



# Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel <b>Revisjonsrapport etter tilsyn med Nyhamna - Oppfølging av funn fra tidligere tilsyn innen arbeidsmiljø og løfteoperasjoner</b>	Aktivitetsnummer 005921022

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Sigmund Andreassen
Deltakere i revisjonslaget Sigmund Andreassen, Eva Hølmebakk, Trond Sigurd Eskedal	Dato 17.3.2016

## 1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte tilsyn i tidsrommet 29.2 - 2.3.2016, med styring av arbeidsmiljø og sikkerhet knyttet til planlegging og utførelse av isolasjon, stillas og overflate (ISO) arbeid, samt utførelse av kran og løfteoperasjoner i utbyggingsprosjektet på Nyhamna. Det ble særlig rettet fokus på arbeidsmiljøforhold for arbeidstakere som drev med isolasjonsarbeid. Det ble videre sett på organisering av vernetjenesten og etablerte systemer for å sikre påkrevd arbeidstakermedvirkning. Tilsynet var rettet mot Norske Shell og entreprenør involvert i prosjektet i henhold til deres respektive oppgaver og ansvar.

## 2 Bakgrunn

Ptil har i flere år fulgt opp risikoutsatte grupper og ser fremdeles behov for å ha oppmerksomheten rettet mot tilrettelegging og tiltak for forebygging av skade og sykdom. Tilsynet var en oppfølging av tilsynsaktiviteter utført i 2014 og 2015 innen samme tema.

Forebygging av alvorlige hendelser i forbindelse med kran- og løfteoperasjoner, har vært et viktig tema for Ptil de siste årene. Disse forholdene ble derfor adressert i tilsynet.

## 3 Mål

Formålet med tilsynsaktiviteten var å vurdere hvordan Norske Shell legger til rette for, og følger opp, at planlegging og gjennomføring av ISO aktiviteter i prosjektet foregår på en forsvarlig måte. Tilsynet adresserte også hvordan funn innen styring av ISO aktiviteter og arbeidstakermedvirkning fra tidligere tilsyn var blitt håndtert av de ulike partene.

Tema som ble adressert i tilsynet var prosjektets planlegging og styring for å sikre forsvarlige arbeidsmiljøforhold for ISO personell, herunder opplæring av personell, arbeidstakermedvirkning og prosjektets oppfølging av innleide arbeidstakere. Vedlikehold og kontroll av løfteinnretninger, samt opplæring av kranførere ble også adressert i tilsynet.

## 4 Resultat

I hovedsak sitter vi igjen med et positivt hovedinntrykk. Tilsynsaktiviteten viste at Shell og entreprenørene Kværner Stord (KST) og Beerenberg (BBC) har fulgt opp avvik og forbedringspunkter fra tilsyn i 2014 og 2015 innen stillas, arbeidsmiljø og arbeidstakermedvirkning. Det er fortsatt forbedringspotensial når det gjelder systematisk involvering av arbeidstakernes representanter i prosjektrelaterte aktiviteter, og tilgang til informasjon for vernetjenesten.

Tilsynsaktiviteten viser at avvik fra tilsyn med materialhåndtering i 2014 ikke er tilstrekkelig kvalitetssikret opp mot svar gitt etter tilsynsrapporten.

Tilsynet avdekket et avvik innen kran og løfteoperasjoner og to forbedringspunkter relatert til dokumentasjon og arbeidstakermedvirkning.

## 5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

### 5.1 Avvik

#### 5.1.1 Kran og løfteoperasjoner

##### **Avvik:**

Mangelfull oppfølging av innleide kraner i bruk på Nyhamna og ivaretagelse av krav i styrende dokumentasjon

##### **Begrunnelse:**

Avvik 5.1.8 om ståltau og 5.1.10 om operasjonelt ansvarlig, fra vår rapport etter tilsyn 1 – 3.12.2014 ble fulgt opp gjennom dette tilsynet.

##### **Ståltau:**

Det fremkom gjennom intervju og gjennomgang av styrende dokumentasjon at det er mangler ved opplæring av personell rundt egenkontroll av ståltau for kraner. Kranfører hadde ikke kjennskap til de kriteriene som kreves for tilstrekkelig kontroll av ståltau på kraner herunder metoder for kontroll av innvendig slitasje. Dokumentasjon som var gitt kranfører som hjelpemiddel for å utføre egenkontroll reflekterte ikke den type ståltau som var i bruk på kranen. Dokumentasjonen var mangelfull og ikke oppdatert med henblikk på dagens krav og teknologiske utvikling på ståltau.

Det var ikke dokumentert i rapport fra sakkyndig virksomhet at ståltau var tilstrekkelig kontrollert for å sikre feil og mangler slik som vist til i brukermanual og retningslinjer fra ståltau produsent, jamfør ISO 4309.

Operasjonelt ansvarlig:

Kranførere har ikke kjennskap til hvem som er operasjonelt ansvarlig hos Shell, ref. punkt 5.1.10 fra samme rapport. Shell legger Norsok R-005N til grunn som gjeldende krav i sin egen prosedyre EP.72 om transport og løfteoperasjoner på Ormen Lange.

I tillegg ble det stilt noen spørsmål rundt Norsok R-005N og her konstaterer vi:

- Ref. punkt 4.7 i nevnte standard at brukssjekk av løfteutstyr ikke blir tilstrekkelig utført og at det ikke var tilgjengelig brukermanualer for løst løfteutstyr slik som kjettingslings i kran.
- Ref. punkt 4.8 i nevnte standard med bruk av bekreftende kommunikasjon ikke blir fulgt konsekvent ved blindkjøring. Dette med bakgrunn i at kranfører må operere kranene samtidig med bruk av håndholdt radio.

**Krav:**

*Tekniske og operasjonelle forskrift § 62 om løfteoperasjoner*

*Tekniske og operasjonelle forskrift § 50 om kompetanse*

## 5.2 Forbedringspunkter

### 5.2.1 Feil regelverkshenvisninger

**Forbedringspunkt:**

Oppdatering av styrende dokumentasjon

**Begrunnelse:**

Prosedyre EP.72 om utførelse av løfteoperasjoner på Nyhamna og HMS Håndbok for sikker bruk av løfteutstyr danner grunnlaget for Shell sine krav til løfteoperasjoner. Disse henviser kun til aktivitetsforskriften i de nevnte prosedyrene over. Prosedyrene brukes både offshore og på landanlegg, og bør da reflektere relevante forskrifter og standarder som gjelder for hhv offshore og landanlegg, eksempelvis teknisk og operasjonell forskrift for landanlegg. Dette gjelder også prosedyre P0051ENYX.

Shell prosedyre EP.71 for arbeid i høyden er ikke oppdatert med henblikk på de oppdateringer som er foretatt i forskrifter 1357 (best.nr 703) fra Arbeidstilsynet, § 17 om arbeid i høyden.

Implementering av nye forskrifter § 17 om arbeid i høyden er oppdatert av Arbeidstilsynet 1.1.2016 med henblikk på bruk av stillas, stiger og arbeid i tau (TT). Her er det blant annet kommet inn i § 17-5 om krav til opplæring av bruker av stillas. Denne oppdateringen er ikke fullstendig implementert på anlegget. Når det gjelder § 17 i forskrift best. Nr. 703 så gjelder denne som norm i petroleumsvirksomheten.

Som en konsekvens av at prosedyre EP.71 ikke er oppdatert opplevde tilsynslaget at det ikke blir gitt tilstrekkelig opplæring innen bruk av stillas når disse skulle anvendes til inspeksjon i anlegget.

**Krav:**

*Styringsforskriften § 15 om informasjon*

*Styringsforskriften § 21 om oppfølging*

### 5.2.2 Tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning i prosjekt

**Forbedringspunkt:**

Det ble avdekket mangler ved tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning i prosjektet.

**Begrunnelse:**

- Det kunne ikke vises til at det var etablert konkrete planer for hvor arbeidstakermedvirkning skulle foregå. Dette for å sikre at arbeidstakerne gis reell mulighet for å påvirke arbeidsmiljø og sikkerhet i virksomheten. I forbindelse med større og mer omfattende saker som organisasjons- og utviklingsarbeid og utbyggings- og modifikasjonsprosjekter, bør det etableres planer for medvirkning, jf veiledningen til rammeforskriftens § 13. Slike planer kan for eksempel vise de aktuelle prosessene der medvirkning skal skje, hvem som er arbeidstakernes representant eller representanter, tids- og møteplaner, hvilken kompetanse som er nødvendig med mer. Hvem som skal informeres, vil variere fra sak til sak. Der det er etablert en organisert vernetjeneste, er det normalt den som skal informeres i første rekke.
- Det kom frem gjennom intervju at vernetjenesten ikke systematisk blir involvert i ulike møter i prosjektet hvor vernetjenesten mener de burde ha vært representert. Dermed går vernetjenesten glipp av saksunderlag og informasjon på et tidlig nok tidspunkt til å kunne utøve arbeidstakermedvirkning. For at arbeidstakerne skal gis reell mulighet til å påvirke arbeidsmiljø og sikkerhet i virksomheten må representanter for arbeidstakerne involveres så tidlig i beslutningsprosessen at deres innspill utgjør en del av beslutningsgrunnlaget.
- Vernetjenesten opplever at de til tider må etterspørre eller lete etter nødvendig informasjon for å kunne ivareta sin funksjon som verneombud. Mangel på informasjon om inntrufne hendelser og prosesser som berører helse og sikkerhet, vanskeliggjør deres mulighet til å informere og involvere arbeidstakerne de representerer. Vernetjenesten og berørte arbeidstakere skal blant annet gjøres kjent med resultater av relevante kartlegginger, hendelser og tilstander som meldes til myndigheter, granskningsrapporter og annen dokumentasjon som er nødvendig for å sikre at forhold av betydning for arbeidsmiljø og helse blir belyst.
- Ptil fikk kjennskap til at flere verneombud (VO) hos entreprenørene ikke hadde tilgang til datanettet slik at de kunne hente frem prosedyrer, synergisaker, granskingsrapporter, dokumenter og liknende. De må i stedet be om å få utskrifter, ved å henvende seg til HSSE-teamet, noe som oppleves unødig tidkrevende og tungvint. Dette krever at de får tak i noen fra HSSE teamet når behovet for informasjon dukker opp, og at de allerede vet konkret hvilke data de ønsker tilgang til. Mangel på datatilgang reduserer deres mulighet til å få kjennskap til aktuelle saker, følge opp saker de har meldt inn, og til å hente ut oppdaterte dokumenter.

**Krav:**

*Rammeforskriften § 13 – kvalifisering og oppfølging av andre aktører*  
*Arbeidsmiljøloven § 3-2 første ledd bokstav a*

**6 Deltakere fra Petroleumstilsynet**

Sigmund Andreassen -Logistikk (oppgaveleder)  
 Trond Eskedal -Arbeidsmiljø  
 Eva Hølmebakk -Arbeidsmiljø

## 7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

07V01 - 02.AF.1\_AF\_organisation\_chart\_-\_Nyhamna\_Site  
 07V02 - 07.NS.1\_37-1A-NS-J03-00044\_Prosedyre\_for\_styring\_av\_arbeid  
 07V03 - 13.NC.1.3\_Faun\_ATF\_80-4\_kontrollrapport\_2016  
 07V04 - 03.BBC\_Kompetansekrav\_og\_opplæringsmatrise\_for\_ISO  
 07V05 - 08.Incident\_Report\_-\_WE\_Incidents  
 07V06 - 13.NC.1.5\_Liebherr\_LTM\_1500-8\_1  
 07V07 - 02.KST.4\_-\_Site\_Organisationskart  
 07V08 - 09.BBC.3\_Pre-Job\_Meeting\_checklist\_-\_Sveisolat  
 07V09 - 13.NC.1.6\_Liebherr\_2015\_Kontroll\_4589\_Kontrollrapport\_fullstendig  
 07V10 - 05.NS.1\_Working\_in\_Heights\_37-1A-NS-J03-00053  
 07V11 - 01.\_Beerenberg  
 07V12 - 04.NC.1\_Oplæring\_Løfteinnretning\_mobil-\_og\_beltekraner\_mm  
 07V13 - 09.BBC.1\_Pre-Job\_Meeting\_checklist\_-\_Insulation  
 07V14 - 13.NC.1.1\_1415\_Grove\_GMK\_5220  
 07V15 - 01.\_Nordic\_Crane  
 07V16 - 07.KST.1\_Løft\_Rigg\_Transport\_prosedyre\_37-1A-KST-X03-00038\_09M\_3  
 07V17 - 09.NS\_37-1A-NS-F04-00023\_02M\_Checklist\_-toolbox\_talk  
 07V18 -  
 04.NS.2\_Nyhamna\_Site\_Management\_System\_develop\_and\_maintain\_job\_descriptions  
 07V19 - 09.BBC.2\_Pre-Job\_Meeting\_checklist\_Surface\_Treatment  
 07V20 - 01.\_Sarens  
 07V21 -  
 04.NS.1\_Nyhamna\_Site\_Management\_System\_Compentence\_Management\_and\_Training\_Co-ordination  
 07V22 - 11.BBC\_Kompetansekrav\_og\_opplæringsmatrise\_for\_ISO  
 07V23 - 01.\_Kværner  
 07V24 - 07.\_Håndbok\_ORMEN\_LANGE\_januar2016  
 07V25 - 02.NS.2\_Org.kart\_Løft\_37-1A-NS-A09-00054\_01M  
 07V26 - 02.KST.1\_Kvaerner\_Organisation\_Chart  
 07V27 - 05.NS.2\_Prosedyre\_for\_Arbeid\_i\_Høyden\_37-1A-NS-J03-00053-01M  
 07V28 - 12.NC.1.3\_Oplæring\_Løfteinnretning\_mobil-\_og\_beltekraner\_mm  
 07V29 - 04.KST.1\_37-1A-KST-X18-00043\_02M\_3  
 07V30 - 10.BBC.1\_Helserisikovurdering\_BBC\_Isolasjon\_Nyhamna  
 07V31 - 02.KST.2\_Kvaerner\_-\_HSSE-org\_Nyhamna\_plant\_2016  
 07V32 - 07.NS.2\_37-1A-NS-X03-00051\_Shell\_sine\_interne\_bestemmelser\_for\_transport-\_og\_loefteoperasjoner\_paa\_Ormen\_Lange  
 07V33 - 12.NC.1.2\_Vedlikehold\_av\_kompetanse\_-\_løfting\_og\_wire\_egenkontroll\_2014  
 07V34 - 02.NS.1\_Shell\_Project-Organization\_Chart\_Feb\_2016  
 07V35 - 08.Incident\_Report\_-\_ISO\_Incidents  
 07V36 - 08.Incident\_Report\_-\_ISO\_Incidents  
 07V37 - 10.NS\_Task\_force\_report\_Social\_Performance\_and\_Working\_Environment\_Strategy  
 07V38 - 02.BBC.1\_BBC\_Organization\_Chart\_2016  
 07V39 - 03.KST.1\_37-1A-KST-X18-00043\_02M\_3  
 07V40 - 08.Incident\_Report\_-\_Lifting\_and\_Hoisting\_Incidents  
 07V41 - 13.NC.1.4\_1176\_FaunMobilkran\_2015  
 07V42 - 02.KST.3\_Kvaerner\_Site\_Organisation\_Chart\_2016  
 07V43 - 09.NS.2\_Sjekkliste\_toolbox-talk

07V44 - 01.\_AF

07V46 - 06.BBC\_PRE-JOB\_MEETING\_CHECKLIST\_-\_SCAFFOLDING

### **Vedlegg A**

Oversikt over intervjuet personell.