

## Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivetsnummer
<b>Tilsynet med Kaefer - Innleie av arbeidskraft</b>	370000010
	Saksnummer
	2025/1489

  

Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet

  

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
A-3	[REDACTED]
Deltakere i revisjonslaget	Dato
[REDACTED]	15.06.26

### 1 Innledning

Havindustritilsynet (Havtil) har gjennomført tilsyn med bruk av innleid arbeidskraft hos Kaefer Energy AS (Kaefer).

Tilsynet omfattet personell som arbeider offshore og på petroleumsanlegg på land (landanlegg). Tilsynsaktiviteten har bestått av gjennomgang av tilsendte dokumenter og et avklaringsmøte hos Kaefer den 11. mars 2026.

I sammenheng med tilsynet har Havtil gjennomført tilsyn med bemanningsforetakene som Kaefer leier inn arbeidstakere fra, for arbeid på innretninger offshore og på landanlegg, i perioden januar og februar 2026. Opplysninger fra tilsynene med bemanningsforetakene er lagt til grunn i forbindelse med tilsynet med Kaefer der det er relevant.

### 2 Bakgrunn

Tilsyn med innleie- og likebehandlingsreglene etter arbeidsmiljøloven (aml) er en del av regjeringens arbeid for et seriøst og sikkert arbeidsliv. Havtil skal føre tilsyn med at virksomhetene overholder lovens vilkår for innleie og likebehandling på vårt myndighetsområde.

Vi har tidligere gjennomført tilsyn med innleie hos Kaefer i 2021 (sak 21/518), hvor vi

blant annet påviste ulovlig innleie og manglende rutiner for å sikre lovlig innleie, og hvor selskapet som følge av dette fikk et pålegg.

### **3 Mål**

Målet med tilsynet var å følge opp at Kaefer ved innleie av arbeidstakere oppfyller kravene i arbeidsmiljøloven.

Tilsynet i 2026 var også en del av vår oppfølging etter forrige tilsyn med innleie i Kaefer i 2021.

#### **Regelverksgrunnlag**

- Aml. § 3-1 andre ledd bokstav e om rutiner for systematisk HMS-arbeid
- Aml. § 14-12 om innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak) første, andre, fjerde og sjette ledd
- Aml. § 14-12 b første ledd om innleiers opplysningsplikt overfor bemanningsforetaket
- Aml. § 14-13 om innleie fra virksomhet som ikke har til formål å drive utleie
- Aml. § 14-14 a om drøfting om ansettelse mv.
- Forskrift om offentlig godkjenning av bemanningsforetak § 11 om innleie fra bemanningsforetak
- Forskrift om innleie fra bemanningsforetak § 3 bokstav b om innleie av arbeidstakere med spesialkompetanse som skal utføre rådgivnings- og konsulenttjeneste i klart avgrenset prosjekt

### **4 Resultat**

Kaefer leverer i hovedsak tjenester innen isolasjon, stillas og overflatebehandling (ISO) samt tilkomstteknikk (TT). Kaefer i Norge hadde ca. 1660 fast ansatte på tilsynstidspunktet.

Per januar 2026 leide Kaefer inn i alt 215 arbeidstakere fra seks ulike bemanningsforetak til arbeid offshore og på landanlegg i petroleumsvirksomheten. Selskapet opplyste at flesteparten av de innleide arbeidstakerne benyttet i prosjekter på landanlegg.

Kaefer leide ikke inn arbeidstakere fra produksjonsbedrifter (virksomheter som ikke har til formål å drive utleie) per januar 2026.

I avklaringsmøtet opplyste Kaefer at alle innleide offshore var vikarer. På landanleggene har virksomheten, i tillegg til innleide vikarer, også innleide etter avtale med tillitsvalgte.

Det var flest innleide fra selskapet Global Work Spolka Zoo (GW). GW er et norskregistrert, polsk bemanningsforetak. Driftssjefen i GW har kontor i Polen, men tilbringer mesteparten av tiden ved Stavanger-kontoret til Kaefer i Norge. Kaefer forklarte i møtet at det er daglig dialog mellom Kaefer Energy og GW og at GW kun leier ut personell til Kaefer Energy. Kaefer bestiller personell fra GW som fra andre bemanningsselskap, men GW benyttes som en form for ressurspool for den norske delen av Kaefer konsernet.

#### **4.1 Innleie fra bemanningsforetak etter avtale med tillitsvalgte, jf. aml. § 14-12 andre ledd**

Kaefer er bundet av tariffavtale med tre fagforeninger med innstillingsrett: Fellesforbundet, Safe og Lederne. I henhold til aml § 14-12 andre ledd kan virksomheten dermed inngå avtale om tidsbegrenset innleie, uten hinder av begrensningene i aml § 14-12 første ledd.

Vi har sett nærmere på følgende avtaler om innleie mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben SAFE:

1. *Innleieavtale av 17.7.2025* mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben SAFE for operatørene på Equinors landanlegg Mongstad og Kårstø. Avtalen gjelder fra 1.6.2025 til 1.6.2027.
2. *Innleieavtale av 7.1.2026* mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben SAFE for operatører i Kaefer Energy-Hammerfest. Avtalen gjelder fra 7.1.2026 til 7.1.2029.
3. *Ny innleieavtale inngått 18.3.2026* mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben SAFE for operatører på Equinors landanlegg Hammerfest, Kårstø og Mongstad. Avtalen gjelder fra 18.03.2026 til 01.09.2026. Avtalen ble oversendt Havindustritilsynet den 20.3.2026.

Det forelå på tilsynstidspunktet ingen avtale om innleie mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben Fellesforbundet. Forrige innleieavtale mellom partene ble sagt opp av klubben i 2017.

For at virksomheten skal kunne inngå avtale om tidsbegrenset innleie er det et vilkår at avtalen inngås med tillitsvalgte «som til sammen representerer et flertall av den arbeidstakerkategori innleien gjelder».

Kaefer har opplyst i oversendt dokumentasjon at virksomheten hadde 1243 fast ansatte operatører i januar 2026, hvorav 572 var organisert i Fellesforbundet og 299 i

SAFE. Basert på denne dokumentasjonen organiserte ingen av fagforeningene et flertall av operatørene i virksomheten sett under ett.

Innleieavtale nr. 2 ovenfor gjelder for operatører på Kaefer Energy-Hammerfest. Tilsendt dokumentasjon for denne lokasjonen viste følgende fordeling mellom fagforeningene i tidsrommet fra 1.1.2026 til 15.3.2026:

- Januar: Av 28 fast ansatte, organiserte Fellesforbundet 15 og SAFE 10
- Februar: Av 50 fast ansatte organiserte Fellesforbundet 26 og SAFE 14
- Mars (tom 15.): Av 54 fast ansatte organiserte Fellesforbundet 29 og SAFE 14

#### **4.2 Likebehandling av innleide arbeidstakere**

Det kom frem i tilsynet at Kaefer oversender opplysninger om lønns- og arbeidsvilkår til bemanningsforetakene med henblikk på likebehandling ved å dele relevant informasjon om lønnstariffer.

Stikkprøver av innleide arbeidstakers arbeidsavtaler og lønns slipper viste at de mottok tilsvarende lønn som om de hadde vært ansatt i Kaefer, basert på lønnstabeller og informasjon om innplassering fra Kaefer til bemanningsforetakene. De seks bemanningsforetakene Kaefer benyttet per 09.02.2026 står oppført på Arbeidstilsynets liste over godkjente bemanningsforetak.

Det ble ikke funnet avvik hos bemanningsforetakene knyttet til likebehandling ved utleie til Kaefer.

#### **4.3 Revisjonen avdekket følgende to avvik:**

- Ulovlig innleie av arbeidstakere fra bemanningsforetak
- Manglende skriftlig rutine for å sikre lovlig innleie

### **5 Revisjonsfunn**

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

*Avvik:* Revisjonsfunn der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

*Forbedringspunkt:* Revisjonsfunn der vi mener å se brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

## 5.1 Avvik

### 5.1.1 Ulovlig innleie av arbeidstakere fra bemanningsforetak

#### Avvik

Kaefer har inngått avtale om innleie fra bemanningsforetak med tillitsvalgt som ikke representerer et flertall av den arbeidstakerkategori innleien gjelder.

#### Krav

*Arbeidsmiljøloven § 14-12 andre ledd.*

#### Begrunnelse

Gjennomgang av fremlagt skriftlig dokumentasjon viste at innleieavtale av 7.1.2026 mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben SAFE for operatører i Kaefer Energy-Hammerfest med varighet fra 7.1.2026 til 7.1.2029 var inngått med en tillitsvalgt som *ikke* representerte flertallet av den arbeidstakerkategori innleien gjaldt. Innleie etter denne avtalen er dermed ulovlig.

### 5.1.2 Manglende skriftlig rutine for å sikre lovlig innleie

#### Avvik

Kaefer hadde ikke sikret at det var iverksatt rutiner for å avdekke, rette opp eller forebygge overtredelser av regelverkskrav i forbindelse med innleie.

#### Krav

*Arbeidsmiljøloven § 3-1 andre ledd bokstav e om krav til å iverksette rutiner for systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (HMS-arbeid).*

#### Begrunnelse

Tilsendte dokumenter og opplysninger gitt i møte den 11.3.26 viste at Kaefer ikke har et system for å fange opp hvilke fagforeninger som har flertallet av de arbeidstakerkategoriene (fagdisipliner) det skal leies inn fra, hverken på tidspunktet avtalen inngås eller når innleien faktisk finner sted.

Vi viser i denne sammenheng også til at fagforeningene Fellesforbundet og SAFE tidvis er så nære hverandre i medlemstall på de ulike lokasjonene og innenfor de samme arbeidstakerkategoriene (fagdisipliner), at det vil kreve et nøyaktig system med stadige oppdateringer av tallgrunnet for å sikre lovlig innleie.

## 6 Andre kommentarer

Når det gjelder den nylig inngåtte innleieavtalen av 18.3.2026 mellom Kaefer og tillitsvalgt fra bedriftsklubben SAFE for operatører på Equinors landanlegg Hammerfest, Kårstø og Mongstad med varighet fra 18.03.2026 til 01.09.2026 viser Havtil til følgende opplysninger fra Kaefer:

- «Våre arbeidstakere er ikke fast ansatt i en 2/4-rotasjon eller i faste offshorestillinger, og arbeidsmønsteret kan derfor variere».
- «Vi ser nå at det i oppstartperioden for Hammerfest ikke er mobilisert operatører som forutsatt ved inngåelse av innleieavtalen. Dette skyldes at Mongstad og Kårstø ikke ble avsluttet ihht. plan».
- Operatøransatte på Equinors landanlegg Hammerfest, Kårstø og Mongstad representert ved hhv. Fellesforbundet og SAFE:  
januar 2026: Fellesforbundet 41,6 %, SAFE 50,5 %  
februar 2026: Fellesforbundet 40,1 %, SAFE 51,1 %  
mars 2026: Fellesforbundet 38,7 %, SAFE 54,3 %

Ettersom selskapet forklarer at personellet ikke har et fast arbeidsted på en av de tre lokasjonene, kan selskapet heller ikke vite om SAFE har flertallet, ref. de faktiske tallene fra Hammerfest i kap. 4.

Selskapet mangler rutiner for å ta hensyn til denne usikkerheten.

## 7 Deltakere fra oss



## 8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- 2026 03 13 Besvarelse etter HAVTIL verifikasjon 110326 rev 1.
- 290126 Protokoll-FF-klubben-nedbemanning-OVE.
- 4.2.5 Protokoll SAFE nedbemanning OVE.
- 6. R01.05 - Påseansvar avdeling ressurser og kompetanse.
- A03.02.02 Etablering av leverandøravtale for innleie av operativt personell.
- A03.02.03 Etablering av leverandøravtale for innleie av funksjonærer.
- Beskrivelse av hvordan opplysninger om lønns- og arbeidsforhold gis til bemanningsforetaket.
- Etterspurt dokumentasjon ifm tilsyn med Kaefer Energy sin bruk av innleid arbeidskraft med 1.-3. Vedlegg

- Fullmakt til Lederne for å representere SAFE.
- Henvendelse vedr innleie - Dom Bilfinger
- Henvendelse om likebehandling og innsyn innleie - Inn og utgående korrespondanse
- HR01.03 Prosess for vurdering av egen bemanning og innleie.
- HR03.04.01 Faste partsmøter.
- Innleieavtale EQN Hammerfest Mongstad og Kårstø
- Innleieavtale for operatører i KAEFER Energy- Hammerfest
- Innleieavtale GT 15,17og stillas, logistikk basen
- Innleieavtale Jotun HUC (august 2026).
- Innleieavtale med Lederne (fra 01042022).
- Innleieavtale med Lederne og teknisk personell (040325-040326).
- Innleieavtale Mongstad og Kårstø SAFE (010625-010627).
- Innleieavtale onshore med SAFE (250424-311226)
- Leverandørgodkjenning & årlig re-godkjenning ref. Atil godkjent etc
- Likebehandling av Innleid personell til KAEFER Energy fra NOG People
- Møte 06032026 - Protokoll Fellesforbundet Norsk Industri - Dom Bilfinger
- Møtereferat, spørsmål om innleieavtale med FF for Skarv HAP i 2026 skrevet av klubben.
- Oppfølgingsspørsmål ang tilsyn med innleie hos Kaefer
- Oppsummering - Kaefer sine rutiner for innleie.
- Presentasjon SAK 25 1489
- Protokoll SAFE nedbemanning OVE.
- R02.01 Personell koordinering.
- Redegjørelse til Havtil fra Bedriftsklubben.
- Referat 14-15 januar 2025
- Referat uke 3 2025 klubb og HR.
- Reforhandlet Innleieavtale Lederne 16.02.26
- Stevning og tilsvar i Arbeidsrettens sak 25-23 - NHO Kaefer
- Vedr tilsynet med Kaefer Energy AS sin bruk av innleid arbeidskraft

## **Vedlegg A**

## **Deltakerliste**