



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn - Risikoutsatte grupper og beredskap om bord på Haven	Aktivitetsnummer

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-F	Oppgaveleder Hilde Nilsen
Deltakere i revisjonslaget Brit Gullesen, Hilde Nilsen, Jan Erik Jensen og Anne Marit Lie	Dato 20.10.2014

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i perioden 15.9.2014 til 18.9.2014 tilsyn med OSM Offshore (OSM) sitt arbeid med å identifisere og følge opp potensielt risikoutsatte grupper og beredskap. Det ble avholdt et oppstartsmøte på land 15.9.2014 hos OSM med etterfølgende verifikasjon om bord på Haven.

På oppstartsmøtet på land skulle OSM presentere følgende forhold:

- a) Hvordan selskapet vurderer risiko for ulike grupper. Hvilke grupper ansees for å være mest risikoutsatt og begrunnelsen for dette
- b) Oversikt over de viktigste risikoforholdene for de identifiserte gruppene
- c) Hvilke kartlegginger og vurderinger av arbeidsmiljøfaktorer, enkeltvis og samlet, som er gjennomført for gruppene. Både risiko for personskade og sykdom skal inngå i denne vurderingen
- d) Oversikt over planlagte og gjennomførte tiltak for å håndtere risiko for skade og sykdom identifisert i forhold til gruppene
- e) Opplæring og kompetanse
- f) Arbeidstakermedvirkning
- g) Status og planer for trening og øvelser av innsatslag og beredskapsledelse

2 Bakgrunn

Ptil har hatt risikoutsatte grupper som hovedprioritering siden 2007.

Målet for satsningen er at Ptil skal bidra til reduksjon av risiko for skade og sykdom for særlig risikoutsatte grupper ved å følge opp at selskapene videreutvikler et helhetlig bilde av risiko for sykdom og skade for grupper av arbeidstakere, og at ny kunnskap brukes aktivt i en risikobasert tilnærming der innsats rettes mot grupper hvor behov og effekt er størst.

Målet med aktiviteten var å verifisere at OSM hadde etablert et fungerende styringssystem. Styringssystemet skal sikre at risikoforhold for ulike arbeidstakergrupper er identifisert,

kartlagt og fulgt opp slik at arbeidsmiljø og personellsikkerhet er fullt ut forsvarlig. I tillegg var målet å verifisere innretningens beredskapsorganisasjon, -utstyr, og -systemer som ivaretar beredskapsfunksjoner.

3 Resultat

Tilsynet avdekket to avvik og fem forbedringspunkt. Detaljer om avvik og forbedringspunkt er gitt i kapittel fire.

4 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

4.1 Avvik

4.1.1 Arbeidsmiljøkompetanse

Avvik:

Haven hadde ikke personell med formell arbeidsmiljøkompetanse om bord.

Begrunnelse:

- Gjennom intervju kom det frem at det ikke var personell om bord med formell arbeidsmiljøkompetanse, og som hadde dette som sitt ansvarsområde.
- Offshoresykepleier (Medic) er innleid fra ConocoPhillips til Haven. I stillingsbeskrivelsen til Medic står det at denne stillingen hadde arbeidsoppgaver innenfor arbeidsmiljørelaterte aktiviteter. Gjennom intervju kom det frem at Medic sine arbeidsoppgaver om bord på Haven er av medisinsk art. Medic hadde ikke arbeidsoppgaver knyttet til det forebyggende arbeidet innenfor arbeidsmiljø.
- Ptil kunne ikke se at OSM Offshore hadde stilt spesifikke krav til arbeidsmiljøkompetanse ovenfor ConocoPhillips for denne stillingen.

Krav:

Rammeforskriften § 16 om helsemessige forhold

4.1.2 Samarbeid mellom de ulike bedriftshelsetjenestene (BHT)

Avvik:

Det var ikke etablert et samarbeid mellom Kokstad BHT, Din HMS og Medic om bord på Haven.

Begrunnelse:

- Gjennom intervju kom det frem at det ikke var et samarbeid mellom de ulike BHT'ene, og at det ikke foregikk informasjonsutveksling, for eksempel vedrørende resultater etter kartlegginger, eksponeringsmålinger, arbeidsbetinget sykdom m.m.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 5 om bedriftshelsetjeneste

4.2 Forbedringspunkter**4.2.1 Garderober****Forbedringspunkt:**

Garderoben om bord på Haven er ikke tilrettelagt for begge kjønn.

Begrunnelse:

Under befaring kom det frem at garderoben ikke i tilstrekkelig grad er tilrettelagt for begge kjønn. Det var avsatt to små rom til damegarderobe, hvorav den ene ble brukt som lagringsplass.

Krav:

Arbeidsmiljøloven § 4-1 om generelle krav til arbeidsmiljøet pkt 4.

4.2.2 Arbeidsbetinget sykdom (ABS)**Forbedringspunkt:**

Det er uklart for Ptil hvordan ABS blir fanget opp i det daglige HMS arbeidet om bord på Haven. Medic på Haven rapporterer ABS for OSM personell inn i ConocoPhillips sitt system uten at dette blir videreformidlet til OSM. Dette medfører at OSM ikke hadde fullstendig oversikt over ABS for sitt personell.

Krav:

Arbeidsmiljøloven § 5-1, (1)

4.2.3 Oppfølging av analyser**Forbedringspunkt:**

Beredskapsanalysen og resultatene herfra, var ikke blitt presentert til relevant personell ombord. Det var heller ikke samsvar mellom antagelser i analyser og reell situasjon på innretningen.

Begrunnelse:

Under dokument gjennomgang og samtaler om bord kom det frem at beredskapsanalysen og resultatene herfra ikke var blitt presentert til relevant personell ombord.

Det var ikke samsvar mellom antagelser i beredskapsanalyse og reell situasjon offshore:

- For førstehjelpslag antar analysen at det skal være 7 førstehjelpere og 1 sykepleier. Besetning om bord er 2 sykepleiere og 3-4 førstehjelpere.
- Beredskapsanalysen, Appendix A, DFU 2 Helikopter krasj på sjø: HRS redningshelikopter er ikke primær ressurs slik som nevnt i beredskapsanalysen.
- Escape, Evacuation and Rescue Strategy datert 6.5.2010 var ikke oppdatert, eksempelvis var det beskrevet at redningsvester skal erstattes med redningsdrakter. Det var ikke gjort.

Krav:

Styringsforskriften § 15 om informasjon, første og andre ledd

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser

Styringsforskriften § 17 om risikoanalyser og beredskapsanalyser

4.2.4 Trening og Øvelser**Forbedringspunkt:**

Det fantes ikke en enkel og praktisk tilgjengelig oversikt over deltakelse i planlagt trening på personnivå ombord og hvordan innsatslagene møter ytelseskrav.

Begrunnelse:

Under intervjuer og dokument gjennomgang ble det avdekket at det ikke fantes en praktisk og enkel måte å sikre seg oversikt over deltakelse på trening av innsatslag på personnivå ombord. Dette bidrar til at det er vanskelig å identifisere personer som har frafalt trening, som skal gjennomføres én gang per oppholdsperiode, i henhold til forskriftskrav:

- Ut fra treningsplanen var det ikke mulig å se at kravet om én trening per oppholdsperiode per medlem i innsatslagene var oppfylt, spesielt for dem med flere beredskapsfunksjoner (for eksempel DVO).
- Det ble gjennomført treninger, der bl.a. fagplaner til Norsk Olje- og Gass ble brukt. Dette er en god praksis, men det var ikke etablert krav om innhold i treningene i styrende dokumentasjon. Dersom denne praksisen med å bruke fagplaner blir etablert i styrende dokumentasjon, sikrer det en konsistent kvalitet på treningsøktene på tvers av innsatslagene og at innholdet i treningsøktene ikke blir personavhengig. Det var en noe varierende praksis med hensyn på å rapportere hva som er gjennomgått på trening.
- Det fantes ikke en lett tilgjengelig og enkel oversikt over hvordan de enkelte beredskapslagene møtte ytelseskravene. Bl.a. kan dette ha betydning i forhold til å oppnå kravene om kontinuerlig forbedring. Oppnåelse av ytelseskrav ble

logget i et word-dokument, og dette systemet er vanskelig å bruke for å følge opp om innsatslagene oppnår ytelsekrav og å følge opp utvikling av ytelse over tid.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

Styringsforskriften § 23 om kontinuerlig forbedring, første ledd

4.2.5 Intern verifikasjon

Forbedringspunkt:

Intern verifikasjon innen beredskap var ikke utført siden driftsstart.

Begrunnelse:

Under dokument gjennomgang kunne det ikke dokumenteres at intern verifikasjon innen beredskap var utført etter driftsstart. Dette er verifikasjonsaktiviteter som må gjøres for å sikre at interne krav og myndighetskrav blir etterlevd.

Krav:

Styringsforskriften § 8 om interne krav, første ledd

Styringsforskriften § 23 om kontinuerlig forbedring, første ledd

5 Kommentar

Det var ikke dokumentert robusthet i driftsfasen knyttet til mønstring og evakuering i livbåter, ettersom det aldri har blitt trent i å fylle livbåtene i praksis. Faktorer som kan forhindre en effektiv bording av livbåtene er høy POB ombord på Haven, store livbåter med 120 personer (liten plass per person), dårlig belysning innvendig, måten selene i livbåten er plassert og utformet på, og tidspress (for eksempel ved skip på kollisjonskurs). Det ble vist en video som dokumenterte at OSM hadde gjennomført en praktisk test på land før driftsstart der statister ble brukt til å fylle livbåtene til maksimal POB, med tilfredsstillende resultat.

Deltakere fra Petroleumstilsynet

Hilde Nilsen – arbeidsmiljø(oppgaveleder)

Brit Gullesen – arbeidsmiljø

Jan Erik Jensen – beredskap

Anne Marit Lie - beredskap

6 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

1. Organisation chart operation offshore, B-ORG-1522
2. Organisation chart operation offshore, B-ORG-1268
3. Organisation chart operation offshore, B-ORG-627
4. Safety Delegates Haven, B-ORG-1342
5. POB (personell og stilling) i perioden for tilsynet
6. Kartlegging og risikovurderinger arbeidsmiljø (siste 3 år)
7. Occupational health monitoring, C-HSEQ-1488
8. Oversikt operatørs og interne revisjon (arbeidsmiljø og beredskap)
9. Oversikt over hendelser med personskade (arbeid og fritid)
10. Haven Operation Manual, C-INFO-457
11. Escape Evacuation and Rescue Strategy for JackTel , P101-SP-ZZ-SA-REP-0006 - Scandpower
12. Emergency Preparedness Analyses - normal operation, P101-SP-ZZ-SA-REP-0046 - Scandpower
13. Risk Assessment of Haven connected to Eldfisk 2/7-S, P001-MM-ZZ-QA-REP-5042
14. Emergency Drill Scenarios Matrix, C-FORM-1089
15. Emergency Drill Matrix- Annual, C-EMERG-1106
16. Emergency Training Matrix - Annual ,C-EMERG-1255
17. Emergency Procedure Onshore, C-EMERG-542
18. Emergency Training and Drills Procedure, C-EMERG-1280
19. Emergency preparedness procedure offshore- On field, C-EMERG-971
20. Operation Manual, Chapt. 2.2.3 Emergency Preparedness Onshore
21. Operation Manual, Chapt. 3. 4 Emergency preparedness on board Haven
22. Emergency Contact Sheet – Haven, C-INFO-1431
23. Alarminstruks Del 1, C-EMERG-900
24. Alarminstruks Del 2 , C-EMERG-901
25. Samordningsdokument for boligriggen Haven ved 2/7s på Eldfisk-komplekset mellom driftsansvarlig OSM og COPSAS

26. Avtale om hovedbedrift for Haven med vedlegg
27. Minutes of meeting AMU, datert 25.04.2014
28. Stillingsbeskrivelse Safety Officer
29. Synergi rapporter
30. Stillingsbeskrivelse Technical Section Leader
31. Stillingsbeskrivelse Stability Section Leader
32. Notat, RUG, datert 29.4.13
33. Competence Matrix (01.Sept.2014-28.Feb.2015)
34. Emergency Preparedness Analysis for the jack up accommodation rig Haven, report no. 103850/R1, date 24 March 2014
35. Escape, Evacuation and Rescue Strategy for JackTel, report no. 80.314.001/2030/R1, dated 6 May 2010

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.