



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av beredskap på Visund FPDU	Aktivetsnummer 001120022
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1 Statoil	Oppgaveleder Tommy Hansen
Deltakere i revisjonslaget Rune Solheim, Aina Eltervåg	Dato 14.3.-17.3.2016

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i tidsrommet mandag 14.3.2016 til torsdag 17.3.2016 en tilsynsaktivitet rettet mot selskapets styring av beredskap på Visund.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 10.2.2016 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2016. Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, og kapittel XIII om beredskap, og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap. Andre aktuelle kravreferanser var styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § 5 om barrierer, og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredskapsanalyser.

Ptil sine hovedprioriteringer i 2016 er blant annet knyttet til ledelsens ansvar å sørge for et høyt HMS nivå og at barrierer er håndtert på en helhetlig og konsistent måte. I dette ligger det at operatøren innen beredskap skal ha etablert barrierer, satt ytelseskrav til disse og ha oppfølging av dem i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig, og at den restrisikoen som en så må forholde seg til håndteres på en god måte ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med tilsynsaktiviteten var å få en oversikt over prosesser og systemer som bidrar til å sikre en helhetlig styring med beredskap på Visund. Tilsynet rettet seg mot prosesser som skal sikre ivaretagelse av antakelser, forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen for Visund, og at disse er kommunisert ut til beredskapsorganisasjonen.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan. Revisjonen omfattet følgende tema:

- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredskapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav
- Kontinuerlig forbedring
- Organisering av beredskap om bord
- Trening og øvelse
- Styring og ledelse av beredskap om bord.

Disse temaene ble utdypet i verifikasjon på Visund ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer med personell i beredskapsroller og samtale med vernetjenesten, samt stikkprøver knyttet til utvalgte tema, befaring og observasjoner under øvelse.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, onsdag 9.3.2016 hvor det ble gitt en presentasjon av de prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring av beredskap på Visund.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med intervjuer og en verifikasjon på Visund 14.-17.1.2016. Om bord på innretningen ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde, med et påfølgende oppstartsmøte med ledende personell og vernetjenesten. Vi observerte en beredskapsøvelse hvor hele beredskapsorganisasjonen ble involvert, samt en MOB-båt øvelse. Det ble også gjennomført en befaring på Visund sammen med bl.a. boreleder og fagansvarlig (FA) - Prosess. Intervjuene ble gjennomført med beredskapsledelsen, samt beredskapslag.

Avslutningsvis om bord på innretningen ble det gjennomført et oppsummeringsmøte hvor vi orienterte om våre observasjoner. Deltakere fra Visund sin landorganisasjon deltok også på oppsummeringsmøtet på video.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte. Hovedinntrykket er at beredskapen blir tilfredsstillende ivaretatt på Visund. Beredskapsorganisasjonen fremstod som robust.

Ptil fant observasjoner knyttet til:

- Modultrening til innsatslag
- Stedfortreder
- Gjennomføring av øvelse
- Manglende trening og samtrening av personell i beredskapsorganisasjonen

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Modultrening til innsatslag

Det kunne ikke fremlegges dokumentasjon på at modultreninger til innsatslag ble gjennomført og fulgt opp på en systematisk måte.

Begrunnelse:

Under intervju og dokumentgjennomgang offshore kom det frem at flere personer i forskjellige innsatslag ikke har gjennomført alle modultreningene. Modultreningene til innsatslagene er kompensierende tiltak for trening/samtrening som tidligere ble gjennomført på land. Det kunne ikke legges frem en plan for hvordan denne mangelen på trening følges opp. Det var heller ikke etablert kriterier for hvor mange modultreninger den enkelte kunne mangle, før vedkommende ikke kunne delta i beredskapsfunksjon.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Stedfortreder

Forbedringspunkt:

Det er ikke en dedikert stedfortreder for boresjef i beredskapsorganisasjonen.

Begrunnelse:

Intervju og dokumentgjennomgang viser at det ikke er dedikert stedfortreder for boresjef. Dette ble vurdert og anbefalt i beredskapsanalysen.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 75 om beredskapsorganisasjon

5.2.2 Gjennomføring av øvelser

Forbedringspunkt:

Beredskapsledelsen får ikke i tilstrekkelig grad øvd på å håndtere uanmeldte situasjoner. Alle øvelser er planlagt og kjent for ledelsen.

Begrunnelse:

I intervju har det fremkommet at det i forkant av alle øvelser gjennomføres en «table-top» hvor beredskapsledelsen gjennomgår turens øvelsesscenario. Dette har positive sider, men kan også føre til at beredskapsorganisasjonen ikke får verifisert i tilstrekkelig grad at de er i stand til å håndtere situasjoner de ikke har forberedt seg på. Dette gjelder spesielt for innretninger som sjelden eller aldri får verifisert sin beredskap gjennom håndtering av reelle alarmer eller fare- og ulykkessituasjoner.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2.3 Manglende trening og samtrening av personell i beredskapsorganisasjonen

Forbedringspunkt:

Manglende trening og samtrening av personell i beredskapsorganisasjonen

Begrunnelse:

Dokumentasjonsgjennomgang og intervju viser at MOB båt ikke har vært på sjø mer enn 4 ganger i løpet av 2015, det kunne heller ikke dokumenteres kompenserende tiltak for manglende trening.

Skadestedsleder har en viktig funksjon i forhold til de fleste DFUer, deriblant også i MOB-båt aksjoner. I intervju og samtaler med personell på Visund ble det opplyst at skadestedsleder ikke trener med MOB-båt laget.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse,

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser.

6 Andre kommentarer

Beredskapsledelsen har gjennomført to øvelser hvor alternativ beredskapssentral har vært tatt i bruk, i 2012 og 2014. En forutsetning for robust beredskap er at man har trent med de ressurser man skal operere med i tilstrekkelig grad.

Statoil gjennomfører ulike forbedrings- og endringsaktiviteter. Dette kan være endringer i treningsmengde, innhold (samtrening & re-trening), trening om bord o.l. Vi kan ikke se at dette har påvirket beredskapen isolert sett i en negativ retning for de enkelte elementer. Vi er opptatt av at Statoil sikrer seg at totalen av disse aktivitetene ikke svekker robustheten til beredskapsorganisasjonen i sin helhet og over tid.

Under avslutning av tilsynet oppstod det en brønnkontrollhendelse på Visund. I den forbindelse deltok Ptil på to informasjonsmøter, samt ved demobilisering av personell.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Aina Eltervåg	F-Logistikk og Beredskap	
Rune Solheim	F-Logistikk og Beredskap	
Tommy Hansen	F-Logistikk og Beredskap	Oppgaveleder

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Presentasjon landmøte 9.3.2016
- Onshore / offshore organisasjonskart
- Beredskapsanalyse
- Beredskapsstrategi
- Bemanningsplaner for beredskapsorganisasjonen på Visund
- Alarminstruks
- Sikkerhetsplan
- Oversikt over gjennomførte beredskapsøvelser 2015
- Verifikasjonsøvelser beredskap Visund
- Presentasjon Offshore 14.3.2016
- Matrise verifikasjon. 21.11.2013

- Synergirapport 1427924
- Beredskapsrapport 15.03.2016
- Årsplan livbåtfører-trening 2015
- Årsplan MOB-trening 2016
- Årsplan MOB-trening 2015
- Rapport fra verifikasjon øvelse 17,11,2011
- WR1867 HMS Kompetanse norsk sokkel
- Brønnkontrolltreninger Visund for borecrew
- Årsplan for søk- og redningslagstrening og ARL trening, 2015.

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.