



Likelydende brev – se vedlagt adresseliste

Høring: Forslag til endringer i HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten og enkelte landanlegg

Etter foreleggelse for Klima- og miljødepartementet og Arbeids- og sosialdepartement sender Miljødirektoratet og Petroleumstilsynet (Ptil) forslag til endringer i følgende forskrifter med tilhørende veiledninger på høring:

- Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften), samt endringer i veiledningen.
- Forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften), samt endringer i veiledningen.
- Forskrift om tekniske og operasjonelle forhold på landanlegg i petroleumsvirksomheten med mer (teknisk og operasjonell forskrift), samt endringer i veiledningen.
- Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften), samt endringer i veiledningen.
- Veiledning til forskrift om utforming og utrusting av innretninger med mer i petroleumsvirksomheten (innretningsforskriften).

Forslagene har vært forelagt partene i Regelverksforum for gjennomsyn og kommentarer før høring.

Endringsforslagene innebærer følgende:

Miljødirektoratet

Generelt om endringsforslagene

Forslag som gjelder Miljødirektoratets myndighetsområde, er i hovedsak mindre endringer i aktivitetsforskriften med veiledning for å presisere krav i henhold til gjeldende praksis. Vår vurdering av disse er at disse endringene ikke innebærer reelle endringer som medfører konsekvenser av betydning.

Særlig om presisering av tiltakspunkt for synlig olje på sjø som følger av lovlige utslipp

Forurensningsloven § 7, tredje ledd fastlegger en tiltakspunkt også ved lovlig forurensning etter § 11, i dette tilfellet oljeholdig vann regulert i aktivitetsforskriften § 60. Tiltakspunktet kan inntre dersom et lovlig utslipp utvikler seg i en klar negativ retning. Miljødirektoratet vil med det foreslåtte tillegg i aktivitetsforskriften § 60 presisere at denne plikten vil inntre dersom synlig olje på sjø som følger av lovlig utslipp av produsert vann, kan medføre skade på miljøverdier som sjøfugl. Vår oppfatning er at vurdering av tiltak i henhold til forurensningsloven i liten grad gjøres i dag. Vi forventer derfor at endringen vil medføre noen administrative konsekvenser i form av utarbeidelse av rutiner. Vi forventer imidlertid ikke at dette innebærer store økonomiske konsekvenser da kostbare tiltak svært sjelden vil være nødvendige.

Særlig om endring av kriterier for kjemikalier i svart kategori

Vi foreslår å endre grensen for bioakkumuleringspotensial fra $\text{LogPow} \geq 5$ til $\text{LogPow} \geq 4,5$ i aktivitetsforskriften § 63 for å harmonisere med EUs kjemikalierregelverk REACH. Der brukes $\text{LogPow} \geq 4,5$ som et screeningkriterium for mistanke at et stoff bioakkumulerer. Vi antar at en slik endring av grenseverdi vil medføre at flere kjemikalier vil inkluderes i svart kategori, men at dette ikke vil medføre administrative eller økonomiske konsekvenser av betydning. Bruk og utslipp av kjemikalier kan fortsatt tillates brukt og sluppet til sjø ved et begrunnet behov.

Petroleumstilsynet

Generelt om endringsforslagene

Forslag som gjelder Petroleumstilsynets myndighetsområde, er endringer vi anser som nødvendige for å holde regelverket oppdatert i henhold til lovverket forskriftene hjemles i, og de referansene vi viser til. Vår vurdering er at de foreslåtte endringene ikke innebærer reelle endringer i form av nye krav som medfører konsekvenser av betydning for operatørene eller andre parter/interessenter.

Forslag til endring i aktivitetsforskriftens og teknisk og operasjonell forskrifts kapitler om vedlikehold følger av ny terminologi i norsk oversettelse av standarden NS-EN 13306.

Vi foreslår også en utvidelse av pliktsubjektet i styringsforskriften § 9, der ansvarlige for flyttbare innretninger, i tillegg til operatørene, blir ansvarlige for å sette akseptkriterier for virksomheten. Forslaget er i tråd med lang tids praktisering av regelverket.

Særlig om regulering av sikring

HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten ivaretar i hovedsak det tradisjonelle HMS- og beredskapsområdet, nærmere bestemt det som på engelsk defineres som safety – vern og trygghet. Sikringstiltak er regulert gjennom petroleumslovens § 9-3 om beredskap mot bevisste handlinger. Ptil ble delegert myndighet etter petroleumsloven § 9-3 i brev fra Arbeidsdepartementet av 19. februar 2013. Også brann- og eksplosjonsvernloven, som gjelder alle petroleumsanlegg på land, regulerer eksplisitt vern mot uønskede tilsiktede hendelser, jf. § 1. Det er vår oppfatning at dagens HMS-forskrifter har mange faglige fellesnevner som angår både tradisjonelle sikkerhetsforhold og sikringsfaglige forhold, som eksempelvis risiko- og barrierestyling, generelle krav til styring av virksomheten, krav til kompetanse og kapasitet, og samarbeid mellom aktørene.

Sikring av innretninger, aktiviteter og deltakere i petroleumsvirksomheten ivaretas etter vår vurdering best gjennom en videreutvikling av det regelverks- og tilsynsregime som allerede gjelder

for denne sektoren, til å tydeliggjøre sikringsfaglige forhold og tiltak. I sum handler dette om å ivareta sikkerhet for mennesker, miljø og materielle verdier uavhengig av om det innebærer tiltak mot tilsiktede eller utilsiktede handlinger og hendelser.

Vi har i flere tilsyn erfart at aktørene i petroleumsnæringen er opptatt av sikring, og at aktørene har forventninger til at Ptil er tydeligere på dette området. Dette oppfatter vi som et ønske om en mer synlig tilstedeværelse, en tydeliggjøring og konkretisering av regelverket når det gjelder krav til sikring, og mer bruk av etablert praksis og standarder innenfor eksempelvis fysisk sikring og IT-/informasjonssikkerhet. Som et første ledd i dette arbeidet, foreslår vi å tydeliggjøre sikring som en del av HMS-begrepet i veiledningstekstene til rammeforskriften § 1 og § 2. Formålet med endringene er altså å synliggjøre gjeldende krav til sikring, og det vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser. Som neste ledd vil det bli foretatt en bredere gjennomgang av HMS-forskriftene for å identifisere eventuelle behov for endring i forskriftstekst og/eller veiledninger for å videre tydeliggjøre og konkretisere sikringsaspektet. Dette arbeidet vil skje i samarbeid med partene i Regelverksforum.

Statens strålevern

Basert på henvendelse fra Statens strålevern, har vi funnet det hensiktsmessig å foreslå at myndigheten gis hjemmel til å føre tilsyn etter regelverket når det gjelder radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall. Vi har samarbeidet med Strålevernet for å komme fram til et forslag om hvordan deres tilsynsområde kan omfattes av forskriftene, se brev fra Strålevernet som beskriver intensjonen og konkrete forslag til endringer.

Dette vil legge til rette for en ytterligere styrking og samordning av regelverket for sektoren. Videreutvikling og vedlikehold av det helhetlige HMS-regelverket vil, som følge av forslaget, framover også foregå også i samarbeid med Strålevernet.

Begrunnelse og vurdering av eventuelle økonomiske og administrative konsekvenser for øvrig følger etter de enkelte forslagene.

De foreslåtte endringene, inkludert Strålevernets notat med begrunnelse og endringsforslag, finnes på Ptils nettsted <http://www.ptil.no>, menyvalg «Regelverk».

Høringsfrist

Eventuelle kommentarer til høringen sendes Petroleumstilsynet innen 1. oktober 2016, helst elektronisk til e-postkasse postboks@ptil.no.

Med hilsen

Anne Myhrvold
direktør Petroleumstilsynet

Ellen Hambro
direktør Miljødirektoratet

Dette brevet er godkjent elektronisk i Petroleumstilsynet og Miljødirektoratet og har derfor ingen signatur.