde og sjette ledd
- Aml § 14-12 b første ledd om innleiers opplysningsplikt overfor bemanningsforetaket
- Aml § 14-13 om innleie fra virksomhet som ikke har til formål å drive utleie
- Aml § 14-14 a om drøfting om ansettelse mv.
- Forskrift om offentlig godkjenning av bemanningsforetak § 11 om innleie fra bemanningsforetak
- Forskrift om innleie fra bemanningsforetak § 3 første ledd bokstav b om innleie av arbeidstakere med spesialkompetanse som skal utføre rådgivnings- og konsulenttjeneste i klart avgrenset prosjekt

5 Resultat

CAN er et datterselskap av bygg- og anleggsselskapet Consto AS. CAN har sitt hovedkontor i Bodø og har ulike oppdrag innen anleggsvirksomhet fra midt til nord i Norge, deriblant kontrakt med Aibel om arbeid ved HLNG, prosjektet Snøhvit Future/Main civil contract.

I tilsynet fikk vi opplyst at arbeidet ved HLNG startet opp i 2024 og var opprinnelig estimert til å vare i ett år, med et innleieomfang på ca. 100 personer i tillegg til egne ansatte. Det kom frem at arbeidet har dratt ut i tid og økt i omfang. Kontrakten er nå inne i sitt tredje år. På tidspunktet for innsendt dokumentasjon til revisjonen (22.04.2026) hadde CAN 248 innleide arbeidstakere fra fire ulike bemanningsforetak, hvorav 219 tilhørte arbeidstakerkategorien betongarbeidere. De øvrige innleide var formenn, driftsledere, prosjektingeniør, prosjektlederassistent, HMS-koordinatorer samt ledere for sikkerhet (LFS). I tillegg leide CAN inn tre arbeidstakere fra én produksjonsbedrift. Under møtet med CAN ble det opplyst at det også leies inn arbeidstakere fra konsernselskapene Consto AS, Consto Dambygg AS, Consto Anlegg Øst AS og Consto Anlegg Midt AS. CAN leier ikke inn arbeidstakere etter aml. § 14-12 første ledd (vikarer mv.).
Bemanningsforetakene CAN benyttet per 22.04.2026 står oppført på Arbeidstilsynets liste over godkjente bemanningsforetak.

5.1 Innleie fra bemanningsforetak etter avtale med tillitsvalgte, jf. aml. § 14-12 andre ledd

I henhold til aml § 14-12 andre ledd kan virksomheter som er bundet av tariffavtale inngått med fagforening med innstillingsrett inngå skriftlig avtale om tidsbegrenset innleie uten hinder av begrensningene i aml § 14-12 første ledd. En slik avtale må inngås med tillitsvalgte som til sammen representerer et flertall av den arbeidstakerkategorien innleien gjelder. I tilsynet kom det frem at CAN leier inn arbeidstakere etter aml § 14-12 andre ledd samt spesialkompetanse etter forskrift om innleie fra bemanningsforetak § 3 første ledd bokstav b, jf. aml. § 14-12 sjette ledd.

CAN er bundet av følgende tariffavtaler inngått med fagforeninger med innstillingsrett:

- Overenskomst for private anlegg – mellom NHO/NHO Byggenæringen og LO/ Norsk Arbeidsmandsforbund (NAF)
- NITO overenskomsten – mellom NHO og NITO

Av mottatt dokumentasjon kommer det frem at det i kontraktsperioden er inngått følgende avtaler om bruk av tidsbegrenset innleie etter aml. § 14-12 andre ledd:

- Avtale av 20.03.2024 mellom CAN og tillitsvalgt fra Norsk Arbeidsmandsforbund (NAF)
- Avtale av 07.01.2025 mellom CAN og tillitsvalgt fra NAF
- Avtale av 07.01.2026 mellom CAN og tillitsvalgt fra NAF samt tillitsvalgt fra NITO.

Ifølge CAN har virksomheten 15 fast ansatte betongarbeidere og to fast ansatte riggarbeidere på HLNG, hvor samtlige er organisert i NAF. Blant fast ansatte driftsledere, HMS-ledere, prosjektledere og prosjektlederassistenter og øvrige funksjonærer (ca. 45 totalt) er flertallet (ca. 27) organisert i NITO. CAN har ikke egne ansatte som fungerer som leder for sikkerhet (LFS). Disse funksjonene ivaretas av innleid personell.

CAN leier i tillegg inn ca. 90 driftsledere, anleggsledere, stikningsingeniører mv. som er fast ansatt i andre konsernselskaper, samt ca. 40 betongarbeidere som er ansatt i søsterselskapet Consto Dambygg AS.

I avtalene med tillitsvalgte er det ikke angitt varighet, men av dato for inngåelse fremkom det at avtalene i praksis fornyes årlig. I notat datert 04.06.26 presiserer CAN at «avtalepartene har en felles forståelse av at avtalene løper fra januar hvert år, noe som også ble bekreftet av arbeidstakers representant under tilsynet». Ingen av avtalene anga hvilke arbeidstakerkategorier som var omfattet av avtalen.

Avtalen fra 2024 omhandlet innleie fra søsterselskaper, produksjonsbedrifter og/eller bemanningsforetak, mens i 2025 og 2026 er det inngått egne avtaler for

produksjonsbedrifter og for bemanningsforetak. For 2026 er det i tillegg inngått separat avtale av 07.01.2026 om innleie fra virksomheter som ikke har til formål å drive utleie iht. aml. §14-13.

5.2 Likebehandling av innleide arbeidstakere

CAN oppga under tilsynet at de har tett dialog med bemanningsforetakene om innleide arbeidstakeres lønns- og arbeidsvilkår. Som del av oppfølgingen gjennomfører CAN to årlige møter hvor det deles relevant informasjon om lønnstariffer med henblikk på likebehandling. Det ene møtet er et koordineringsmøte mellom prosjektledelsen i CAN og kontraktsansvarlige i bemanningsforetakene. Det andre møtet er mellom prosjektledelsen i CAN og samtlige tillitsvalgte tilhørende prosjektet, både tillitsvalgte fra CAN og fra bemanningsforetakene. I tillegg følger CAN fortløpende opp bemanningsforetakene med oversendelse av protokoller og kommunikasjon per e-post ved lønnsjusteringer i CAN.

CAN oppga under tilsynet at de gjennomfører seriøsitetssjekk av bemanningsforetakene og at det nylig er inngått avtale med eksternt selskap for bistand til dette.

Stikkprøver av innleide arbeidstakeres arbeidsavtaler og lønnsslipper viste at i tre av fire bemanningsforetak mottok arbeidstakerne tilsvarende lønn som om de hadde vært ansatt i CAN, basert på lønnstabeller og informasjon om innplassering fra CAN til bemanningsforetakene. I ett av bemanningsforetakene ble det avdekket et avvik, ved at arbeidstakernes lønn var fastsatt 0,50 kroner per time lavere enn det CAN hadde oppgitt som grunnlag for likebehandling. Bemanningsforetaket er gjort oppmerksom på forholdet og har opplyst at dette vil bli korrigert og etterbetalt umiddelbart.

6 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

Avvik: Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

Dette tilsynet har avdekket ett avvik.

6.1 Avvik

6.1.1 Mangler i rutine for å sikre lovlig innleie samt etterlevelse av øvrige innleieregler

Avvik
CAN hadde ikke sikret at det var etablert tilstrekkelige rutiner for å avdekke, rette opp eller forebygge overtredelser av regelverkskrav i forbindelse med innleie av arbeidskraft.

Dette gjelder å sikre:
- lovlig grunnlag for innleie (inngangsvilkår), og
- at øvrige innleieregler etterleves

Krav
Arbeidsmiljøloven § 3-1 andre ledd bokstav e om krav til å iverksette rutiner for systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid.

Begrunnelse
Det kom frem i tilsynet at CAN har to styrende dokumenter tilknyttet innleie; «Instruks – Lovlig innleie» og «Rutine for UE lønns- og arbeidsvilkår».

Når det gjelder virksomhetens rutine for å sikre lovlig innleie, regulerer dokumentet «Instruks-Lovlig innleie», sist oppdatert 21.05.2026, enkelte sentrale vilkår for lovlig innleie, blant annet at CAN kun skal benytte bemanningsforetak som er godkjent av Arbeidstilsynet. Instruksen viser også til at innleie etter aml § 14-12 annet ledd forutsetter at virksomheten er bundet av tariffavtale inngått med fagforening med innstillingsrett etter arbeidstvistloven.

Instruksen beskriver imidlertid ikke i tilstrekkelig grad hvordan CAN sikrer at vilkårene for lovlig innleie er oppfylt. For eksempel beskriver den ikke hvordan CAN skal sikre at eventuelle avtaler om innleie etter aml § 14-12 annet ledd må inngås med tillitsvalgte som representerer et flertall av arbeidstakerne i den arbeidstakerkategorien innleien gjelder, at avtalene angir hvilken arbeidstakerkategori innleien gjelder, eller at avtalene er tidsbegrensede med angivelse av gyldighetsperiode. De fremlagte protokollene etter drøftingsmøter om innleie etter aml § 14-12 (2) er omtalt som tidsbegrensede avtaler, men inneholder ikke opplysninger om avtalenes start- og sluttidspunkt.

Instruksen er også mangelfull når det gjelder å sikre ivaretakelse av øvrige innleieregler. Når det gjelder krav om drøfting kom det frem i tilsynet at det har vært gjennomført drøftinger med tillitsvalgte fra NAF siden oppstarten av prosjektet i 2024, og med tillitsvalgte fra NITO i 2026. I instruksen fremgår det at drøftingsmøter med tillitsvalgte (som til sammen representerer et flertall av den arbeidstakerkategori

innleien gjelder) om omfang og bruk av innleid arbeidskraft skal gjennomføres minst en gang per år, og at det skal foreligge protokoll fra drøftingene. Det fremgår imidlertid ikke hvem som har ansvar for å gjennomføre drøftingene, hvem som skal delta på vegne av virksomheten, eller hvordan det for øvrig sikres at drøftingene gjennomføres i samsvar med regelverket.

Instruksen angir heller ikke i tilstrekkelig grad hvilke roller og hvilket ansvar partene for øvrig skal ha for å sikre ivaretakelse av reglene om innleie av arbeidskraft.

Dokumentet «Rutine for UE lønns- og arbeidsvilkår» viser til allmenngjøringsloven og allmenngjøringsforskriftene, men omtaler ikke regelverkskrav knyttet til innleie og likebehandling. Rutinen beskriver ikke hvordan CAN sikrer at arbeidstakere som leies inn fra bemanningsforetak, gis samme lønns- og arbeidsvilkår som om de var ansatt hos CAN. Denne rutinen kan derfor ikke regnes som et styrende dokument tilknyttet innleie og likebehandling.

7 Deltakere fra oss

[redacted]

8 Dokumenter om inngikk i tilsynet

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Brev - Etterspurt dokumentasjon vedr tilsyn med innleie av arbeidskraft
- Oversikt ansvar innleie CAN.pdf
- Instruks innleie inkludert vedlegg.pdf
- Rutine UE lønns- og arbeidsvilkår.pdf
- Constos spesielle kontraktsbestemmelser.pdf
- Vedlegg1 tabell A.pdf
- Vedlegg1 tabell B.pdf
- Vedlegg1 tabell C.pdf
- Notat opplysningsflyt bemanningsforetak.pdf
- Avtale eksempel bemanningsbyrå.pdf
- Epost korrespondanse lønn inkl vedlegg.pdf
- Avtale innleie CAN 2026.pdf
- Avtale innleie fra produksjonsbedrift CAN 2026.pdf
- Innleieavtaler med tillitsvalgt for 2025.pdf
- Oppdragsbekreftelser for innleie.pdf

- Informasjon om samlet antall innleide for 2025 og 2026 fordelt på arbeidstakerkategorier.pdf
- 2024 Lønnsprotokoll.pdf
- 2025 Lønnsprotokoll.pdf
- 251126 Protokoll prosjekttillegg SFP Civil Works Melkøya - signert.pdf
- 260126 Protokoll reisekostnader utland 2026.pdf
- 260202 Protokoll nytt lønnssystem signert.pdf
- Presentasjon Consto –innleie
- 240320 Avtale innleie personell SFP Melkøya.pdf
- Instruks - lovlig innleie.pdf
- Notat - oppfølging av punkter etter tilsyn med vedlegg.pdf
- 260615 Lønnsoversikt innleie Melkøya oppdatert.pdf
- Diverse e-post korrespondanse

Vedlegg 1 **Deltakerliste**