

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn - Equinor Tjeldbergodden - beredskap og storulykke	Oppgavenummer 001904034/001904033 Saksnummer 2024/955
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Unntatt offentlighet
Involverte	
Hovedgruppe A-4	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 29.11.2024

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Equinor på Tjeldbergodden med beredskap og storulykke som tema, i tidsrommet torsdag 31.10.24 til fredag 1.11.24. Tilsynet ble gjennomført som møte med presentasjoner, intervjuer, samtale med vernetjenesten og befaring ute i anlegget, samt verifikasjoner av system for oppfølging av beredskapskompetanse og vedlikehold.

Sentrale tema i tilsynet var:

- Styring av beredskap – styringssystem og dokumentasjon
- Ledelsens involvering i beredskap
- Organisering av beredskapen internt og samarbeid med sivile nødetater
- Industrivernets oppbygging, kapasitet og kompetanse
- Beredskapspersonellets kompetanse – inkludert innleid personell
- Storulykke med hovedvekt på aldring og vedlikehold av beredskapsutstyr, evakueringsveier og sikkerhetsskilting
- Informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak

Observatør fra Equinor Tjeldbergodden deltok under tilsynet.

Tilsynet var godt tilrettelagt av Equinor.

2 Bakgrunn

Hovedtemaer for tilsynet var beredskap og storulykke og virksomhetens styringssystem med tilhørende dokumentasjon. Vi har vektlagt hvordan styringen og organiseringen av beredskapen blir ivaretatt av Equinor, herunder beredskapsanalyser, bemanningsplaner, kompetanse- og ytelseskrav og

beredskapsplanverk. Oppfølging av avvik innen fagområdet beredskap i forbindelse med vår granskning av turbin-hendelsen i 2020, var også en del av tilsynet.

Av Havindustritilsynet sitt tildelingsbrev for 2024 framgår det at det er et mål at risiko for storulykker i petroleumsvirksomheten skal reduseres. Tilsynet er en del av den årlige oppfølgingen av storulykkebedrifter som beskrevet i storulykkeforskriften. Koordineringsgruppa for storulykketilsyn etter storulykkeforskrifta (KFS) har årlige tema for denne oppfølgingen. For 2024 er dette tema vedlikehold og aldring, som var en del av dette tilsynet.

Vi har i tråd med dette fulgt opp hvordan tilstandskontroll og vedlikehold av beredskapsutstyr, evakueringsveier og sikkerhetsskilting blir ivaretatt på Tjeldbergodden, samt at vi har sett på hvordan Equinor sikrer å gi sikkerhetsinformasjon om sin virksomhet til lokalbefolkningen og allmennheten.

Vi har også vi fulgt opp hvordan innleid personell blir inkludert og involvert i virksomhetens beredskap, og hvordan samarbeidet med sivile nødetater er tilrettelagt og fulgt opp i daglig drift.

3 Mål

Målet med tilsynet er å få en bekreftelse på at Equinor som operatør på Tjeldbergodden, ivaretar kravene til robust beredskap, herunder kapasitet og kompetanse på eget beredskapspersonell, og inkludering av innleid personell.

Vi har også fulgt opp hvordan virksomheten ivaretar krav i storulykkeforskriften og føringer for 2024 med vekt på vedlikehold og aldring på beredskapsmateriell og -utstyr, og at man sikrer å gi informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak i forbindelse med driften på Tjeldbergodden.

Tjeldbergodden hadde ingen utestående avvik og tiltak etter forrige storulykketilsyn i 2023 i regi av Næringslivets Sikkerhetsorganisasjon (NSO), men et par avvik i forbindelse med granskningen etter brann i kompressorhus i 2020.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til plan og avtalt program med Equinor på Tjeldbergodden.

Det generelle inntrykket er at Equinor ivaretar beredskapen, og krav i storulykkeforskriften og føringer for 2024 om vektlegging av vedlikehold og aldring, på

en systematisk måte, men at det er rom for forbedringer. Det ble gjort tre observasjoner som vi har kategorisert som avvik, og et forbedringspunkt.

Beredskapsorganisasjonen er tilpasset anleggets størrelse og bemanning, og dette fører til at noen av mannskapene har flere beredskapsroller. For å sikre robusthet har Tjeldbergodden valgt å sette krav til førstehjelpskompetanse til alt innsattpersonell som inngår i beredskapsorganisasjonen.

Vi har også blitt gjort kjent med at Tjeldbergodden har lagt til rette for god samhandling med innleide selskaper, kontraktører, og at disse tidvis også får ansvaret for initiering av og medvirkning i beredskapsøvelser.

Tilsynsaktiviteten resulterte i noen observasjoner som vi har vurdert og kategorisert etter alvorlighetsgrad, enten som forbedringspunkt eller avvik.

Våre observasjoner kan sammenfattes slik:

Avvik

- Sikkerhetsrapport
- Skilting og merking i fabrikk- og uteområder
- Personelloversikt ved hendelser

Forbedringspunkt

- Retningslinjer og rutiner for håndtering av personlig verneutstyr og avklaring av skitten og ren sone på brannstasjonen

5 Oppfølging av avvik

Vi har verifisert hvordan aktøren har håndtert enkelte tidligere påviste avvik som del av dette tilsynet.

Følgende avvik/pålegg har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemeldinger av 14.9.21 og 18.5.22:

- Avvik/pålegg om ««Sikkerhetsavstand til brannstedet ikke etablert», pkt 10.1.5, jf. Granskningsrapport datert 10.6.2021, vår sak 2020/2201.
- Avvik om «POB-opptelling inne i anlegget tok lang tid» pkt 10.1.4, jf. Granskningsrapport datert 10.6.2021, vår sak 2020/2201.

6 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

6.1 Avvik

6.1.1 Sikkerhetsrapport

Avvik

Equinor Tjeldbergodden har ikke en godkjent sikkerhetsrapport etter hendelsen knyttet til brann i kompressorhus 2.12.2020.

Begrunnelse

Under intervjuer og dialog i etterkant av tilsynet, fremkom at Tjeldbergodden ikke har en godkjent sikkerhetsrapport. Bakgrunnen for dette er at DSB (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap) tidligere har pålagt virksomheten å sende inn en oppdatert sikkerhetsrapport til DSB innen 22.08.2024 hvor blant annet følgende kommentar skal være ivarettatt: *Sikkerhetsrapporten skal gjennomgås og nødvendig oppdateres snarest etter en storulykke og tilløp til storulykke jf. storulykeforskriften § 9 bokstav c. Vi ber om tilbakemelding på årsaken til at sikkerhetsrapporten ikke ble oppdatert etter brann i et kompressorhus, med et større skadepotensiale, den 02.12.2020. Hendelsen er omtalt i sikkerhetsrapportens kapittel 4.4.*

Krav

Storulykeforskriften § 9 om sikkerhetsrapport, første ledd bokstav c, jf. storulykeforskriften § 4 om storulykevirksomhetens plikter.

6.1.2 Mangelfull skilting og merking i fabrikk- og uteområdet

Avvik

Equinor Tjeldbergodden hadde ikke sikret at rømningsveier, noen sikkerhets- og informasjonsskilt, og retning til mønstringsplasser var merket i fabrikk- og uteområder.

Begrunnelse

Under befaring i fabrikk- og uteområder ble det observert noen sikkerhets- og informasjonsskilt som var slitte og tilnærmet uleselige. Dette gjaldt eksempelvis TAG-nummer på sikkerhetsutstyr som brannhydranter og brannmonitører. Det var også noen skilt som var brukket i stykker. Noen rømningsveier hadde nedslitt og tilnærmet uleselig gulfarge på gulv- og bakkenivå inne i fabrikkområdet. Det var også mangelfull skilting og merking av retning til mønstringsplasser og retning til utstyr for førstehjelp og slukkemidler.

Det manglet også innholdsfortegnelse over type og antall beredskapsutstyr som flere av utstyrsskapene i fabrikkområdet skal være utstyrt med.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd. Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 andre ledd om varig skilting og merking.

6.1.3 Mønstringsplass og personelloversikt ved hendelser

Avvik

Equinor Tjeldbergodden hadde ikke sikret at nødvendige tiltak til enhver tid og så raskt som mulig, blir satt i verk ved fare- og ulykkessituasjoner når det gjelder plassering av mønstringsplasser og opptelling av personell.

Begrunnelse

Under befaring, ved dokumentasjonsgjennomgang og under intervjuer, kom det frem at Tjeldbergodden har tre mønstringsplasser inne i fabrikkområdet i relativ kort avstand til fabrikk- og prosessområdet. Ved mønstring kan personell fordele seg på disse tre mønstringsplassene.

Dette kan komme i konflikt med sikkerhetsavstand til fabrikk- og prosessområdet.

Det er ikke dedikert personell til å utføre opptelling på mønstringsplassene etter normal arbeidstid og i helger, noe som kan medføre at personell blir stående eksponert over lengre tid. Vi fikk opplyst at Tjeldbergodden vurderer andre løsninger for mønstring, eksempelvis mønstringsplass utenfor hovedporten.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 67 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner, bokstav c og d.

6.2 Forbedringspunkt

6.2.1 Retningslinjer og rutiner for håndtering av personlig verneutstyr og avklaring av skitten og ren sone på brannstasjonen

Forbedringspunkt

Det synes som om det ikke var etablert retningslinjer og rutiner for oversikt over og håndtering av skittent og forurenset personlig verneutstyr, brannmannsbekledning, på Tjeldbergodden. Det var heller ikke definert hva som var skitten og ren sone i branngarasjen for håndtering og oppbevaring av brukt og rent personlig verneutstyr.

Begrunnelse

Under befaring på brannstasjonen fremkom at det er inngått avtale med kommunal brann- og redningstjeneste om å håndtere brukt og forurensset brannmannsbekledning, samt vedlikehold av dette personlige verneutstyret.

Derimot kunne det ikke fremvises skriftlige retningslinjer og rutiner som er tilgjengelig for brannmannskapet som gir en oversikt over komplett brannmannsbekledning, og for hvordan slik bekledning skal håndteres på Tjeldbergodden, herunder oppbevares, vedlikeholdes, repareres og skiftes ut.

Det var ikke beskrevet hvordan et klart skille mellom ren og skitten sone for oppbevaring av personlig verneutstyr på brannstasjonen, skal opprettholdes.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 46 om tilrettelegging av arbeid, jf. Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-3 om krav til personlig verneutstyr, første ledd, og § 15-4 om krav til vedlikehold og kontroll av personlig verneutstyr. Forskrift om industrivern § 8 om personlig verneutstyr

7 Andre kommentarer

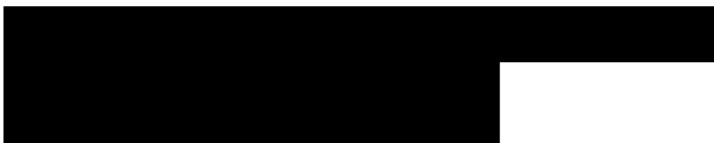
7.1 Beredskapsplan for Tjeldbergodden er ikke oversendt Havtil

Havtil har ikke rutinemessig mottatt elektronisk oversendelse av oppdatert beredskapsplan for Tjeldbergodden, ref vårt rundskriv av 2016, hvor vi (den gang Ptil) redegjorde for at disse dokumentene skal oversendes Havtil. Vi mottok derimot beredskapsplanen i forbindelse med gjennomføringen av dette tilsynet.

7.2 Samarbeidsavtalen med Aure kommune om brann- og redningstjeneste er sagt opp

Det ble opplyst under tilsynet at Tjeldbergodden har sagt opp gjeldende samarbeidsavtale med kommunen. Det er uklart hva dette vil innebære av endringer i beredskapen for Tjeldbergodden når eventuell ny samarbeidsavtale foreligger. Havtil ber om å holdes orientert om resultatet av dette arbeidet.

8 Deltakere fra oss



9 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. Åpne avvik fra regelverk og eller interne krav relatert til tilsynet
2. Beredskapsplan for teknisk nett Tjeldbergodden
3. RFGA – Ressursgruppen for gjensidig assistanse
4. Samarbeids- og bistandsavtale med Aure kommune
5. Oppdragsavtale mellom DPN og MMP vedrørende personellberedskap
6. Støtte til høyderedning - retningslinje
7. Årlig øvelsesplan for ERT
8. Årlig øvingsplan IMT
9. Eksempel på melding som følger årlig øvelsesplan
10. Ny mal for trening og øvelser i CIM uke 37-43-2024
11. Appendix G – Faktaark Tjeldbergodden
12. Appendix K - Sjekklistor og aksjonskort IMT (2. linje)
13. Beredskapsanalyse 2022
14. Konsekvensanalyse beredskap
15. Appendix A - Definerte fare- og ulykkeshendelser
16. Appendix E - Ytelseskrav MMP OPL TBO
17. Appendix F – Beredskapsutstyr
18. Appendix H – Personalomsorg
19. Appendix J – Mediehåndtering
20. Appendix B - Varslingsmatrise og telefonlister
21. Beredskapsplan MMP OPL Tjeldbergodden
22. Relevante organisasjonskart
23. Presentasjon fra oppstartsmøte – Equinor - TBO

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Eget dokument unntatt offentlighet, jf. Offentlighetsloven § 13, første ledd.