



Revisjonsrapport

| Rapport | |
|--|-------------------------------|
| Rapporttittel Revisjonsrapport etter tilsyn med beredskap og arbeidsmiljø på Valhall Flanke Nord | Aktivitetsnummer 010006054 |

| Gradering | | |
|---|------------------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Offentlig | <input type="checkbox"/> Begrenset | <input type="checkbox"/> Strengt fortrolig |
| <input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet | <input type="checkbox"/> Fortrolig | |

| Involverte | |
|--|-------------------------------------|
| Hovedgruppe T-3 | Oppgaveleder Inger-Helen Førland |
| Deltakere i revisjonslaget Anne Sissel Graue, Grete Irene Løland, Anne Marit Lie, Inger-Helen Førland | Dato 30.10.2014 |

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte tilsyn med arbeidsmiljø og beredskap på Valhall Flanke Nord (VFN) i tidsrommet 23. – 24. september. Tilsynsaktiviteten ble gjennomført ved dokumentgjennomgang, presentasjoner og intervju med landorganisasjonen vedrørende arbeidsmiljø samt en verifikasjon på VFN. Sammen med representanter fra SWAT-teamet tilbrakte tilsynslaget en arbeidsdag på VFN. Under oppholdet på VFN ble det gjennomført en beredskapsøvelse og en MOB båt øvelse med båten på sjøen. Tilsynsaktiviteten ble avsluttet med et oppsummeringsmøte på Valhall PH. Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av BP.

2 Bakgrunn

I 2013 hadde Ptil et tilsyn med beredskap på Valhall-feltet. Det inkluderte Valhall Flanke Nord, Valhall Flanke Sør og Hod. I forbindelse med dette tilsynet var det planlagt en verifikasjon på en av flankene. Denne lot seg ikke gjennomføre og verifikasjonen ble utsatt til 2014. Årets tilsyn ble utvidet til også å omfatte arbeidsmiljø på VFN.

3 Mål

Målet for tilsynet var å følge opp hvordan BP ivaretar regelverkets krav til beredskap, herunder organisering og ivaretagelse av beredskapsorganisasjonen, evakueringsmidler, vedlikehold av beredskapsutstyr og vedlikehold av personellens kompetanse relatert til beredskapsfunksjonene de utfører. Målet for tilsynet omfattet også hvordan BP ivaretar regelverkets krav til tilrettelegging av arbeid, ergonomiske forhold og opplæring i arbeidsmiljøfaktorer.

4 Resultat

BP har etablert SWAT-team som reiser til Flanke Nord, Flanke Sør, Hod og ved behov til Tambar. Teamet oppleves som robust og godt samkjørt. Det ble gitt uttrykk for at det var god trivsel og kommunikasjon mellom de ulike nivåene offshore.

Vi fikk inntrykk av at SWAT-teamet har god beredskapskompetanse, men vi observerte manglende samsvar mellom beredskapsanalyse, beredskapsplan og forholdene om bord på VFN. Det ble observert hinder i rømningsveiene. Det ble gjort funn vedrørende system for oppfølging av øvelser og trening.

I etterkant av tilsynet med arbeidsmiljø på Tambar i 2013 har BP gjennomført generell arbeidsmiljøkartlegging på VFN, VFS, Hod og Tambar, samt kartlegging og risikovurdering av støyeksponering i forbindelse med helikoptershuttel. Tilsynet viste at støy, samt tilkomst til områder som krever vedlikehold, var utfordrende. Videre var det ikke gjennomført opplæring i håndtering av arbeidsmiljørisiko.

Tilsynet identifiserte to avvik og syv forbedringspunkter, ref. kapittel 5.

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttes til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttes til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Samsvar mellom beredskapsanalyse, beredskapsplan og praksis

Avvik:

Manglende samsvar mellom beredskapsanalysen, beredskapsplanen og de faktiske forhold om bord.

Begrunnelse:

Under dokumentgjennomgang og befaring om bord på VFN ble det observert manglende samsvar mellom innhold i beredskapsanalysen, beskrivelser i beredskapsplanen og de faktiske forhold på VFN

- Beredskapsanalysen dimensjonerer med en minimumsbemanning på seks personer mens beredskapsplanen opererer med fire personer
- Teknisk beskrivelse i beredskapsplanen samsvarer ikke med de faktiske forhold om bord (beskrevet generatorrom dekket med inergen som slokkesystem eksisterer ikke).
- Beredskapsplan beskriver MOB båt som alternativt evakueringsmiddel. Dette var ikke kjent for SWAT-teamet
- Beredskapsanalysen dimensjonerer for at førstehjelpslaget skal kunne håndtere to kritisk skadde/syke. Både plass og utstyr gjør dette utfordrende
- Vi kan ikke se at medisinsk kompetanse (sykepleier eller fagansvarlig lege) har vært involvert i beredskapsanalysen eller beredskapsplanen

- Beredskapsplanen kan ikke etterleves ettersom den inneholder feil. SWAT-teamet har gitt innspill på dette uten at innspillene har blitt implementert. Ptil er kjent med at det nå pågår en revisjon der SWAT-teamet er involvert

Krav:

Styringsforskriften § 17 om risikoanalyser og beredskapsanalyser

Aktivitetsforskriften § 76 om beredskapsplaner

5.1.2 Mangelfull opplæring i arbeidsmiljøforhold**Avvik:**

Personellet som reiser til VFN har mangelfull opplæring i arbeidsmiljøforhold

Begrunnelse:

Under intervjuene framkom det at personellet som reiser til VFN hadde lite opplæring i helserisiko utover den generelle HMS-opplæringen. Personellet hadde mangelfull opplæring i spesifikke risikofaktorer som de kunne utsettes for i forbindelse med arbeidet og hvordan disse skulle håndteres.

Vi ble informert om at det etter arbeidsmiljøkartleggingen ble foreslått opplæring i støy i forbindelse med shuttling og i bruk av stoffkartoteket.

Krav:

Styringsforskriften § 15 om informasjon

Aktivitetsforskriften § 22 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø etter arbeidsmiljøloven

5.2 Forbedringspunkter**5.2.1 Tilkomst****Forbedringspunkt:**

Flere arbeidsoppgaver på VFN innebar vanskelig tilkomst og belastende arbeidsstilling for utfører.

Begrunnelse:

Under tilsynet viste samtaler og observasjoner av arbeidsforhold på VFN at tilkomst til flere ventiler, gassdetektorer og kran var vanskelig. Dette kan føre til uheldige belastninger for utfører og derigjennom risiko for utvikling av muskel- og skjelettplager. Tilkomst til krankabin består av trapper første del og deretter leder. Dette ga utfordringer ved transport av utstyr til og fra krankabinens maskinrom. I tillegg kan manglende lagringsplass medføre uheldige belastninger på grunn av vanskelig tilkomst. Hver enkelt arbeidsoppgave var ikke hyppig og langvarig, men arbeidshverdagen for SWAT-teamet består av mange slike tilkomstutfordringer på de innretningene de arbeider på. Summen av disse eksponeringene kan utgjøre en risiko for muskel- og skjelettplager.

BPs arbeidsmiljøkartlegging på VFN viste at personellet opplevde å ha områder med vanskelig tilkomst og uheldige arbeidsstillinger. Vanskelig tilkomst avspeiles ikke i rapportens konklusjon og under forslag til tiltak.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 33 om tilrettelegging av arbeid

Aktivitetsforskriften § 34 om ergonomiske forhold

5.2.2 Arbeidsmiljøvurderinger av tredjepartsutstyr

Forbedringspunkt:

BP utfører ikke rutinemessig arbeidsmiljøvurderinger av tredjepartsutstyr

Begrunnelse:

Både på land og offshore ble det opplyst at det foreligger prosedyre for vurdering av tredjepartsutstyr, men at denne ikke inkluderer arbeidsmiljøfaktorer.

Krav:

Rammeforskriften § 7 om ansvar etter denne forskriften

5.2.3 Manglende system for brukermedvirkning

Forbedringspunkt:

Manglende formelle retningslinjer og systemer for å sikre brukermedvirkning i forbindelse med nyanskaffelser og endringer som berører arbeidsmiljøet.

Begrunnelse:

Under intervju framkom det at brukerne i liten grad hadde medvirket i forbindelse med nyanskaffelser og endringer i arbeidsmiljøet på VFN.

Krav:

Rammeforskriften § 13 om tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning

5.2.4 Evakueringsveier

Forbedringspunkt:

Det ble observert stillas i evakueringsveier

Begrunnelse:

Under befaring ble det observert stillas i noen evakueringsveier

- i evakueringsveien på lastedekk var det bygget et stillas for lagring av stillasmateriell
- på cellardekk sto et umerket stillas delvis i evakueringsvei
- i evakueringsvei fra HVAC rom sto det et stillas

Krav:

Innretningsforskriften § 13 om materialhåndtering og transportveier, atkomst og evakueringsveier

5.2.5 Trening og øvelser

Forbedringspunkt:

Det var i praksis liten forskjell på trening og øvelse

Begrunnelse:

Gjennom observasjoner og samtaler med personell om bord kom det fram at det i praksis var liten forskjell mellom trening og øvelser. Det var ikke gjennomført uanmeldte øvelser som en test på kunnskaper tilegnet under trening. Øvelsene om bord var kjent for involvert personell både med hensyn på scenario og tidspunkt.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelse

5.2.6 Vedlikehold**Forbedringspunkt:**

Mangler ved vedlikehold av livbåt og mangler ved orden i livbåt

Begrunnelse:

Under befaring om bord på livbåten ble det observert begrenset sikt i vinduene på grunn av slitasje/skitt. Det ble også observert løst tau med kroker i baugen på fritt fall livbåt.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 45 om vedlikehold

5.2.7 Kjennskap til system for oppfølging etter øvelser**Forbedringspunkt:**

System for oppfølging etter øvelser ble ikke brukt

Begrunnelse:

Gjennom samtaler kom det fram manglende kjennskap til system for oppfølging av avvik fra øvelsesplan. SWAT-teamet var heller ikke kjent med system for oppfølging av forbedringspunkt etter en øvelse. Forbedringspunktene ble diskutert, men ikke registrert i eksisterende system for oppfølging.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse
Styringsforskriften § 23 om kontinuerlig forbedring

Andre kommentarer

- Vi observerte at fagansvarlig lege i BP ikke har vært på befaring på VFN for å gjøre seg kjent med arbeidsforhold og medisinske utfordringer. Sykepleier var ombord en gang årlig for gjennomgang av utstyr og hygienemessige forhold
- Sykepleier var ikke involvert i førstehjelpsarbeidet som utføres/trenes på om bord på VFN
- SWAT-teamet opplyste at det var vanskelig å vite hva som skjedde med innmeldte arbeidsmiljøsaker
- SWAT-teamet er borte fra Valhall på dagtid, og det kan derfor være utfordrende å få samme informasjon som de andre, eksempelvis ved besøk fra land.

6 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Anne Sissel Graue – arbeidsmiljø
 Grete Irene Løland – arbeidsmiljø
 Anne Marit Lie – beredskap
 Inger-Helen Førland – beredskap (oppgaveleder)

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- BP presentasjon Ptil Valhall VFN audit 2014
- ST-05563-Note-1
- Slide for Ptil tilsyn Flanke N Oppstart møte 18.09.2014
- Copy of Valhall Flanke N og S HOD Arbeidsmiljø poster 2014
- Health and Hygiene Improvement Plan-2014 oppdatert 20.08
- Støykart Valhall Flanke N 2014
- 0 60 016 - Arbeidsmiljømanual_2
- Arbeidsmiljømanual Dokument Nr. 0.60.016
- BP Kartlegging og risikovurdering av støyeksponering helikopter
- Valhall NUI arbeidsmiljøkartlegging 2014-final Eivind_Janne_Ken
- Arbeidsmiljøkartlegging Valhall NUI 2014
- Valhall HMS Instruks 52 - Ubemannete plattformer Procedure for Approval and Execution of Minor Modification
- Informasjon vedr VFN beredskapsplan med kommentarer
- 1 63 089 - 01 Beredskapsplan for Flanke - Hod-feltet_3-2
- 2014 Valhall Offshore
- VFN plan 2013-14
- Approved Internal Audit Plan 2013
- Internal Audit Program 2014. Approved version
- Utkast verifikasjonsplan Valhall Flanke Nord (Document1)
- ST-02146-7_Beredskapsanalyse Valhall Flanke Nord Hovedrapport inkludert vedlegg
- Beredskapsøvelser i 2012, 2013 og 2014 for Valhall Flanke Nord (Document1)
- Flank North and South - BPN06354
- Copy of Valhall Flanke N og S HOD Arbeidsmiljø poster 2014
- Health and Hygiene Improvement Plan-2014 oppdatert 20.08
- Støykart Valhall Flanke N 2014
- 0 60 016 - Arbeidsmiljømanual_2
- Aksjonslogg Valhall arbeidsmiljøgruppe, oppdatert 27.06.2014

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.