

ENDRINGSFORSKRIFT TIL RAMMEFORSKRIFTEN MED VEILEDNING

§ 63 Myndighetenes adgang til innretninger og fartøy

Første punktum skal lyde:

Representanter fra Arbeids- og sosialdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Helsedirektoratet, Petroleumstilsynet, Miljødirektoratet, Statens helsetilsyn, *Statens strålevern* eller annen myndighet som Petroleumstilsynet bestemmer, skal ha adgang til innretninger og fartøy for petroleumsvirksomhet til enhver tid, samt til materiale og opplysninger som er nødvendig for å gjennomføre tilsynsvirksomhet, og ha rett til å delta i undersøkelser.

Begrunnelse:

For Strålevernet vil endringene gjøre det mulig å følge opp HMS-relaterte spørsmål ved oppfølging av tillatelsen, og med dette stille krav om kunnskap om radioaktivitet til dem som skal håndtere slikt avfall. Det vil gjøre det enklere for Strålevernet å håndheve eget regelverk og følge opp tillatelser gitt etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget vil ikke føre til noen økonomiske eller administrative konsekvenser for operatørene. Det vil ikke føre til noe ekstraarbeid av betydning for Strålevernets tilsynsmedarbeidere å følge opp regelverket. Forslaget vil derfor ikke få økonomiske eller administrative konsekvenser.

§ 65 Opplæring av offentlig ansatte

Første punktum skal lyde:

Arbeids- og sosialdepartementet kan pålegge rettighetshaveren å stå for opplæring av ansatte i Arbeids- og sosialdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Helsedirektoratet, Petroleumstilsynet, Miljødirektoratet, Statens helsetilsyn, *Statens strålevern* eller annen norsk myndighet.

Begrunnelse:

For Strålevernet vil endringene gjøre det mulig å følge opp HMS-relaterte spørsmål ved oppfølging av tillatelsen, og med dette stille krav om kunnskap om radioaktivitet til dem som skal håndtere slikt avfall. Det vil gjøre det enklere for Strålevernet å håndheve eget regelverk og følge opp tillatelser gitt etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget vil ikke føre til noen økonomiske eller administrative konsekvenser for operatørene. Det vil ikke føre til noe ekstraarbeid av betydning for Strålevernets tilsynsmedarbeidere å følge opp regelverket. Forslaget vil derfor ikke få økonomiske eller administrative konsekvenser.

§ 67 Tilsynsmyndighet

Første, andre og tredje ledd skal lyde:

Petroleumstilsynet, Miljødirektoratet, Statens helsetilsyn, Mattilsynet og *Statens strålevern* eller den disse gir myndighet, fører tilsyn på sine respektive ansvarsområder med at de kravene som er gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, blir etterlevd.

Petroleumstilsynet fører tilsyn med systemet for styring som etableres etter denne forskriften og fatter de vedtakene som er nødvendige for å gjennomføre bestemmelser om krav til de administrative delene av styringssystemene som er gitt i denne forskriften eller i utfyllende forskrifter, med de begrensninger som følger av denne paragrafens tredje ledd. Dette gjøres i samarbeid med Miljødirektoratet, Statens helsetilsyn, Mattilsynet og *Statens strålevern* eller den disse gir myndighet på deres ansvarsområder.

For landanleggene som nevnt i § 6 bokstav e, fører likevel Miljødirektoratet og *Statens strålevern* tilsyn med styringssystemet på forurensningslovens område.

Begrunnelse:

For Strålevernet vil endringene gjøre det mulig å følge opp HMS-relaterte spørsmål ved oppfølging av tillatelsen, og med dette stille krav om kunnskap om radioaktivitet til dem som skal håndtere slikt avfall. Det vil gjøre det enklere for Strålevernet å håndheve eget regelverk og følge opp tillatelser gitt etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget vil ikke føre til noen økonomiske eller administrative konsekvenser for operatørene. Det vil ikke føre til noe ekstraarbeid av betydning for Strålevernets tilsynsmedarbeidere å følge opp regelverket. Forslaget vil derfor ikke få økonomiske eller administrative konsekvenser.

§ 68 Forskrifter

Petroleumstilsynet, Miljødirektoratet, Helsedirektoratet, Mattilsynet og *Statens strålevern* kan på sine respektive ansvarsområder gi de forskriftene som er nødvendige for å utfylle denne forskriften, blant annet bestemmelser om
(...)

Begrunnelse:

For Strålevernet vil endringene gjøre det mulig å følge opp HMS-relaterte spørsmål ved oppfølging av tillatelsen, og med dette stille krav om kunnskap om radioaktivitet til dem som skal håndtere slikt avfall. Det vil gjøre det enklere for Strålevernet å håndheve eget regelverk og følge opp tillatelser gitt etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget vil ikke føre til noen økonomiske eller administrative konsekvenser for operatørene. Det vil ikke føre til noe ekstraarbeid av betydning for Strålevernets tilsynsmedarbeidere å følge opp regelverket. Forslaget vil derfor ikke få økonomiske eller administrative konsekvenser.

§ 71 Klage

Nytt siste punktum skal lyde:

Enkeltvedtak etter forurensningsloven som er fattet av Statens strålevern, kan påklages til Klima- og miljødepartementet.

Begrunnelse:

For Strålevernet vil endringene gjøre det mulig å følge opp HMS-relaterte spørsmål ved oppfølging av tillatelsen, og med dette stille krav om kunnskap om radioaktivitet til dem som skal håndtere slikt avfall. Det vil gjøre det enklere for Strålevernet å håndheve eget regelverk og følge opp tillatelser gitt etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning og håndtering av radioaktivt avfall.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget vil ikke føre til noen økonomiske eller administrative konsekvenser for operatørene. Det vil ikke føre til noe ekstraarbeid av betydning for Strålevernets tilsynsmedarbeidere å følge opp regelverket. Forslaget vil derfor ikke få økonomiske eller administrative konsekvenser.

VEILEDNING

Til § 1 Formål

Nytt sjuende avsnitt skal lyde:

Se også nærmere omtale av begrepet helse, miljø og sikkerhet i veiledningen til § 2.

7. og 8. avsnitt blir nye 8. og 9. avsnitt.

Til § 2 Virkeområde

Nytt femte avsnitt skal lyde:

For landanlegg, inkludert landanlegg og deler av disse som faller innenfor petroleumslovens virkeområde, er sikkerhetsområdet i forskriften og utfyllende forskrifter hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven og el-tilsynsloven.

5. avsnitt blir nytt 6. avsnitt osv.

Femte, nytt sjettede, syvende og åttende avsnitt under Begrepet helse, miljø og sikkerhet, skal lyde:

I tillegg til sikkerheten for den enkelte, omfatter begrepet helse, miljø og sikkerhet også sikkerhet og miljø i petroleumslovens forstand, inkludert sikkerhet for de økonomiske verdiene som innretninger og fartøy representerer, deriblant driftstilgjengelighet (tiltak for å opprettholde produksjons- og transportregularitet). Se merknadene til petroleumsloven § 10-1 i Ot. prp. nr. 43 (1995-96). Der framgår det at sikkerhetsbegrepet under petroleumsloven skal forstås vidt, og at "begrepet omfatter tiltak til forebygging av skader på personell, miljø og økonomiske verdier, herunder tiltak for opprettholdelse av produksjons- og transportregularitet (driftstilgjengelighet). Tiltakene må innrettes slik at tilløp til skader kan motvirkes, tåles eller avbøtes. Tiltakene skal motvirke både mindre skader, større ulykker og katastrofer. Spesielt mht driftstilgjengelighet kan det være aktuelt med langsiktige, forebyggende tiltak som ikke nødvendigvis er rettet mot konkrete skader." *Petroleumsloven § 9-3 om beredskap mot bevisste anslag ble tilføyd ved lov 27. juni 2003 nr. 68. Petroleumsloven, herunder § 9-*

3, gjelder også innretninger på land (eksempelvis Kollsnes- og Melkøya-anleggene), i tråd med petroleumslovens alminnelige virkeområde jf. lovens § 1-4 og § 1-6.

For landanlegg, inkludert landanlegg og deler av disse som faller innenfor petroleumslovens virkeområde, er sikkerhetsområdet i forskriften og utfyllende forskrifter hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven og el-tilsynsloven.

Begrepet helse, miljø og sikkerhet omfatter også sikkerhet i brann- og eksplosjonsvernlovens forstand. Av brann- og eksplosjonsvernloven § 19, jf. § 20, framgår det at virksomheter har plikt til å sørge for at sikkerheten blir ivaretatt på en forsvarlig måte, og sørge for at enhver håndtering av farlig stoff og farlig gods skjer på en slik måte at mennesker, miljø og omgivelser er tilfredsstillende sikret. Loven omfatter også vern mot uønskede tilsiktede hendelser (terror, sabotasje med mer). Dette er tydeliggjort i lovens formålsbestemmelse § 1, som lyder: «Loven har som formål å verne liv, helse, miljø og materielle verdier mot brann og eksplosjon, mot ulykker med farlig stoff og farlig gods og andre akutte ulykker, samt uønskede tilsiktede hendelser.»

Begrepet helse, miljø og sikkerhet omfatter også sikkerhet i el-tilsynslovens forstand. Av el-tilsynsloven § 2 framgår det at elektriske anlegg skal utføres, drives og vedlikeholdes slik at de ikke frembyr fare for liv, helse og materielle verdier. I begrepet elsikkerhet menes alt fra de faremomenter som elektrisiteten i seg selv utgjør, berøringsfare og brann, til sikkerhetsforhold knyttet til bruk av elektrisitet og elektrisk utstyr, samt bortfall av elektrisitet.

6. avsnitt blir nytt 9. avsnitt.

Nytt tredje ledd under Virksomhet for landanlegg skal lyde:

For landanlegg, inkludert landanlegg og deler av disse som faller innenfor petroleumslovens virkeområde, er sikkerhetsområdet i forskriften og utfyllende forskrifter hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven og el-tilsynsloven.

Tredje og fjerde ledd blir nye fjerde og femte ledd.

Ny tekst til slutt i veiledningen til § 2 skal lyde:

Uønskede tilsiktede handlinger

Det vises til omtale av innholdet i sikkerhetsbegrepene i henholdsvis petroleumsloven og brann- og eksplosjonsvernloven ovenfor, under overskriften «Begrepet helse, miljø og sikkerhet».

Helse, miljø og sikkerhet ses i et helhetlig perspektiv som ivaretar de formålene og verdiene som hjemmelslovene verner. Det fremgår av henholdsvis petroleumsloven § 9-3 og brann- og eksplosjonsvernloven § 1 at disse lovene omfatter krav til tiltak som skal verne mot og bidra til å hindre bevisste anslag/uønskede tilsiktede hendelser (sikringstiltak) samt beredskapsplaner for å møte og håndtere slike situasjoner. Disse kravene gjelder petroleumsvirksomhet til havs og virksomhet på landanlegg under petroleumslovens og/eller brann- og eksplosjonsvernlovens virkeområde.

I lys av forarbeidene til henholdsvis petroleumsloven § 9-3 og brann- og eksplosjonsvernloven § 1, kan det legges til grunn en relativt vid forståelse av begrepene bevisste anslag/uønskede tilsiktede hendelser. I forarbeidene nevnes følgende eksempler på type handlinger som kan omfattes:

terroraksjoner, spionasje, sabotasje, ulike former for krigslignende handlinger, kriminalitet, vandalisme, selvdestruktive handlinger/atferder. Det fremgår ingen motsetning mellom forarbeidene til de to bestemmelsene; heller ikke at det er ment noen materiell forskjell mellom innholdet i de to begrepene bevisste anslag/uønskede tilsiktede hendelser.

Krav i forskriften og i utfyllende forskrifter på sikkerhetsområdet gjelder så langt de passer for tiltak som skal verne mot og bidra til å hindre bevisste anslag/uønskede tilsiktede hendelser (sikringstiltak) samt for beredskapsplaner for å møte og håndtere slike situasjoner.

Til § 9 Bruk av prinsippene i kapittel II

Begrunnelse:

Oppretting av feil henvisning.

Til § 13 Tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning

Under «Tillitsvalgte» andre avsnitt skal ny setning etter sjette setning («Disse vil eventuelt komme i tillegg til de brukerrepresentanter som arbeidsgiver utpeker») lyde:

Brukerrepresentanter kan være slike som arbeidsgiver utpeker etter styringsforskriften § 11, jf. veiledningen til denne.

Til § 25 Søknad om samsvarsuttalelse for enkelte flyttbare innretninger til havs

Siste avsnitt skal lyde:

Som anerkjent norm for kvalifikasjon og dokumentasjon av flyttbar innretning i forbindelse med søknad om SUT, vises til *Norges Rederiforbunds «Handbook for Acknowledgement of Compliance (AoC)», revisjon 05, august 2015*. Videre vises til Norsk olje og gass' «082 - Anbefalte retningslinjer for aksept og drift av flyttbare innretninger med samsvarsuttalelse (SUT), eller som har startet søknadsprosessen for SUT» revisjon 3, datert 1. januar 2011. International Association of Drilling Contractors (IADC) «*Health, Safety and Environmental Case Guidelines for Mobile Offshore Drilling Units*», versjon 3.6, datert 1. januar 2015, anbefales også benyttet som norm for flyttbare innretninger.

Til § 71 Klage

Ny tekst skal lyde:

Statens strålevern innehar en direktoratsrolle for flere departementer. Strålevernet fatter vedtak etter både forurensningsloven og strålevernloven. Det er derfor presisert i denne bestemmelsen at det er klager på vedtakene som er fattet i medhold av forurensningsloven som går til Klima- og miljødepartementet.