

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med Moreld Apply sin bruk av innleie (aktivitet 366000005)	Aktivitetsnummer 366000005
Gradering	
<input type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Uten tatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
Involverte	
Hovedgruppe T-E	Oppgaveleder Emilia Cristina Thingbø
Deltakere i revisjonslaget Eva Hølmebakk, Birgitta Rødsæther, Jane H. Tangen og Emilia C. Thingbø	Dato 11.04.2022

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har i mars 2022 ført tilsyn med Moreld Apply sin bruk av innleid arbeidskraft. Tilsynet rettet seg mot de reglene om innleie som følger av arbeidsmiljøloven (aml) § 18-6 første ledd og omfattet personell som arbeider på innretninger til havs.

Tilsynsaktiveten har bestått i gjennomgang av tilsendte dokumenter og informasjon mottatt i et avklaringsmøte hos Moreld Apply den 30.03.22. Tillitsvalgte fra EL&IT og Fellesforbundet deltok på Teams i avklaringsmøtet.

Opplysninger og dokumenter som selskapet i tilsynsvarselet ble bedt om å sende oss følger under punkt 8. Oversikt over deltakere fra Moreld Apply på avklaringsmøte 30.3.22 følger av vedlegg A.

2 Bakgrunn

Tilsyn med innleie- og likebehandlingsreglene etter aml er en del av regjeringens arbeid for et seriøst og sikkert arbeidsliv. Arbeids- og inkluderingsdepartementet har presisert blant annet i tildelingsbrevet for 2022 at Ptil skal styrke innsatsen mot useriøsitet og arbeidslivskriminalitet. Herunder skal Ptil føre tilsyn med og følge opp at virksomhetene overholder lovens vilkår for innleie og at kravet om likebehandling følges opp.

Lovreguleringen av tilsyn med innleie i aml ble endret med virkning fra 1. juli 2020. Ptil fikk dermed myndighet til å føre tilsyn med at vilkårene for innleie fra

bemanningsforetak og kravet til likebehandling ved utleie av arbeidstakere er oppfylt. Innleiers opplysningsplikt overfor bemanningsforetaket er også omfattet av det utvidede tilsynsansvaret.

3 Mål

Målet med tilsynet var å følge opp om Moreld Apply ved innleie av arbeidstakere fra bemanningsforetak oppfyller kravene i aml.

4 Regelverksgrunnlag

Aml § 14-12 om innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak)

Aml § 14-12 a første ledd om likebehandling av lønns- og arbeidsvilkår ved utleie fra bemanningsforetak

Aml § 14-12 b pkt. 1 om opplysningsplikt for innleier

Forskrift om bemanningsforetak § 10 om innleie fra bemanningsforetak

Vår vurdering av om innleien er i overensstemmelse med aml må basere seg på de opplysningene selskapene gir oss i etterspurt informasjon og dokumenter, og i etterfølgende møte med oppfølgingsspørsmål til aktøren.

5 Resultat

5.1 Generelt

Moreld Apply er et multidisiplin ingeniørselskap, som tilbyr tjenester som dekker drift, vedlikehold og modifikasjoner av olje- og gassproduksjonsanlegg på norsk kontinentalsokkel. Selskapets virksomhet styres i stor grad av variasjonene på oppdrag fra operatørselskapene, med leveransetopper vår og høst når operatørene vanligvis har sine revisjonsstanser.

Moreld Apply opererer under rammekontrakter hvor enkelte oppdrag har kort mobiliseringstid noe som setter store krav til fleksibilitet både i antall personell og disipliner. Selskapet har forklart at det kan det være utfordrende å skaffe tilstrekkelig med personell med rett kompetanse til rett tid når svingningene er store og mobiliseringstiden kort. Selskapet opplyste at de har permittert fastansatte samtidig som de har brukt innleide arbeidstakere. Dette ble forklart ut ifra behovet for spesialkompetanse i ulike prosjekter.

Selskapet har under pandemien hatt høyt sykefravær blant offshorepersonell samt en del ansatte bosatt i utlandet som i perioder ikke kunne reise til Norge og enkelte innretninger som følge smittevernstiltak. Disse har blitt dekket inn ved bruk av innleid

personell. Moreld Apply leier også inn personell innen fagdisipliner som de ikke besitter selv, som for eksempel sveis, NDT, tilkomstteknikk og ISO.

Selskapets prosjektleveranser bemannes både med innleide arbeidstakere og med bruk av entreprisedavtaler. I tilsendt dokumentasjon og i informasjon i møtet kom det frem at innleid personell noen ganger går under betegnelsen «innkjøp». I møtet kom det frem at «innkjøp» dekket to ulike typer kontrakter, både direkte (det vil si innleide), og som entrepriser (benevnt som «tiltransporterte» arbeidstakere i Apply sitt system). Dette gjaldt blant annet personell innen oppmåling, sveising og HVAC.

I et innleieforhold stilles arbeidstakeren til disposisjon for en annen arbeidsgiver enn denne er ansatt hos, og arbeidstakeren er dermed underlagt innleiers ledelse og instruksjon. Går personellet på en entreprisedavtale vil følgende momenter inngå i en samlet vurdering:

- Hvem utøver resultatansvaret?
- Hvem har arbeidsledelsen?
- Er person og antall arbeidstakere irrelevant for oppdragsgiver?
- Er det avtalt fast pris for oppdraget?
- Er det et avgrenset oppdrag?
- Tas egne materialer og verktøy med?

For den enkelte arbeidstakers rettigheter har det betydning hvorvidt denne er innleid eller omfattet av en entreprisedavtale.

Moreld Apply har skriftlig protokoll med fagforeningene om innleie jf. aml § 14-12 andre ledd. Avtalen er gyldig i tidsrommet 08.11.2021 - 31.12.2022 og setter ingen begrensninger for innleie. Dette begrunner selskapet med at kontakten mellom fagforeningene og selskap er tett og drøftelser om bruk av innleie gjennomføres kontinuerlig.

Selskapet opplyste i tilsynet at de ikke hadde hatt signert avtale med fagforeningene i tidsrommet 2017 til november 2021, men at det hadde vært hyppige drøftelser om behovet for innleie i den perioden. Det fremstod som uklart for Ptil om selskapet mente innleien mellom 2017 og november 2021 var foretatt med hjemmel i en avtale hvor skriftlighetskravet ikke er oppfylt, eller etter § 14-12 andre ledd jf. § 14-9 andre ledd bokstav a og b («arbeid av midlertidig karakter» eller «vikariat»). Tillitsvalgte bekreftet at de hadde hatt en muntlig avtale med selskapet, men spesifiserte at behovet for en skriftlig avtale oppsto da fagforeningene begynte å få inn flere saker som omhandlet innleid personell. Selskapet leier inn fra mange ulike bemanningsforetak og produksjonsbedrifter. Alle bemanningsforetak var på tilsynstidspunktet registrert i Arbeidstilsynet register for bemanningsforetak. Selskapet har implementert en rutine for å sjekke om utleier er registrert i

Arbeidstilsynets register over bemanningsforetak, og om utleier er bemanningsforetak eller produksjonsbedrift. Selskapet har også rutiner for å sikre at bemanningsforetaket følger likebehandlingsreglene i arbeidsmiljøloven.

Tilsynet avdekket 1 forbedringspunkt.

6 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regel-verket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

6.1 Forbedringspunkt

6.1.1 Rutine for å sikre lovlig innleie

Mangler i rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av reglene om innleie fra bemanningsforetak.

Begrunnelse

For personellgrupper som noen ganger leies inn mens andre ganger er omfattet av entreprisekontrakter var det liten bevissthet rundt dette skillet, og at det har betydning hvordan arbeidet reelt sett utføres og organiseres. Dette gjaldt både for direkte kontrakter og såkalte tiltransporterte kontrakter. Dette gjaldt eksempelvis oppmåling, sveisere og HVAC.

Det var uklart hvordan dette personellet inngikk i Moreld Applys, evt. operatørs organisasjon, og om og når personellet var under egen ledelse og hadde resultatansvar for det arbeidet som skulle utføres. For den enkelte arbeidstakers rettigheter har det betydning hvorvidt en er innleid eller omfattet av en entrepris, da innleide fra bemanningsforetak er dekket av reglene om likebehandling i arbeidsmiljøloven.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 3-1 om krav til systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid første ledd og andre ledd pkt. e) om at arbeidsgiver skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av denne lov Arbeidsmiljøloven § 14-12 første ledd om innleie fra bemanningsforetak, første og andre ledd jf. § 14-9 om fast og midlertidig ansettelse, andre ledd Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet.

7 Deltakere fra oss

Birgitte Rødsæther	Juridisk rådgiver
Emilia C. Thingbø	Arbeidsmiljø (oppgaveleder)
Eva Hølmebakk	Arbeidsmiljø
Jane Tangen	Arbeidsmiljø

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Vedlegg 1-3 med oversikt over bemanningsforetak Moreld Apply leier inn fra i 2019-2022(15.2.2022); Antall innleide per år og Aktivitetsnivå og bemanningsbehov
- Vedlegg 3-1 Beskrivelse til vedlegg 3
- Vedlegg 4 Oversikt over innleiepersonell med informasjon om arbeidsted, stillingskategori, periode de har vært leiet ut og timer arbeidet.
- Vedlegg 5 prosesser og prosedyrer for å sikre lovlig innleie
- Vedlegg 5-1, Supplier Declaration
- Vedlegg 5-2, Prosedyre Qualify supplier
- Vedlegg 5-3 Mal for rammeavtale for innleie av tekniske fagarbeidere
- Vedlegg 6 Innleieprotokoll fra 08.11.2021
- Vedlegg 6-1 Tariff – industriooverenskomsten 2020-2022
- Vedlegg 6-2 Tariff – landoverenskomsten 2020-2022
- Vedlegg 6-3 Sokkelavtale
- Vedlegg 7 Opplysninger om lønn- og arbeidsforhold til bemanningsforetak (generell presentasjon)
- Vedlegg 7-1 Eksempel på utsendelse av lønnsatser: Dette inneholder sensitiv informasjon om lokale tillegg som ikke kan offentliggjøres av konkurransemessige hensyn.
- Oppklaring, bekreftelser på spørsmål etter møtet 30.3.22 tilsyn innleie Moreld Apply sak 2022/300

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell