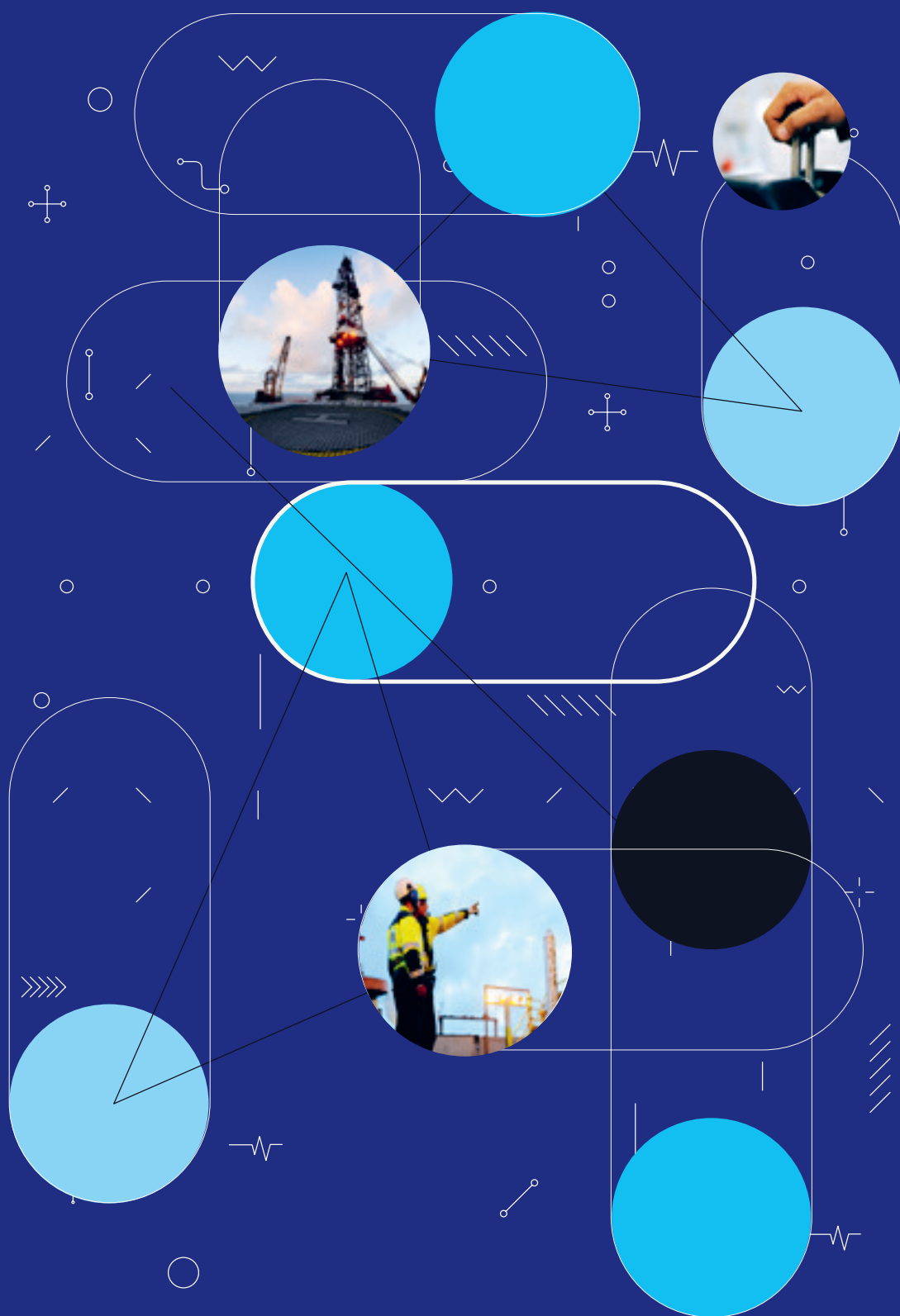


ÅRSRAPPORT 2024



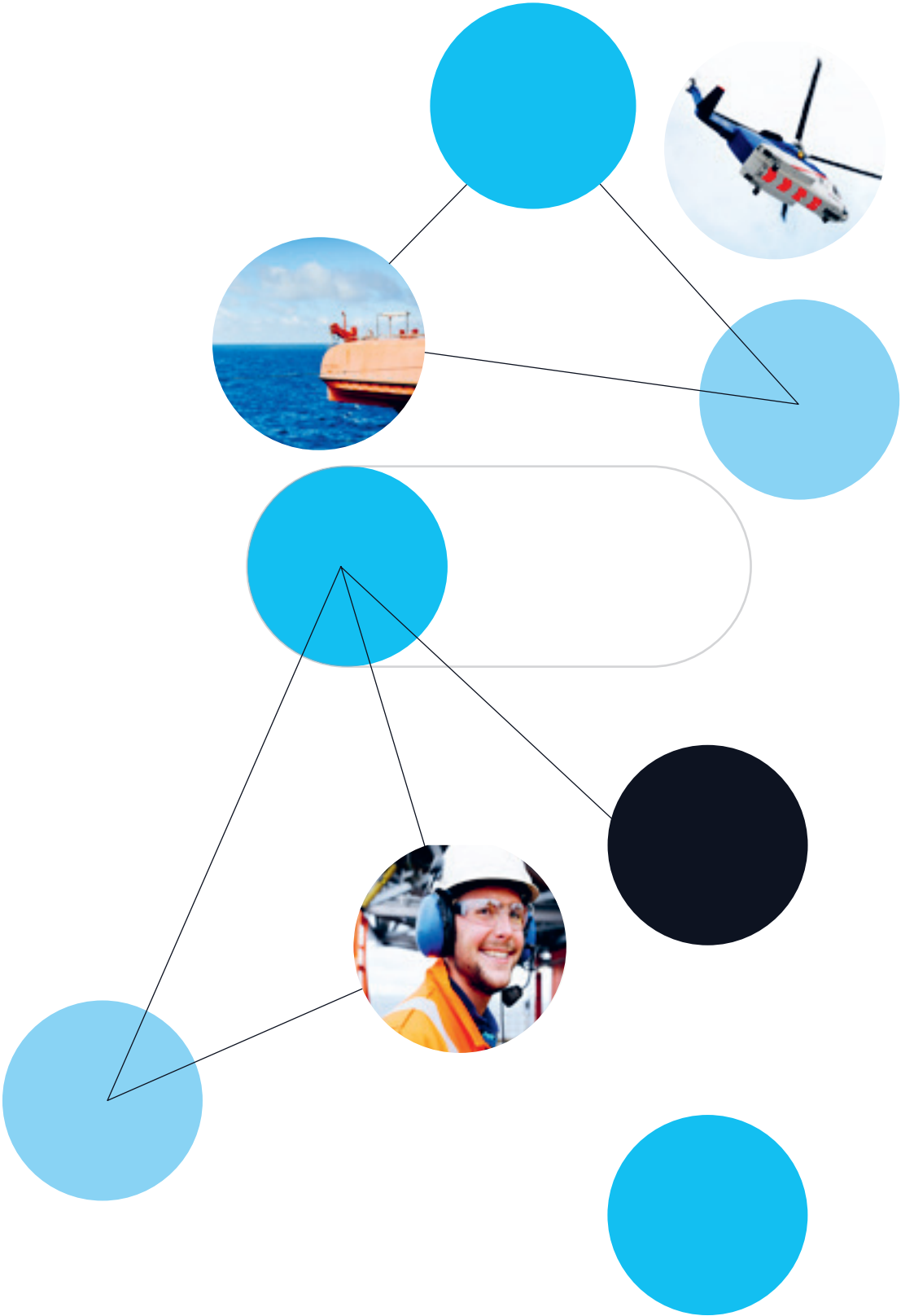
INNHALDSFORTEGNELSE

Del I.	Leders beretning	5
Del II.	Introduksjon til virksomheten og hovedtall	11
Del III.	Årets aktiviteter og resultater	27
Del IV.	Styring og kontroll i virksomheten	93
Del V.	Vurdering av framtidsutsikter	103
Del VI.	Årsregnskap	107



Del I

LEDERS BERETNING



DEL 1. LEDERS BERETNING

En tid med vedvarende usikkerhet

Vi lever i en tid med høy usikkerhet, og med et vedvarende høyt trusselnivå. Dette har preget året 2024 i Havindustritilsynet.

Samfunnssikkerhet og sikring er høyt på vår agenda. Vi formidler jevnlig situasjonsbilder til næringen og til andre myndigheter. Vi er opptatt av å dele informasjon for å bidra til å gjøre alle bedre rustet. Noe deler vi åpent, men vi bruker også andre kanaler når det er nødvendig.

Sikring handler om forebygging av uønskede tilsiktede hendelser. Viktige tema er kritisk infrastruktur, innsiderisiko og cybersikkerhet. I over ti år har vi ført tilsyn med sikring etter petroleumsloven, som krever at selskapene skal ha sikringstiltak og beredskapsplaner knyttet til bevisste anslag mot innretninger. Fra 2023 har vi også hatt tilsynsansvar etter sikkerhetsloven. Loven skal bidra til å forebygge, avdekke og motvirke sikkerhetstruende virksomhet, det vil si tilsiktede handlinger som direkte eller indirekte kan skade nasjonale sikkerhetsinteresser.

Selv om ny risiko og nye farer har fått mer oppmerksomhet, er ikke sikkerheten blitt mindre viktig - det vil si å forebygge uhell og ulykker i normal aktivitet. I februar 2024 omkom en person i en helikopterulykke utenfor Sotra. Ulykken skjedde under trening og var ikke innenfor vårt myndighetsområde, men den preger næringen og oss, og er en viktig påminnelse om det vi arbeider for å unngå.

Det var høy aktivitet i petroleumsnæringen også i 2024. Prosjektene som ble vedtatt under koronapandemien, er nå i slutfasen. Samtidig er det mange innretninger som har vært i drift lenger enn de opprinnelig var designet for. Det gjennomføres derfor flere modifikasjoner og mer vedlikeholdsarbeid. Europa er avhengig av sikker og stabil leveranse av gass fra Norge, det gjør det særlig viktig at alle systemer virker som de skal.

Vi er opptatt av at arbeidet med arbeidsmiljø, sikkerhet og sikring må sees i sammenheng, og styres på en helhetlig måte. Det er ved helhetlig styring av virksomheten at den kan drives forsvarlig og kontinuerlig forbedres.

RNNP 2024

I en årrekke har vi i samarbeid med partene presentert rapporten Risiko i norsk petroleumsvirksomhet – RNNP. Utviklingen av risikonivået i petroleumsnæringen opptar alle parter som er involvert i næringen, og er også av allmenn interesse. RNNP er et viktig verktøy for å bidra til å etablere et omforent bilde over utviklingen av utvalgte forhold som påvirker risiko.

I RNNP-rapporten for 2024 går det fram at totalindikatoren for storulykker offshore forsterker et stabilt nivå, selv om det er en økning fra 2023 til 2024. De fleste indikatorene som inngår i RNNP på sokkelen, inkludert alvorlige personskader, viser et stabilt nivå de senere år. På landanlegg ser vi en nedgang i antall hendelser med storulykkepotensial. Ellers preges også de fleste indikatorene for landanlegg av stabilitet de senere år.

En indikator som viser en negativ utvikling, er imidlertid omfanget av vedlikehold. Vi ser en økning i totalt registrert korrigerende vedlikehold som skal utføres. Årets dybdestudie viser også en samvariasjon mellom økende korrigerende vedlikehold og de ansattes opplevelse av at manglende vedlikehold og sikkerhet henger sammen.

I 2024 gransket Havindustritilsynet seks hendelser, hvorav tre var branner på offshoreinnretninger. Vi gransket også tre tilfeller av trykkløst knyttet til dykking. Det er nødvendig å lære, både av det som går godt og det som feiler. Det er viktig å ha gode barrierer som kan forhindre alvorlige hendelser – og å vite at barrierene fungerer.

HAVINDUSTRITILSYNET

– EN STERK OG TYDELIG TILSYNSMYNDIGHET

Første januar 2024 endret vi navn fra Petroleumstilsynet til Havindustritilsynet. Navnet reflekterer ansvarsområdet, som er blitt utvidet over tid. Vi har fremdeles myndighetsansvar for sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten, men myndighetsområdet omfatter også CO₂-transport og lagring, fornybar energiproduksjon til havs og utvinning av havbunnsmineraler.

I vår strategi har vi uttrykt at vi skal være en sterk og tydelig sikkerhetsmyndighet for industrivirksomhet til havs. Vi bruker ulike virkemidler for å bidra til forbedring i industrien, og støtte opp om regjeringens ambisjon om at virksomheten på norsk kontinentalsokkel skal være verdensledende på HMS.

En sentral oppgave er å kontrollere selskapenes aktivitet gjennom tilsyn og granskinger. Tilsyn fører til tiltak, ikke bare i det selskapet som tilsynet er rettet mot. Tilsynsrapporter publiseres på vårt nettsted, og brukes aktivt i selskapenes forbedringsarbeid. Vi bidrar også ved å utvikle ny kunnskap, og å dele kunnskapen med næringen. Vi har også i 2024 publisert en rekke fagartikler, i tillegg til seminarer, podkaster og filmer. Over tid fører vår samlede innsats til oppmerksomhet på viktige områder, og til konkrete forbedringer i selskapenes styring av sikkerhet, sikring og arbeidsmiljø.

Regelverksutvikling er også et viktig virkemiddel. I 2024 ble høringen av forskrift om sikkerhet og arbeidsmiljø ved produksjon av fornybar energi til havs avsluttet. I tett dialog med partene i næringen har vi utviklet en risikobasert forskrift, som er tilpasset den virksomheten som den skal regulere. I 2024 startet vi også et nytt regelverksarbeid for sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs. Samtidig har vi samlet kunnskap om risikoforhold knyttet til denne typen aktivitet.

IKKE GLEM ARBEIDSMILJØET

Hovedtemaet for 2024 var «Ikke glem arbeidsmiljøet!». Vi ba selskapene om å ha økt oppmerksomhet på mennesker, og arbeidsmiljøets rolle. Et godt arbeidsmiljø er en forutsetning for god helse, og også en forutsetning for at alle barrierer fungerer som de skal, og at ingen gjør alvorlige feil. I løpet av 2024 arrangerte vi flere fagdager med arbeidsmiljøtema, og vi publiserte fagstoff på vårt nettsted. Sikkerhetsforums årskonferanse hadde blant annet arbeidsmiljø på agendaen. Vårt inntrykk er at hovedtemaet har bidratt til refleksjon, diskusjon og aksjon hos selskapene.

Mye av arbeidet i næringen utføres av leverandører. Stramme rammebetingelser i kontrakter kan ha negativ betydning for arbeidsmiljøet. Dette er noe vi er særlig opptatt av, og som vi tar opp med partene og med enkeltselskaper i ulike

sammenhenger. Vår erfaring er at operatørselskapene tar grep for å redusere risikoen som leverandøransatte utsettes for, men dette er fremdeles et satsingsområde for oss.

TILLIT

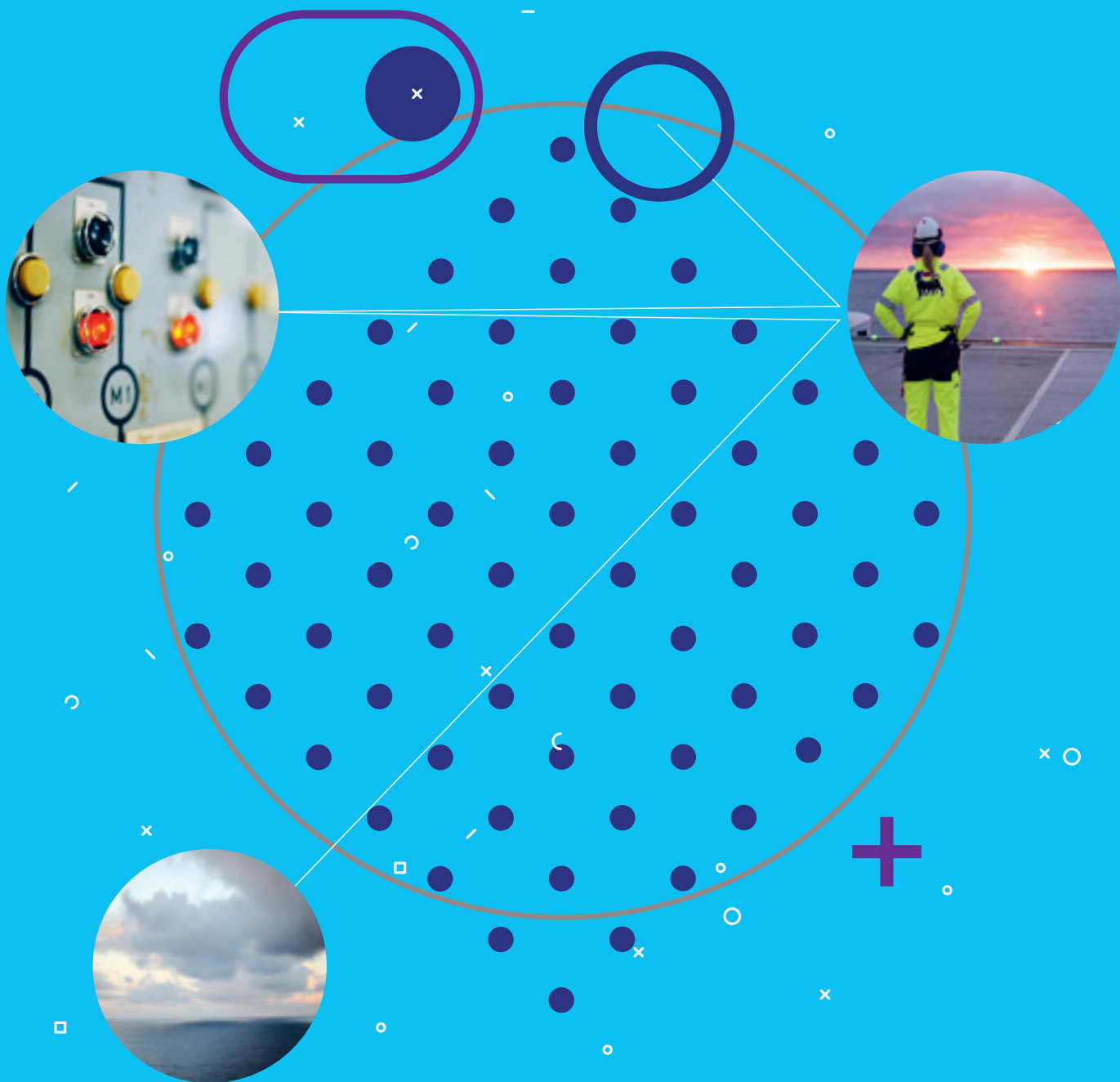
Hver høst inviterer vi ledere i bransjen til en egen konferanse om sikkerhet. I 2024 var «tillit» tema for topplederkonferansen. Vi er opptatt av å opprettholde et sikkerhetsregime der tillit er en sentral faktor, også når verden endrer seg. Trepartsarenaene Sikkerhetsforum og Regelverksforum er viktige for å opprettholde tillit mellom partene. Tillit er også sentralt når vi forvalter et regelverk basert på funksjonskrav, og i et regime der ansvaret er tydelig plassert hos selskapene selv. Men tilliten kan ikke blir naiv, og vår kontroll- og sanksjonsmyndighet må ikke undervurderes.

Vi er også avhengig av at næringen har tillit til oss som myndighet. Vi jobber stadig med å forbedre våre prosesser og produkter. Resultatene fra brukerundersøkelsen viser også at de aller fleste har tillit til Havindustritilsynet. Det er viktig for oss, og vi vil jobbe aktivt for å beholde denne tilliten.



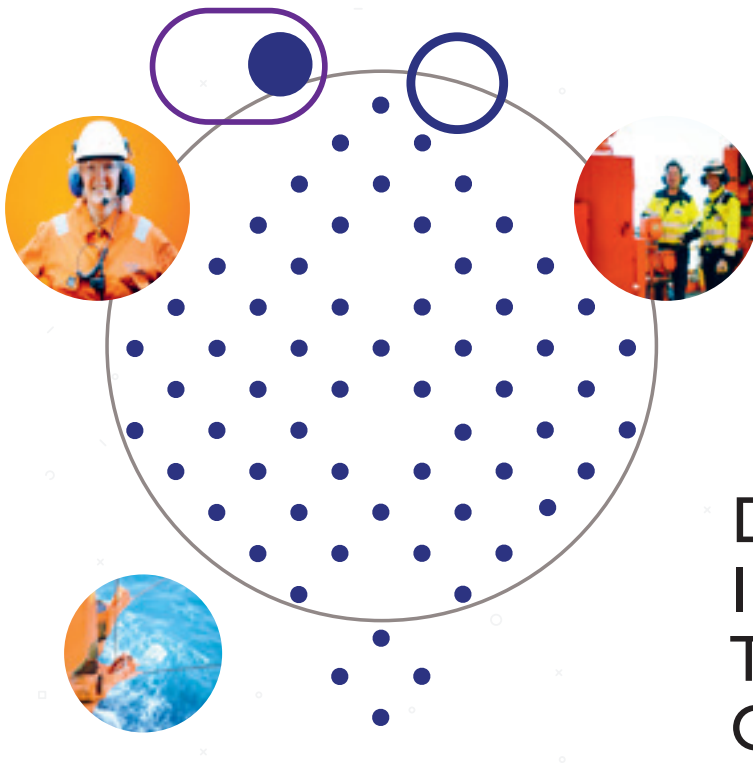
Anne Myhrvold
Direktør Havindustritilsynet





Del II

INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN
OG HOVEDTALL



DEL II. INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL

Havtil er et direktorat og en faglig uavhengig tilsynsmyndighet, underlagt Energidepartementet (ED). Vi skal innen vårt myndighetsansvar og i tråd med regelverket for den enkelte næringen, legge premisser for og følge opp at virksomhetene holder et høyt nivå med hensyn til arbeidsmiljø, sikkerhet og beredskap, og i tillegg for petroleumsvirksomheten også med hensyn til sikring. Vi skal, på et faglig og selvstendig grunnlag, følge opp at virksomhetene ivaretar sitt ansvar etter det til enhver tid gjeldende regelverk som vi har myndighet over. Dette er vårt samfunnsoppdrag, slik det er uttrykt i hovedinstruksen fra Energidepartementet.

Myndighetsansvaret omfatter petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel i tillegg til enkelte nærmere angitte petroleumsanlegg på land, virksomhet knyttet til fornybar energiproduksjon til havs, virksomhet knyttet til utvinning av havbunnsmineraler og virksomhet knyttet til transport og lagring av CO₂ på kontinentalsokkelen.

Tildelingsbrevet for 2024 angir at Havtil i tråd med gjeldende regelverk for de enkelte ansvarsområder skal bidra til å nå tre hovedmål:

- Redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten
- At virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold
- At virksomhetene har nødvendige sikringstiltak som skal bidra til å hindre uønskede hendelser og sørge for beredskap tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet.

Havtils prioriteringer og arbeid knyttet til måloppnåelsen skal understøtte sektormålene og mål for departementet, med klar ambisjon om at virksomheten på norsk kontinentalsokkel skal være verdensledende på HMS.

Havtil er både et tilsyn og et direktorat. Som tilsynsmyndighet bruker vi virkemidler som tilsyn, informasjon og veiledning for å bidra til forbedring i næringen. Direktoratsfunksjonen innebærer at vi har fått delegert myndighet til å fastsette og revidere regelverket, utvikle og formidle kunnskap om risiko, og at vi skal bistå Energidepartementet på forespørsel i saker som behandles av dem.

STRATEGI 2024 – 2027

Havtils strategi gjelder for perioden 2024-2027. Strategien peker på nødvendige endringer for at vi skal nå våre mål, stadig forbedre oss, og sikre at Havtil er en sterk og tydelig sikkerhetsmyndighet for all industrivirksomhet til havs i hele strategiperioden. Strategien er vist i Figur 1. Målene er utdypet i strategiske satsinger for hvert mål. Alle satsinger er i gang, de fleste som prosjekter i ulike faser. Strategien følges jevnlig opp i ledelsen.

STRATEGIEN:



Vårt samfunnsoppdrag: Havindustritilsynet skal legge premisser for, og følge opp, at aktørene holder et høyt nivå innenfor sikkerhet, helse og arbeidsmiljø, samt sikring. Vi skal, på et faglig og selvstendig grunnlag, følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten og annen industrivirksomhet til havs ivaretar sitt ansvar.

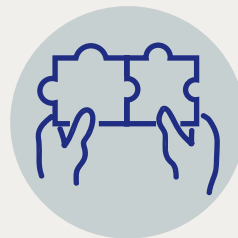
OVERORDNET MÅL:

En sterk og tydelig sikkerhetsmyndighet for industrivirksomheten til havs.

Vi er tilsynsmyndighet og direktoratet for petroleumsvirksomheten, for annen industrivirksomhet til havs, og for tilknyttede landanlegg. Våre aktiviteter og produkter skal være systemorienterte og risikobaserte, og sikre at virksomhetene følges opp på en helhetlig måte.

STRATEGISKE MÅL:

EN SLAGKRAFTIG ORGANISASJON



Vi skal tilpasse og utvikle vår identitet som tilsynsmyndighet og direktorat.

Vi skal forbedre våre prosesser for valg og bruk av virkemidler. Virkemidlene skal treffe presist og bidra tydelig til forbedring.

TETT PÅ INDUSTRIUTVIKLINGEN



Vi skal sikre at regelverk og tilsynsmetoder er relevante og egnet i møte med nye løsninger, verdikjeder og teknologier. Vi skal ha en særlig innsats rettet mot kunstig intelligens og IKT-sikkerhet.

Vi skal bidra til regjeringens mål og et grønt skifte.

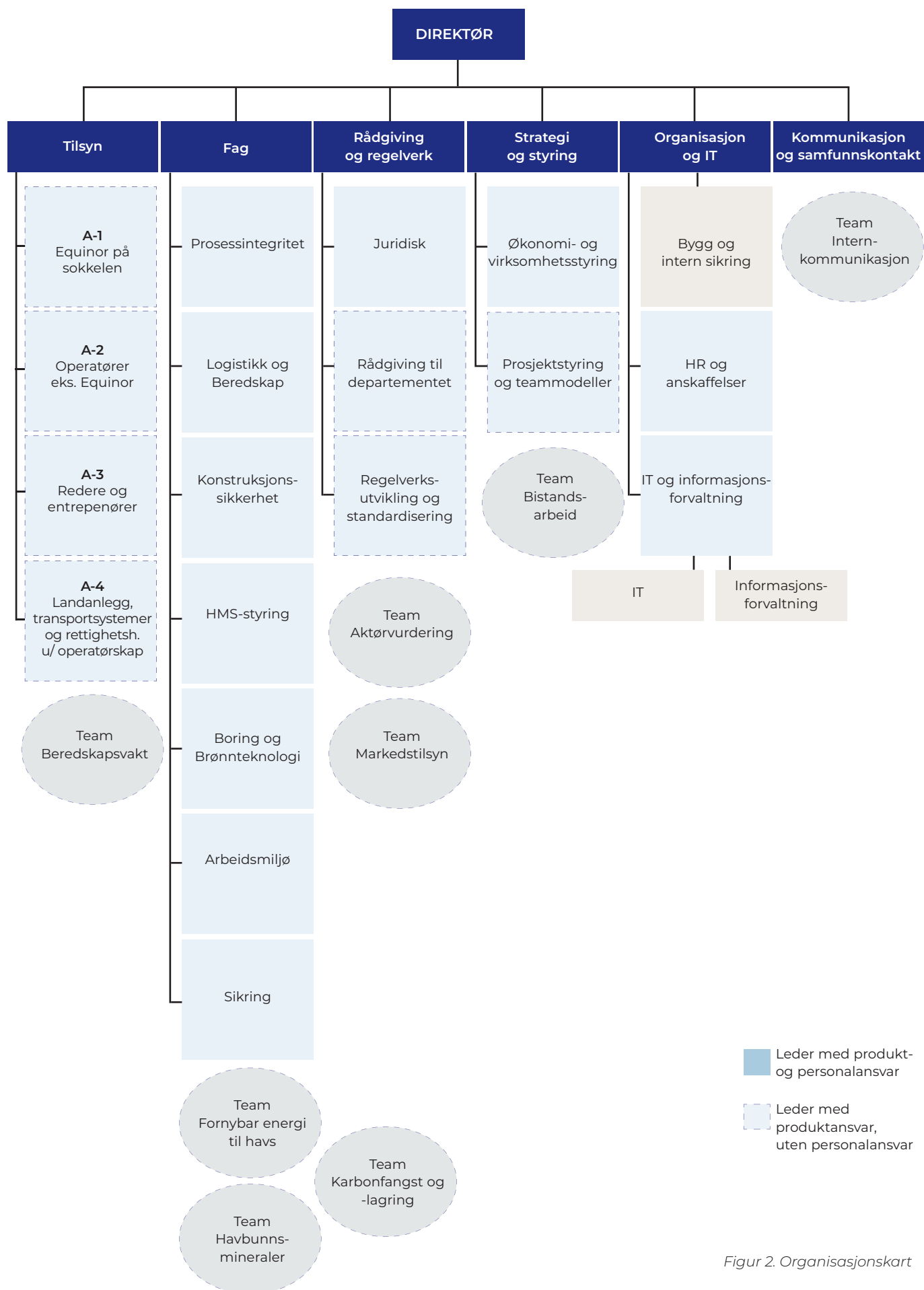
ET FORETRUKKET KUNNSKAPSMILJØ



Vi skal bidra til koordinert innsats, samarbeid og deling av kunnskap mellom næring og myndigheter.

Vi skal utnytte vår industrikompetanse til å sette dagsorden, og bidra til helhetlige løsninger i et samfunns-sikkerhetsperspektiv.

Figur 1. Strategi 2024-2027.



Figur 2. Organisasjonskart

ORGANISASJON OG LEDELSE

Virksomheten er lokalisert i Stavanger, ledes av direktør Anne Myhrvold, og hadde ved utgangen av 2024 178 ansatte.

I tillegg til tilsynets direktør består etatens hovedledelse av seks områdedirektører. Etter en endringsprosess ble ny organisasjon etablert 1. april 2024.

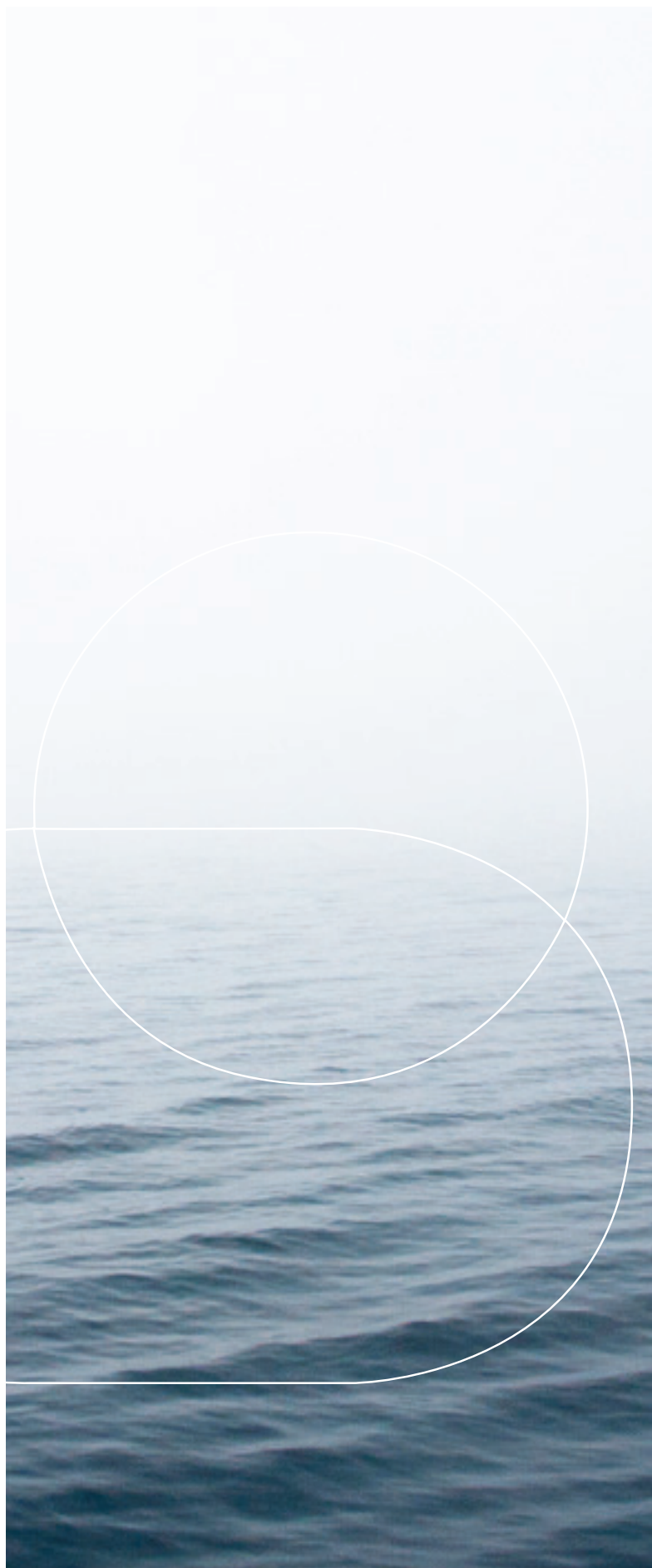
Fire tverrfaglige lag har ansvar for tilsynet med aktørene i petroleumsvirksomheten. Hvert aktørlag har en tilsynsleder som har produktansvar og formell vedtaksmyndighet. Kontaktpersoner i hvert lag fungerer som faste kontaktpunkter for aktørene. Nye ansvarsområder følges i ny organisasjon opp av «team», som er mindre, tverrfaglige enheter uten formell ledelse. Også på enkelte andre områder er det etablert tverrfaglige team.

Havtils fagpersoner er organisert i syv fagområder. Hvert fagområde har en fagleder som har ansvar for både faglig utvikling, kompetanseheving og personaloppfølging:

- bore- og brønnteknologi,
- prosessintegritet,
- konstruksjonssikkerhet,
- logistikk og beredskap,
- arbeidsmiljø,
- HMS-styring og sikring.

Enheten Strategi og styring har ansvar for styringsdialogen til departementet, samarbeid med andre myndigheter, økonomi- og virksomhetsstyring, samt prosjektstyring. Rådgivning og regelverk har ansvar for utredninger, høringer, regelverksutvikling og standardiseringsarbeid. Enheten bidrar også med å sikre den juridiske kvaliteten i regelverk, tilsynsrapporter og andre produkter.

Kommunikasjon og samfunnskontakt har ansvar for mediekontakt, drift av nettsidene og publikasjoner på papir og nett. Organisasjon og IT ivaretar oppgaver innenfor HR, anskaffelser, regnskap, eiendom, intern sikring, IT og informasjonsforvaltning.



VIRKSOMHETSSTYRING

Virksomhetsmodellen gir en overordnet oversikt over arbeidsprosessene i Havtil. Modellen er utformet som et hus, som vist i Figur 3, der støtte- og utviklingsprosessene utgjør «grunnmuren». Dette er prosesser og aktiviteter som er nødvendige for driften av Havtil, og som støtter opp om kjerneprosessene. De gjennomgående virksomhetsstyringsprosessene er plassert sammen med styringsdialogen på «loftet».

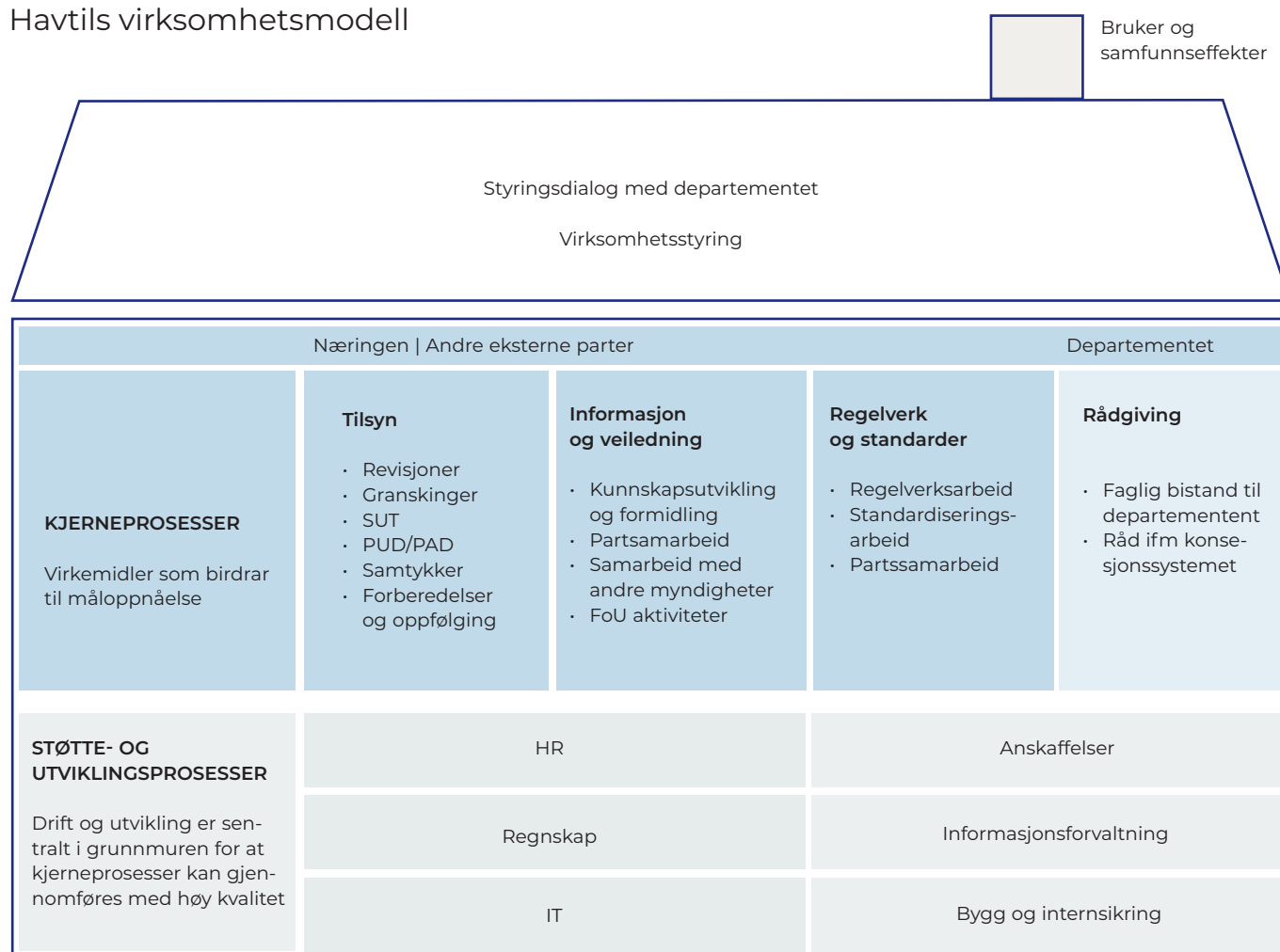
Kjerneprosessene i «hovedetasjen» i huset representerer våre viktigste virkemidler – dvs verktøyet vi bruker for å nå målene våre. I virksomhetsmodellen er de ulike kjerneprosessene illustrert som «dører» vi kan åpne når det er mest hensiktsmessig, basert på hva vi ønsker å oppnå. I praksis ser vi at det ofte gir størst effekt å åpne flere «dører», enten samtidig eller etter hverandre.

Tilsyn omfatter i denne sammenheng alle aktiviteter der vi møter og følger opp selskapenes etterlevelse av regelverket. De mest sentrale i denne forbindelse er revisjoner, granskinger, behandling av søknader og annen saksbehandling i tilsynssporet.

Informasjon og veiledning omfatter de fleste aktiviteter som er rettet mot hele eller deler av næringen samlet. Vi bidrar til økt kunnskap gjennom utredninger og utviklingsprosjekter, og vi deler informasjon med næringen for å bidra til læring og forbedring.

Regelverk og standarder omfatter aktiviteter knyttet til utvikling og fortolkning av regelverket, og i tillegg vår deltakelse i utvikling og vurdering av standarder. Rådgivning er vår faglige bistand til departementet på ulike områder.

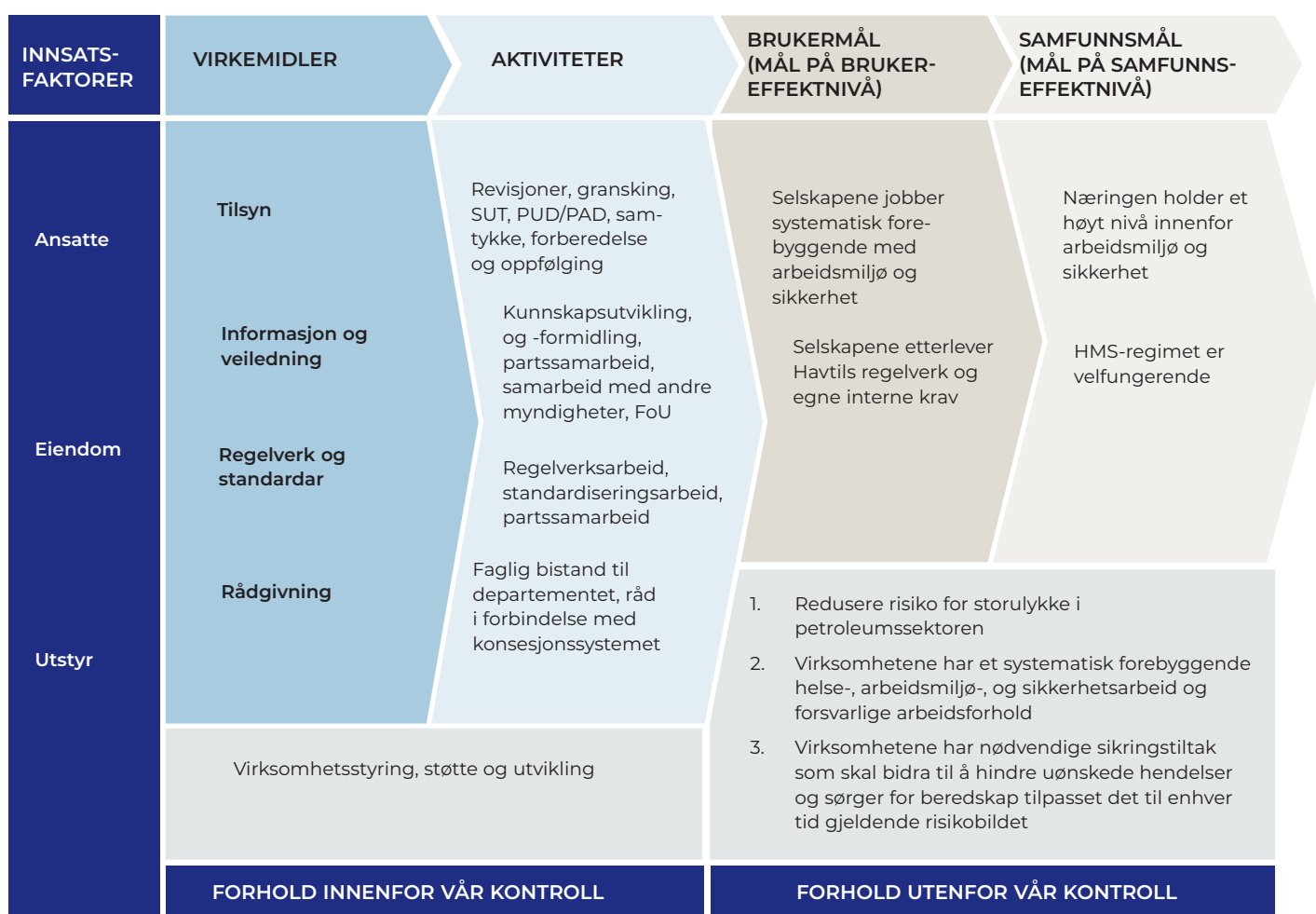
Havtils virksomhetsmodell



Figur 3. Havtils virksomhetsmodell - «Huset»

MÅL- OG RESULTATKJEDEN I HAVTIL

Aktørene vi fører tilsyn med, arbeider i et komplekst landskap, og det er mange faktorer som påvirker HMS-nivået i næringen. Å utarbeide en god virksomhetsplan krever grundige risikovurderinger, og begrunnede antagelser om årsakssammenhenger. Målsetningen med våre virkemidler er å oppnå forbedring og effekt hos brukerne og på samfunnsnivå – det vil si hos aktørene og på bransjenivå. Sammenhengen mellom vår innsats og forventede effekter av virkemidler er beskrevet i mål- og resultatkjeden nedenfor (Figur 4).



Figur 4. Havtils mål- og resultatkjede

ANALYSER AV RESSURSBRUK I HAVTIL

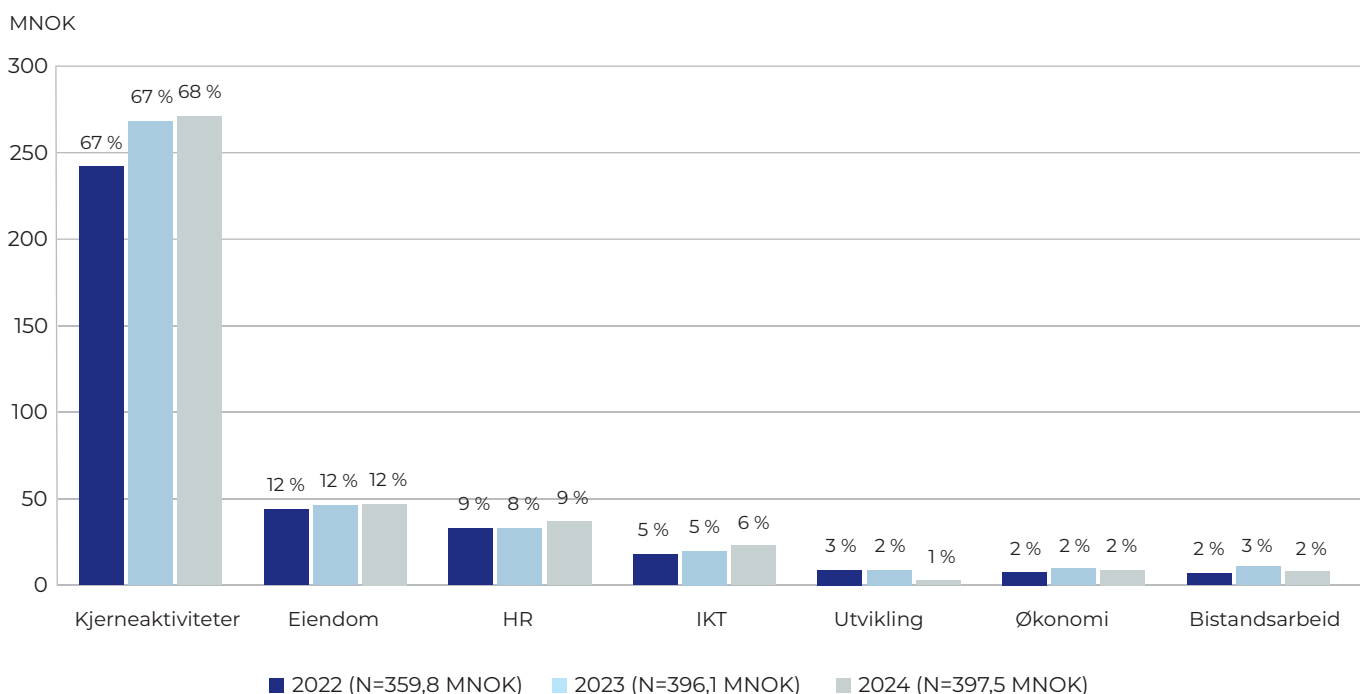
I Havtils mål- og resultatkjede inngår de virkemidlene vi har til rådighet, samt beskrivelser av antatte effekter på bruker- og samfunnsnivå. Analyser av ressursbruken i Havtil innebærer vurderinger av våre prioriteringer i praksis, om innsatsen er rettet mot de mest effektive virkemidlene og på hvilken måte innsatsen bidrar til at vi når våre mål. Vi har etablert et rammeverk for analyse av ressursbruk basert på virksomhetsmodellen og mål- og resultatkjeden, med utgangspunkt i Havtils totale kostnader. Ved å fordele kostnadene på aktiviteter og virkemidler, får vi innsikt i ressursbruken vår og utviklingen over tid.

I analysen presenteres alle beløp som nominelle verdier, noe som også gjenspeiles i søylediagrammene. Diagrammene viser prosentandelen av den totale ressursbruken for det aktuelle året. Y-aksen viser ressursbruk i mill. kroner (MNOK).

RESSURSBRUK TOTALT I HAVTIL 2022- 2024

Figur 5 viser hvordan Havtils totale kostnader er fordelt på kjerneaktiviteter og andre aktiviteter for årene 2022 (359,8 MNOK), 2023 (396,1 MNOK) og 2024 (397,5 MNOK). Det overordnede bildet er at det har vært en stabil fordeling mellom aktiviteter i perioden.

Kjerneaktiviteter og andre aktiviteter 2022 - 2024



Figur 5. Havtils ressursbruk fordelt etter kjerneaktiviteter og andre aktiviteter (2022 – 2024)

I kategorien kjerneaktivitet inngår innsats knyttet til våre virkemidler som tilsyn, informasjon og veiledning, regelverk og rådgivning, samt virksomhetsstyring, etatsstyring og informasjonsforvaltning. I tillegg til kjerneaktivitetene krever eiendom og personal (HR) størst ressurser.

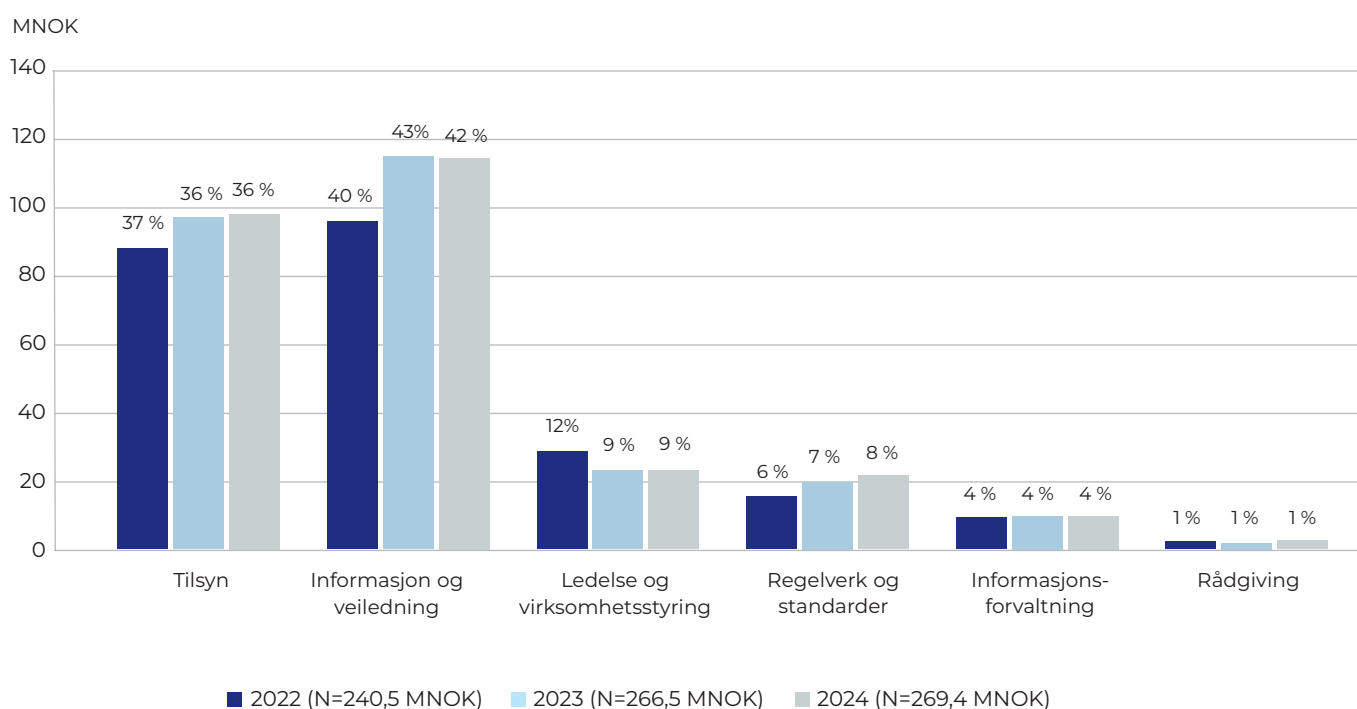
IKT omfatter ressursbruk knyttet til blant annet ansattes arbeidsinnsats, lisenskostnader og kjøp av IKT-driftstjenester. Bistandsarbeid viser en lav, men stabil innsats i perioden.

RESSURSBRUK ETTER KJERNEAKTIVITETER 2022-2024

Figur 6 viser ressursbruken fordelt på kjerneaktiviteter for 2022 (240,5 MNOK), 2023 (266,0 MNOK), samt 2024 (269,4 MNOK). Forholdet mellom de ulike kjerneaktivitetene, målt som prosentandel av årlig ressursbruk i millioner kroner, har vært relativt stabilt i denne perioden.

Den største delen av ressursene er brukt på tilsynsaktiviteter og aktiviteter knyttet til informasjon og veiledning, med en stabil fordeling gjennom årene. I 2024 styrket vi rådgivning som virkemiddel, blant annet ved å etablere et eget lag. Ressursbruken til rådgivning som vises i figur 6 reflekterer i hovedsak bruk av intern arbeidskraft til faglig bistand og rådgivning til departementet.

Kjerneaktiviteter 2022 - 2024



Figur 6. Ressursbruk fordelt etter kjerneaktiviteter (2022 – 2024)

RESSURSBRUK I TILSYN

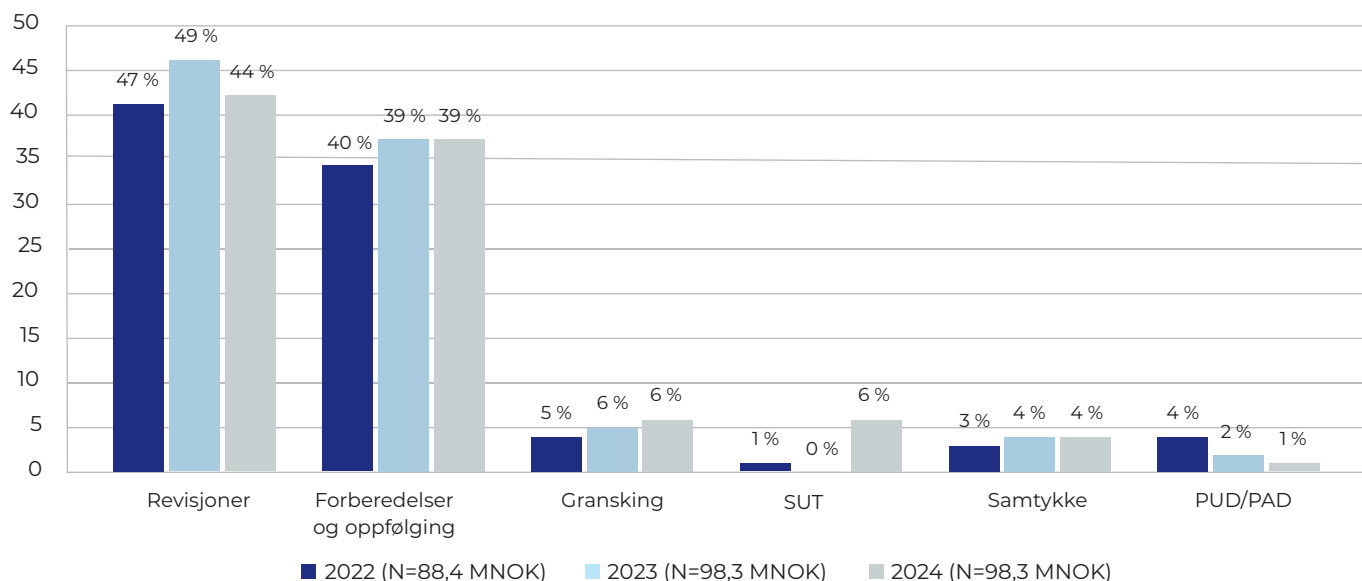
Tilsynsbegrepet omfatter i denne modellen alle aktiviteter der vi møter og følger opp enkeltselskaper. Figur 7 viser ressursbruk i tilsyn fordelt på underkategorier i perioden 2022 til 2024. Fordelingen mellom de ulike underaktivitetene i tilsyn er relativt stabil i treårsperioden, men vi ser noen små forskyvninger.

Innsatsen innen revisjoner viser en nedgang fra 49% i 2023 til 44 % i 2024, mens ressursbruken til behandling

av samsvarsuttalelser (SUT) har økt. I 2024 behandlet Havtil tre SUT-søknader, mens det i 2023 ikke var noen søknader til behandling. Dette arbeidet er omfattende og inkluderer blant annet tilsyn om bord på innretningene for flere fagdisipliner. Innsatsen under «Forberedelser og oppfølging» i tilsyn har vært stabil gjennom perioden. Ressursbruken til PUD/PAD behandlinger har derimot gått ned som følge av færre saker i 2024 sammenlignet med året før. Ressursbruken til gransking og samtykkebehandling har holdt seg relativt stabil de to siste årene.

Tilsyn 2022 - 2024

MNOK



Figur 7. Fordeling av ressursbruk i tilsyn etter hovedaktiviteter (2022-2024)

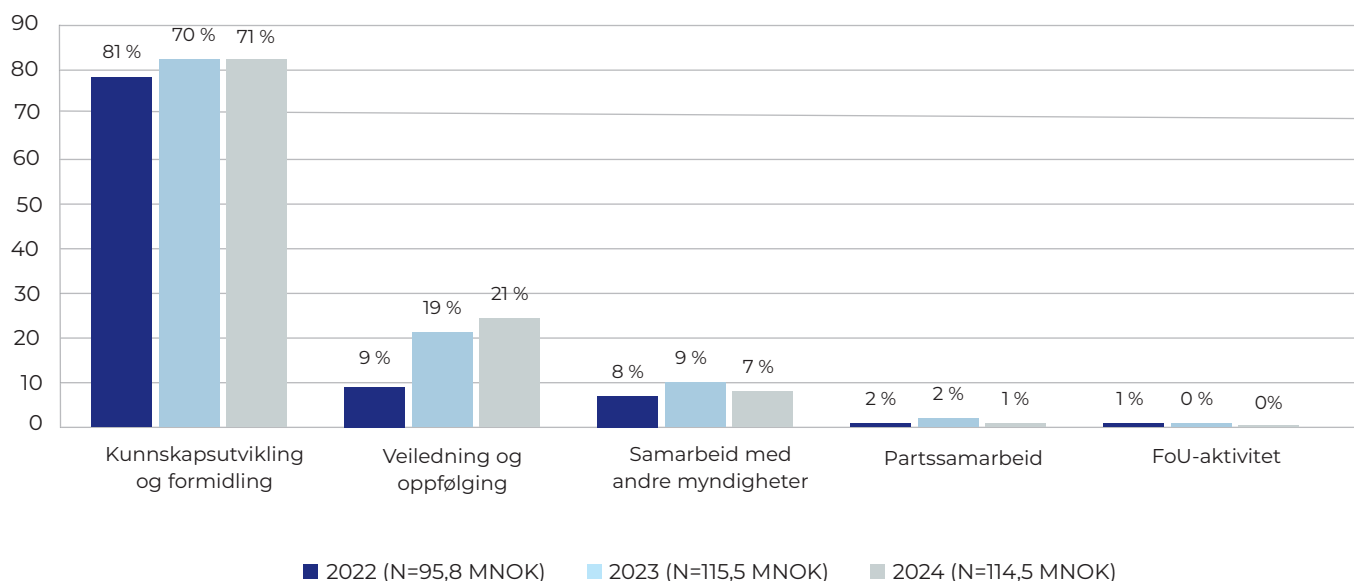
RESSURSBRUK INFORMASJON OG VEILEDNING

Gjennom informasjon og veiledning utvikler og formidler vi kunnskap om risikoforhold i næringen. Dette skjer blant annet gjennom prosjekter der vi samler og utvikler kunnskap om ulike tema, ofte i samarbeid med konsulenter. I denne kategorien inngår også samarbeid med andre myndigheter,

akademia og partene i arbeidslivet om sentrale utfordringer innen arbeidsmiljø og risiko. Figuren nedenfor viser ressursbruk innenfor informasjon og veiledning og tilhørende underaktiviteter for 2022 – 2024.

Informasjon og veiledning 2022 - 2024

MNOK



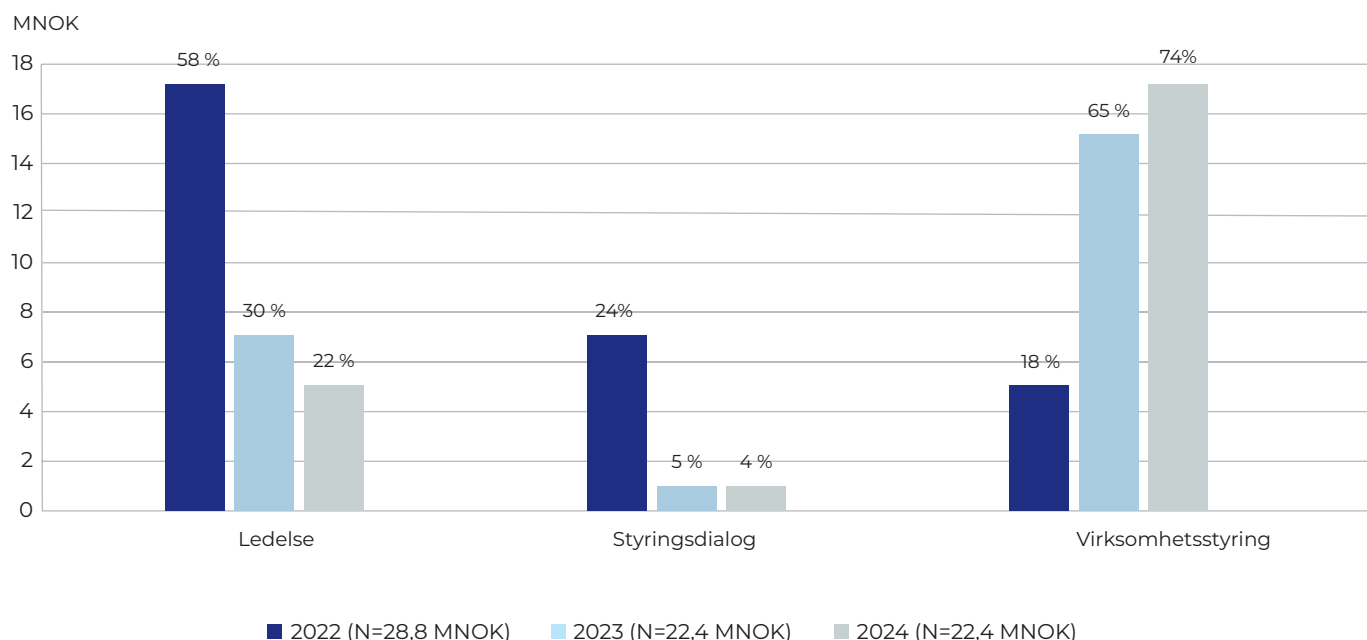
Figur 8. Fordeling av ressursbruk etter hovedaktiviteter under Informasjon og veiledning (2022-2024).

Fordelingen mellom underaktivitetene innen informasjon og veiledning har vært relativt stabil gjennom treårsperioden, med variasjoner som hovedsakelig skyldes variasjoner i Havtils bruk av egen arbeidskraft på de ulike aktivitetene.

RESSURSBRUK LEDELSE OG VIRKSOMHETSSTYRING

Figur 9. viser ressursbruk innen ledelse og virksomhetsstyring i perioden 2022- 2024. Den store forskyvningen fra ledelse og styringsdialog til virksomhetsstyring skyldes en endring i kategoriseringen av ikke-refunderbare oppgaver fra 2023.

Ledelse og virksomhetsstyring 2022 - 2024



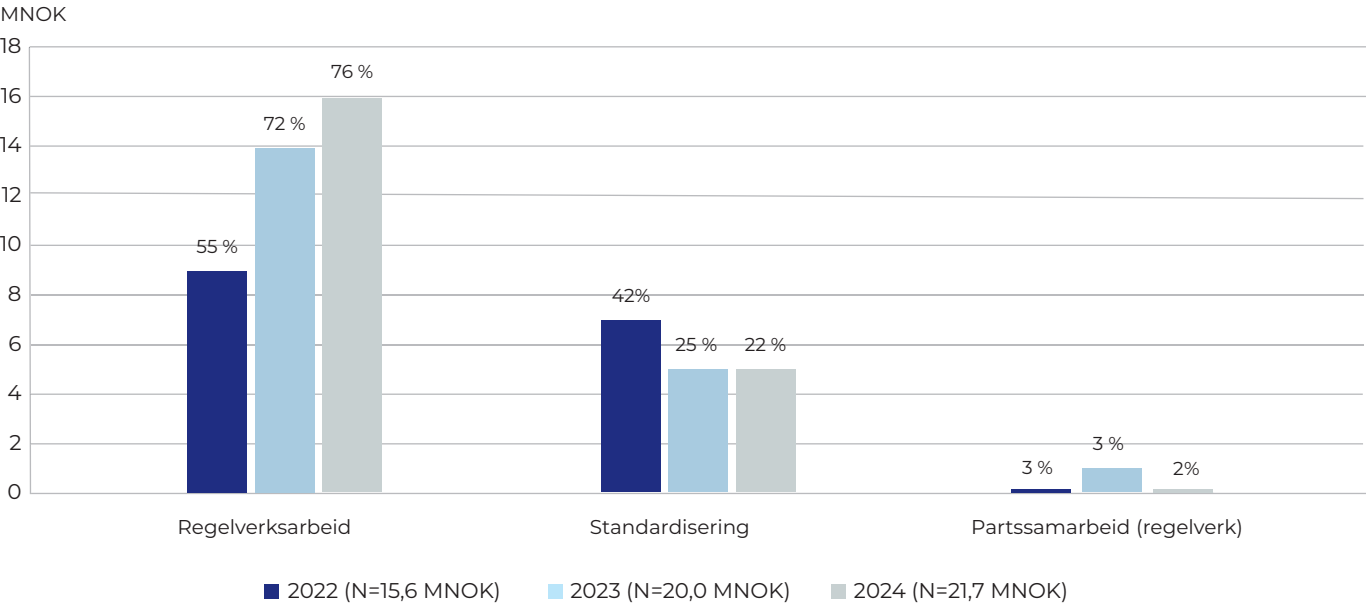
Figur 9. Fordeling av ressursbruk innen ledelse og virksomhetsstyring (2022-2024)

RESSURSBRUK REGELVERK OG STANDARDISERING

Figur 10 viser ressursbruk innen regelverk og standarder for perioden 2022 – 2024. Vi ser en betydelig økning fra 2022 til 2024 i regelverksarbeid fra 55% til 76 %, noe som reflekterer at vi har styrket vårt regelverksarbeid i tillegg

til regelverksutvikling på nye områder. Arbeidet med standardisering viser en svak nedgang, men dette arbeidet vil også bli styrket framover.

Regelverk og standarder 2022 - 2024



Figur 10. Fordeling av ressursbruk etter aktivitetsgrupper Regelverk og standardisering (2022-2024)

UTVALGTE HOVEDTALL

Tabellen nedenfor viser en oversikt over utvalgte hovedtall i perioden 2022-2024, med noen generelle kommentarer knyttet til tallene og deres utvikling. Mer statistikk og utdypende

kommentarer på enkelte områder er presentert i del III Årets aktiviteter og resultater.

Hovedtall	2022	2023	2024
Antall revisjoner	162	139	163
Antall granskinger	5	6	6
Antall varsel om pålegg	14	9	17
Antall pålegg	13	9	10
Antall tvangsmulfter	0	0	0
Antall overtredelsesgebyrer	0	0	0
Antall stansingsvedtak	0	1	0
Antall politianmeldelser	0	0	0
Antall politisaker	1	1	3
Antall klagesaker	5	11	15
Antall offshoredøgn	654	580	542
Gitte samtykker	88	92	98
Behandlede SUT-søknader	2	0	3
Behandlede PUD og PAD	24	29	11
Innsynsbegjæringer (Antall innsynskrav i antall journalposter)	791/ 7196	531/2356	660/2455

• Antall revisjoner:

Alle revisjonsrapporter som kan offentliggjøres, publiseres på Havtil.no. I tillegg er det gjennomført tilsyn innen sikring, som ikke er publisert. Antall revisjoner er noe høyere i 2024 enn året før, og dermed tilbake omtrent på samme nivå som tidligere år.

• Antall granskinger:

Vi startet seks granskinger i 2024, som er på samme nivå som tidligere år.

• Varsel om pålegg:

I 2024 varslte vi 17 pålegg, som er en oppgang fra 2023 hvor vi varslte 9 pålegg.

• Pålegg:

Som følge av de 17 varslene ble det gitt 16 pålegg. Seks av disse ble ikke gitt før i 2025. Ett varslte pålegg ble ikke gitt, siden forholdet ble korrigert raskt. I 2024 ble det gitt 10 pålegg, mot 9 i 2023.

• Tvangsmulkt:

Vedtak om tvangsmulkt blir brukt til å uttrykke alvorlighet fra vår side. I 2024 har vi ikke tatt i bruk tvangsmulkt.

• Overtredelsesgebyr:

I 2024 har vi ikke benyttet overtredelsesgebyr.

• Stansingsvedtak:

I 2024 har vi ikke gjort stansingsvedtak.

• Politianmeldelse:

Vi har ikke tatt i bruk politianmeldelse i 2024. Som tidligere år har vi imidlertid informert politiet om alle alvorlige hendelser, gitt faglig bistand i etterforskning, og hatt møter med politiet om flere av disse. Vi har også informert politiet om andre alvorlige regelverksbrudd.

• Antall politisaker:

Når en politisak innen vårt tilsynsområde er ferdig etterforsket, ber politiet oss vanligvis om å redegjøre for eventuelle regelverksbrudd og alvorlighetsgrad. Havtil kan også bli bedt om å komme med en anbefaling om hvorvidt en hendelse eller regelverksbrudd bør straffes. I 2024 behandlet vi tre politisaker.

• Antall klagesaker:

I 2024 fikk vi 15 klagesaker til behandling. Dette er oppgang fra 2023, da vi fikk 11 klagesaker til behandling. De fleste klagenes gjaldt avslag på innsynsbegjæringer. Det er ED som er klageinstans. Hvis vi ikke velger å omgjøre vedtaket som påklages, sender vi det videre til ED med vår redegjørelse.

• Offshoredøgn:

I 2024 hadde vi 542 offshoredøgn. Dette er litt lavere enn i 2023. Vi har også i 2024 hatt mye innsats innen prosjektoppfølgning og annet tilsyn som foregår uten utreise offshore.

• Gitte samtykker:

Det har vært en økning i antall gitte samtykker fra 92 i 2023 til 98 i 2024.

• Søknad om samsvarsuttalelse (SUT):

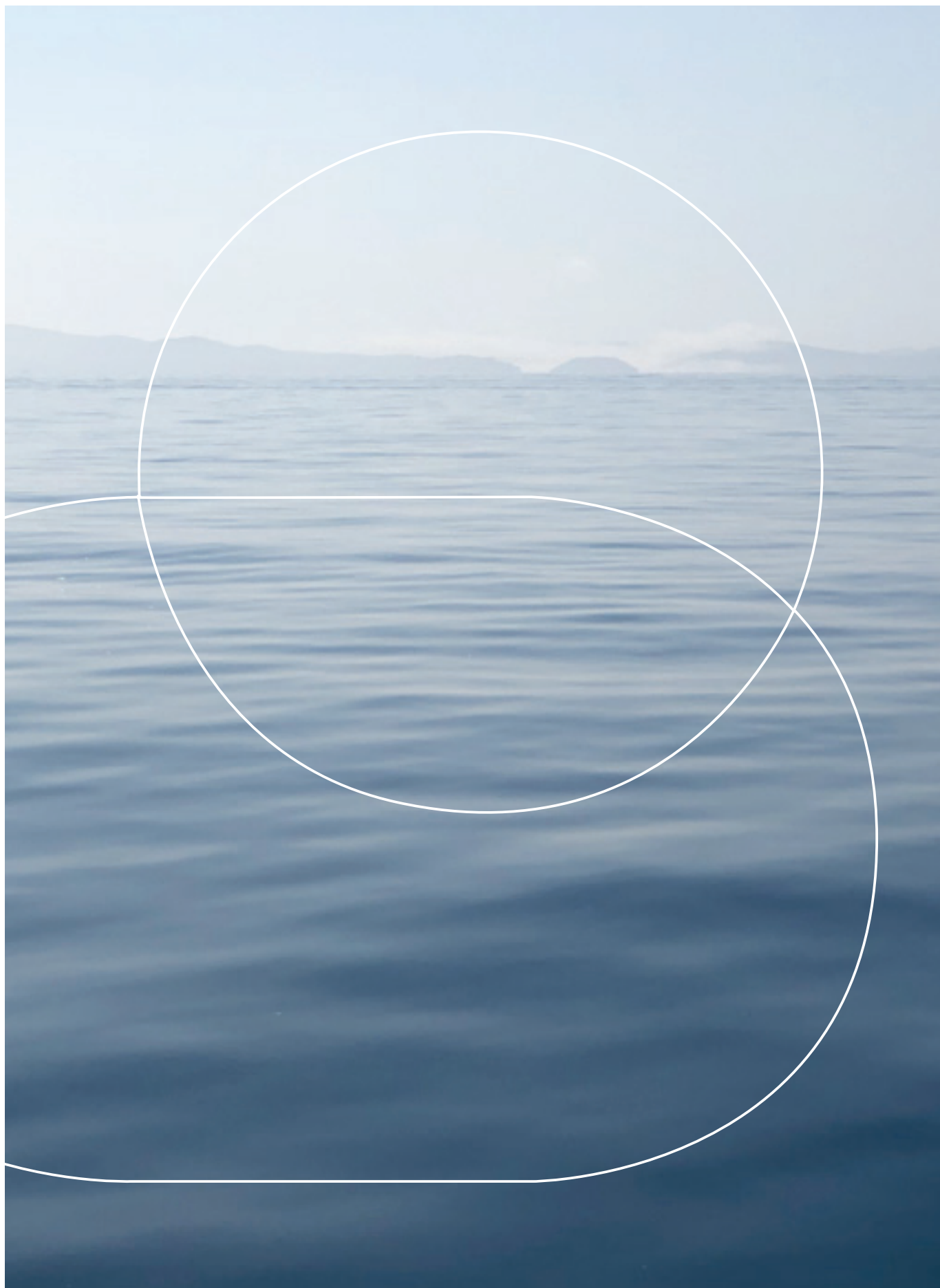
Havtil utsteder samsvarsuttalelse (SUT) for flyttbare innretninger som er registrert i et nasjonalt skipsregister. Vi ga SUT for tre innretninger i 2024. Behandling av SUT omfatter en rekke tilsyn om bord på innretningene, noe som kan bidra til å forklare økningen i antall revisjonsrapporter.

• Plan for utbygging og drift (PUD) og plan for anlegg og drift (PAD):

I 2024 ga vi vår anbefaling til 11 PUD/PAD. Det er en nedgang fra 2023, men likevel høyere enn årene før 2022.

• Innsynsbegjæringer:

I 2024 hadde vi 660 henvendelser i 2455 journalposter. Dette viser en svak oppgang fra foregående år.



NØKKELTALL FOR ÅRSREGNSKAPET 2021 -2024

I tabellen nedenfor presenteres utvalgte nøkkeltall i perioden 2022 – 2024 med tilhørende forklaringer. Oppgitte beløp er nominelle verdier.

Nøkkeltall	2022	2023	2024
Antall ansatte	181	177	178
Antall avtalte årsverk	174,4	173,0	175,8
Antall utførte årsverk	165,4	165,4	168,1
Driftskostnader	359 831 863	396 112 747	397 488 068
Lønnsandel av driftskostnader	65,7%	66,5%	66,7%
Driftskostnad per årsverk	2 175 525	2 394 878	2 364 593
Avskrivningsandel	78,7%	79,5%	76,4%
Opprettholdelsesgrad	0,63	1,67	-1,88
Sykefravær kvinner/menn	K: 5,5% M: 3,6%	K: 4,5% M: 3,2%	K: 4,3% M: 2,7%
Sykefravær samlet	4,5%	3,9%	3,5%
Turnover	9,9%	4,5%	6,1%

• Antall ansatte

Antall ansatte var i 2024 omtrent på samme nivå som i 2023. Vi har ambisjoner om å øke antall ansatte noe, men i et fremdeles presset arbeidsmarked ser vi fortsatt at det tar lengre tid enn forutsatt å finne kvalifiserte søkere til enkelte av de ledige stillingene.

• Antall avtalte årsverk

Antall avtalte årsverk presenteres som et gjennomsnittstall for året, beregnet med utgangspunkt i avtalt stillingsprosent. Oppgitt antall er pr 31.12.2024.

• Antall utførte årsverk

Antall utførte årsverk er beregnet etter definisjonen gitt i PM-2019-13. Utførte årsverk defineres som den ressursinnsatsen Havtils ansatte har utført i perioden 01.01.2024 – 31.12.2024 redusert for fravær.

• Driftskostnader

Havtil hadde 397,5 mill. kroner i driftsutgifter i 2024, en økning på 1,4 mill. kroner fra 2023.

• Lønnsandel av driftskostnader

Lønnsandelen for 2024 er på 66,7 % mot 66,5 % i 2023.

• Driftskostnader per årsverk

Driftskostnadene pr utførte årsverk er på 2,4 mill. kroner for 2024. Sammenlignet med 2023 er driftskostnadene redusert med kr 30.000 pr. utførte årsverk.

• Avskrivningsandel

Avskrivningsandelen beregnes ved akkumulerte avskrivninger /anskaffelseskost. Denne er redusert fra 79,5 % i 2023 til 76,4 % i 2024. En medvirkende faktor til dette er nødvendige 21 og ekstraordinære investeringer knyttet til oppstart av ombygginger i lokalene.

• Opprettholdelsesgrad

Opprettholdelsesgraden beregnes ved årets investeringer/anskaffelseskost ved årets salg og avhending + årets avskrivnings- og nedskrivningskostnader.

Opprettholdelsesgraden er redusert fra 1,67 i 2023 til -1,88 i 2024. Dette skyldes at vi har hatt en vesentlig avgang/utran-gering av anleggsmidler i 2024 hvor blant annet Unit4 og Elements er flyttet over i en sky-løsning.

• Sykefravær kvinner/menn

Sykefraværet for 2024 var 4,3% for kvinner og 2,7% for menn. For både kvinner og menn er dette en nedgang fra 2023.

• Sykefravær samlet

Det samlede sykefraværet var i 2024 3,5%, en nedgang fra 3,9% i 2023. Sykefravær er fast sak i arbeidsmiljøutvalget (AMU).

• Turnover

Turnover i 2024 var på 6,1%. Totalt sluttet 11 personer i løpet av året, hvorav 7 gikk av med pensjon.



Del III

ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER



DEL III.

ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER

INNLEDNING

Tildelingsbrevet gir Havtil tre hovedmål:

1. Redusere risiko for storulykke i petroleumssektoren
2. Virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold
3. Virksomhetene har nødvendige sikringstiltak som skal bidra til å hindre uønskede hendelser og sørger for beredskap tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet

Vi ser innsatsen rettet mot de tre hovedmålene i sammenheng, da tiltakene for ett mål også kan bidra til måloppnåelse til de andre målene. For å støtte opp om hovedmålene, er det i tildelingsbrevet gitt fem delmål med tilhørende styringsparametere for hvert av hovedmålene.

DELMÅL	STYRINGSPARAMETER
Risikobasert tilsyn med virksomhetene	• Beskrivelse og vurdering av resultater fra tilsyn og granskinger • Statistikk og analyse for tilsyn og reaksjonsbruk
Høy kvalitet i arbeidet med å overvåke, analysere og formidle utviklingen i tilstands- og risikobildet	• Oppdatert tilstands- og risikobilde, bruk av aktuelle data og vurderinger, herunder utvikling og bruk av RNNP • Beskrivelse av arbeidet med kunnskapsutvikling og -formidling og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
Høy kvalitet i utvikling og forvaltning av delegert regelverk	• Beskrivelse av arbeidet med regelverk og standarder og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen • Hendelsesdata knyttet til beredskapsfunksjonen (mål 2.1) • Statistikk knyttet til bl.a. søknadsbehandling, aktørvurderinger, PUD og PAD (mål 2.2) • Statistikk knyttet til SRM-funksjonen (mål 2.3)
Høy kvalitet i øvrige forvaltningsoppgaver og rådgiving	• Beskrivelse av øvrige forvaltningsoppgaver og rådgivningsaktiviteter og vurdering av hvordan det bidrar til måloppnåelsen
Velfungerende samarbeidsrelasjoner med andre myndigheter	• Beskrivelse av samarbeid med relevante myndigheter nasjonalt og internasjonalt, herunder oppdatert informasjon om nye samarbeidsarenaer/avtaler

Disse delmålene er i hovedsak like for alle hovedmålene, og samsvarer i stor grad med Havtils virkemidler, som ble introdusert i del II.

Innledningsvis gir vi en generell beskrivelse for hvert delmål. Der det er hensiktsmessig inkluderes statistikk og analyser på tvers av hovedmålene.

Delmålene sees i sammenheng, som illustrert ved at vi bruker flere «dører» i virksomhetsmodellen (Figur 3) samtidig eller etter hverandre. Typisk utvikler vi kunnskap på næringsnivå, både gjennom RNNP og andre studier og ved å oppsummere Havtils egne erfaringer fra revisjoner, granskinger og annen oppfølging. Basert på ny kunnskap utfordrer vi næringen gjennom rapporter, fagseminarer eller møter. I neste omgang følger vi med på resultatene av næringens initiativer gjennom nye revisjoner og møter, og ved å følge med på utviklingen i RNNP.

DELMÅL

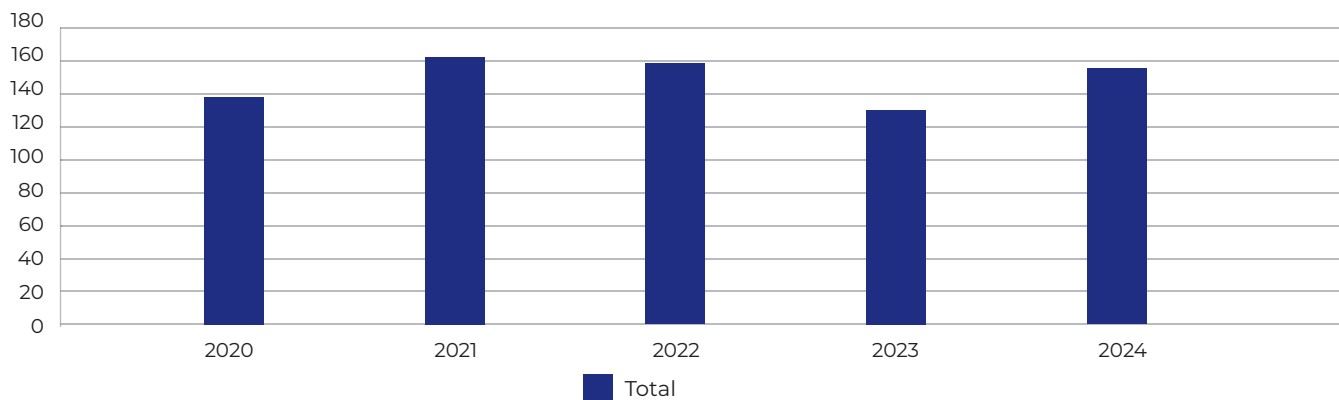
DELMÅL 1: RISIKOBASERT TILSYN MED VIRKSOMHETENE

Tilsyn er ett av våre mest sentrale virkemidler, som vist i virksomhetsmodellen i Figur 3. Tilsyn omfatter i denne sammenhengen alle aktiviteter der vi møter selskapene og følger opp deres etterlevelse av regelverket. De viktigste aktivitetene i den forbindelse er revisjoner, granskinger, behandling av søknader om samsvarsuttalelser og samtykker, samt forberedelse av tilsyn og annen oppfølging eller saksbehandling i tilsynssporet.

REVISJONER

Alle revisjonsrapporter som kan offentliggjøres, publiseres på Havtil.no. I tillegg har vi gjennomført tilsyn innen sikring, som ikke er publisert (se mål 2.3). Figur 11 viser utviklingen i antall tilsynsrapporter, som i 2024 ligger noe høyere enn året før, og dermed er tilbake på omtrent på samme nivå som tidligere år. Vi har også ført tilsyn i form av møteserier, deltakelse i lisenser og andre aktiviteter som ikke rapporteres i revisjonsrapporter.

Antall revisjonsrapporter pr år

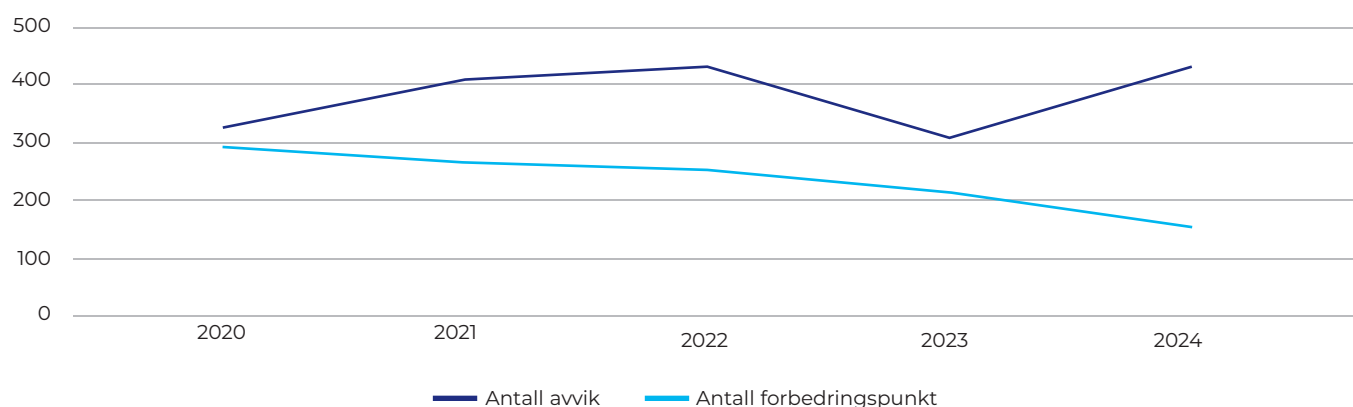


Figur 11. Antall publiserte tilsynsrapporter (2020-2024).

Kilde: Havtil dataplattform

Figur 12 viser utviklingen i antall avvik og forbedringspunkter over tid, samt gjennomsnittlig antall avvik per revisjon. Antallet avvik per rapport har vært relativt stabilt siden 2020, men er noe høyere i 2024 enn i 2023. Dette har sammenheng med en reduksjon i antall forbedringspunkter. Det er en ønsket trend at vi i økende grad sikrer tilstrekkelig bevis for å kunne konkludere om et forhold representerer et avvik. Trenden med at antall avvik er høyere enn antall forbedringspunkter, har forsterket seg i perioden 2018-2024.

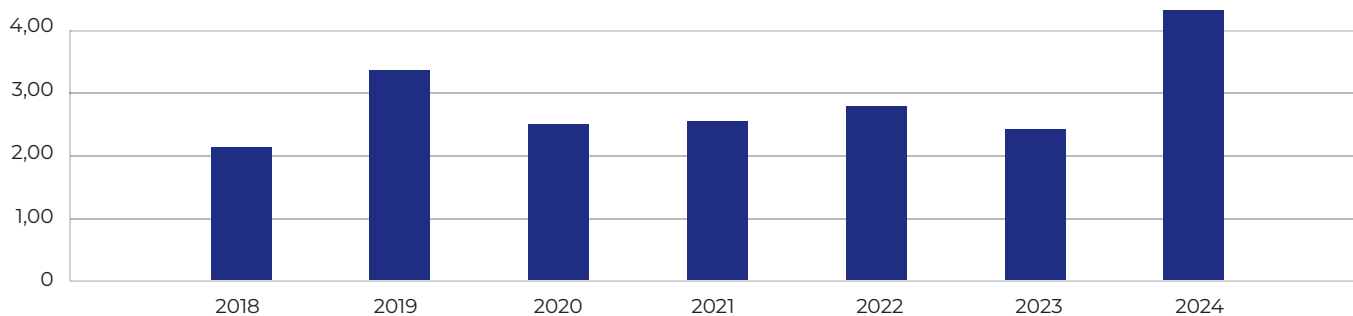
Antall avvik og forbedringspunkt



Figurer 12. Antall avvik og forbedringspunkter (2020-2024).

Kilde: Havtil dataplattform

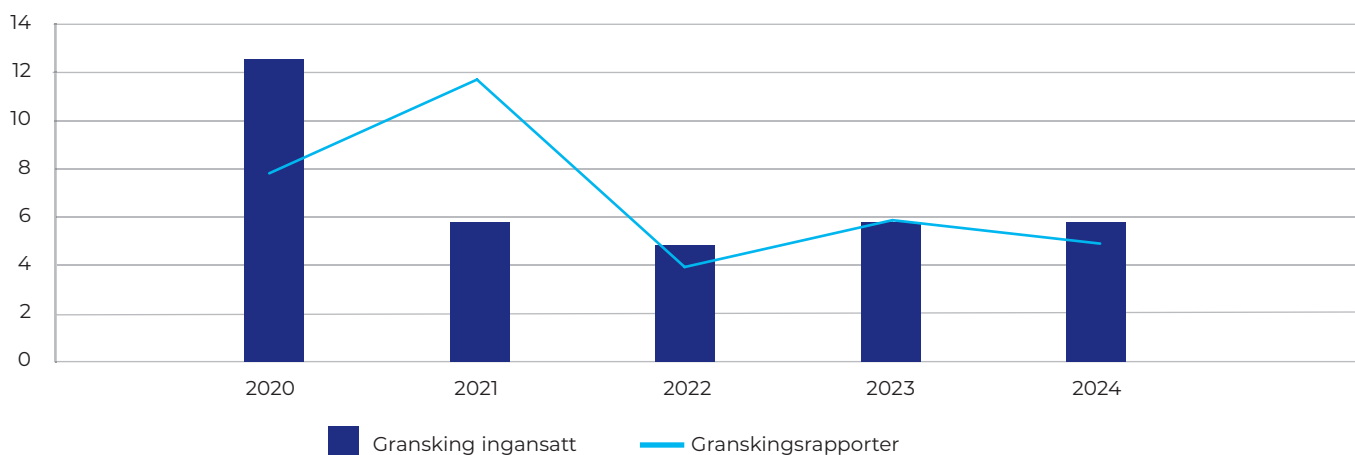
Snitt - avvik pr revisjon



Figurer 13. Gjennomsnittlig antall avvik pr revisjon (2018-2024).

Kilde: Havtil dataplattform

Granskinger og granskingsrapporter



Figur 14. Granskinger igangsatt og granskingsrapporter (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

GRANSKING

Gransking av alvorlige hendelser er en sentral del av Havtils samfunnsoppdrag. Våre granskinger kommer i tillegg til granskingene som gjennomføres av de involverte aktørene selv.

Formålet med en gransking er å klarlegge årsaksforhold, hendelsesforløp og faktiske og potensielle konsekvenser. Videre skal den bidra til læring som kan forebygge at lignende hendelser skjer igjen. Gransking er en viktig del av tilsynet, og et viktig virkemiddel for å innhente kunnskap om hva som utløser alvorlige hendelser.

Hendelsens alvorlighet er det viktigste kriteriet for vår beslutning om gransking. Potensialet for læring er også et sentralt moment i denne vurderingen. Våre granskinger har ikke som mål å avdekke mulige straffbare handlinger. Straffbare forhold håndteres av politiet. Dersom politiet etterforsker en hendelse, blir Havtil som regel bedt om å gi faglig bistand.

Antall granskinger varierer fra år til år, se figur 13. De siste

årene har vi gjennomført mellom fem og seks granskinger årlig. Følgende seks granskninger ble startet i 2024:

- Lugarvindu slått inn som følge av dårlig vær på Åsgard A. (31.01.24)
- Brann i trafostasjon på Mongstad. (15.02.24)
- Brann i førstetrinns separator på Statfjord A. (17.04.24)
- Dykkehendelsen på Goliatfeltet. (Mai/juni 2024)
- Personskade på Scarabeo 8. (05.07.24)
- Brann i tavlerom på Sleipner B. (22.10.24)

Etter at en gransking er gjennomført, sendes vår granskingsrapport til selskapet som hadde ansvaret for hendelsen. Selskapet utarbeider deretter et svar på rapporten, som inkluderer en oversikt over hvilke tiltak som er gjennomført eller planlegges for å utbedre identifiserte avvik. Havtil er i tett dialog med selskapet om nødvendige tiltak for å korrigere avvikene.

Granskingsrapportene publiseres på Havtils nettsider for å dele læring og bidra til forbedring på tvers av selskapene i bransjen.

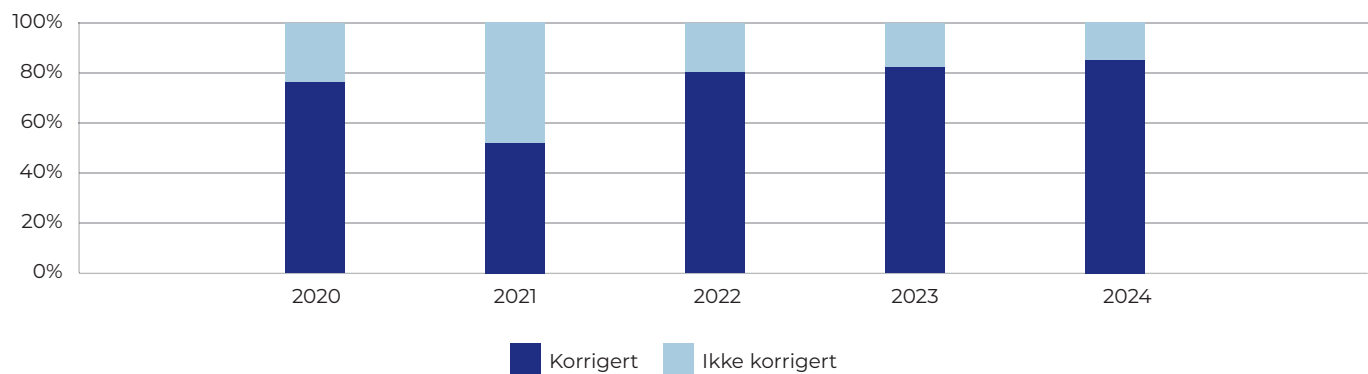
KONTROLL AV AVVIK OG PÅLEGG

Vi har de siste årene systematisk kontrollert avvik og pålegg som er identifisert i tidligere rapporter. Figur 15 viser resultatene fra vår kontroll av avvik i perioden 2019-2024.

I 85% av kontrollene i 2024 ble det funnet at avvikene var

korrigert. Dette antyder at vår innsats for å kontrollere tidligere gitte avvik har hatt effekt. Mange selskaper har også rapportert at de har gjennomført omfattende opprydning i sine systemer som følge av Havtils kontroller av tidligere avvik.

Avvik - andel korrigert



Figur 15. Avvik - andel korrigert (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

REAKSJONSMIDLER

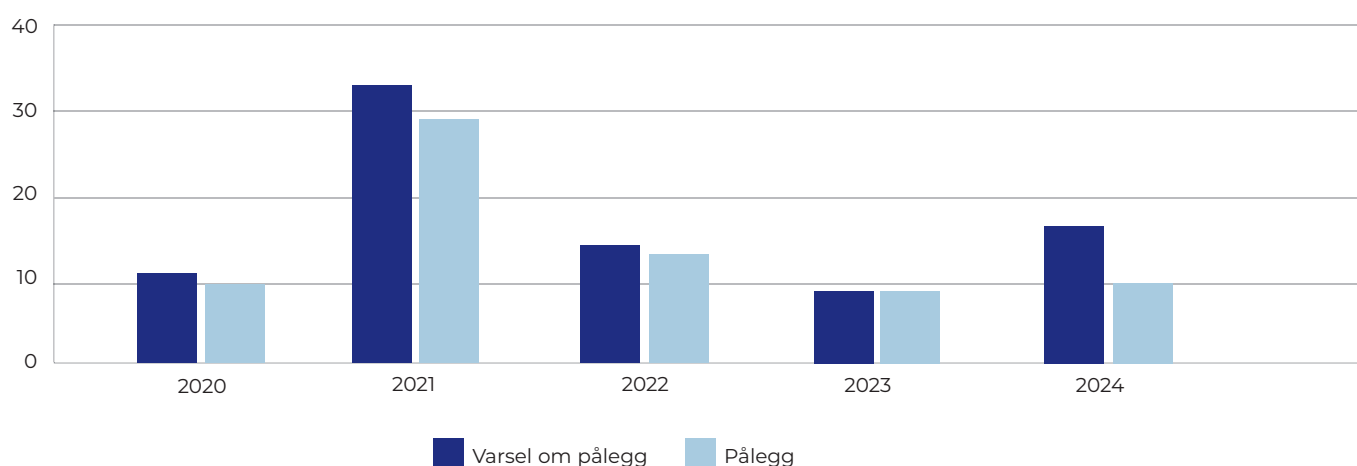
Når Havtil avdekker avvik fra regelverket, ber vi selskapet om en redegjørelse for hvordan de vil håndtere avviket. Selskapene har plikt til å korrigere regelverksbrudd, enten de selv har oppdaget avviket eller det er påpekt av myndighetene.

Ved alvorlige brudd på regelverket, kan vi bruke formelle reaksjonsmidler, for å få virksomheten i samsvar med regelverket. Det vanligste reaksjonsmiddelet er pålegg, som er konkrete påbud som aktørene må oppfylle innen en frist som vi har gitt.

I 2024 varslet vi 17 pålegg. Som følge av varslene ble det gitt 16 pålegg, hvorav seks ble gitt først i 2025. Ett pålegg ble ikke gitt, da forholdet ble raskt korrigert. I 2024 ble det totalt gitt 10 pålegg. Vi har over tid arbeidet med kriterier for bruk av reaksjonsmidler, og har presisert at vi skal ha en streng tilnærming til pålegg. Det vil likevel være variasjoner fra år til år.

Vi følger opp alle pålegg til de er etterkommet. I tillegg kontrollerer vi i enkelte tilfeller på et senere tidspunkt om alle tiltak er gjennomført som avtalt.

Pålegg



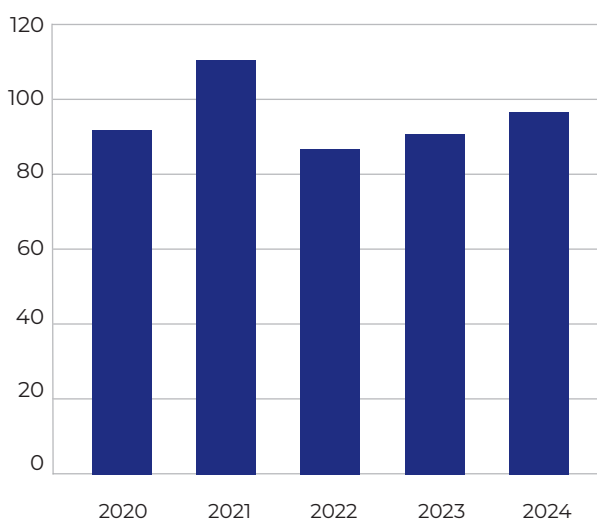
Figur 16. Antall varsel om pålegg og pålegg (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

SAMTYKKER OG SAMSVARSUTTALELSER

Operatøren må innhente samtykke før bruk av ulike typer innretninger, og til en del aktiviteter som spesifisert i styringsforskriften. Det var en økning i antall gitte samtykker fra 92 i 2023 til 98 i 2024. Det store flertallet av samtykker gjelder leteboring eller bruk av flyttbare innretninger til annen aktivitet, som produksjonsboring, plugging eller brønnintervensjon. Det er også gitt samtykke til oppstart av nye installasjoner, til fjerning og til bemannede undervannsoperasjoner.

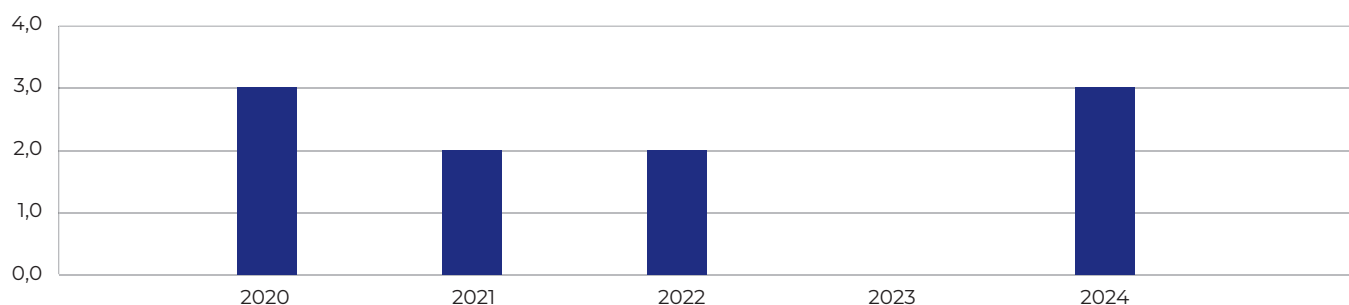
Havtil utsteder samsvarsuttaelse (SUT) for flyttbare innretninger som er registrert i et nasjonalt skipsregister. SUT utstedes etter søknad fra den som står for driften av en slik innretning uten å være operatør, og er en forutsetning for operasjon på norsk sokkel. I 2024 gav vi SUT for tre innretninger: COSL Promoter, Macro Haven, og Shelf Drilling Barsk. For én flyttbar innretning valgte selskapet å trekke sin SUT, siden innretningen tas ut av drift.

Samtykker



Figur 17. Samtykker (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

SUT



Figur 18. SUT (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

DELMÅL 2: HØY KVALITET I ARBEIDET MED Å OVERVÅKE, ANALYSERE OG FORMIDLE UTVIKLINGEN I TILSTANDS- OG RISIKOBILDET

I dette kapittelet presenterer vi ulike kilder til kunnskap om tilstanden i næringen, særlig knyttet til risiko. Våre viktigste verktøy er risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet og vår egen erfaring fra revisjoner og andre aktiviteter, men vi har også andre kilder til kunnskap. Vi bruker kunnskapen til å analysere utviklingen i næringen, og til å planlegge nye tilsyn. Vi beskriver til slutt i kapittelet hvordan vi formidler denne kunnskapen for å bidra til forbedring av sikkerheten i næringen.



TEMA: Risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet - RNNP

RNNP er et viktig styringsverktøy for partene i petroleumsvirksomheten. Det tar pulsen på risikonivået i næringen og bidrar til en felles forståelse av situasjonen. Sikkerhetsforum er oppdragsgiver for RNNP.

BAKGRUNN

RNNP-prosjektet ble etablert i 1999 etter diskusjoner mellom partene om risikonivået på norsk sokkel. Formålet var å utvikle et måleverktøy som viser utviklingen i risikonivået på norsk sokkel. Prosjektet er senere blitt utvidet til også å omfatte landanleggene innenfor vårt ansvarsområde. Siden 2010 har årlig rapport om risikonivå knyttet til akutte utslipp til sjø også inngått i RNNP-prosjektet. Denne rapporten bidrar til å nyansere risikobildet da det ofte er de samme mekanismene som ligger bak hendelse og ulykker, uavhengig av konsekvens.

Industrien har tradisjonelt brukt et utvalg indikatorer for å illustrere utviklingen av sikkerheten i petroleumsvirksomheten, spesielt har det vært vanlig å bruke indikatorer basert på frekvensen av arbeidsulykker. Det er allment akseptert at dette kun dekker en begrenset del av det totale sikkerhetsbildet. RNNP får informasjon og data fra flere sider av petroleumsvirksomheten, slik at en kan måle effekter av det samlede sikkerhetsarbeidet.

INNHold

Analyse av risikonivået bygger på data om en lang rekke indikatorer som samles inn fra selskapene og behandles i en statistisk modell. Mange av Havtils fagfolk er involvert i kvalitetssikringen av dataene. En egen arbeidsgruppe trekker deretter konklusjoner om risikonivå og trender, før resultatene legges fram for Sikkerhetsforum og resten av bransjen.

RNNP-arbeidet måler utviklingen i risikonivå basert på ulike metoder som utfyller hverandre: Vi bruker et kvantitativt måleverktøy med utgangspunkt i hendelser, barrieretester og vedlikeholdsdata. I tillegg gjøres det samfunnsvitenskapelige analyser basert på spørreskjemaundersøkelser, intervjuer, feltarbeid og andre studier.

Vi samler kun inn data som selskapene allerede har registrert

i systemene sine. RNNP skal i minst mulig grad gi merarbeid for næringen.

• **Hendelser:**

En sentral del av RNNP-analysen baserer seg på hendelsesdata. I tråd med HMS-regelverket rapporterer selskapene alle fare- og ulykkessituasjoner til Havtil. Våre fagfolk kvalitetssjekker samtlige hendelser og vurderer potensialet, før vi analyserer resultatene både med tanke på personellrisiko og risiko for akutt utslipp til sjø. Analysene gjennomføres i samarbeid med eksterne konsulenter.

• **Barriertester:**

Intakte barrierer er en forutsetning for sikker virksomhet. Data fra tester på utvalgte, sikkerhetskritiske barrierer utgjør derfor et vesentlig bidrag til RNNP-kartleggingen. Denne typen indikatorer forteller blant annet noe om barrierenes evne til å fungere når det er behov for dem.

• **Vedlikehold:**

Selskapene rapporterer også informasjon om vedlikehold, som er en viktig del av barrierestyringen. Blant dataene som rapporteres, er oversikt over hvor mye utstyr som er merket som HMS-kritisk, og status for utført forebyggende og korrigerende vedlikehold. I tillegg får Havtil inn oversikter over etterslep i forebyggende og utestående, korrigerende vedlikehold.

• **Personskader:**

Alvorlige personskader er også et sentralt område for RNNP. Selskapene rapporterer inn alle personskader etter kriterier som død, alvorlig personskade og arbeidsuførhet med fravær eller medisinsk behandling.

• **Spørreskjema:**

RNNP spørreskjemaundersøkelse gjennomføres annethvert år for alle ansatte offshore og på landanleggene. Annethvert år gjennomføres en tilsvarende undersøkelse for ansatte som deltar i dykkeoperasjoner på norsk sokkel. Undersøkelsen kartlegger forhold som opplevd arbeidsmiljø, HMS-klima og sikkerhetsrisiko, og inkluderer ansattes opplevelse av egen helse, sykdom og skader. Spørreundersøkelsen bidrar også til å kaste lys over underliggende forhold som kan forklare resultater fra andre deler av RNNP.

• **Dybdestudier:**

I regi av RNNP gjennomføres det annethvert år en dybdestudie. Dybdestudien tar utgangspunkt i funn eller trender fra RNNP. Hensikten er å utdype det kvantitative bildet på HMS og risiko, for å kunne gå mer i dybden på ulike

årsaksforhold ved HMS-tilstanden. Dette er viktig for å få innblikk i ulike maktforhold som kan påvirke HMS-arbeidet i næringen, eller identifisere tekniske, organisatoriske og kulturelle årsaksforhold knyttet til storulykker.

• Akutte utslipp:

I tillegg til hendelser som utgjør fare og ulykkessituasjoner (nevnt over), blir data over hendelser som har medført akutte utslipp til sjø samlet inn. Disse dataene samles inn i forbindelse med selskapenes årlige lovpålagte rapportering til miljømyndighetene, og danner grunnlag for statistisk oversikt over hvor ofte barrierer har sviktet og forebygging har feilet.

BIDRAGSYTERE

En rekke aktører fra industrien, partene, andre myndigheter og fagmiljøer er sentrale bidragsytere i RNNP:

- Havtil: Ansvarlig for gjennomføring og videreutvikling av RNNP.
- Aktørene: Bidrar med data og informasjon om virksomhet på innretninger og anlegg.
- Luftfartstilsynet: Ansvarlig for rapportering av offentlige data om helikoptervirksomhet og kvalitetssikring av data, analyser og konklusjoner.
- Helikopteroperatørene: Bidrar med data og informasjon om virksomhet i helikoptertransporten.
- HMS-faggruppe: bestående av utvalgt fagpersonell som vurderer framgangsmåte, datagrunnlag, utvikling og trender, og gir forslag til konklusjoner.
- Sikkerhetsforum: RNNP er forankret i denne trepartsarenaen. Sikkerhetsforum kommenterer RNNPs framgangsmåte, resultater og gir anbefalinger for videre arbeid.

RAPPORTER

Resultatene publiseres i mars hvert år som en todelt rapport for henholdsvis sokkelen og landanleggene. Hoveddelen av rapporten omhandler personrisiko. Det utgis også en sammendragsrapport for sokkelen. Resultatene for akutte utslipp (RNNP-AU) publiseres i en egen rapport hver høst.

Storulykkeindikatorene er en viktig del av rapporten for norsk sokkel. RNNP benytter mange underliggende indikatorer som viser i hvilken grad næringen lykkes med å styre faktorer som påvirker storulykkerisiko både knyttet til personell og til akutt utslipp til sjø. Over flere år gir storulykkeindikatoren et tydelig bilde av hvordan risikoen endrer seg. Det kan være store årlige variasjoner, men det er de langsiktige trendene som er mest betydningsfulle.

UTVIKLING

For å beskrive utviklingen i risikonivå best mulig, søker vi stadig etter nye metoder, risikoområder og andre sentrale parametere som kan gi ytterligere forståelse for hvilke risikofaktorer som er viktig å følge over tid.

Noen viktige steg i utviklingen av RNNP:

- 2001: Spørreskjemaundersøkelsen innføres. Målet er å få ansatte på norsk sokkel til å beskrive hvordan de opplever HMS-tilstanden på deres arbeidsplass. Gjennomføres annethvert år.
- 2004: Feltarbeid på utvalgte innretninger med god utvikling gjennomføres for første gang. Målet er å identifisere forhold eller tiltak som kan ha bidratt til forbedringen.
- 2006: Landanleggene som Petroleumstilsynet/Havindustritilsynet har tilsynsansvar for, inkluderes i kartleggingen.
- 2010: Kartleggingen utvides til å omfatte risiko for akutte utslipp (RNNP-AU) på norsk sokkel. En egen rapport publiseres hver høst.
- 2018: Dykkere og dykkepersonell i petroleumsaktiviteten inkluderes i kartleggingen.
- 2024: Spørreskjema til dykkepersonell sendes også til dykkeoperasjoner på britisk sokkel, i samarbeid med HSE UK. Dette gir et rikere datagrunnlag for dykkeundersøkelsen, da dykkepersonell ofte jobber både på norsk og britisk sokkel.

I 2024 ble det gjennomført en studie om bruken av resultatene fra spørreskjema-kartleggingen i selskapene. Operatører og entreprenører ble intervjuet om kartleggingens nytte, resultater og bruk av resultater. Formålet med studien var å få innspill til endringer for å øke deltakelsen i undersøkelsen, og bruken av resultatene. Undersøkelsen viste variasjoner i hvordan selskapene gjennomfører undersøkelsen og benyttet resultatene. Det foreslås ulike tilpasninger for å øke både deltakelsen og bruken av resultatene.

KUNNSKAPSRAPPORTER

Vi søker ny kunnskap gjennom utredninger og utviklingsprosjekter, som vi bruker til å analysere utviklingen i næringen, og til å planlegge våre tilsyn. Denne kunnskapen deler vi også videre for å bidra til læring og forbedring i næringen. I 2024 publiserte vi følgende rapporter basert på studier og utredninger:

FAGTEMA	TITTEL	UTFØRT AV
Vedlikeholdsstyring	Vedlikehold som årsak til hendelser	Proactima
Risikostyring	Praktisk vurdering av potensielle regelverkstilpasninger (risikoakseptkriterier)	Proactima
Løfteoperasjoner	Standarder for gangbroer / W2W brukt til personelloverføring og som kran	Proactima
Prosess sikkerhet	Implementering av undervannssikkerhetssystemer	Havtil
Kunstig intelligens	Kunnskapsoversikt knyttet til forsvarlig bruk av kunstig intelligens i petroleumssektoren	DNV
Organisatorisk arbeidsmiljø	Oppfølging av psykososial og organisatorisk risiko på gruppenivå	Safetec
Kjemisk arbeidsmiljø	Formaldehyd fra formaldehydfrigjørende kjemikalier i petroleumsnæringen - En kunnskapsoppsummering	STAMI
Kjemisk arbeidsmiljø	Dieseleksoseksponering i petroleumsnæringen - En kunnskapsoppsummering, del 2	STAMI
Konstruksjoner	Rapport om fallende konstruksjoner med hensyn til fare og ulykkesrisiko	DNV
Konstruksjoner	Hydrogenassistert oppsprekking av oppjekkbare innretninger	Force Technology
Konstruksjoner	Tilstandsovervåking av konstruksjoner ved bruk av digitale løsninger	DNV
Konstruksjoner	Læring fra korrosjon under isolasjon (KUI) basert på tilsyn og granskinger	DNV
Konstruksjoner	Risikoelementer knyttet til integrering av nye satellittfelt/undervannsanlegg mot eksisterende installasjoner.	IKM Acona
Konstruksjoner	Veiledning til stedsspesifikke geotekniske analyser for oppjekkbare innretninger	Fugro
Bemannede undervannsoperasjoner	Compression and excursion parameters for saturation dives 0-250 msw	NUI AS

HAVTIL.NO OG SOSIALE MEDIER

Havtil.no er et av våre viktigste verktøy for å dele informasjon med næringen og offentligheten. Nettstedet har cirka 350 000 besøkende per år og i overkant av 4000 abonnenter på nyhetsbrev. Innholdet spres også via våre sosiale kanaler. Vi har over 14.000 følgere på Facebook, og over 12.000 på LinkedIn. Det mest besøkte innholdet på havtil.no er petroleumsregelverket, tilsyns- og granskingsrapporter, samt redaksjonelt fagstoff, inkludert prosjektrapporter. I 2024 var det spesielt stor interesse for innhold om havvind og psykososialt arbeidsmiljø.

PUBLIKASJONER

To ganger årlig utgir vi tidsskriftet «*Dialog*». Formålet er å åpne for debatt om aktuelle problemstillinger og utfordringer i næringen. «Dialog» ble første gang utgitt i 2012, og finnes både i trykt og digital versjon, tilgjengelig på norsk og engelsk. Temaene for årets utgave var «Nytt navn, samme mål» og «Kunstig intelligens er også en risikofaktor». I 2024 publiserte vi også fire podkaster: *De 5 KI-paradokser*, *Offshore vindkraft*, *Brønnkontroll og Trusselvurderingen*, *Åpenhetskultur og sikkerhet*.

Vi produserte også egne filmer, inkludert opptak fra arrangementer. De to største video-produksjonene i 2024, var «*Det var en gang - 50 år med sikkerhet på norsk sokkel*» og «*Nytt energieventyr til havs*». Filmene ble publisert både i sin helhet og som kortere klipp på våre nettsider og sosiale medier. Filmen om 50 års sikkerhetshistorie var på 9 minutter, og ble sett nesten 8000 ganger. Ett av klippene fra filmen ble sett over 100.000 ganger på Facebook.

FAGDAGER

Vi presenterer funn fra studier og tilsyn på ulike konferanser og i fagfora. I tillegg arrangerer vi selv en rekke seminarer og fagdager. Formålet med slike arrangementer er blant annet å utfordre næringen på konkrete områder, og å bidra til erfaringsdeling mellom selskapene. I 2024 gjennomførte vi 14 slike arrangementer, se oversikt nedenfor. Vi var også ansvarlig for Sikkerhetsforums årskonferanse 6. juni og ONS Safety Lunch 27. august.

DATO	TITTEL
09. januar	Sikkerhet, status og signaler 2023/2024
18. januar	Brønnkontroll og usikkerhet i formasjonsprognoser
01. februar	Styring av vedlikehold i krevende tider
06. mars	Innovasjonsdagen 2024
14. mars	Entreprenørdagen 2024
20. mars	RNNP 2023: Hvor sikker er norsk petroleumsvirksomhet?
07. mai	Fagdag om plugging og forlating
07. jun	Webinar om kreftfremkallende kjemikalier
04. september	Konstruksjonsdagen 2024
13. september	Fagdag om sikring 2024
24. september	Sevesokonferansen 2024
25. september	Fagdag om strålevern ved brønnlogging
30. oktober	Topplederkonferansen 2024
05. desember	Fagdag om organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø 2024

DELMÅL 3:

Høy kvalitet i UTVIKLING OG FORVALTNING AV DELEGERT REGELVERK

For å sikre høy kvalitet i arbeidet med regelverksutvikling og standardisering, har vi etablert et tverrfaglig regelverkslag. Laget jobber tett med Havtils juridiske avdeling og regelverkskontaktene i hvert fagområde. Teamene som jobber med CO₂-håndtering, havbunnsmineraler, fornybar energiproduksjon til havs og markedstilsyn gir også innspill til regelverksutvikling.

Det er etablert en prosedyre for årlige endringer av regelverk. Næringen involveres i regelverksutvikling gjennom Regelverksforum, som ledes av Havtil. Her deltar også myndighetene som vi har felles eller tilstøtende HMS-regelverk med; Miljødirektoratet, Strålevernet, helse-myndighetene og Sjøfartsdirektoratet.

Regelverksarbeidet i 2024 besto av en årlig oppdatering av forskrifter og veiledninger, basert på innspill fra Havtil og partene i Regelverksforum. Det ble også gjort en utsjekk av aktører med CO₂-lagringsplaner for å identifisere behov for endringer i CO₂-sikkerhetsforskriften. Høringen av regelverket for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs ble fullført, og vi behandlet høringskommentarene internt, samt gjennom flere ekstraordinære møter i Regelverksforum. Vi startet også et nytt regelverksarbeid for sikkerhet og arbeidsmiljø ved mineralvirksomhet til havs, parallelt med kunnskapsinnhenting. I desember var dette arbeidet ferdigstilt, og regelverket ble sendt på høring tidlig i 2025.

Havtil bidrar i nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid som har betydning for HMS-nivået i virksomhet innenfor vårt ansvarsområde. Dette arbeidet er viktig for å sikre et robust og hensiktsmessig referansegrunnlag for vårt regelverk. I 2024 brukte Havtil omtrent 5000 arbeidstimer på standardiseringsarbeid. Om lag 40 av våre medarbeidere deltar i rundt 70 ekspertgrupper og komiteer. Hvert år mottar vi ca 60 standarder på høring fra nasjonale og internasjonale standardiseringsorganisasjoner som ISO/CEN, IEC/CENELEC, Standard Norge (NS og NORSOK) og NEK. Havtil har også to medlemmer i Standard Norges sektorstyre for petroleum, lavkarbon og havenergi (Sektorstyre offshore).

Vi har utviklet en prosedyre for høring og kommentarer til standarder, og arrangerer en årlig samling for deltakerne i standardiseringsarbeidet. Dette bidrar til læring, kompetansebygging og erfaringsutveksling på tvers av fagområdene i Havtil.

DELMÅL 4: HØY KVALITET I ØVRIGE FORVALTNINGSOPPGAVER OG RÅDGIVING

Rådgivning omfatter aktiviteter og oppdrag der Havtil gir uavhengige faglige råd til overordnet departement. For å styrke denne funksjonen har vi etablert et tverrfaglig rådgivningslag, som skal tilrettelegge for samhandling og erfaringsutveksling mellom Havtil og Energidepartementet. Laget skal også sikre tydelig involvering fra etatens matriseorganisasjon i produkter som sendes til departementet. På denne måten sikrer vi høy kvalitet i både prosesser og produkter innen rådgivning.

I 2024 har vi blant annet gitt sikkerhetsfaglige vurderinger til departementet i saker som behandles av dem eller i samarbeid med andre departement. Havtil har bidratt med faglig underlag til ulike problemstillinger, og gitt innspill til nasjonale høringer. Vi har også vurdert utviklingen innen EØS-retten når slike prosesser treffer våre ansvarsområder.

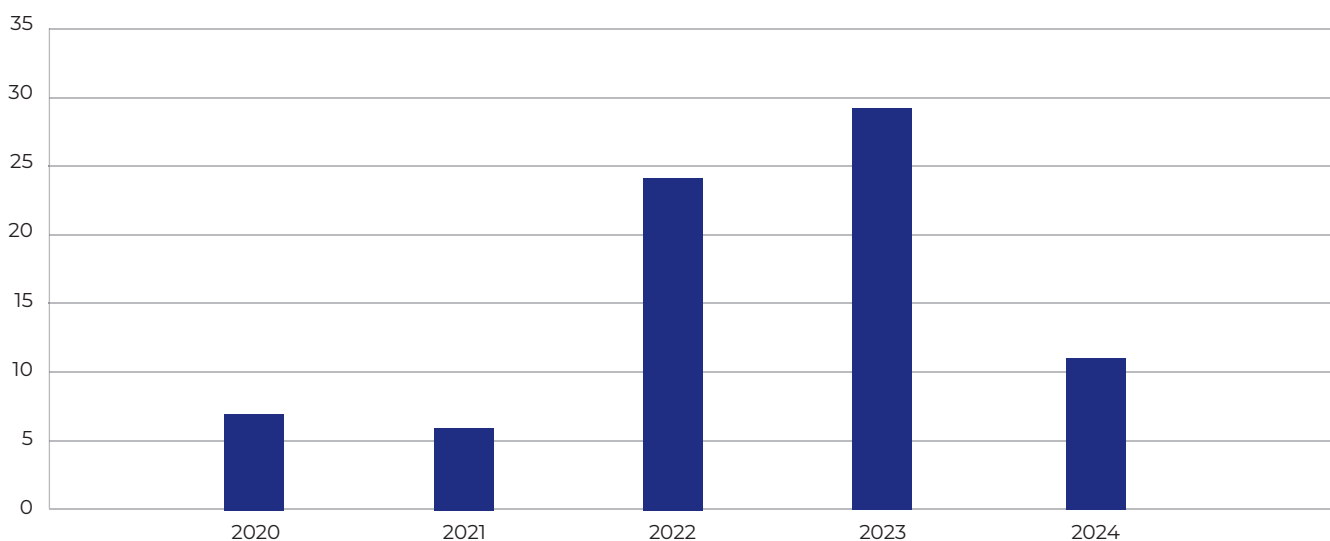
I tillegg til rådgivning har Havtil en rekke andre forvaltningsoppgaver. De oppgavene som er nevnt under delmål 4 i tildelingsbrevet, er beskrevet i resten av dette kapittelet.

PLAN FOR UTBYGGING OG DRIFT (PUD) OG PLAN FOR ANLEGG OG DRIFT (PAD)

Havtil gjennomgår planene for PUD og PAD og gjør sikkerhetsmessige vurderinger av disse. Dette er en av våre forvaltningsoppgaver, men også en viktig del av vårt tilsyn. Behandling av PUD og PAD omfatter både dokument-gjennomgang og møter med operatørselskapet som har lagt fram planene. På den måten får vi verdifull informasjon om selskapets styringsystem, og om innretninger som planlegges bygget. Vår vurdering sendes til ansvarlig departement for sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten.

Energidepartementet (ED) har saksansvaret for planene. I 2024 ga vi vår anbefaling til 11 PUD og PAD, noe som gjorde 2024 til et normalår når det gjelder slike planer. Prosjektene i toppårene 2022 og 2023 var for en stor del et resultat av de midlertidige endringene i skattereglene fra 2020.

PUD/PAD



Figur 19. Antall PUD/PAD (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

AKTØRVURDERING

Havtil involveres i myndighetenes behandling av søknader om konsesjoner, blant annet utvinningstillatelser for petroleumsvirksomhet og tillatelser til injeksjon og lagring av CO₂. På forespørsel fra Energidepartementet (ED) vurderer vi søknadene basert på kriteriene for tildeling som følger med søknadsinvitasjonene. Vi vurderer blant annet søkerens systemer for kvalitetssikring og HMS, operasjonelle erfaringer, spesifikke havområder og forventede trykk- og temperaturforhold.

I TFO 2024 (tildeling i forhåndsdefinerte områder i petroleumsvirksomheten) mottok myndighetene søknader fra 21 selskaper. I tillegg ble to søknader behandlet utenfor ordinær konsesjonsrunde, disse gjaldt tilleggsareal til etablerte utvinningstillatelser. Myndighetene lyste også ut areal for lagring av CO₂ i to runder i 2024. I første runde mottok myndighetene søknader fra åtte selskaper, mens seks selskaper søkte i andre runde. Vi bidrar også til vurdering av søknader om overdragelse av eierandel og/eller overføring av operatørskap. I 2024 mottok vi ni forespørsler om slike vurderinger.

HAVTILS BEREDSKAPSFUNKSJON

Selskapene rapporterer ulykker og uønskede hendelser til Havtil, i henhold til kravene i styringsforskriften § 29. Ansvar for å håndtere uønskede hendelser ligger hos selskapet selv.

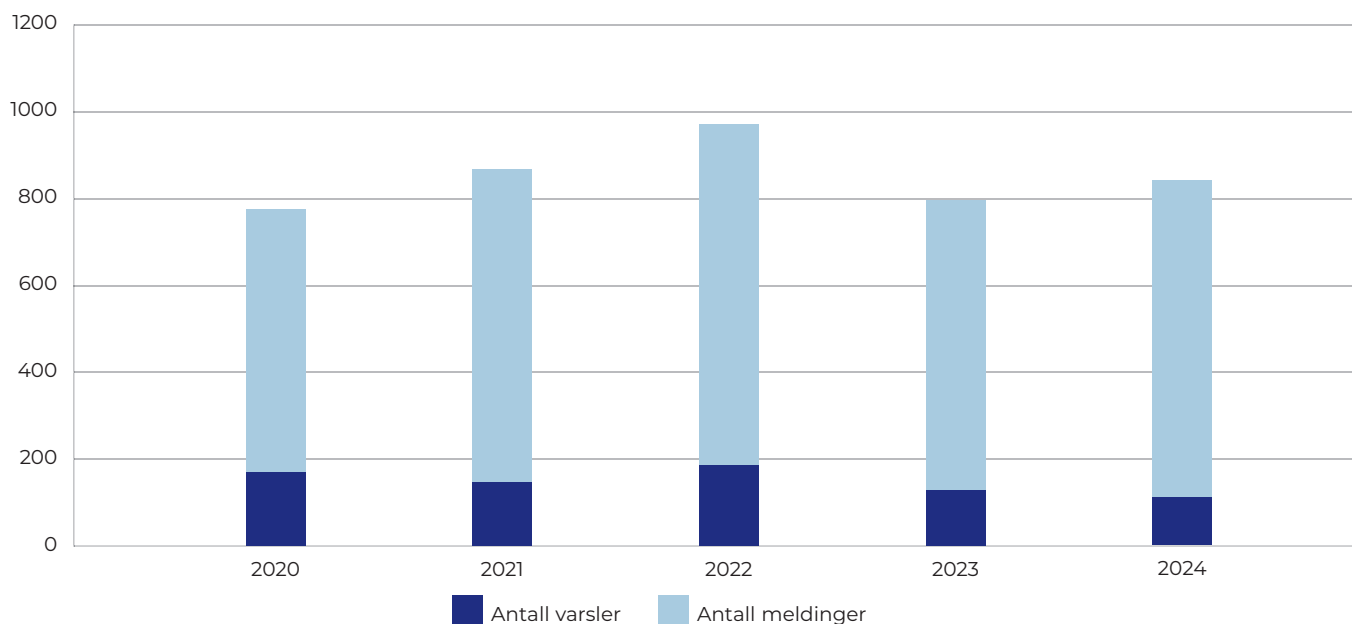
Vårt ansvar er å føre tilsyn med selskapenes håndtering og å bidra til læring etter hendelsene.

Havtil har en beredskapsvaktordning som er operativ til enhver tid. Beredskapsvaktene gjør den første vurderingen av hendelsen og etablerer beredskapssentralen om nødvendig. I 2024 fikk Havtil totalt innrapportert 840 hendelser, noe som er på samme nivå som tidligere år. Av disse var 111 varsler. Etter en første vurdering i Havtil ble 51 hendelser vurdert som alvorlige, også dette er på samme nivå som tidligere år. Disse vurderingene er foreløpige, da de endelige tallene blir presentert i RNNP-rapporten.

Beredskapssentralen er et eget rom i vårt kontorbygg, som er tilrettelagt for å følge med på alvorlige, pågående hendelser. I løpet av 2024 ble beredskapssentralen etablert tre ganger som følge av reelle hendelser. For å være klar til å håndtere slike hendelser, legger vi stor vekt på trening og øvelser. Dette er særlig viktig for beredskapsvaktene, men også nyttig for andre som kan bli involvert. Vi planlegger i gjennomsnitt én øvelse per måned i beredskaps-sentralen. I 2024 gjennomførte vi 10 øvelser og deltok i tillegg på 4 «table tops» (skrivebords-øvelser).

Hendelser følges opp mot aktørene avhengig av type og alvorlighetsgrad. De mest alvorlige hendelsene granskes, som nevnt under delmål 1. I andre tilfeller har vi møter med

Antall meldinger og varsler



Figur 20. Antall meldinger og varsler til Havtil (2020-2024). Kilde: Havtil dataplattform

aktørene eller ber om ytterligere informasjon. Ansvar for å håndtere uønskede hendelser ligger hos selskapet selv. Vårt ansvar er å føre tilsyn med selskapenes håndtering og å bidra til læring etter hendelsene.

SEKTORVIS RESPONS MILJØ (SRM)

Havindustritilsynet er beredskapsmyndighet for petroleumsvirksomheten og er delegert ansvaret som responsmiljø for sektoren. For å håndtere varsling, informasjonsdeling og analyse av IKT-relaterte hendelser, sårbarheter og trusler, har Havtil inngått en avtale med KraftCERT, som også ivaretar tilsvarende oppgaver for den nasjonale kraftforsyningen i Norge.

I 2024 ble nærmere 2000 sårbarheter vurdert av KraftCERT. Av disse ble 290 vurdert som kritiske og videresendt som varsler til selskapene i sektoren gjennom SRM funksjonen. 270 av disse var varsler som ikke var sendt ut av Nasjonalt Cybersikkerhetssenter (NCSC). Sårbarhetsvarslene omfattet både IT-systemer og industrielle IKT-systemer.

Det ble registrert 11 hendelser i sektoren i 2024, hvorav 2 var av større omfang og alvorlighetsgrad. Hendelser med større alvorlighetsgrad har:

- Betydelige konsekvenser for minst en virksomhet med betydelig nasjonal eller internasjonal størrelse,
- Et betydelig og/eller konkret skadepotensial som

ble avdekket gjennom håndtering

- Betydelig medieomtale som kan skape usikkerhet hos flere selskaper i sektoren.

Gjennom Havtil sitt samarbeid med KraftCERT får operatører og redere tilgang til trusselvurderinger spesifikt rettet mot sektoren. Trusselvurderingen suppleres med en tiltakspakke som beskriver konkrete tiltak for hver av truslene. Vurderingene og tiltakene omfatter både de tekniske løsninger for industrielle IKT-systemer, og anbefalinger for personell med tilgang til disse systemene.

KOORDINERENDE FORVALTNINGSORGAN (KFO) FOR PETROLEUMSSEKTOREN

Personer som dekker en funksjon som er kritisk for samfunnet, kan få fritak fra oppmøte i Forsvaret ved krig, når krig truer og ved styrkeoppbygging. Det forutsetter at virksomheten personen er ansatt i, er registrert som samfunnskritisk virksomhet i Forsvarets register, men er også avhengig av personens rolle i selskapet.

Havtil har rollen som KFO for petroleumssektoren, og skal informere Forsvaret om hvilke sivile virksomheter innen petroleumssektoren som skal inngå i ordningen, basert på en vurdering av om virksomhetene ivaretar samfunnets kritiske funksjoner.



FAKTABOKS: NASJONALE MYNDIGHETER SOM HAVTIL HAR SAMARBEIDS- ELLER BISTANDSAVTALE MED:

- Arbeids- og velferdsetaten
- Arbeidstilsynet
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
- Forsvaret
- Helsetilsynet
- Kystverket
- Luftfartstilsynet
- Meteorologisk institutt
- Miljødirektoratet
- Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
- Nasjonal sikkerhetsmyndighet
- Næringslivets sikkerhetsorganisasjon
- Politiet
- Sjøfartsdirektoratet
- Søkeldirektoratet
- Statens arbeidsmiljøinstitutt
- Statsforvalteren i Rogaland

Delmål 5: Velfungerende samarbeids- relasjoner med andre myndigheter

SAMARBEID MED ANDRE MYNDIGHETER

Havtil har inngått samarbeids- eller bistandsavtaler med en rekke etater. De fleste av disse etatene har vi bilaterale møter med, enten årlig eller ved behov. I 2024 inngikk vi avtale med Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) om tilsyn etter sikkerhetsloven. I tillegg ble flere eksisterende avtaler oppdatert.

Havtil er koordinerende etat for regelverksutvikling og tilsyn med HMS i norsk petroleumsvirksomhet. Koordineringsordningen omfatter myndigheter med et selvstendig tilsynsansvar for petroleumsvirksomheten, som Miljødirektoratet, Helsetilsynet/ Statsforvalteren i Rogaland, og Direktoratet for strålevern og atom-sikkerhet. For landanlegg omfatter ordningen også Nasjonal kommunikasjonsmyndighet, Kystverket og Næringslivets sikkerhetsorganisasjon.

I tillegg har vi etablert en bistandsordning med etater som bidrar i tilsyn innenfor Havtils ansvarsområde. Dette er etater som har spisskompetanse på relevante saksområder og som forvalter regelverk innenfor tilstøtende ansvars-områder. For eksempel gir Sjøfartsdirektoratet oss ofte bistand ved tilsyn på flyttbare innretninger, noe som bidrar til å sikre likebehandling på flyttbare innretninger uavhengig av flaggstat.

Tilsyn med helikopterdekk har også blitt intensivert de senere årene. Tabellen nedenfor viser hvilke tilsyn som ble gjennomført med Luftfartstilsynet som bistandsetat i 2024:

DATO	SELSKAP	INNRETNING	TILSYN - TITTEL
Januar	Equinor		Helikopterdekk systemtilsyn
Mars	Equinor	Kvitebjørn	Beredskap og helikopterdekk
April	Equinor	Grane	Beredskap og helikopterdekk
April	ConocoPhillips		Helikopterdekk systemtilsyn
Mai	COSL Drilling	COSLProspector	SUT-tilsyn -Styring av helikopterdekkoperasjoner
August	Macro Offshore	Haven	SUT-tilsyn - Beredskap og helikopterdekk
September	Equinor	Heidrun	Helikopterdekk
September	AkerBP		Helikopterdekk systemtilsyn
September	ConocoPhillips	Embla	Styring av beredskap og helikopterdekkoperasjoner
Oktober	Equinor	Troll B	Styring av beredskap og helikopterdekk
Oktober	AkerBP	Ivar Aasen	Materialhåndtering, helikopterdekk og beredskap
November	Vår Energi	Ringhorne	Styring av beredskap og helikopterdekk-operasjoner
November	AkerBP	Alvheim FPSO	Helikopterdekk og beredskap

SAMARBEID MED ARBEIDSTILSYNET OG STAMI

Arbeidstilsynet og Havtil har felles forskrifter på arbeidsmiljøområdet, noe som fordrer et tett og godt samarbeid. Vi har etablert arenaer innen ulike fagområder med jevnlig møtevirksomhet. Hensikten med disse arenaene er å oppnå læring og erfaringsutveksling innen tilsyn og fagutvikling, samt å sikre lik forståelse, praktisering og håndhevelse av regelverk der dette er mulig.

I årets møter har vi blant annet samarbeidet om:

- regelverksendringer knyttet til psykososialt arbeidsmiljøarbeid,
- utvikling av veiviser for vurdering av risiko for muskel- og skjelettplager,
- arbeid med revidering av grenseverdier, inkl. ny grenseverdi for benzen og
- korreksjonsfaktorer for odde arbeidstider (som 12-timers skift).

Vi har også hatt et godt samarbeid knyttet til veiledningsaktiviteter, blant annet gjennom en rekke felles erfaringssamlinger for bedriftshelsetjenester, samt bidrag på hverandres fagseminarer.

Statens arbeidsmiljøinstitutt (STAMI) er en sentral kunnskapsleverandør for Havtil, og vi har gode etablerte samarbeidsarenaer innenfor ulike fagmiljøer. I løpet av 2024 ferdigstilte vi samarbeidsprosjekter knyttet til dieseleksos og formaldehyd, som er kreftfremkallende kjemikalier. Resultatene fra disse prosjektene ble presentert for næringen

på fagseminarer og publisert i to rapporter. Forskere fra STAMI bidrar også med innlegg på fagdager som vi arrangerer for næringen.

ETATENES FELLES OPPFØLGING AV IA-ARBEIDSMILJØSATSINGEN

Vi har over flere år samarbeidet tett med Arbeidstilsynet, NAV arbeidslivssenter og STAMI om arbeidsmiljøetsatsingen i IA-avtalen. Vår felles tilnærming er at forebyggende arbeidsmiljøarbeid må være systematisk og kunnskapsbasert, for å redusere sykefravær, forebygge frafall og fremme inkludering i arbeidslivet.

Satsningen har resultert i konkrete veiledningsaktiviteter og seminarer hvor etatene har bidratt sammen på våre respektive arenaer. I desember 2024 arrangerte vi en fagdag om organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø for petroleumsnæringen. Her ble det formidlet oppdatert kunnskap som kan hjelpe virksomheter med å iverksette systematiske, forebyggende tiltak som fremmer både helse og sikkerhet. STAMI og Arbeidstilsynet var blant bidragsyterne som delte kunnskap om sammenhenger mellom organisatoriske og psykososiale forhold og helse.

Det har også blitt avholdt erfaringssamlinger for bedriftshelsetjenester i de største byene som ble arrangert i samarbeid med Arbeidstilsynet. Hovedtema for disse samlingene var kartlegging og risikovurdering som en del av det systematiske og forebyggende arbeidsmiljøarbeidet. I tillegg har Havtil bidratt på samlinger for bedriftshelsetjenester i regi av NAV arbeidslivssenter.

Vi erfarer at tema som blir fremhevet gjennom arbeidsmiljø-satsingen og våre aktiviteter får økt oppmerksomhet i næringen, både i form av økt samarbeid, erfaringsutveksling og utvikling av metoder for risikovurdering og forebygging av helserisiko. Foruten arbeid som er igangsatt gjennom bransjeprogrammet for leverandørindustrien, ser vi flere bransjeinitiativ i næringen. Flere selskap har iverksatt initiativ for å forbedre styring av organisatorisk og psykososial arbeidsmiljørisk i selskapene. Et eksempel er «Always Safe», som er et samarbeidsprosjekt mellom de største operatørselskapene, der det utvikles kvartalsvis og digitale opplæringspakker.

Et annet eksempel er et bransjeprojekt der flere selskap har gått sammen for å tette kunnskapshull og utvikle bedre grunnlag for styring av eksponeringsrisiko knyttet til dieseleksos. Vi har også sett at fagpersoner innen ergonomi fra næringen har samarbeidet med å utvikle verktøy for kartlegging og risikovurdering av manuell ventilhåndtering.

Det er også blitt igangsatt initiativ innenfor 3-partssamarbeidet i næringen gjennom Samarbeid for Sikkerhet (SfS). SfS har tatt initiativ til å utarbeide en veileder ved mobbing og trakassering og en anbefalt praksis for forsvarlighetsvurderinger av arbeidstid, hvor også Havtil har bidratt.

INNLEIE - SAMARBEID MED ARBEIDSTILSYNET OG LUFTFARTSTILSYNET

For å sikre en samordnet og enhetlig oppfølging fra tilsynsetatene, ble det i 2024 gjennomført ett digitalt møte med Arbeidstilsynet og Luftfartstilsynets jurister som bistår innen innleie. Temaet for møtet var erfaringer fra gjennomførte tilsyn i 2023 og tilsynsplaner for 2024.

I 2024 gjennomførte Havtil fire tilsyn med innleie, fordelt på tre leverandører og ett større operatørselskap. To av leverandørene driver med tilkomstteknikk. Tilsynene ble gjennomført som systemtilsyn, der vi undersøkte selskapenes systemer og rutiner for å hindre ulovlig innleie. Vi kontrollerte også innleie i selskapene opp mot selskapenes egne systemer. Revisjonene viste at aktørene i varierende grad hadde etablert systemer for innleie fra bemanningsforetak. Hos flere var det svakheter i sammenhengen mellom ulike systemer.

Selskapene hadde en nedgang i omfanget av innleie, men hos noen var grensen mot entrepris uklart. Avvikene var av en slik art at det ikke var grunnlag for å gi pålegg i noen av tilsynene. Overordnet vurderer vi dette som positive resultater. Vår vurdering er også at mange av selskapene er opptatt av å etterleve innleieregelverket, og vi mottar færre enkelthenvendelser om temaet og om brudd på reglene. Vi ser imidlertid tegn på omgørelser av reglene når det gjelder entrepris, samt bruk av lite spesifiserte innleieavtaler hos noen aktører.

SAMARBEID OM SIKRING I PETROLEUMSVIRKSOMHETEN

Sikring av den digitale og fysiske infrastrukturen i petroleumsvirksomheten krever tett koordinering og samarbeid mellom næringen, Havtil og andre myndigheter. På grunn av næringens kompleksitet innebærer dette involvering av myndigheter med ansvar for ulike verdikjeder, men også politi og Forsvar som har ansvar for håndtering av eventuelle hendelser.

Havtil videreførte i 2024 sitt arbeid i totalforsvaret. I tillegg styrket Havtil sitt arbeid innen nasjonal beredskap og krisehåndtering gjennom egne initiativ og bidrag til andre myndigheters arbeid. Dette arbeidet for å oppnå felles situasjonsforståelse og koordinert håndtering av sikringshendelser vil fortsette i de kommende årene, og vil innebærer tett samarbeid med blant annet politiet, de nasjonale sikkerhetstjenestene, forsvaret ved Forsvarets operative hovedkvarter (FOH) med flere. Havtil er også partner i Nasjonalt Cyber Sikkerhetssenter (NCSC).

KOORDINERING MELLOM TILSYNSETATER

Arbeidstilsynet er utpekt som koordinerende etat for tilsyn med virksomheter på helse- miljø- og sikkerhetsområdet (HMS). Koordineringen sees i sammenheng med koordineringsrollene til Havtil og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Som en del av Arbeidstilsynets koordineringsrolle har Arbeidstilsynet ledelsen og sekretariatsfunksjonen knyttet til direktørgruppen (DG) og Tilsynsmyndighetenes samordningsgruppe (TSG).

DSB leder koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS). Medlemmer i denne gruppen inkluderer myndighetene som forvalter storulykkeforskriften som Arbeidstilsynet, DSB, Miljødirektoratet, Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) og Havtil. Gjennom KFS koordineres årlige storulykkestilsyn, blant annet på landanleggene i petroleumsvirksomheten.

INTERNASJONALT SAMARBEID

Havtil prioriterer også deltakelse i flere sentrale arenaer for internasjonalt myndighets-samarbeid:

- EU Offshore Authorities Group (EUOAG)
- North Sea Offshore Authorities Forum (NSOAF)
- International Regulators Forum (IRF)
- Arctic Offshore Regulator Forum (AORF)

Dette er viktige møteplasser for læring på tvers av landegrenser, og gir muligheten til sammen å utfordre næringen til forbedring. Samarbeidet bidrar dermed til bedre sikkerhet i næringen lokalt og globalt både på tilsyns- og regelverksområdet og innenfor myndighetsarbeid generelt.

Mål 2.1

Redusere risiko for storulykke i petroleumssektoren

INNLEDNING

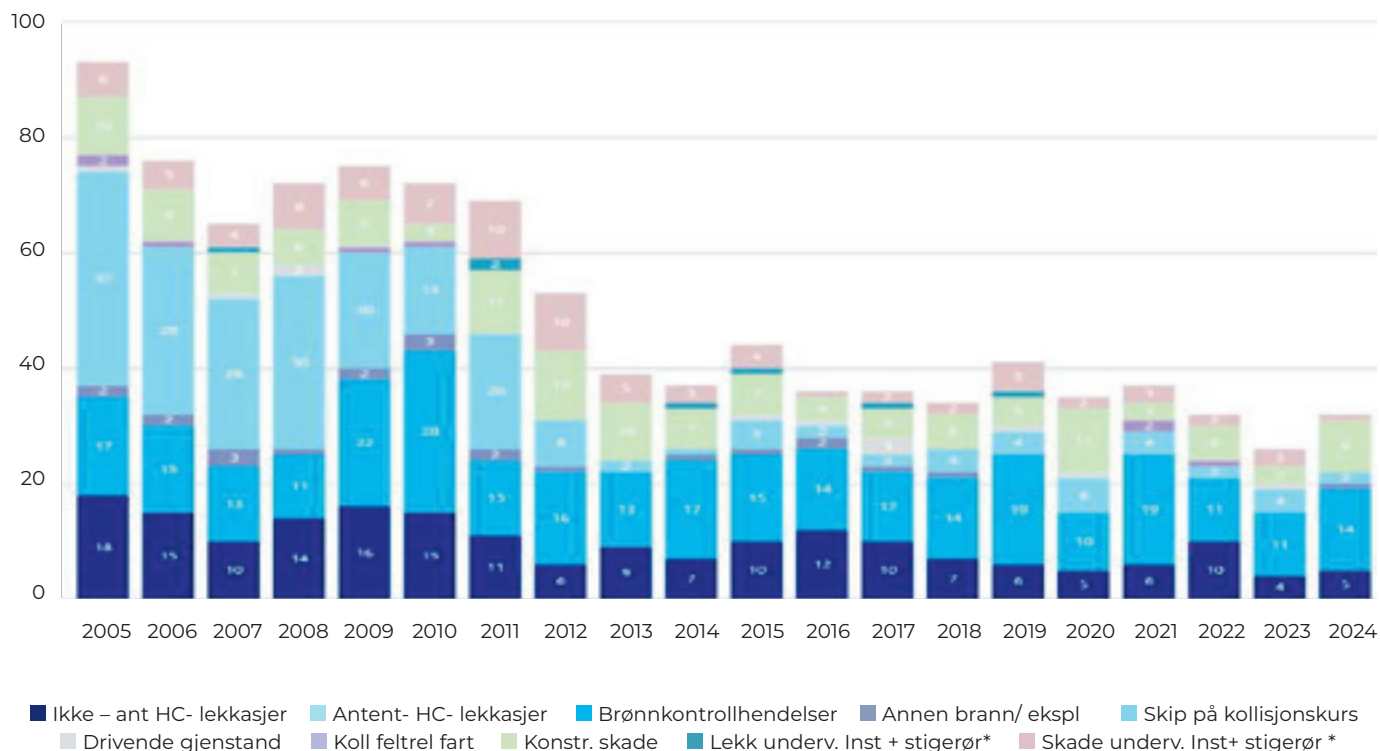
Storulykker kan få svært alvorlige konsekvenser for både mennesker, miljø og materielle verdier. I februar 2024 omkom en person i en helikopterulykke utenfor Sotra. Ulykken var ikke innenfor vårt myndighetsområde, men den preger næringen og oss som myndighet, og er en viktig påminnelse om det vi arbeider for å unngå.

Vi bruker resultater fra risikonivåprosjektet (RNNP) sammen med annen informasjon fra tilsynsaktiviteter for å sikre målrettet og risikobasert oppfølging til dette resultatmålet. I hovedsak er storulykkerisikoen i petroleumsindustrien knyttet til hydrokarboner på avveie og konstruksjonsrelaterte hendelser. Selskapenes styring på områder som vedlikehold og IKT-sikkerhet er sentralt for å hindre storulykker.

I dette kapittelet ser vi først nærmere på trendene for utvalgte storulykkeindikatorer på norsk sokkel. Deretter beskriver vi vårt arbeid og resultater innen noen sentrale tema for dette hovedmålet. For en mer grundig gjennomgang av RNNP-resultatene, viser vi til årets RNNP-rapporter.

Storulykkepotensialet i tilløpshendelsene blir vurdert både med hensyn til tap av menneskeliv og med hensyn til oljeforurensning. Offshore viser antall hendelser med iboende storulykkepotensial i hovedsak et stabilt nivå siden 2013. I 2024 var det flere hendelser enn året før, noe som skyldes en økning i uantente hydrokarbonhendelser, brønnkontrollhendelser og konstruksjonsrelaterte skader. Totalt ble det registrert 35 hendelser med storulykkepotensial i 2024, som er elleve flere enn i 2023.

Antall DFUer

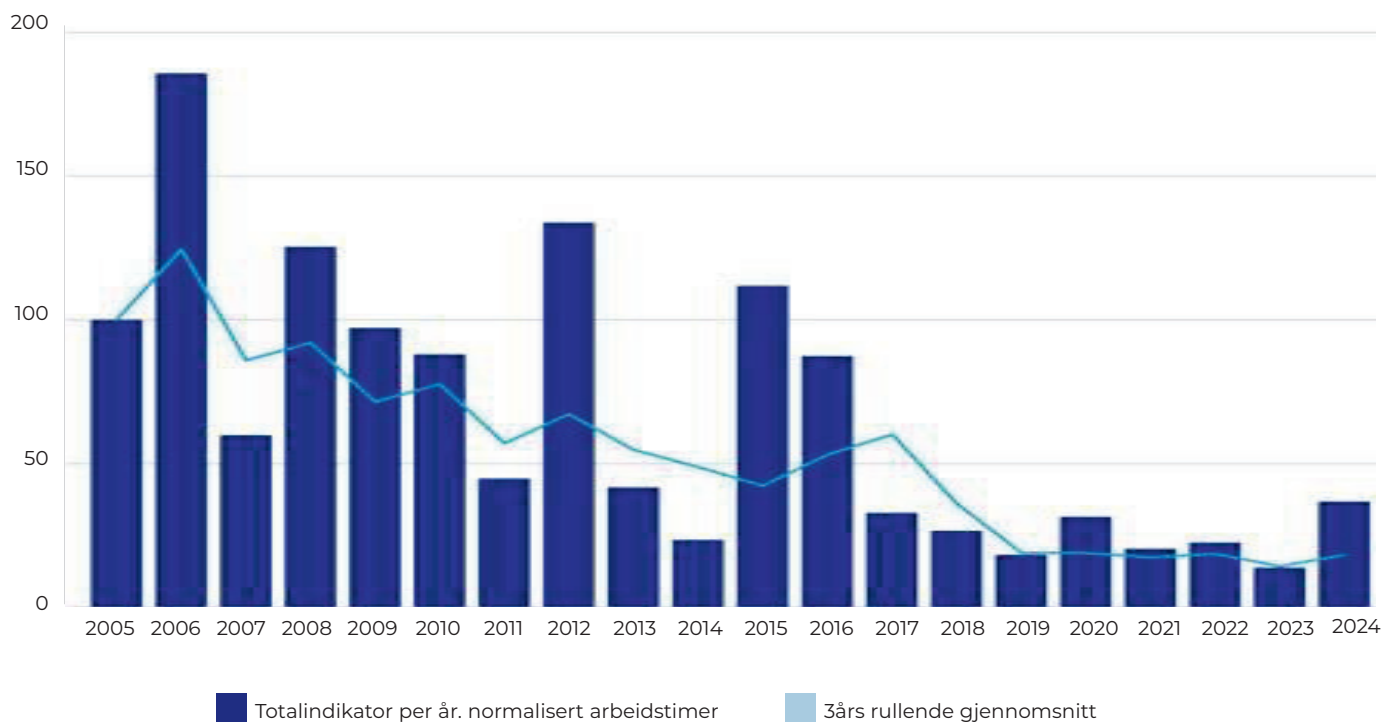


Figur 21. Oversikt over antall og typer hendelser med storulykkepotensial på innretninger (2005-2024).

Kilde: RNNP 2024. *Innenfor sikkerhetssonen

I tillegg til antall hendelser med storulykkepotensial har RNNP utviklet totalindikatorer for storulykker offshore. Figurene synliggjør hvordan tilløpshendelsenes potensiale vurderes ulikt avhengig av konsekvensen som betraktes – tap av liv eller oljeforurensning. I den første indikatoren (Figur 22) er hver type tilløpshendelse gitt relative vektor basert på det potensielle tap av liv dersom hendelsen hadde utviklet seg til en reell storulykke.

Relativ risikoindikator

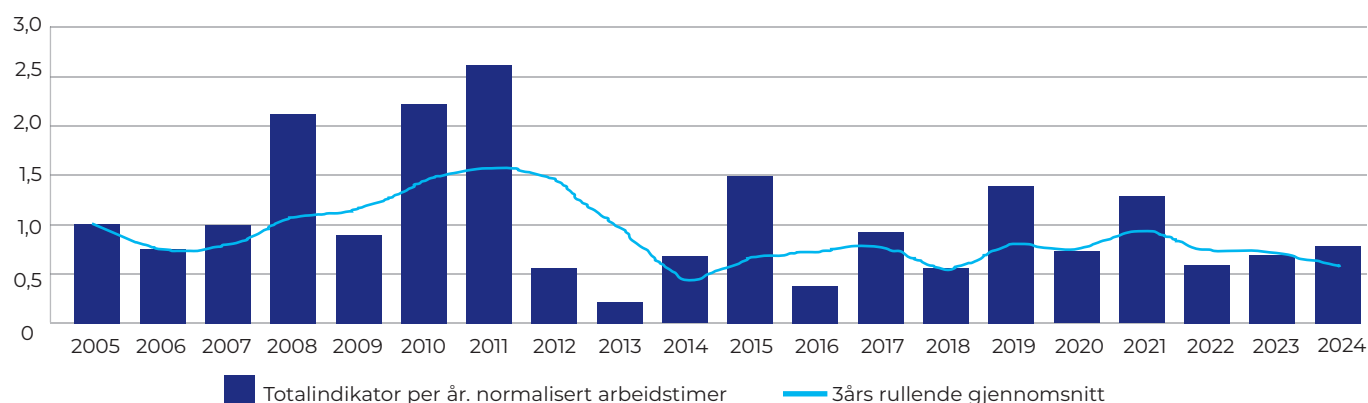


Figur 22. Totalindikator for storulykker offshore per år, normalisert mot arbeidstimer. Kilde: RNNP 2024.

Totalindikatoren knyttet til tap av liv viser en synkende tendens siden 2006, før det ses en utflating de siste årene. Totalindikatoren har gått noe opp i 2024 sammenlignet med 2023, men over tid viser denne indikatoren en underliggende positiv trend. Siden særlig alvorlige hendelser tilordnes en relativ høy risikovekt er den årlige variasjonen i totalindikatoren stor, men den positive trenden er allikevel tydelig.

I den andre indikatoren (Figur 23) er de samme tilløpshendelsene gitt relativ vekt basert på potensiale for større oljeutslipp. Merk at denne type indikator ikke viser risiko i seg selv, men illustrerer bransjens evne til styre forhold som påvirker risiko.

Relativ risikoindikator



Figur 23. Totalindikator for potensielt antall akutte utslipp normalisert mot innretnings år. Kilde: RNNP 2024

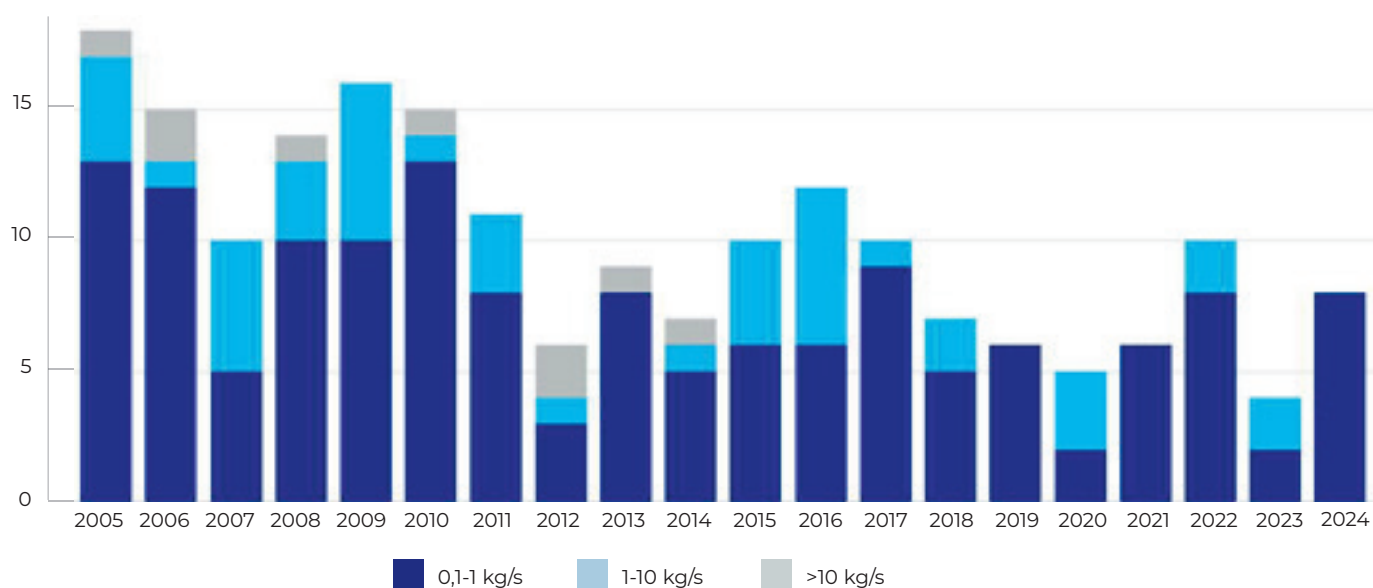
Totalindikatoren knyttet til oljeforurensning viser en nedgang i første del av perioden. Denne utviklingen kan hovedsakelig forklares med reduksjon i hendelser med skip på kollisjonskurs, som følge av tiltak med trafikkovervåking rundt innretninger. Etter 2014 har verdiene ligget på et jevnt nivå med noe variasjon. De siste årene har vi imidlertid sett en liten økning i potensiale for antall akutte råoljeutslipp.

HYDROKARBONLEKKASJER

Storulykkepotensialet knyttet til hydrokarbonlekkasjer gjør at

dette er et område med høy prioritet. En hydrokarbonlekkasje som antenner, kan resultere i brann eller eksplosjon, som igjen kan føre til tap av menneskeliv, større utslipp av hydrokarboner til sjø og tap av store materielle verdier. Etter en tydelig reduksjon i antall lekkasjer i perioden 2005-2012, preges de senere årene av årlige svingninger. I 2024 ble det på offshore-innretninger registrert åtte hydrokarbonlekkasjer med rate over 0,1 kg/s, der alle lekkasjene er i den minst alvorlige kategorien.

Antall lekasjer

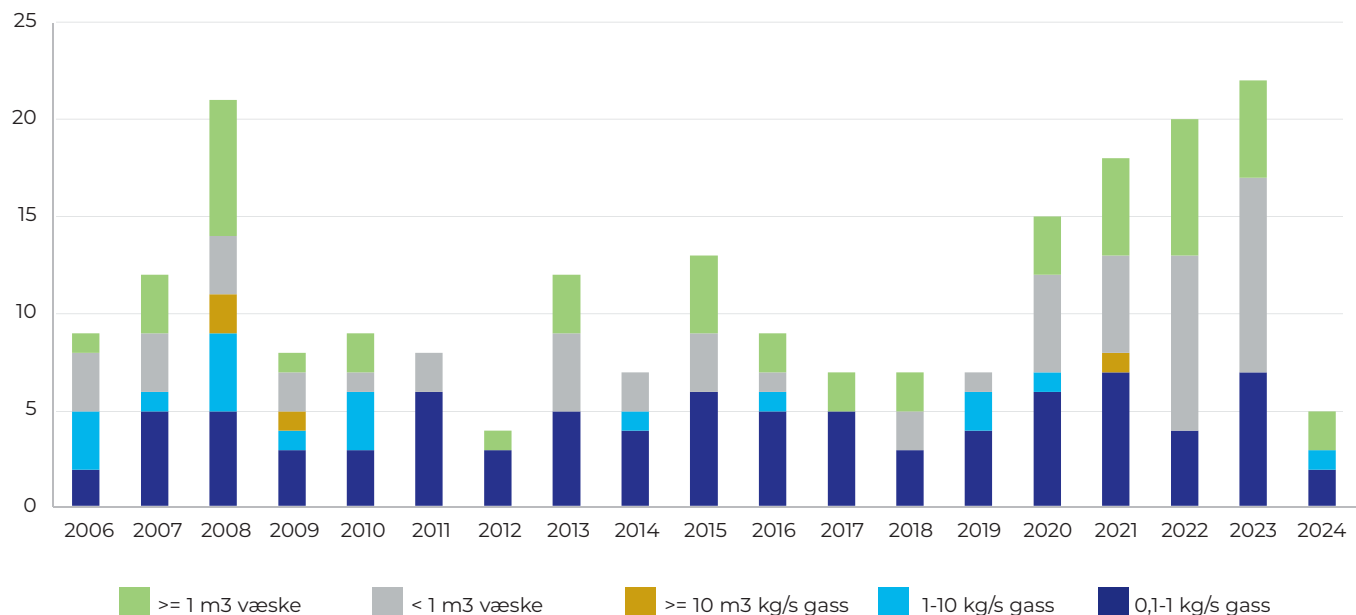


Figur 24. Antall uantente hydrokarbonlekkasjer offshore (2005 – 2024). Kilde: RNNP 2024.

På landanlegg ble det i 2024 rapportert 5 uantente hydrokarbonlekkasjer på landanlegg. Dette er det laveste antallet som er rapportert siden 2012. Samtlige lekkasjer hadde utslippsmengde over 100kg og var av en art som hadde et iboende storulykkespotensial.

Se Figur 25.

Antall lekkasjer



Figur 25. Antall uantente lekkasjer på landanleggene (2006 – 2024). Kilde: RNNP 2024.

Havtils oppfølging av hydrokarbonlekkasjer følger to hovedspor; direkte oppfølging av hendelser med hydrokarbonlekkasje, og tilsyn med selskapenes styring og oppfølging av barrierer knyttet til hydrokarbonlekkasjer. Det vil si oppfølging av systemer og arbeidsprosesser som skal hindre lekkasjer, oppdage lekkasjer og hindre at en lekkasje utvikler seg til en storulykke. I de siste årene har vi spesielt lagt stor vekt på å bidra til bedre kontroll på tennkilder.

BARRIERESTYRING

Barrirestyring kan defineres som «de koordinerte aktivitetene som gjøres for å etablere og opprettholde barrierer slik at de til enhver tid opprettholder sin funksjon». Barrierer er i denne sammenhengen tiltak som tidlig skal oppdage feil, fare- og ulykkesituasjoner, redusere muligheten for at disse utvikler seg og begrense skader og ulemper.

Barriereindikatorene i RNNP er et eksempel på indikatorer som kan si noe om robustheten til å motstå hendelser – såkalte ledende indikatorer, og er et uttrykk for barrierenes evne til å fungere når det er behov for dem. Typiske barrierelementer som testes er brann- og gassdeteksjon, nød avstengings-systemer, brannsikring og brannvannsforsyning, marine systemer og ytelsespåvirkende forhold knyttet til brønnintegritet og vedlikeholdsstyring. I RNNP 2011 startet man med å sammenligne resultater av selskapenes barriertester opp mot bransjenormene.

Barriereindikatorene for offshore-innretninger viser fremdeles at det er store nivåforskjeller mellom innretningene. En ser over tid en positiv trend for flere av barrierene som har ligget over bransjens egendefinerte krav. Dette kan skyldes at aktørene har blitt mer bevisste på kvalitet i forbindelse med

testing av barrierer, og at dagens nivå i større grad reflekterer en mer reell verdi enn hva vi så for noen år siden. Også på land er det store variasjoner mellom anleggene. Trendene over tid viser en stabil utvikling de senere år.

Sentrale forhold innen barrierestyring er å identifisere relevante risikoforhold, redusere disse ved implementering av risikoreduserende tiltak, identifisere nødvendige barrierer, gjennomføre dem, og så følge dem opp i drift og vedlikehold. Målet ved vår oppfølging av barrierestyring er å øke forståelsen av at god barrierestyring er sentralt for å ivareta forsvarlig drift. Våre tiltak har blant annet vært tilsyn, publisering av dokumentasjon, oppfølging av data, presentasjoner på konferanser og annen veiledning.

Vi har i 2024 gjennomført ca 20 tilsyn med barrierer eller barrierestyring. Noen av disse er direkte knyttet til risiko for hydrokarbonlekkasjer, men mange gjelder også barrierer for å hindre andre feil, fare- og ulykkesituasjoner.

Vårt inntrykk er at de fleste selskapene har etablert systemer for barrierestyring. Våre funn er blant annet at enkelte barriereelementer ikke testes, og at det er enkelte barriereelementer som det ikke er satt ytelseskrav til. Operasjonelle og organisatoriske barriereelementer er særlig krevende å ivareta. De verktøy som er etablert, fanger dessuten ikke så lett opp status på passive barrierer. Vi ser også at kjente barrieresvekkelser ikke alltid utbedres innen rimelig tid.

Vi opplever at våre aktiviteter får gehør hos aktørene og at vi merker ringvirkninger fra andre aktører enn de som har vært gjenstand for tilsyn.

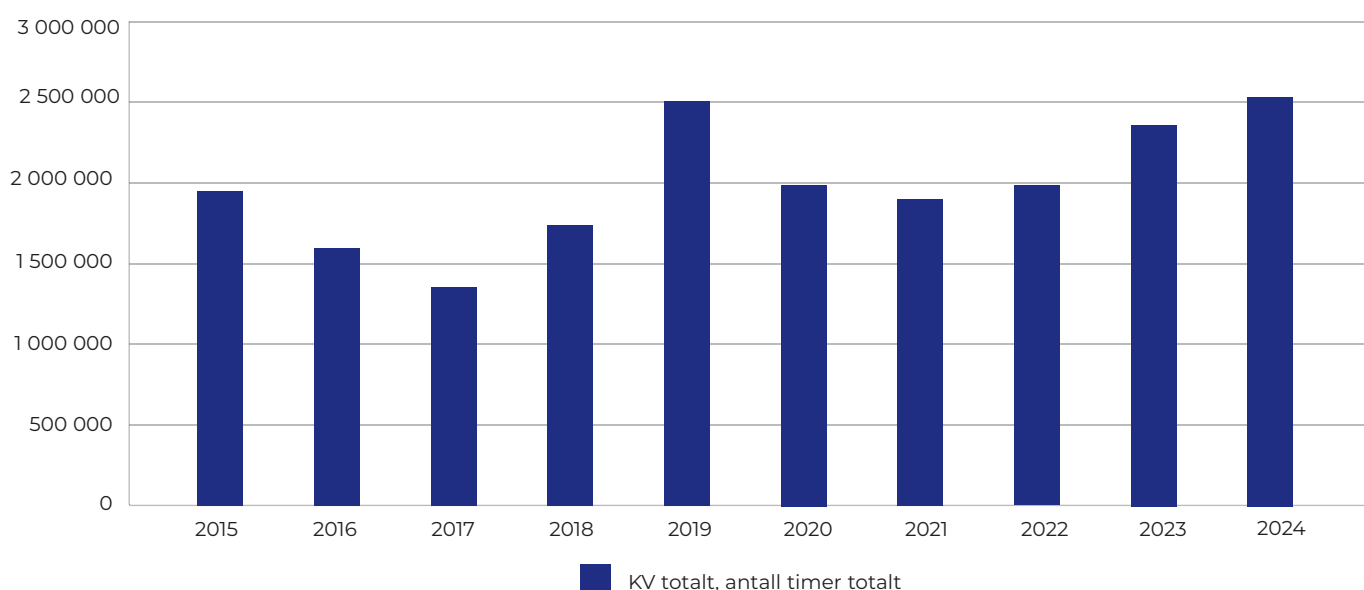
VEDLIKEHOLDSTYRING

Mangelfullt og manglende vedlikehold har vist seg å være en medvirkende årsak til storulykker. Storulykkepotensialet gjør at sikkerhetsarbeidet generelt og vedlikehold av sikkerhetskritisk utstyr spesielt blir lagt stor vekt på i petroleumsvirksomheten. Målet med styring av vedlikeholdet er blant annet å identifisere kritiske funksjoner og sikre at sikkerhetskritiske barrierer fungerer når det er behov for dem. Vedlikeholdet er således en viktig del av barrierestyringen.

Styring av vedlikehold er komplekst og involverer store deler av selskapenes organisasjoner, hvor mye av arbeidet utføres av leverandører. Næringen går i de nærmeste årene inn i en periode med høy aktivitet, og aktørene må håndtere et marked med begrenset tilgang på både kapasitet og kompetanse.

RNNP tall og våre tilsyn viser at vedlikeholdet på sikkerhetskritisk utstyr prioriteres. En indikator som viser en negativ utvikling, er imidlertid totalt registrert korrigerende vedlikehold som skal utføres. Her ser vi, både for sokkelen og for land, en økende tendens de senere år. Se et eksempel fra RNNP i Figur 26 nedenfor.

Timer



Figur 26. Det totale korrigerende vedlikeholdet (KV) som ikke er utført på permanent plasserte innretninger pr 31.12 (2015-2024). Kilde: RNNP 2024.

I 2024 ble det gjennomført en dybdestudie der en undersøkte om det er samvariasjon mellom behovet for å utføre korrigerende vedlikehold og antall hendelser, samt de ansattes opplevelse av om mangelfullt vedlikehold går ut over sikkerheten. Undersøkelsen identifiserte samvariasjon med økende korrigerende vedlikehold, både for antall hendelser og de ansattes opplevelse av forholdet mellom manglende vedlikehold og sikkerhet.

I løpet av 2024 har vi fulgt opp næringen gjennom revisjoner, studier og deltakelse i bransjefora. Vi har blant annet samlet kunnskap om vedlikehold som årsak til hendelser på flyttbare innretninger, og vi har sett spesielt på vedlikehold på landanleggene. Vi deltar i standardiseringsarbeid, og vi har presentert kunnskapsrapporter om vedlikehold i Sikkerhetsforum, offshore Norge, og for Rederiforbundet. Vi arrangerte en egen fagdag om vedlikehold, og vi har bidratt i vedlikeholds forum og ulike eksterne konferanser.

Vår oppfølging har avdekket mangler i grunnlaget for

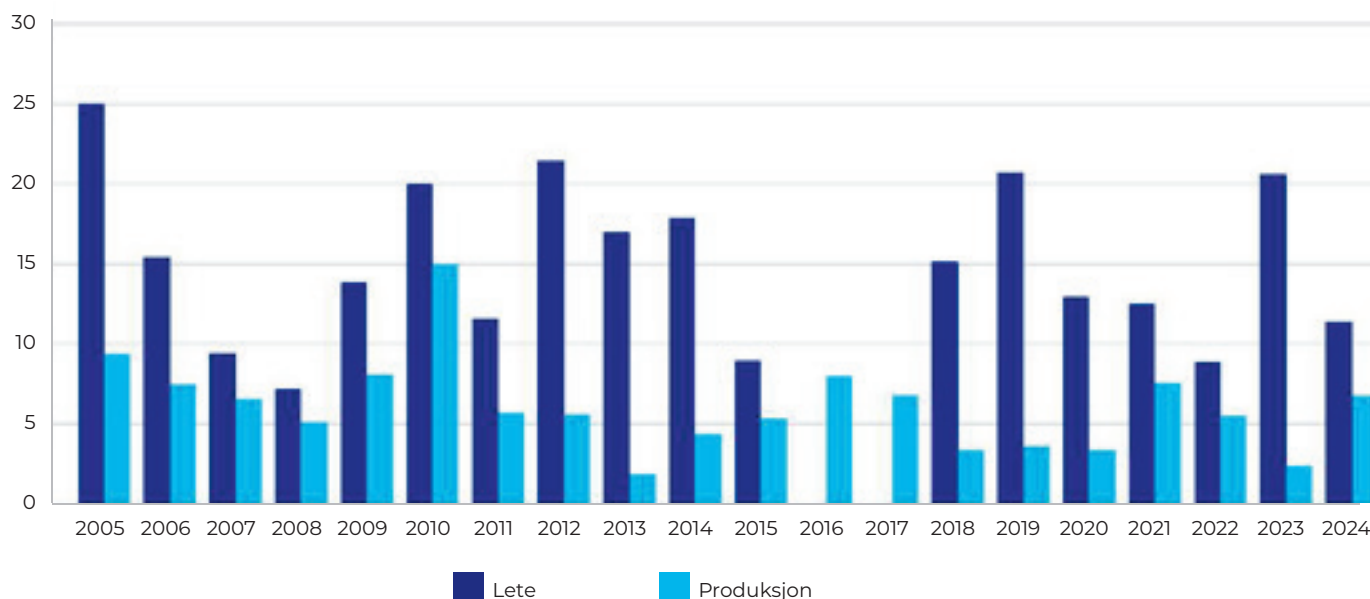
styringen av vedlikeholdet, som for eksempel merking av utstyr, klassifisering, vedlikeholdsprogram, vedlikeholds historikk og analyser. Det er også manglende gjennomføring av nødvendig vedlikehold. Risikovurderinger brukes i økende grad som grunnlag for å utsette vedlikehold, noe som fører til at aktørene omprioriterer og utsetter sikkerhetskritisk vedlikehold. Manglende kapasitet til å utføre nødvendig vedlikehold er en utfordring.

Våre aktiviteter har bidratt til å sette styring av vedlikehold på agendaen, og har ført til økt kunnskap om bidragsytelse til risiko og usikkerhet, både hos oss selv og i næringen. Vi har over tid også sett bedre bruk av dataene i RNNP for bedre oppfølging av vedlikehold styringen i næringen.

BRØNNKONTROLL OG BRØNNINTEGRITET

Brønnkontrollhendelser kan innebære fare for storulykke, og er derfor et høyt prioritert område for Havtil. I 2024 har vi videreført en rekke initiativer for å bidra til å forebygge risiko for brønnkontrollhendelser i ulike bore- og brønnaktiviteter.

Antall hendelser per 100 borede brønn



Figur 27. Antall hendelser innen brønnkontroll per 100 brønner, lete- og produksjonsboring (2005-2024)

Kilde: RNNP 2024.

I 2024 ble det påbegynt 179 brønner, hvorav 45 letebrønner og 134 produksjonsbrønner. Dette var 29 færre brønner enn året før. Det ble registrert 14 brønnkontrollhendelser, alle i den laveste kategori, såkalte regulære hendelser. Vi ser av figur 27 at for produksjonsboring ligger hendelsesfrekvensen i 2024 relativt likt som den har gjort siden 2018, mens det er en liten nedgang for leteboring.

De fleste hendelsene som oppstod under leteboring, skjedde under borekampanjer innen pilothull der formålet er å verifisere at man ikke påtreffer soner med grunn gass eller vann. Av de 14 brønnkontrollhendelsene var det 8 i forbindelse med boring av pilothull, hvorav 4 innen leteboring og 4 innen produksjonsboring.

Vi har analysert hendelsesdata fra brønnkontrollhendelser, og fått informasjon i møter med operatørene i etterkant av de enkelte hendelsene. Denne kunnskapen er delt gjennom presentasjoner på sentrale bore- og brønnkontrollkonferanser. Vi har utfordret næringen på hvordan de kan forebygge flere hendelser ved å rette større oppmerksomhet mot prosessene knyttet til årsaksforholdene til hendelsene.

Vi fører tilsyn med planlegging og gjennomføring av bore- og brønnoperasjoner, hovedsakelig med fokus på brønnkontroll. I 2024 ble det gjennomført seks slike tilsyn. Det ble i den forbindelse identifisert avvik knyttet til brønnkontrollkompetanse (sertifisering, opplæring, trening og øvelser), poretrykksprognose og usikkerhet, avviksbehandling og risikoanalyser.

Våre tilsyn har blant annet bidratt til økt kunnskap og oppmerksomhet rundt interne krav i selskapenes styringssystem og dokumentasjon av operasjonelle beslutningskriterier. Gjennom vår oppfølging av brønnkontrollhendelser har vi også bidratt til økt oppmerksomhet på nøyaktighet i rapportering av hendelser og kvalitetssikring av data i RNNP, samt identifisering av trender og læring etter hendelser.

Feil i poretrykksestimering var frem til 2023 regnet som den mest betydelige årsaken til brønnkontrollhendelsene, ifølge operatørene selv. Vi har derfor fortsatt å rette vår oppmerksomhet mot denne utfordringen. Poretrykk, også kjent som formasjonstrykk, er trykket i væske eller gass i porerom i de geologiske formasjonene.

I 2024 arrangerte Havtil en fagdag om brønnkontrollrisiko. Formålet var å øke oppmerksomheten på hvordan aktører estimerer formasjonstrykk og behandler usikkerhet og risiko i brønnplanlegging og i utførelse av boreoperasjoner. For å forhindre brønnkontrollhendelser, er det viktig at usikkerheter i poretrykksestimater kommuniseres tydelig, fra planleggingen av en brønn til gjennomføringen av boreoperasjoner.

Antall brønnkontrollhendelser på norsk sokkel har vært stabilt de siste ti årene. Internasjonalt har det derimot vært en økning i antall alvorlige og komplekse brønnkontrollhendelser. Dette har ført til at International Regulators' Forum (IRF) har engasjert industrien gjennom organisasjoner som International Oil and Gas Producers (IOGP) for å løse utfordringene.

Havtil har bidratt i utviklingen av nye internasjonale retningslinjer i regi av IOGP, deriblant retningslinjen som spesifiserer anbefalt praksis for estimering av pore- og fraktureringstrykk i forbindelse med bore- og brønnoperasjoner. Den nye retningslinjen gir et godt fundament for næringen ved å etablere et felles språk mellom undergrunns- og borespesialister. Dette inkluderer hvordan man definerer poretrykk- og frakturgradientsmodeller, og hvordan man kommuniserer usikkerhet fra de tidlige planleggingsstadier på land og fram til utførelse av boreoperasjonen offshore.

I 2024 har vi hatt flere internasjonale møter med leverandører innen BOP teknologi og andre brønnkontrollsystemer. Dette inkluderer fjernovervåking av BOP-systemer for økt pålitelighet, og robotiserte boredekk for å redusere menneskelige aktiviteter i rød sone. Disse møtene har bidratt til relevant kunnskapsutvikling for vår oppfølging av brønnkontroll på norsk sokkel.





TEMA:

Plugging og forlating av brønner

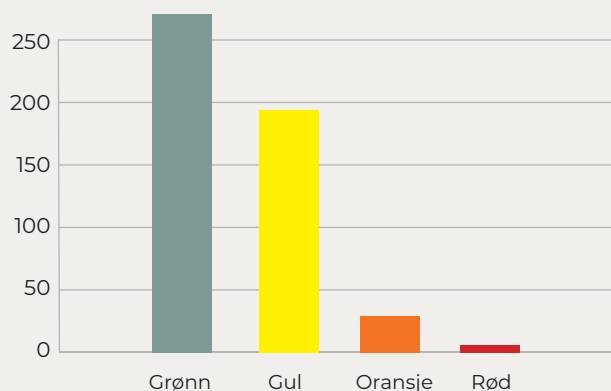
Havtil har i mange år fulgt opp status for brønnintegriteten til midlertidig pluggede og forlatte brønner på norsk sokkel. Bakgrunnen er at flere felt nærmer seg slutten av levetiden, med brønner som skal plugges permanent før de forlates, samt at det foregår utstrakt slissegjenvinning fra gamle og uproduktive brønner til nye brønnmål. I 2024 ble nesten 500 brønner ansett som midlertidig forlatte, inkludert inaktive utvinningsbrønner, noe som utgjorde 22% av det totale antallet brønner på norsk sokkel.

For å sikre ivaretagelse av regelverkskravene og forhindre lekkasje eller brønnhendelser, er Havtil opptatt av å følge opp utvikling av ny teknologi, nye metoder for sikring av brønner og bruk av nye barrierematerialer. Brønnbarrierene som benyttes i de midlertidig forlatte brønnene er ikke kvalifisert for et evighetsperspektiv, og av den grunn er det satt tidsbegrensinger i regelverket for hvor lenge brønnene kan være midlertidig forlatt uten kontinuerlig overvåkning.

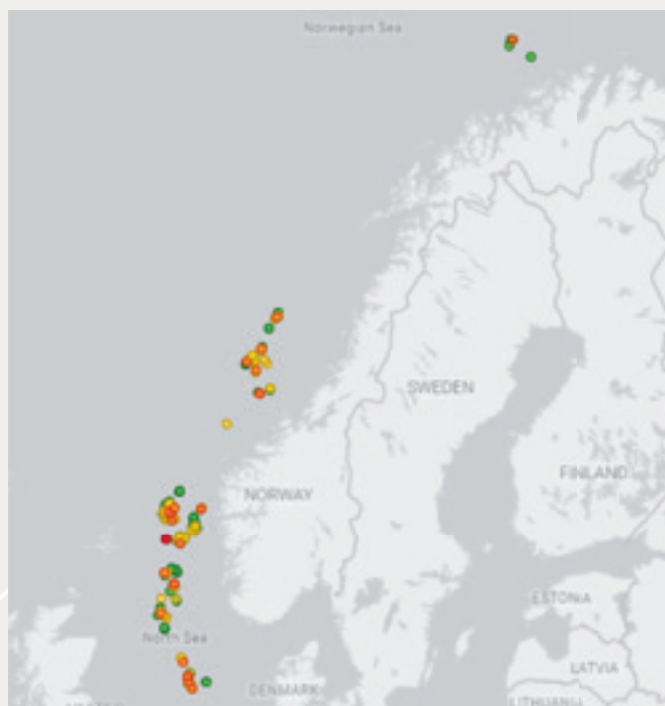
Selskapet THREE60 Energy AS ble engasjert for å sammenfatte en rapport etter datainnsamlingen i 2024, hvor det ble rapportert inn 488 brønner i kategorien midlertidig forlatt. Av disse var 241 inaktive utvinningsbrønner (innestengt i mer enn 1 år), og 247 midlertidig plugget eller forlatt. Til sammenligning ble det i 2022 rapportert inn totalt 227 brønner.

Økningen i rapporterte brønner skyldes hovedsakelig at innsamlingen i 2024 inkluderte både midlertidig plugget og forlatte brønner i henhold til NORSOK D-010, samt inaktive utvinningsbrønner i henhold til EUs metanforordning fra juli 2024. Det er foreløpig ikke avgjort om EU-forordningen for å redusere metanutslipp i energisektoren blir EØS-relevant.

Count of well



Figur 28. Oversikt over fordelingen av grønne, gule, oransje og røde brønner på norsk sokkel, samt lokasjon. Kilde: Havtils kartlegging av midlertidig forlatte brønner i 2024.



Operatørene har i 2024 rapportert inn midlertidig forlatte brønner i ulike kategorier for brønnintegritet, med tilhørende fargekoding etter Offshore Norges retningslinje og klassifisering i henhold til NORSOK-standard for midlertidig plugget og forlatte brønner, med eller uten kontinuerlig overvåking.

Kartleggingen fra 2024 viser en dobling i antall midlertidig plugget og forlatte brønner på norsk sokkel fra 2022 til 2024. Samtidig er andelen brønner i hver brønnintegritetskategori konsistent med tallene fra 2022.

RØDE OG ORANSJE BRØNNER

Funn i årets kartlegging viser at antall brønner i kategoriene oransje og rød har økt fra 17 i 2022 til 33 i 2024. For brønner som er kategorisert som røde eller oransje, må selskapene iverksette tiltak for å sikre samsvar med regelverket. Der det er brudd i en brønnbarriere, må det iverksettes planer for å gjenopprette brønnbarrieren. Havtil følger opp at selskapene iverksetter de rapporterte planene for disse brønnene.

Brønner i kategori rød har svikt i én brønnbarriere, mens den andre brønnbarrieren er degradert. Tilsvarende har brønner i kategori oransje svikt i én brønnbarriere, mens den andre brønnbarrieren er intakt.



Figur 29. Oversikt over fordelingen av røde og oransje brønner med hensyn til planer for framtiden. Kilde: Havtils kartlegging av midlertidig forlatte brønner i 2024.

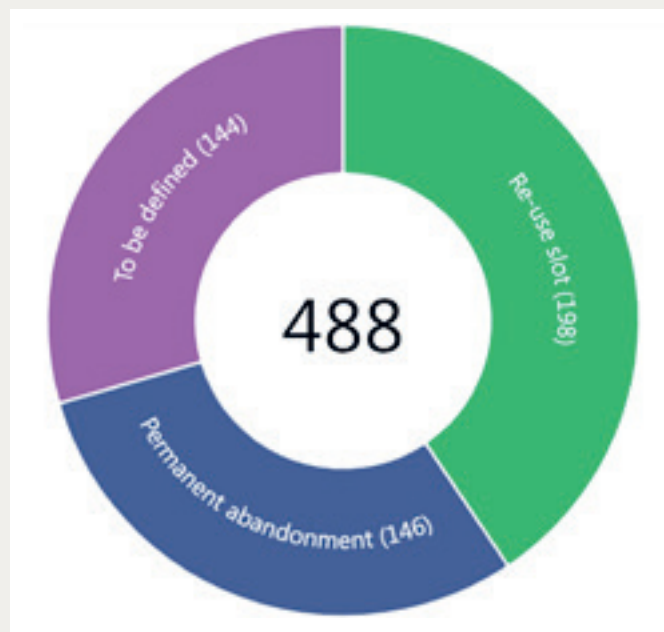
Framtidsplanene for disse brønnene er at alle røde brønner er planlagt permanent plugget innen 2025. For de oransje brønnene er det rapportert at de enten skal gjenbrukes, permanent plugges eller at planene fortsatt er uavklarte. Brønnintegritet og sikkerhet er selskapenes ansvar. Havtil forventer at selskapene etterlever regelverket og sørger for at virksomheten drives forsvarlig.

Havtil følger selskapene tett, for å forsikre oss om at midlertidig pluggede og forlatte brønner håndteres på en trygg og sikker måte. For havbunnskompletterte brønner skal brønnintegriteten overvåkes dersom brønnene planlegges forlatt i mer enn tolv måneder. Letebrønner skal ikke midlertidig forlates utover to år. Kravene gjelder for lete- og utvinningsbrønner påbegynt etter 1.1.2014. I utvinningsbrønner skal hydrokarbonførende soner plugges og forlates permanent innen tre år dersom brønnen ikke overvåkes kontinuerlig.

Undersøkelsen viser at 156 av 488 brønner er planlagt permanent plugget og forlatt innen 2030. For nær 200 av brønnene er det planlagt slissegjenvinning eller at brønnene skal tilbake i produksjon eller injeksjon.

Undersøkelsen fra 2024 viser positive trender relatert til brønnintegritet, til tross for den betydelige økningen i antallet innrapporterte brønner. Andelen brønner i hver integritetskategori forblir konsistent med tall fra 2022, noe som er et positivt resultat for generell brønnsikkerhet. Fremover vil fokuset være på oppfølging av brønner med degradert brønnintegritetstilstand (røde og oransje brønner).

Arbeidet har ført til en positiv utvikling og økt oppmerksomhet på brønner med barrierebrudd (røde og oransje brønner). Havtil følger nøye med på at operatørene utbedrer og planlegger for oppfølging av disse brønnene.



Figur 30. Oversikt over fordeling av videre planer for brønnene på norsk sokkel. Kilde: Havtils kartlegging av midlertidig forlatte brønner i 2024.

HÅNDTERING AV CO₂-UTBLÅSNINGER

En strømmende CO₂-brønn kan gi andre parametere og forutsetninger under drepeoperasjon, intervensjon og brønnhodekapsling, enn en strømmende konvensjonell olje og gass brønn.

I 2024 gjennomførte vi derfor en kartleggingsstudie av brønnkontrollrisiko knyttet til boring av CO₂ injeksjonsbrønner og mulig utblåsing, ved hjelp av konsultentselskapet «Superior Wild Well Energy Services». Rapporten skal ferdigstilles i 2025 og vil danne grunnlag for hvordan Havtil gjennomfører tilsyn med dette temaet. Rapporten omhandler blant annet:

- Vurdering av HMS- og utstyrskisiko dersom en brønnkontrollhendelse inntreffer under boring av ny brønn inn i et CO₂ lagringsreservoar.
- Vurdering av problemstillinger knyttet til størrelse og intensitet på en eventuell CO₂-influx i brønnen under boring.
- Hvordan tillegges olje/gass/kondensat i utblåsningen av en strømmende CO₂ brønn (dersom man ikke kunne utelukke tilstedeværelse at olje/gass/kondensat).
- Akseptkriteriet for antall avlastningsbrønner for å drepe en strømmende CO₂ brønn.

Arbeidet har ført til økt oppmerksomhet på brønnkontrollrisikoer knyttet til CO₂-lagringsbrønner. Dette bidrar til å sikre at brønnene håndteres på en trygg og sikker måte.

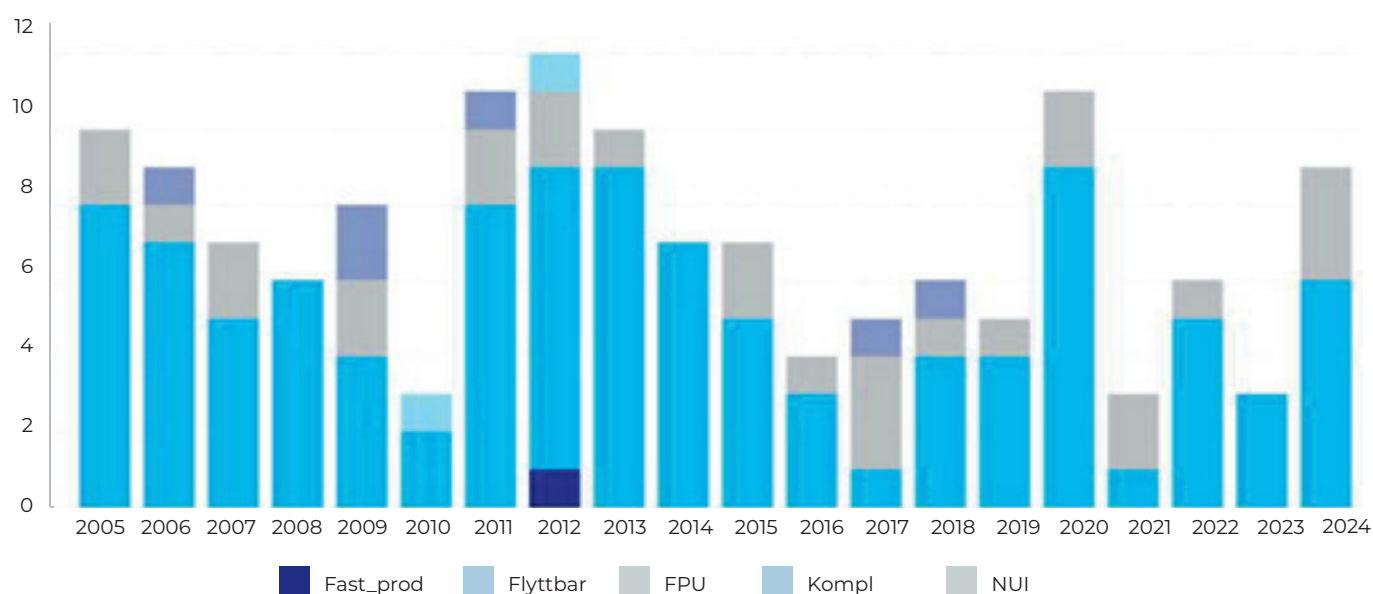
KONSTRUKSJONSHENDELSER

Risikoen for storulykker er i hovedsak knyttet til hydrokarboner på avveie eller hendelser der selve konstruksjonen blir svekket eller ødelagt. Eksempler på slike konstruksjoner er understellet til en innretning, deler av en rørledning eller et prosessanlegg. Maritime systemer og materialteknologi er også relevante i denne sammenheng.

Konstruksjonshendelser har også sammenheng med hydrokarbonlekkasjer. Hvis det oppstår en sprekk i et rør, kan det føre til lekkasje. Sprekker i selve konstruksjonen kan i ytterste konsekvens føre til at innretningen kollapser. Større ulykker knyttet til konstruksjoner og maritime systemer er sjeldne. Selv om det har vært flere svært alvorlige hendelser i Norge, er de for få til å kunne måle trender. Derfor brukes hendelser og skader med mindre alvorlighetsgrad som mål for endringer i risikoen.

Figur 31 fra RNNP 2024 viser utviklingen for perioden 2005-2024. I 2024 ble det rapportert ni hendelser knyttet til skader på konstruksjoner og maritime systemer. Disse hendelsene var relatert til tap av en ankerline, tap av posisjon ved bruk av DP, ett tilfelle av bølger på dekk og fem hendelser knyttet til sprekker.

Antall hendelser



Figur 31. Antall innmeldte hendelser og skader på konstruksjoner og maritime systemer (2005-2025). Kilde: RNNP 2024.

I 2024 ble det utarbeidet flere fagrapporter innen konstruksjonssikkerhet. Fagrapportene dekker temaer som bruk av KI modeller for læringer fra fallende gjenstander, risikoaspekter og utfordringer knyttet til 3D- printing av metalliske materialer, katodisk beskyttelse og inspeksjonsmetoder for å redusere risiko for sprekker samt vurderinger av risikoelementer knyttet til sveiste eller mekaniske koblinger i rør og undervannsanlegg. I september ble «Konstruksjonsdagen» gjennomført med tema som hydrogeninduserte sprekker og betongkonstruksjoner.

Vi har utstrakt samarbeid med næringen gjennom bidrag i ulike fagfora og på konferanser. Våre aktiviteter i 2024 har bidratt til økt kunnskap om sentrale tema.

PROSJEKTSTYRING

Prosjektstyring og oppfølging av prosjekter er et prioritert tema for Havtil. Bakgrunnen for dette er blant annet at det har vært et høyt aktivitets- og investeringsnivå i virksomheten i 2024. Totale investeringer på norsk sokkel var i 2024 på over 250 mrd kroner.

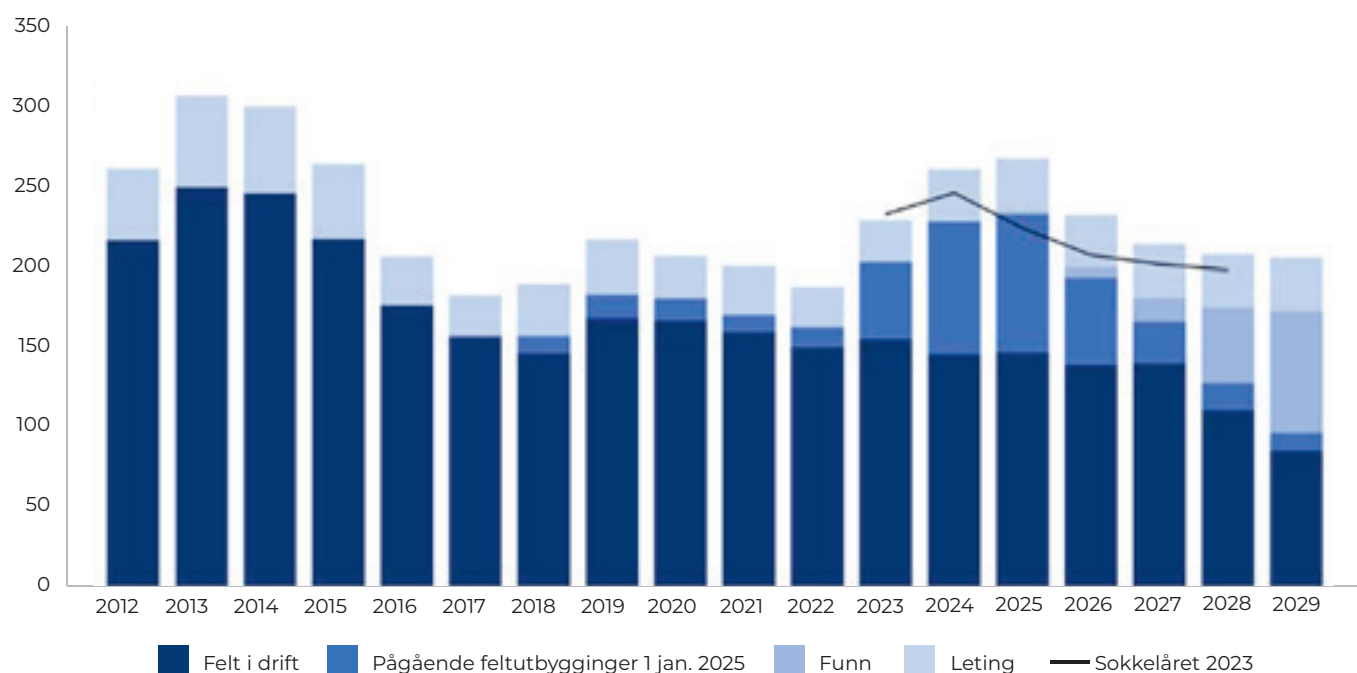
Dette innebærer et høyt press på prosjekter i 2024 og fremover, både når det gjelder nye feltutbygginger, modifikasjoner og levetidsprosjekter. En effekt av tiltakspakken («skattepakken») vedtatt av Stortinget i 2020 har medført en opphopning av nye felt-utbygginger som nå er i gjennomføring-

sfase. De fleste prosjektene er i tilknytning til eksisterende infrastruktur, men også noen selvstendige utbygginger.

Hvert år gjennomfører vi en rekke tilsyn med prosjektstyring innen ulike fagdisipliner. Noen har form av møter for å følge opp prosjektene, mens andre er tradisjonelle revisjoner. Vi følger opp både utbyggingsprosjekter, modifikasjonsprosjekter og fjerningsprosjekter. Målsetningen med våre tilsyn er å følge opp selskapenes styring av prosjekter, og dermed bidra til at den ferdige innretningen er i samsvar med regelverkets HMS-krav når den kommer i drift. Vi fører tilsyn i alle faser av prosjektet, fra planleggings- og gjennomførings-fasen fram mot ferdigstilling. Informasjonen vi får i tilsyn før PUD er levert, brukes også i vår vurdering av denne planen. Vi har utarbeidet oversikter over prosjekter som er i planlegging og gjennomføring, og prioriterer vår oppfølging ut fra ulike kriterier, blant annet basert på læring fra ulike studier om prosjekter vi har fått gjennomført i perioden 2019 til 2024.

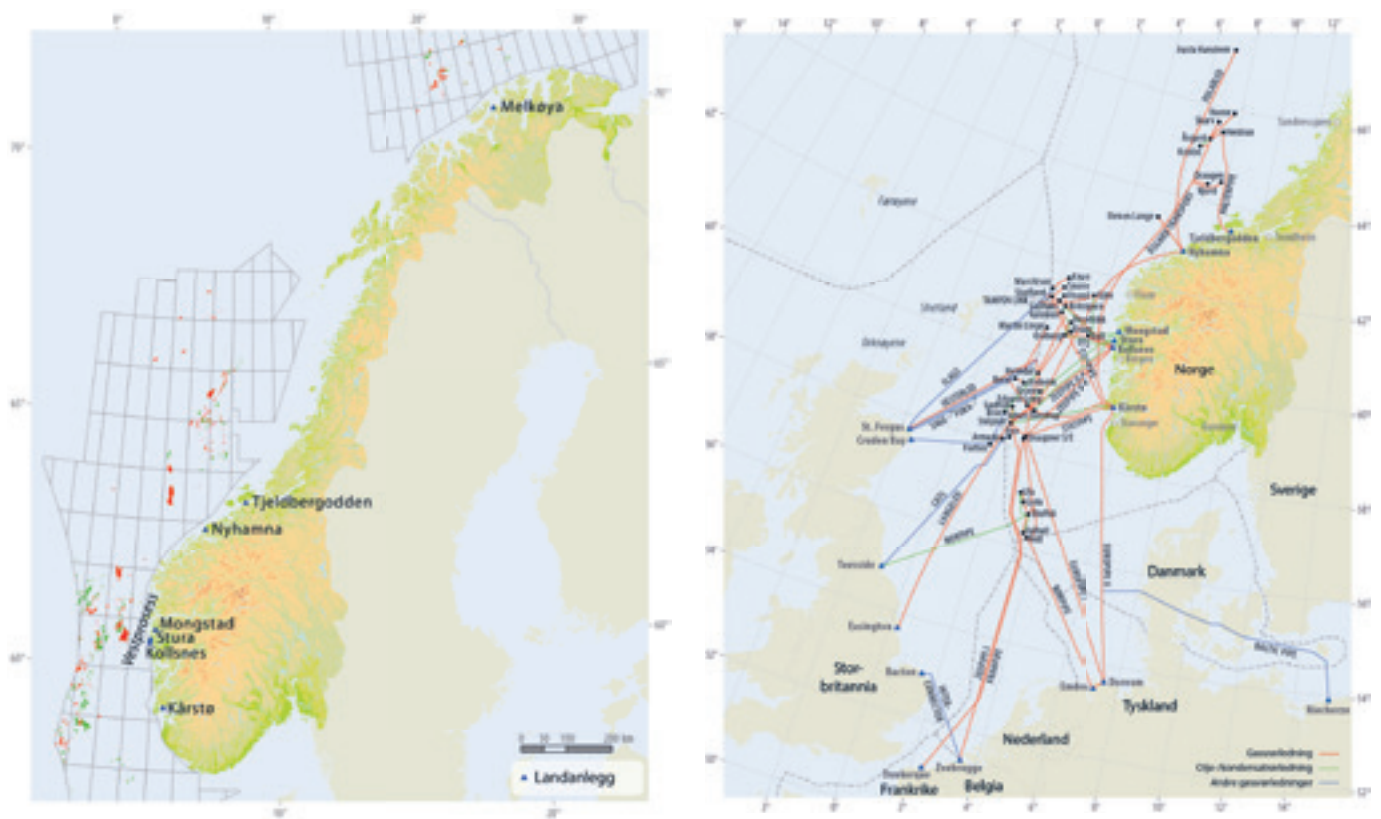
Flertallet av prosjekter i både planlegging- og gjennomføringsfasen skli på kostnader og tid, noe som i stor grad skyldes press i leverandørmarkedet og tilgang på ressurser og kompetanse. Vi har i tilsyn sett eksempler på at operatørene er for optimistisk i sin planlegging. Videre ser vi at flere prosjekter går over i en driftsfase. Det er også et høyt volum av modifikasjoner på eksisterende innretninger. Vi ser en

Investeringer på norsk sokkel



Figur 32. Investeringer på norsk sokkel. Kilde: [Norskpetroleum.no/Sokkeldirektoratet](https://norskpetroleum.no/Sokkeldirektoratet)

Kartene viser de syv landanleggene vi fører tilsyn med, og nettverket av rørledninger.



Figur 33. Oversikt over landanlegg og rørledninger. Kilde: Norskipetroleum.no/Sokkeldirektoratet.

forventet høy bruk av teknologikvalifisering av utstyr og nye driftsløsninger (eks lavbemannede innretninger med flytting av kritiske systemer på land). Flere operatører vurderer å prøve ut nye gjennomføringsmodeller for å effektivisere prosjektgjennomføringen og redusere kostnader.

Vi har deltatt på en rekke konferanser nasjonalt og internasjonalt for å innhente erfaringsdata og trender til bruk i vår oppfølging. Det er gjennomført tre studier om utbyggingsprosjekter som er publisert på vår hjemmeside. Tilbakemeldingen fra næringen har vært at disse studiene har vært nyttige. Vi har også samarbeidet med Sokkeldirektoratet om informasjonsdeling om prosjektgjennomføring og oppfølging av store prosjekter i planleggingsfasen.

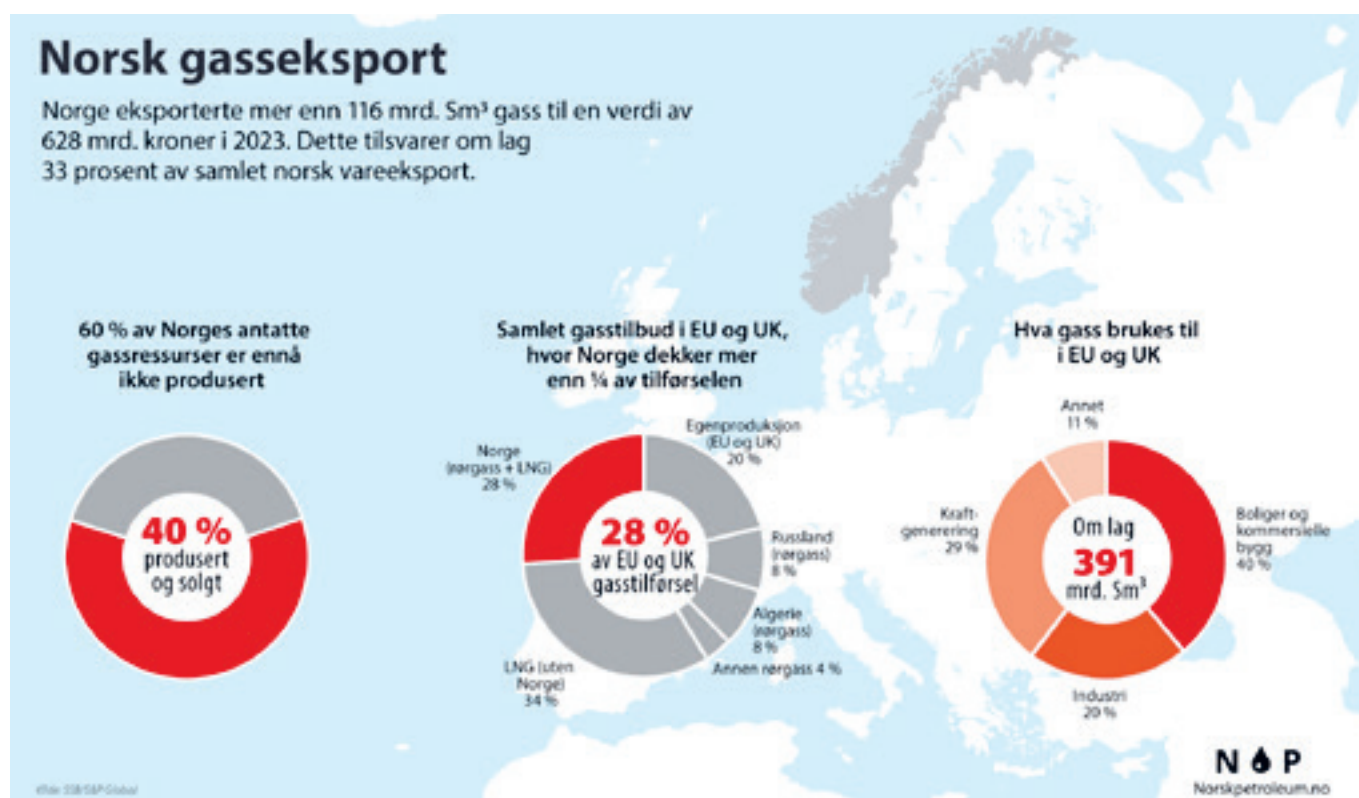
Havtil har gjennom tilsyn med enkeltprosjekter bidratt til at aktørene får økt bevissthet om egen styring og oppfølging

av prosjekter. I tillegg har våre revisjoner identifisert konkrete funn som selskapene ikke har vært oppmerksomme på selv. Vi erfarer stor interesse i næringen for studiene vi har gjennomført og at lærepunkter og god praksis fra studiene tas i bruk.

LANDANLEGG OG RØRLEDNINGER

I tillegg til petroleumsvirksomhet til havs inkluderer vårt ansvarsområde også tilknyttede landanlegg og rørledninger. Havtil har tilsynsansvar for syv landanlegg i petroleumsvirksomheten: Hammerfest LNG, Nyhamna, Tjeldbergodden, Mongstad, Kollsnes, Sture og Kårstø. Gassco er operatør for tre prosessanlegg for gass: Nyhamna, Kollsnes og Kårstø. Shell og Equinor står for driften av disse anleggene.

Deler av rørledningssystemet går mellom innretninger på norsk sokkel og fra innretninger på sokkelen til landanlegg



Figur 34. Norsk gasseksport i 2023. Kilde: Norskipetroleum.no/Sokkeldirektoratet.

i Norge. I tillegg kommer eksportørledningene som går til mottaksanlegg i Tyskland, Belgia, Frankrike og Storbritannia. Gassco er operatør for nærmere 9000 km rørledninger for transport av gass, og har ansvaret for og sikker drift av det norske gasstransportsystemet.

I tillegg til de store gasstransportsystemene, er det et omfattende nettverk av rørledninger på norsk sokkel. Det inkluderer rørledninger for transport av olje og kondensat til landanlegg i Norge og Storbritannia. I tillegg utgjør rørledninger mellom ulike olje- og gassfelt og rørledninger innenfor hvert enkelt felt en betydelig portefølje av systemer som er svært viktige for den enkelte virksomhet.

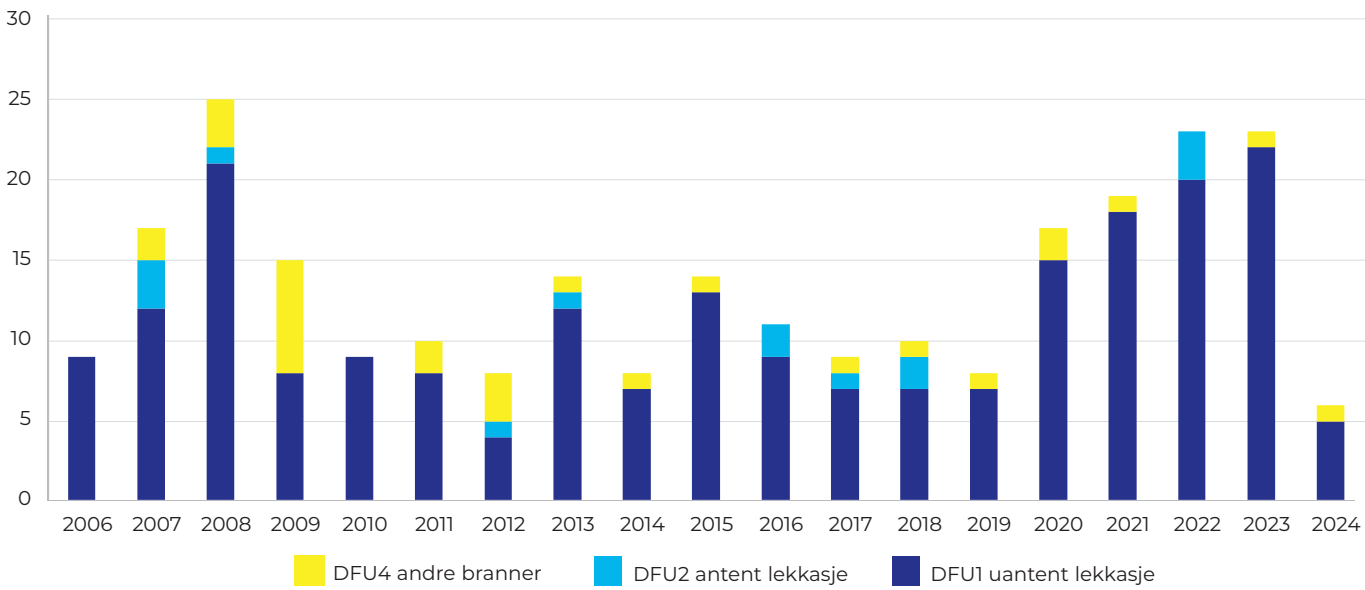
Vi erfarer at driftsbetingelser for interne feltrørledninger ofte er utfordrende, og krever et grundig oppfølgingsprogram fra operatøren for å ivareta og sikre teknisk integritet i hele

levetiden. Til sammen utgjør det norske nettverket med rørledninger for gass, olje og kondensat som Havtil har tilsynsansvar for, nærmere 18 000 km.

Figur 35 viser en oversikt over antall rapporterte hendelser med storulykkepotensial for landanlegg i perioden 2006–2024. På landanlegg var det seks hendelser med storulykkes-potensial i 2024. Fem av disse var uantente hydrokarbonlekkasjer, mens én var en brann som ikke skyldes hydrokarbonlekkasje. I perioden 2009–2019 ble det rapportert under 15 hendelser med storulykkepotensial årlig. I 2020–2023 har det vært en økning i antall hendelser med storulykkepotensial, men noe av dette kan tilskrives feilrapportering.

¹ I RNNP er åtte landanlegg omfattet, inklusiv Slagentangen, som Havtil hadde tilsynsansvar for til 2023.

Antall hendelser



Figur 35. Antall hendelser med storulykkepotensial (2006-2024) Kilde: RNNP 2024

Landanlegg er et prioritert område for Havtil, og vi har økt omfanget av vår oppfølging de senere årene. Tabellen neden-

for viser tilsyn på landanlegg i 2024. I tillegg gjennomførte vi også tilsyn med sikring av anlegg og rørledninger mot Gassco.

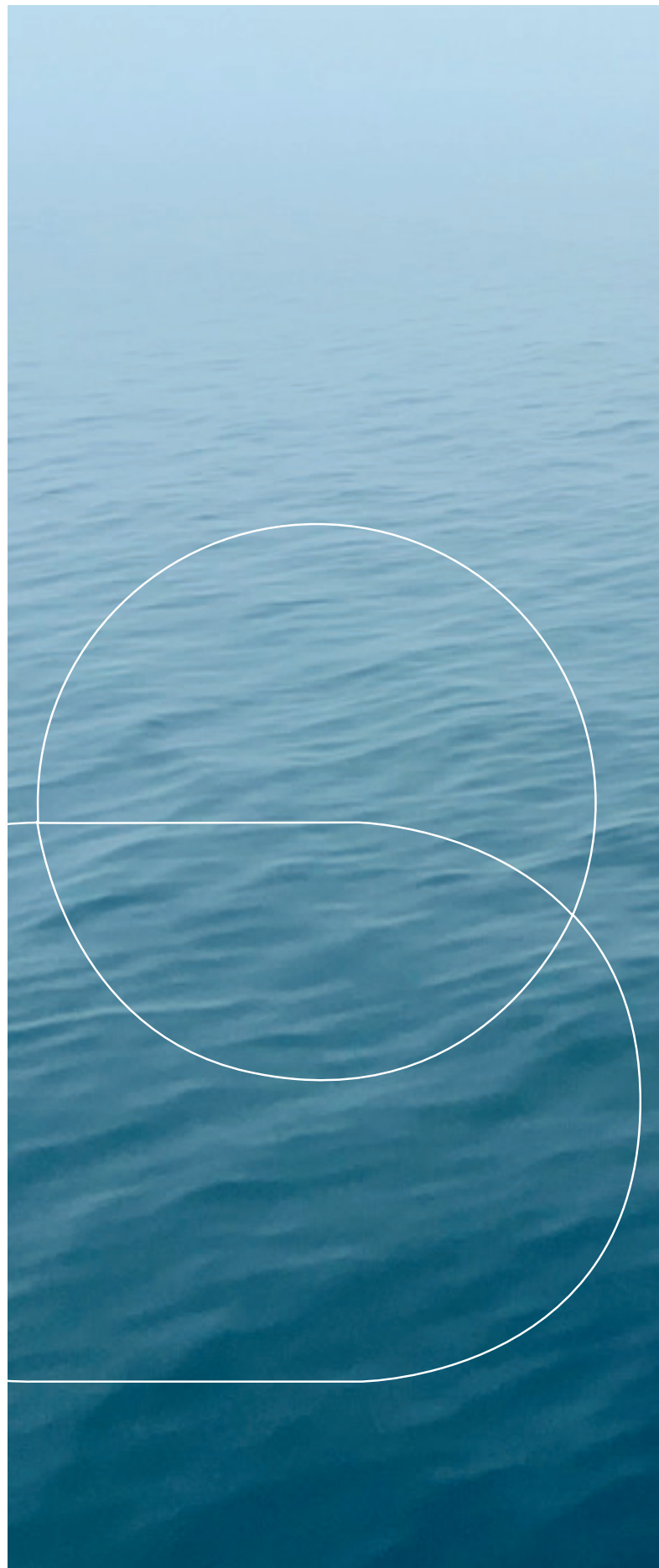
ANLEGG	OPERATØR	TSP	TILSYN I 2024
Hammerfest LNG	Equinor		- Beredskap - Elektro - Materialhåndtering
Nyhamna	Gassco	Shell	- Storulykke, beredskap - Overflatevedlikehold, aldring
Tjeldbergodden	Equinor		Storulykke, beredskap
Mongstad	Equinor		- Vedlikeholdsstyring - Styring av arbeidsmiljørisiko - Prosjektstyring - nytt vannrenseanlegg - Styring av storulykkerisiko og barrierer - Gransking: Brann i substasjon
Kollsnes	Gassco	Equinor	- Prosess sikkerhet - Landfall og mottaksanlegg for rørledninger
Sture	Equinor		- Tilstand på kai konstruksjoner - Styring av risiko knyttet til kjemisk helsefare
Kårstø	Gassco	Equinor	- Prosess sikkerhet - Sikkerhetssystemer og SIL i drift - Storulykke og vedlikeholdsstyring

Siden anleggene er svært forskjellig, varierer også utfordringene. Et gjennomgående tema er imidlertid den tekniske tilstanden på eldre anlegg og HC-lekkasjer som følge av mangelfulle barrierer. Arbeid er igangsatt for å kartlegge og gjennomføre konkrete forbedringstiltak på dette området, og dette vil fortsatt være et prioritert område i våre tilsyn fremover.

I tillegg til flere revisjoner og verifikasjoner, har vi også hatt møter med ledelsen i selskapene for å adressere hvordan de som ledelse jobber med forbedringstiltak både på det enkelte landanlegget og på tvers av anleggene.

Våre tilsyn med rørledninger gjennomføres først og fremst i form av revisjoner, samt møter med operatørene om status på teknisk integritet samt videre planer for oppfølging av systemene. Vi har årlige møter og samarbeid med aktuelle sikkerhetsmyndigheter i mottaksland (Tyskland, Belgia, Frankrike og Storbritannia) og land som har sokkel som rørledningene krysser underveis (Danmark og Nederland).

Vi ser at våre tilsyn har god effekt ved at selskapene setter inn tiltak for å korrigere de forhold som vi påpeker i våre rapporter. Vi ser også god effekt av å holde fast i sentrale tema over tid og følge opp tidligere tilsyn via nye revisjoner eller egne oppfølgingsmøter. Anleggene viser flere eksempler på god erfaringsdeling i forhold til forbedringsarbeid, men her ser vi også områder der det fortsatt er potensial for forbedringer.





Kunstig intelligens (KI)

Basert på utviklingen i næringen, der KI-løsninger i økende grad anvendes i ulike operasjoner, har vi sett behov for å styrke vår oppfølging av selskapenes risikostyring knyttet til bruk av KI. Havtils oppmerksomhet er først og fremst rettet mot forsvarlig bruk av KI i petroleumsvirksomheten, som er en storulykkesindustri.

Ny teknologi som KI kan bidra til redusert risiko, men dette avhenger av at selskapene er bevisste på både iboende og kontekstuelle risikofaktorer, samt anvender en metodisk tilnærming for å identifisere og håndtere disse. Med dette som kontekst og basert på erfaringer fra tidligere studier og tilsyn, har Havtil initiert aktiviteter for å etablere gode rammebetingelser for forsvarlig bruk av KI i næringen.

Vi forventer at KI som kan påvirke risikoen for storulykke, og sikkerhetssystemer, barrierer eller kritisk infrastruktur, vil bli ansett som høyrisiko bruk av KI. Bruk av KI-modeller i operasjon, planlegging og beslutningsstøtte kan også direkte og indirekte påvirke sikkerhet, arbeidsmiljø, beredskap og sikring av petroleumsaktiviteten.

Havtils utgangspunkt er at helhetlig risikoforståelse og god barrierestyring er fundamentet for god sikkerhet. Dette gjelder også for KI – og det er derfor viktig å forstå og håndtere både de spesifikke risikoene knyttet til teknologien, og de risikoene som oppstår når teknologien anvendes i et domene med storulykkepotensial og betydning for energisikkerheten.

HMS-regelverket i petroleumsvirksomheten er funksjonsbasert, teknologinøytralt og basert på risikostyring. Vi mener at dette regelverket er godt egnet for oppfølging av KI-løsninger slik det er i dag. Det inneholder relevante krav til forsvarlig virksomhet, risikovurdering og risikostyring som er viktig for ansvarlig og forsvarlig utvikling og bruk av KI-løsninger.

DNV-rapporten «Forsvarlig bruk av kunstig intelligens i

petroleumssektoren» ble utarbeidet på oppdrag fra Havtil. Rapporten gir en oversikt over risikoforhold ved utvikling og bruk av kunstig intelligens (KI) i petroleumsvirksomheten, med særlig hensyn til storulykkesrisiko. Målet var å øke kunnskapen om risiko assosiert med KI-systemer i petroleumssektoren.

Som en del av Havtils arbeid med oppfølging av KI var hovedtemaet for Innovasjonsdagen forsvarlig utvikling og bruk av KI i industrien. Innovasjonsdagen ble gjennomført 6. mars 2024 med bred deltagelse fra partene i næringen.

I 2024 har Havtil deltatt i standardiseringsarbeid i SN/K 586 om Kunstig intelligens og CEN/CENELEC /JTC 21 Artificial Intelligence. SN/K 586 Kunstig intelligens har som mål å bidra til at internasjonale standarder understøtter regjeringens strategi for kunstig intelligens, mens CEN/CENELEC i for bindelse med innføring av KI-forordningen har fått i oppdrag å utarbeide harmoniserte standarder.

I 2024 startet arbeidet med å utarbeide Havtils vurdering av HMS-regelverket og KI-forordningen. Dette arbeidet vil bygge videre på resultater og erfaringer fra tidligere aktiviteter knyttet til Havtils KI-arbeid. Læring fra CEN/CENELEC-arbeidet vil også være viktig i denne sammenheng. Arbeidet fortsetter i 2025.

I forbindelse med utredningen av ny forvaltningsstruktur for KI-forordningen i Norge, bidro Havtil i 2024 med informasjon om vår rolle som sektortilsyn.

I løpet av 2024 har vi hatt dialog og samarbeid med forskningsinstitutter og industrien om innføringen og bruk av kunstig intelligens i næringen. Vi har også etablert samarbeid med forskningsprosjekt under utvikling, som Norwegian Center for AI Security and Safety (nAIss). Vi ønsker å bidra til at oppmerksomheten både i akademien og industrien rettes mot sikkerhetsmessige risikofaktorer knyttet til utviklingen og bruken av KI i petroleumsindustrien.

I 2024 har Havtil publisert en rekke artikler og en podkast om KI på Havtil.no. I tillegg har erfaringer fra oppfølging av digital teknologi og arbeid med KI blitt presentert på ulike konferanser som HFC (Human Factors in Control) forum og Human-Centric AI for the Digital Society (ICAPAI).

International Regulators Forum (IRF) har hatt digital teknologi og automatiserte løsninger som ett av sine tre prioriterte tema. Gjennom samarbeid mellom IRF myndighetene, samt IOGP (International Association of Oil & Gas Producers) og IADC (International Association of Drilling Contractors), har konkrete tiltak blitt identifisert for å sikre at næringen setter sikkerhet og arbeidsmiljø høyt på agendaen når digital teknologi utvikles og tas i bruk.

Gjennom våre aktiviteter i 2024 har vi rettet oppmerksomhet mot KI og sikkerhetsrisiko i industrien. Vi har også styrket dialogen med næringen og forskningsmiljøer om risikostyring av KI-systemer, og vi har gitt rom for å adressere konkrete utfordringer som selskapene står overfor. Dette har bidratt til en produktiv dialog om tilnærminger til risikostyring ved bruk av KI. Selskapene har gitt positiv tilbakemelding på at Havtil har satt KI på agendaen, og vi ser at sentrale fagmiljøer som for eksempel Human Factors in Control (HFC) og Norsk Petroleums Forening (NPF) har forsvarlig bruk av KI, sikkerhet og regulering som tema på sine møtearenaer.

Mål 2.2

Virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold

ARBEIDSMILJØ

Havtils oppfølging dekker hele bredden av arbeidsmiljøforhold; fysisk og kjemisk arbeidsmiljø, ergonomiske forhold, og organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø. Oppfølgingen er risikobasert, og vi vurderer blant annet arbeidsmiljøeksponeringer og utfall, samt hvordan selskapene arbeider forebyggende for å redusere risikoen for helseplager, sykdom og skader. Vi vurderer også forebyggende arbeid med personskader, blant annet som følge av løftehendelser. Videre ser vi arbeidsmiljø og storulykkesrisiko i sammenheng, blant annet ved å vurdere menneskelige og organisatoriske bidrag for å redusere storulykkesrisiko.

Arbeidsmiljøstandarden i petroleumsvirksomheten har generelt hatt en positiv utvikling, men næringen står fortsatt overfor flere arbeidsmiljøutfordringer.

Arbeidsforhold og organisering av arbeidet påvirker sikkerhet, arbeidsmiljø, og forekomst og forløp av en rekke helseplager og sykdommer. I tillegg til organisatoriske, ergonomiske og psykososiale risikofaktorer, er arbeid på petroleumssinnretninger og -anlegg forbundet med eksponering for kjemikalier, støy og vibrasjoner. Det er derfor nødvendig å arbeide systematisk for å redusere risikoen på alle disse områdene.

ARBEIDSTAKERMEDVIRKNING

Tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning er et sentralt

FAKTABOKS:

VARSLER OG BEKYMRINGSMELDINGER

I 2024 mottok Havtil 41 varsler eller bekymringsmeldinger fra ulike aktører i petroleumsvirksomheten. Dette er en liten nedgang fra 2023 da vi mottok 46 varsler.

Av de innkomne meldingene omhandler 27 saker arbeidsmiljø, mens de resterende 14 var knyttet til temaet teknisk sikkerhet og beredskap. De fleste varsler ble sendt anonymt.

Temaene «Arbeidstid», «Innleie» og «Psykososialt arbeidsmiljø» var de mest rapporterte i 2024. Vi er forsiktige med å trekke konklusjoner om trender på bakgrunn av dette, da tallmaterialet er begrenset. Alle varsler og bekymringsmeldinger brukes, både for å følge opp enkeltsaker og for å identifisere mønstre og trender.

krav i arbeidsmiljøloven. Havtil har lenge jobbet med dette temaet på ulike måter. I 2024 har dette vært tema i tilsyn, statusmøter med selskapene, samt i årlige samarbeidsmøter med fagforeninger og forum for koordinerende hovedverneombud. Havtil vektlegger at virksomhetene har gode medvirkningsordninger i det forebyggende HMS-arbeidet og under omstillingsprosesser.

Vi ser fortsatt variasjon i hvordan selskapene tilrettelegger for medvirkning. Vår erfaring er at selskap som har veletablerte prosesser og rutiner for arbeidstakermedvirkning, har bedre samarbeid og dialog, og de finner raskere løsninger på utfordringer. Våre tilsyn viser at de største utfordringene er knyttet til følgende forhold:

- Ikke nok tid til vernearbeid
- For sen involvering av vernetjeneste i HMS-saker
- Manglende kompetanse hos verneombud og ledere

Tilbakemeldinger viser at vår oppmerksomhet på arbeidstakermedvirkning bidrar til økt oppmerksomhet og prioritet.

Havtil holder jevnlig innlegg på verneombudssamlinger, som er viktig for å sikre kompetanse for verneombudene. Vi ser at flere slike verneombudssamlinger ble gjennomført i 2024 etter at nesten alle forsvant i forbindelse med pandemien. Arbeidstakermedvirkning vil fortsatt være et sentralt tema i gjennomføring av våre tilsynsaktiviteter.



Kreftfremkallende kjemikalier

I Norge er om lag 1000 årlige krefttilfeller knyttet til eksponering i arbeidslivet. Rundt tre prosent av alle krefttilfeller blant menn og 0,1 prosent blant kvinner kan tilskrives kreftfremkallende stoffer på arbeidsplassen (Faktabok om arbeidsmiljø og helse, STAMI 2024). I petroleumsvirksomheten brukes kreftfremkallende kjemikalier i forbindelse med oppgaver som boring og brønn, vedlikehold, prosess og produksjon. Slike kjemikalier kan også frigjøres under arbeidsoperasjoner både offshore og på landanlegg. Eksempler på kreftfremkallende stoffer i petroleumsvirksomheten er benzen, dieseleksos, asbest, formaldehyd, sveiserøyk, alfa-kvarts og stekos.

Nasjonale grenseverdier for kjemiske komponenter justeres kontinuerlig i takt med økt kunnskap om helserisiko. I 2021 ble grenseverdien for benzen redusert med 80 %, og ytterligere reduksjoner ble forventet. I 2024 ble en ytterligere halvering av grenseverdien vedtatt, med ikrafttredelse fra 2028. Frem til 2028 må selskapene tilpasse sine systemer for å håndtere benzeneksponering, samt implementere tekniske løsninger for å overholde den nye t grenseverdien. En ny grenseverdi for dieseleksos, målt som elementært karbon, trådte i kraft for petroleumsvirksomhet i 2023.

Havtil har i flere år ført tilsyn med bruk av kreftfremkallende kjemikalier i petroleums-virksomheten. I perioden 2022-2024 har vi dessuten systematisk samlet inn og bearbeidet informasjon fra næringen om bruk og håndtering av kreftfremkallende kjemikalier, eksponeringsrisiko og selskapenes praksis for risikostyring.

I perioden 2022-2024 gjennomførte vi to samarbeidsprosjekter med Statens Arbeidsmiljø-institutt (STAMI), som begge ble ferdigstilt i 2024. Prosjektene var rettet mot kunnskaps-utvikling og -formidling, og resulterte i følgende rapporter:

- Dieseleksoseksponering i petroleumsnæringen (STAMI og Ptil, 2023).
- Dieseleksoseksponering i petroleumsnæringen (STAMI, 2024).
- Formaldehyd fra formaldehydfrigjørende kjemikalier i petroleumsnæringen (STAMI og Havtil, 2024).

Status og resultater fra disse prosjektene ble presentert og formidlet til næringen i et åpent industri-webinar arrangert av Havtil i 2024.

DIESELEKSOS

Samarbeidsprosjektet med STAMI om dieseleksos ble gjennomført som to delprosjekter. Første del av prosjektet ble igangsatt i 2022, og hadde som mål å:

- Kartlegge i hvilken grad dieseleksos utgjør en arbeidsmiljøutfordring
- Kartlegge hvordan selskapene styrer arbeidsmiljørisiko.
- Innhente og sammenstille eksisterende kunnskap om dieseleksoseksponering.
- Vurdere tilgjengelig målemetodikk for elementært karbon.

Resultatene viste at dieseleksos utgjør en betydelig arbeidsmiljøutfordring. Informasjonen indikerte at flere selskaper hadde etablert, eller var i ferd med å etablere systemer for å styre risiko. Samtidig pekte rapporten på sentrale kunnskapshull og mangler ved risikostyringen på bransjenivå, spesielt knyttet til manglende kunnskap om eksponeringsnivåer for elementært karbon. Det manglet en tilstrekkelig oversikt over eksponeringsnivåer og situasjoner hvor dieseleksos kan utgjøre en eksponeringsrisiko. Dette gjorde det vanskelig å etablere hensiktsmessige styringssystemer og prioritere risikoreduserende tiltak.

Prosjektet ble videreført i 2023-2024, med fokus på økt kunnskap gjennom yrkeshygieniske målinger av elementært karbon på innretninger og landanlegg. I møter og bransjeseminar har vi oppfordret selskapene til å gjennomføre flere målinger for å styrke kunnskapsnivået i bransjen. Dette har hatt en tydelig effekt, og datagrunnlaget i bransjen er nå nesten fordoblet siden 2022. Næringen har også, på eget initiativ, igangsatt et samarbeidsprosjekt med STAMI for å gjennomføre flere eksponeringsmålinger av elementært karbon på bransjenivå, noe som ytterligere vil øke datagrunnlaget.

FORMALDEHYD FRA FORMALDEHYDFRIGJØRENDE KJEMIKALIER

Spørreundersøkelsen i 2022 avdekket at petroleumsvirksomheten bruker store mengder kreftfremkallende kjemikalier, hovedsakelig FAR- kjemikalier som kan frigi

formaldehyd. Resultatene viste imidlertid at bransjen har begrenset kunnskap om potensielle eksponeringssituasjoner og eksponeringsnivåer for formaldehyd fra FAR-kjemikalier.

Derfor inngikk Havtil i 2023 et samarbeidsprosjekt med STAMI for å undersøke disse forholdene nærmere. Prosjektet fokuserte på kunnskapsinnhenting og -formidling, og hadde som mål å:

- Identifisere eksponeringssituasjoner og -nivåer knyttet til formaldehyd fra FAR-kjemikalier både offshore og på landanlegg.
- Undersøke mulig samvirkning av formaldehyd og benzen med hensyn til uønskede helseutfall, spesielt kreftisiko.

Resultatene viste at FAR-kjemikalier brukes i et betydelig omfang i petroleumsbransjen, med et estimert forbruk på flere hundre tonn per år. Likevel hadde kun et fåtall selskap gjennomført eksponeringskartlegginger ved aktiviteter som kunne innebære risiko for formaldehyd fra FAR-kjemikalier. Kartleggingene dekket heller ikke alle relevante eksponeringssituasjoner, noe som betyr at nye kartlegginger er nødvendig for å få en fullstendig oversikt over eksponeringsrisikoen.

Det finnes lite litteratur som sier noe om helseutfall ved samtidig eller påfølgende eksponering for benzen og formaldehyd. Derfor har det ikke vært mulig å konkludere rundt eventuelle samvirkende effekter av benzen og formaldehyd med tanke på kreftisiko. Eksisterende litteratur indikerer imidlertid at en slik sammenheng ikke kan utelukkes.

Kreftfremkallende kjemikalier har vært et sentralt tema i de fleste tilsyn med selskapenes styring av arbeidsmiljørisiko. Vi har også gjennomført tilsyn som utelukkende har fokusert på kjemikaliestyling og styring av kjemisk helserisiko. Funn som går igjen på tvers av aktørene i bransjen viser ofte manglende eller utilstrekkelige kartlegginger av eksponeringsrisiko. I 2024 førte blant annet dette til et pålegg om forbedret styring av benzenrisiko for ett selskap

Arbeidet med kreftfremkallende kjemikalier har bidratt til utvikling av tydeligere risikobilder og mer målrettet risiko-basert oppfølging av bransjen. Samtidig er det pekt på sentrale kunnskapshull knyttet til eksponeringsrisiko for

enkelte kreftfremkallende kjemikalier, som dieseleksos og formaldehyd fra formaldehydfrigjørende kjemikalier. Erfaringer fra tilsyn viser at risikoen knyttet til kreftfremkallende kjemikalier håndteres ulikt i de forskjellige selskapene. Likevel ser vi en økt bevissthet rundt risikoen forbundet med enkelte kreftfremkallende kjemikalier, og mer tydelige strategier for styring av eksponeringsrisiko.

Organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø

Stress, angst og depresjon er det nest vanligste arbeidsrelaterte helseproblemet blant europeiske arbeidstakere, etter muskel- og skjelettplager. I Norge viser NAV-tall at sykefravær grunnet psykiske lidelser har økt gradvis siden 2005, med en brattere stigning de siste årene.

Et godt organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø er grunnleggende for helse, sikkerhet og driftsresultater, men undervurderes ofte. Faktorer som stort arbeidspress, uklare roller og ansvar, og manglende støtte kan være medvirkende årsaker til sykdom og alvorlige hendelser. I tilsyn har vi sett at selskapene ofte har større oppmerksomhet på konsekvensene av eksponeringen for organisatoriske og psykososiale forhold, enn på årsakene til at ansatte blir syke eller skadet. Selskapene har vanligvis systemer og prosesser for å hjelpe ansatte med stressmestring, konflikthåndtering og raskere tilbakekomst etter sykefravær. Disse tiltakene er imidlertid individrettede og reaktive, fordi risikoen allerede har materialisert seg når en arbeidstaker blir syk eller skadet. Nøkkelen er å balansere forebyggende og reaktive tiltak.

HMS-regelverket pålegger arbeidsgivere å identifisere og håndtere alle risikoen på arbeidsplassen. Ifølge styringsforskriftens § 18 om analyse av arbeidsmiljøet, skal selskapene utføre nødvendige analyser som sikrer et forsvarlig arbeidsmiljø og gir beslutningsstøtte ved valg av tekniske, operasjonelle og organisatoriske løsninger. Analysene skal bidra til å forbedre arbeidstakernes helse, velferd og trygghet og forebygge personskader, dødsfall og arbeidsbetinget sykdom som følge av feilhandlinger, eksponering og fysiske eller psykiske belastninger. Havtil bidrar til at næringen setter søkelys på betydningen av organisatoriske og psykososiale forhold for arbeidsmiljø, sikkerhet og driftsresultater, og viktigheten av forebyggende arbeid på dette området. Vi har derfor intensivert vår oppfølging av selskapenes styring av organisatorisk og psykososial risiko de siste årene.

I 2024 publiserte Havtil en rapport for å styrke næringens oppfølging og styring av organisatorisk og psykososial risiko. Rapporten, utarbeidet av Safetec i samarbeid med

Universitetet i Stavanger, presenterer tilgjengelig kunnskap om prinsipper og kriterier for oppfølging av psykososial og organisatorisk risiko. Hensikten er å øke kunnskapen om metoder og tilnærminger for kartlegging, risikovurdering og å fremme primærforebyggende arbeid. I desember arrangerte vi en ekstern fagdag om organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø, «Det handler om arbeidet». Målet var å formidle innsikt fra kunnskaps-prosjektet og oppdatert forskning, for å hjelpe virksomheter med å iverksette systematiske og forebyggende tiltak som fremmer både helse og sikkerhet.

Styring av organisatorisk og psykososial risiko har vært tema i flere tilsynsaktiviteter, både med tanke på risiko for psykiske plager, muskel- og skjelettplager og risiko for feilhandlinger og ulykker. I tilsynene har vi lagt vekt på at:

- selskapene har en helhetlig og systematisk tilnærming til styring av psykososial og organisatorisk risiko.
- psykososiale og organisatoriske forhold blir identifisert og risikovurdert.
- arbeidstakere involveres i risikovurderinger og oppfølgingsarbeidet
- tiltakene som velges adresserer rot- årsakene til de psykososiale risikoene
- arbeidstakere og ledere får nødvendig opplæring i psykososiale forhold og konsekvenser.
- sammenhengen mellom organisatoriske og psykososiale faktorer og andre arbeidsmiljøfaktorer, som ergonomi og risiko for muskel- og skjelettplager, blir vurdert.

I løpet av perioden med økt oppmerksomhet på organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø, har vi sett flere forbedringsinitiativ i næringen. Et eksempel er operatørenes «Always Safe» - program, hvor læringspakken for fjerde kvartal fokuserte på ergonomi og psykososialt arbeidsmiljø. Det er stor interesse i næringen for å øke kunnskapen på sammenhengen mellom organisatoriske og psykososiale arbeidsmiljøfaktorer og sykdom, skade og hendelser, samt hvordan disse faktorene kan styres for å forebygge og redusere negative konsekvenser. Havtil vil derfor fortsette å følge opp styringen av organisatoriske og psykososial risiko i

næringen gjennom både veiledning og tilsyn. Vi merker oss at organisatorisk og psykososialt arbeidsmiljø er på agendaen hos selskapene.

I 2022 opprettet Arbeidstilsynet en arbeidsgruppe med deltakere fra arbeidslivet, Havindustritilsynet og STAMI. Målet var å undersøke psykososialt arbeidsmiljø og arbeidsmiljølovens krav. I september 2023 konkluderte Arbeidstilsynet med at det var behov for tydeligere regler for å gjøre det enklere å jobbesystematisk med forebygging og sikre et godt psykososialt arbeidsmiljø. Forslag til regelverksendringene ble sendt på høring i slutten av 2024 og forventes ferdigstilt i 2025.

KAPASITET OG KOMPETANSE

I 2024 etablerte vi en særskilt satsing for å sammenfatte informasjon og etablere et grunnlag for å følge næringen tettere opp innen temaet kapasitet og kompetanse. Bakgrunn for temaet har spesielt vært funn fra tilsyn og granskning på tvers av fagområdene. Målet har vært å bedre vurdere hvordan selskapene sikrer at det er samsvar mellom oppgaver og tilgjengelige ressurser.

Overordnede trender som teknologiutvikling, demografiske endringer, geopolitisk uro og klimaendringene, har en betydelig innvirkning på petroleumsnæringens fremtid i Norge. Disse faktorene påvirker både kompetansebehovet og tilgangen på arbeidskraft, samtidig som de styrer hvilke områder petroleumsnæringen prioriterer.

Behovet for kapasitet og kompetanse i ulike næringer påvirkes også av kortsiktige trender og tiltak. I petroleumsnæringen i Norge har oljeskattepakken ført til et høyt aktivitetsnivå, noe som har gjort den til den næringen i Norge med størst mangel på arbeidskraft.

Samtidig har vi sett en negativ trend i totalt identifisert, men ikke korrektivt vedlikehold de siste årene. Dette har vært ledsaget av økt bruk av utvidet arbeidstid og et høyt aktivitetsnivå innenfor både feltutbygging og modifikasjoner. For å sikre nok ressurser til det forebyggende arbeidet som risikovurderinger, analyser, arbeidsmiljøkartlegginger, teknisk læring, og samarbeid er det vesentlig å utarbeide realistiske planer og beslutningsunderlag for sikker gjennomføring.

Temaet har derfor vært sentralt i våre tilsyn og granskinger i 2024.

Blant de avvikene vi har avdekket i 2024, er mangler knyttet til informasjon i planlegging, mangelfulle risikovurderinger, og mangel på læring fra lignende hendelser. Eksemplene som er nevnt er alle relatert til at det ikke er tilstrekkelig samsvar mellom oppgaver og tilgjengelige ressurser. I flere av tilsynene gir aktørene selv uttrykk for at avvikene skyldes utfordringer med tilgjengelig ressurser. Signaler fra vernetjenesten og bekymringsmeldinger antyder også manglende samsvar mellom arbeidsmengde og tilgjengelig bemanning og kompetanse.

Effekt på dette området oppnår vi både i enkeltaktiviteter og ved å formidle budskapet om viktigheten av kapasitet og kompetanse til næringen som helhet. Selskapene erkjenner utfordringen og arbeider systematisk og forebyggende for å redusere risiko og unngå hendelser, når dette påpekes i våre tilsyn og granskinger, ofte som avvik og pålegg. Dette har vært et sentralt tema i vår dialog med næringen. I 2024 har vi gjentatte ganger formidlet budskapet både på selskapsnivå og samlet, for å økt bevissthet på utfordringen.

FOREBYGGING AV AKUTTE PERSONSKADER

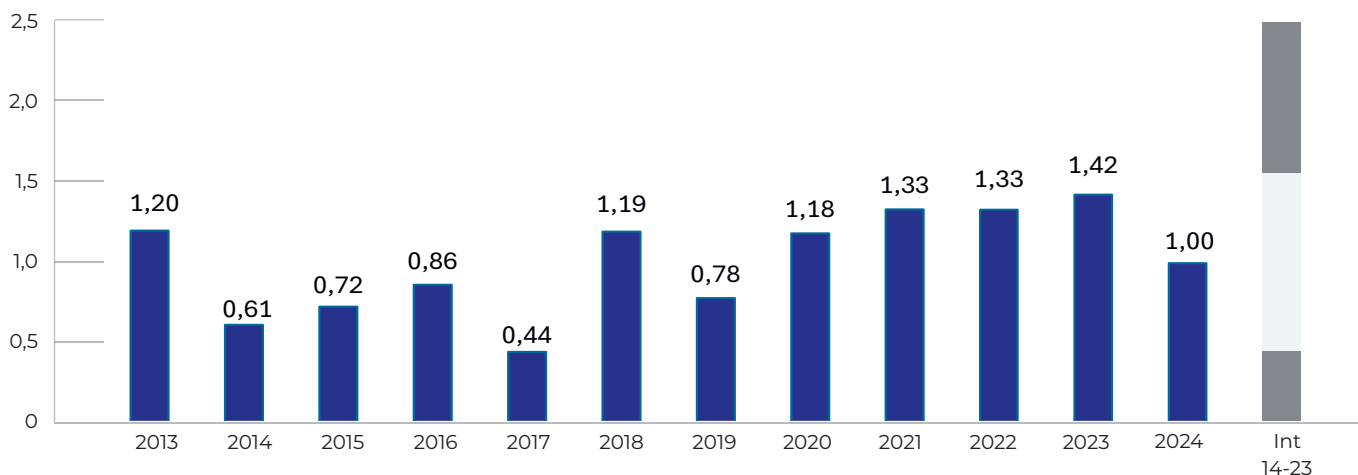
I 2024 var det ingen ulykker som resulterte i dødsfall i norsk petroleumsvirksomhet. For 2024 har Havtil registrert 223 rapporteringspliktige personskader på innretninger til havs mot 185 personskader i 2023. Antall alvorlige personskader gikk ned fra 25 til 21.



Figur 36. Alvorlige personskader på norsk sokkel vektet mot aktivitetsnivå (2013-2024). Kilde: RNNP

Antall alvorlige personskader vektet mot aktivitetsnivå (per million arbeidstimer) viser en nedgang fra 0,60 til 0,52. Alvorlige personskader er nærmere definert i veiledningen til styringsforskriftens § 31.

På landanlegg ble det rapportert inn 81 personskader i 2024 mot 87 i 2023. Antall alvorlige personskader gikk ned fra 15 til 11. Antall alvorlige personskader vektet mot aktivitetsnivå viser en nedgang fra 1,42 til 1,00.



Figur 37. Alvorlige personskader på landanlegg vektet mot aktivitetsnivå (2013-2024). Kilde: RNNP

ARBEID I HØYDEN

Det har over tid vært flere alvorlige ulykker knyttet til arbeid i høyden innen vår bransje. Temaet ble spesielt aktuelt etter en alvorlig fallulykke på Mongstad i 2023, hvor en person falt 23 meter ned fra et stillas under montering. Tilrettelegging for arbeid i høyden utføres stort sett av entreprenører med spesialkompetanse på stillasbygging. Der det er risikofyllt å bygge stillas, brukes tilkomstteknikk med tau for å utføre mindre arbeidsoppgaver.

Ifølge tall fra Statistisk sentralbyrå (SSB) er fall og hendelser i forbindelse med arbeid i høyden det området der det oftest forekommer ulykker. Personell som arbeider i høyden, kommer ofte fra entreprenører som har sitt virke både på land og offshore. Mange av disse er innleide, da arbeidet ofte er sesongbetont.

Målet med vår aktivitet på dette området er å bidra til at næringen bedre forstår risikoen knyttet til arbeid i høyden. I tillegg til tilsyn offshore og på landanlegg har vi bidratt til utarbeidelse av standarder både på nasjonalt og europeisk

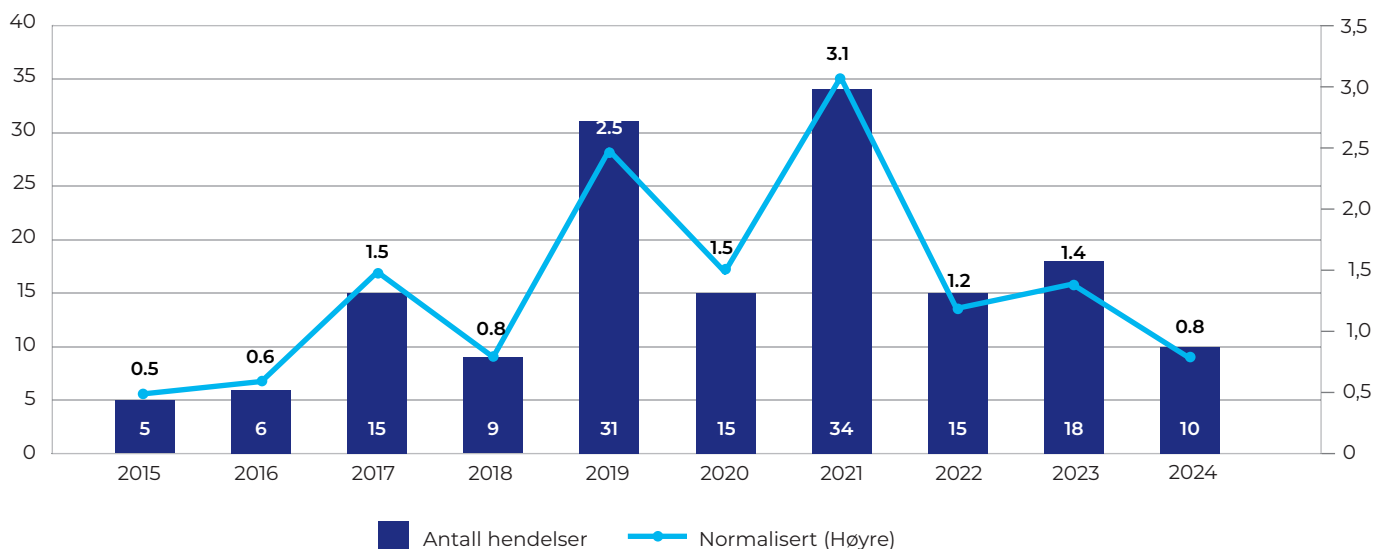
nivå. Vi samarbeider tett med næringen og Arbeidstilsynet på dette området.

I 2024 har vi fulgt opp bransjens forbedringsarbeid etter fallhendelsen på Mongstad. En arbeidsgruppe ble nedsatt gjennom Norsk Industri (NI) etter hendelsen, bestående av representanter fra arbeidstakere, arbeidsgivere (NI), Arbeidstilsynet og Havindustritilsynet. Arbeidet har blant annet resultert i en oppdatering av standarden for stillas og opplæring innen stillas.

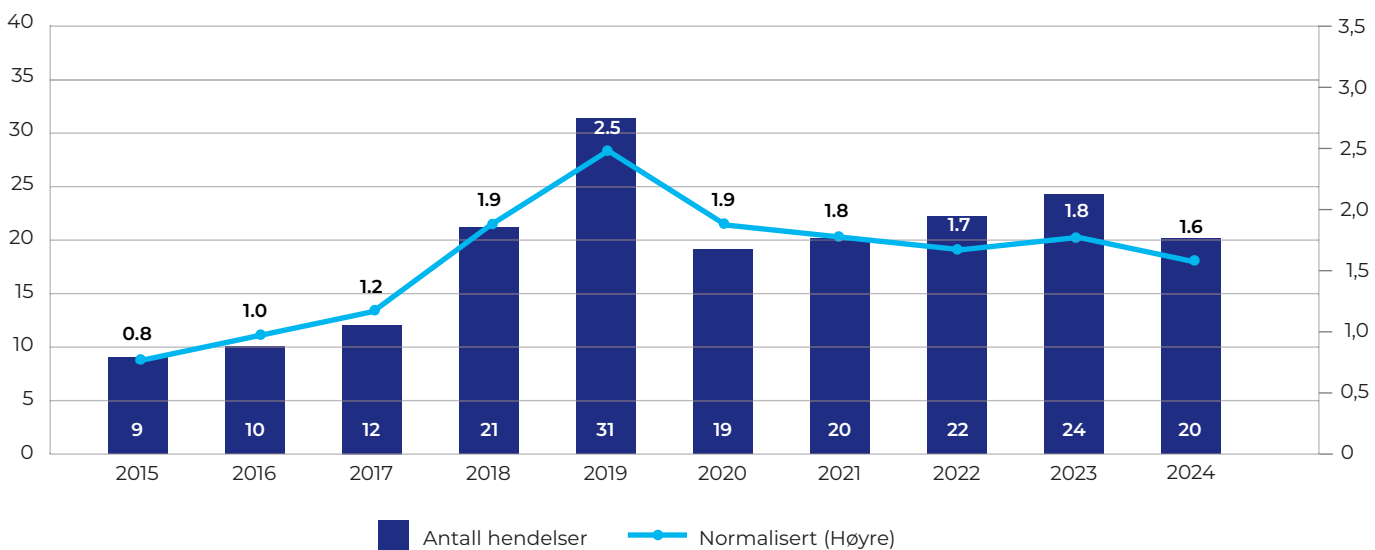
Etter hendelsen har vi også gjennomført en tilsynsserie innen markedstilsyn sammen med Arbeidstilsynet med fokus på produsenter, importører og distributører av fallsikringsutstyr. Vi har fulgt opp produsentens forpliktelser til å følge harmoniserte EU standarder for produksjon, samt etterlevelse av EU forordninger (innarbeidet som forskrifter i Norge) for utarbeidelse av bruksanvisninger. Bruksanvisningene brukes for å sikre tilfredsstillende kompetanse ved bruk av fallsikringsutstyr, og nødvendig vedlikehold av utstyret.

Vi registrerer at vår oppfølging av bransjen har ført til bedre risikoforståelse. Vi ser også at selskapene som kjøper stillastjenester har blitt mer bevisst kompleksiteten og risikoen knyttet til arbeid i høyden. Figur 38 viser antall hendelser med fallende gjenstander (Energi under 40 Joule øverst og over 40 Joule nederst) knyttet til montering, demontering eller bruk av stillas. Vi registrerer at begge kurvene har en positiv trend.

Antall hendelser



Hendelser pr. mill arbeidstimer



Figur 38. Antall hendelser knyttet til montering, demontering og bruk av stillas 2015-2024. Kilde: RNNP 2024.

Nye områder

FORNYBAR ENERGIPRODUKSJON TIL HAVS

Havtil fikk delegert myndighetsansvaret for fornybar energiproduksjon til havs i 2020 og har siden da jobbet med kunnskapsutvikling, regelverksutvikling og forberedelse til tilsyn. I 2024 fullførte vi høringen av regelverket for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs.

Ventyr, en sammenslutning av Parkwind og Ingka investments, vant auksjonen om utbygging av Sørlige Nordsjø II. Parkwind skal stå for driften av parken. Havtil er i dialog med Parkwind og har gjennomført flere møter med dem, hvor vi har lagt vekt på våre forventninger til forsvarlig virksomhet.

Gruppen GoliatVIND, som består av flere nasjonale og internasjonale aktører, ønsker å bygge en havvindpark med en total kapasitet på opptil 75MW, bestående av flytende vindturbiner. Parken planlegges koblet til Goliat- innretningen som allerede er elektrifisert med en kabel til land. GoliatVIND leverte søknad om konsesjon i slutten av 2024.

International Regulator Forum (IRF), som er et internasjonalt myndighetssamarbeid med utgangspunkt i petroleumsnæringen, har utvidet sitt mandat til også å omfatte produksjon av fornybar energi til havs. Det er etablert en undergruppe for dette – IRFORES, International Regulator Forum Offshore Renewable Energy Subcommittee. Hensikten med gruppen er å dele erfaringer og støtte hverandre i utvikling av regelverk for en hurtig voksende bransje. Gruppen har hatt flere videomøter i 2024 samt et fysisk møte i forbindelse med årsmøtet i IRF 2024.

Havtil er i dialog med G+ (Offshore Wind Health and Safety Organisation), relevante myndighetsaktører i bilateralt samarbeid og norske aktører, for å følge utviklingen i forhold som påvirker risiko i bransjen.

HAVBUNNSMINERALER

Åpning av det foreslåtte åpningsområdet for Havbunnsmineralvirksomhet ble vedtatt i Stortinget i januar 2024, men utlysningen er nå utsatt til etter 2025.

Gjennom året hadde vi flere dialogmøter med Sjøkeldirektoratet for å dele informasjon om ressurskartlegging, prosesser og fremdrift. Vi har også jevnlig dialog med FN-organet International Seabed Authority (ISA) og deres tilsynsorganisasjon CARMU. Havtil deltar i Utenriksdepartementets delegasjon til Havbunnsmyndigheten, som arbeider med å utvikle et

regelverk for utvinning av havbunnsmineraler i internasjonale havområder. I desember holdt vi et webinar for ISA/CARMU om Havtils tilsynsmetodikk.

I første halvår ble det gjennomført dialogmøte med tjenesteleverandører og rederier om erfaringer fra tokt i regi av Sjøkeldirektoratet i områdene i 2022. Vi innledet også dialog med Rederiavdelingen til Havforskningsinstituttet for å avklare deres rolle innen beredskaps-planlegging og risikovurdering for flere vitenskapelige tokt i områdene.

I løpet av andre halvår utarbeidet vi forskrifter om sikkerhet og arbeidsmiljø for havbunns-mineralvirksomhet, i første omgang rettet mot innledende faser i lete- og undersøkelses-aktiviteter for en stegvis tilnærming til havbunns-mineralvirksomhet i åpningsområdet.

TRANSPORT OG INJEKSJON AV CO₂

Sikker CO₂-håndtering er et viktig tiltak for å redusere globale utslipp av klimagasser. Karbonfangst går ut på å fange CO₂ fra industri og kraftproduksjon og lagre den permanent under havbunnen for å hindre utslipp til atmosfæren. Hele prosessen kalles karbonfangst og -lagring, eller CCS (carbon capture and storage). Havtil har tilsynsansvar for transport i rørledninger, og injeksjon av CO₂ i brønner under havbunnen.

Vi gir blant annet samtykker til injeksjonsbrønner, følger opp anlegg og grensesnitt mot andre myndigheter, og deltar i lisenstildelinger, prosjekters styringsorganer og i internasjonalt myndighetssamarbeid. Målet er å legge til rette for sikker CO₂-håndtering gjennom regelverk, veiledning og tilsyn i takt med den teknologiske utviklingen.

Regjeringens Langskip-prosjekt for å realisere fullskala fangst, transport og lagring av CO₂ har fått navn etter de historiske vikingskipene. I dette prosjektet skal CO₂ fanges fra industrivirksomhet på Østlandet fraktes til mellomlagring på land i Øygarden utenfor Bergen og pumpes gjennom rør til permanent lagring 2600 meter under havbunnen i Nordsjøen. Prosjektet skal etter planen være klart for oppstart i 2025. Havtil følger opp prosessen fra mellomlagring i Øygarden.

I 2024 har vi gjennomført møter med flere av aktørene som arbeider med prosjektplaner for CO₂ transport og injeksjon, blant annet om konseptforslag og beslutningsmilepæler. Forslagene til program for konsekvensutredning for Smeaheia og CO₂ Highway Europe, er behandlet som en del av offentlig høringsprosess.

Mål 2.3 Virksomhetene har nødvendige sikringstiltak som skal bidra til å hindre uønskede hendelser og sørger for beredskap tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet

Mens sikkerhet dreier seg om forebygging av uhell og ulykker forbundet med egen lovlig aktivitet, handler sikring om forebygging av uønskede tilsiktede hendelser/bevisste anslag. Slike anslag kan skje på ulike måter. I tillegg til å følge opp sikring generelt, har vi særlig oppmerksomhet på IKT-systemer.

SIKRING

Petroleumslovens § 9-3 pålegger rettighetshavere å iverksette og opprettholde sikringstiltak for å bidra til å hindre bevisste anslag mot innretninger samt til enhver tid å ha beredskapsplaner for slike anslag.

I tillegg til å føre tilsyn med sikring etter petroleumsloven, er Havtil utpekt som tilsynsmyndighet etter sikkerhetsloven for petroleumssektoren. Hensikten med sikkerhetsloven er å ivareta nasjonale sikkerhetsinteresser. Loven skal bidra til å forebygge, avdekke og motvirke sikkerhetstruende virksomhet, det vil si tilsiktede handlinger som direkte eller indirekte kan skade nasjonale sikkerhetsinteresser. Transport av gass i rør til Europa og kontroll med utvinning av petroleum på norsk sokkel er identifisert som grunnleggende nasjonale funksjoner (GNF), og enkelte operatørselskaper er underlagt sikkerhetsloven.

Det krevende sikkerhetspolitiske bildet fulgte sektoren gjennom 2024. Sektoren har et vedvarende forhøyet risikobilde, og utvikling i verden de siste årene har økt bredden og tempoet i endringer med tilhørende usikkerhet.

TILSYN OG VEILEDNING

I løpet av 2024 gjennomførte Havtil flere revisjoner knyttet til sikring etter petroleumsloven, både til havs og på landanlegg. Aktivitetene var rettet mot selskapenes håndtering av sikringsrisiko, verdi- og trussel forståelse, sikringstiltak, kompetanse, samt selskapets egne verifikasjonsaktiviteter.

Næringen har hatt høyt oppmerksomhet på sikring i flere år. Selskapene rapporterer at det er krevende å opprettholde dette fokuset når de samtidig må prioritere andre tema og oppgaver.

Det er krevende både for individ og organisasjoner å leve med en forhøyet risiko over mange år, og vi ser tegn til tiltakstretthet. Utfordringen som sektoren likevel møter er at trussel aktørene stadig utvikler sine verktøy og tilnærminger. Selskapene må derfor kontinuerlig følge med, og om nødvendig utvikle sine sikringstiltak og beredskap slik at det er tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet.

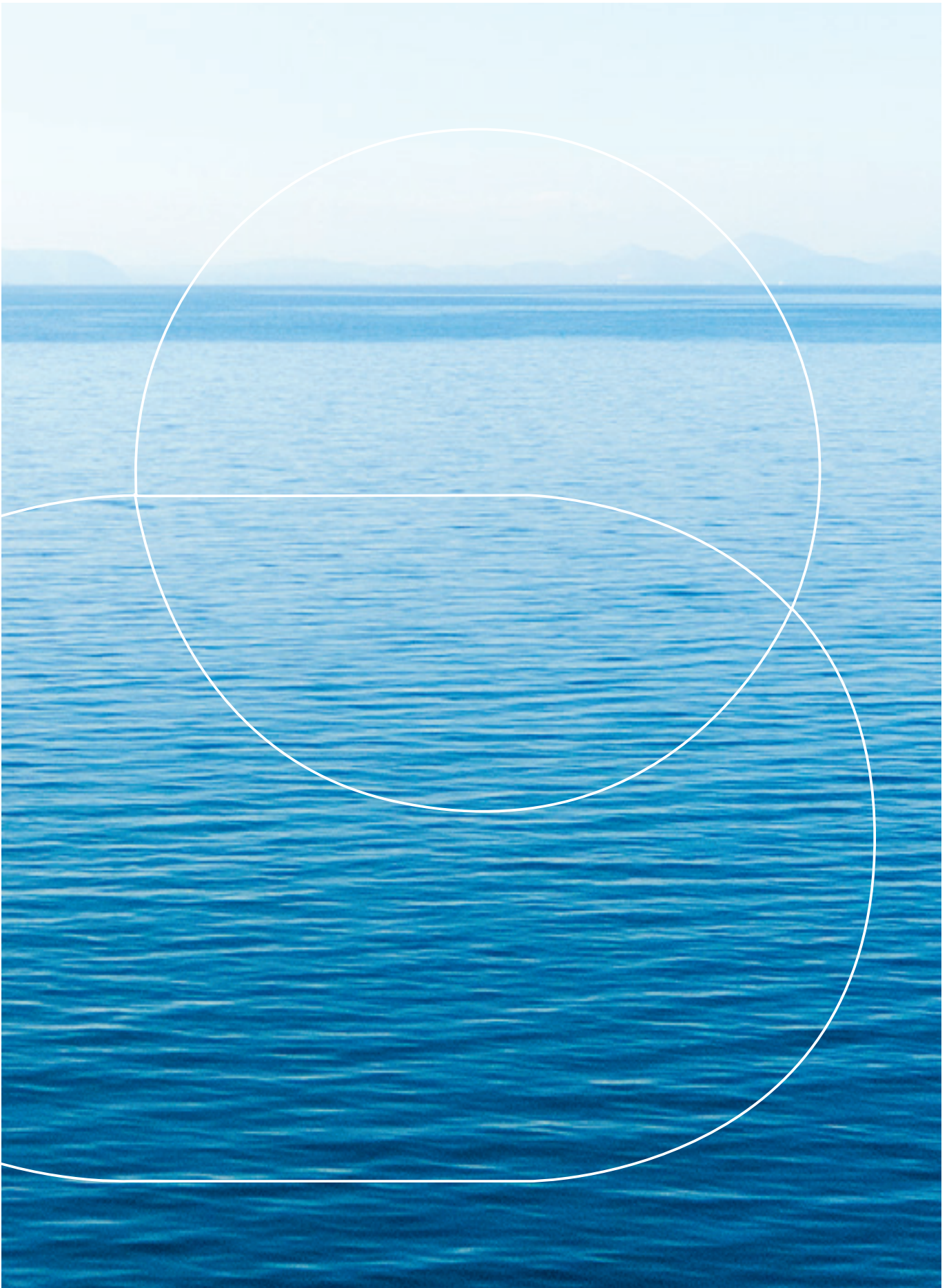
Gjennom tilsynsaktivitetene i 2024 observerte vi at det er krevende for selskapene å opprettholde vekstraten i modenhet og utvikling som de har hatt siden 2013. Selv om det på sektornivå er gode initiativ og det gjøres gode tiltak for å håndtere sikringsrisiko, ser vi behov for en ytterligere forbedring særlig knyttet til å integrere sikring i den daglige driften, helt ut i den spisse enden. Med det gjeldende risikobildet må selskapene styrke innsatsen. Dette forutsetter at selskapene sikrer at de har god forståelse av verdiene som skal beskyttes, og hva som truer dem. Selskapene må identifiseres relevante tiltak, gjennomføre dem og deretter verifisere at de oppnå ønsket effekt.

Gjennom våre aktiviteter har vi sett at det kan være ulik forståelse av sikkerhetsmyndighetenes beskrevne trusselbilde. Dette gjelder både innad i enkeltelskaper og på tvers av sektoren. Vi valgte derfor temaet «trussel forståelse» på vårt fagseminar om sikring i 2024. Målsætningen med fagdagen var å sette søkelys på trussel som fenomen; som beskrevet av sikkerhetsmyndighetene og som opplevd av individet. Trusselbildet er ikke en «fast størrelse». Under fagdagen hadde vi bidrag fra myndigheter, private virksomheter og forskningsinstitusjon. Vi ønsket å bidra til bedre forståelse for hva en trussel er, og hvordan vi kan forstå hva som truer oss. Videre ville vi bidra med kunnskap om hvordan selskapene kan fortolke og bruke nasjonale trusselvurderinger i sine egne trussel- og risikovurderinger.

MYNDIGHETSSAMARBEID

Sikring av den digitale og fysiske infrastrukturen i petroleumsvirksomheten krever tett koordinering og samarbeid mellom næringen, Havtil og andre myndigheter. På grunn av næringens kompleksitet innebærer dette involvering av myndigheter med ansvar for ulike verdikjæder, men også politi og Forsvar som har ansvar for håndtering av eventuelle hendelser.

Havtil videreførte i 2024 sitt arbeid i totalforsvaret. I tillegg styrket Havtil sitt arbeid innen nasjonal beredskap og krisehåndtering gjennom egne initiativ og bidrag til andre myndigheters arbeid. Dette arbeidet for å oppnå felles situasjonsforståelse og koordinert håndtering av sikringshendelser, vil fortsette i de kommende årene. Arbeidet innebærer tett samarbeid med blant annet politiet, de nasjonale sikkerhetstjenestene (PST, NSM,



Etterretningstjenesten), Forsvaret ved Forsvarets operative hovedkvarter (FOH) med flere.

I 2024 signerte Norge og fem andre nordsjøland en felleseklæring om samarbeid for å beskytte energi- og teleinfrastruktur i Nordsjøen. Havtil ble av Energidepartementet utpekt som sentralt nasjonalt kontaktpunktet for Norge, og skal gjøre dette i samhandling med Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) og Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Felleseklæringens formål er å styrke samarbeidet mellom landene for å bidra til styrket motstandskraft og økt beskyttelse av undersjøisk infrastruktur, herunder deling av informasjon, beste praksis og innovative løsninger.

IKT-sikkerhet

Etterretnings- og sikkerhetsmyndighetene påpeker at Norge står overfor et komplekst risikobilde, der fremmede stater ved hjelp av et bredt utvalg av virkemidler forsøker å utnytte sårbarheter. Virksomheter innenfor energi, olje og gass er særlig utsatt. Virksomhetene har ansvaret for sikkerheten, inkludert beredskap og tiltak mot bevisste anslag. Dette innebærer tiltak som reduserer risikoen for hendelser og villegde handlinger, inkludert de som utnytter sårbarheter i informasjonssystemer, teknologi og infrastruktur.

Samtidig fortsetter den teknologiske utviklingen i eksponentielt tempo. Graden av digital og funksjonell sammenkobling av industrisystemene og IT systemer øker, og informasjons-verdier fra industrielle IKT-systemer blir tilgjengeliggjort i skyen for bruk av KI-løsninger for planlegging, optimalisering og drift. Det betyr at systemer og funksjoner som tidligere kom i tillegg til normale driftsfunksjoner, nå i større grad er forutsetninger for stabil drift.

Over tid har tilgangen på bedre sikkerhetsløsninger for fjern-tilgang økt. Likevel erfarte vi i 2024 at sårbarheter i nettopp sikkerhetsløsningene, ble utnyttet, også for løsningene som skal gi økt sikkerhet i fjernarbeid. Dette understreker viktigheten av en helhetlig tilnærming til å forbedre sikkerheten knyttet til fjernarbeid, teknisk så vel som operativt.

Økt digitalisering medfører økt spesialisering. Avhengighet til spesialisert teknologi og ekspertise hos leverandører gjør at sårbarheter hos en leverandør i større grad enn før er sårbarheter for virksomheten. En større IKT-hendelse hos en brønnserviceleverandør i høst aktualiserte dette. Gode rutiner for kvalifisering, sikkerhetsmessig oppfølging og deling av hendelsesinformasjon fra leverandører er derfor avgjørende for virksomhetenes sikkerhet.

TILSYN OG VEILEDNING

I 2024 gjennomførte vi seks tilsyn med IKT sikkerhet som

tema. Tilsynene ble gjennomført på utvalgte innretninger og landanlegg, i hovedsak rettet mot operatører, men også en reder. Flere av tilsynene var rettet mot innretninger og landanlegg med særlig betydning for samsvarsuttalelse (SUT) og ferdigstilling av innretning for drift. IKT-sikkerhet har også vært et tema i oppfølgingsaktiviteter som ikke er knyttet til tilsyn, slik som tidligfase prosjektoppfølgning.

Tilsynene viser at selskapene i hovedsak har etablert internkrav og arbeider med å videreutvikle prosedyrer tilpasset den nye trusselsituasjonen. Flere operatørselskaper bruker i økende grad tekniske overvåkningsløsninger og sentraliserte systemer for å oppnå økt synlighet av trafikk og aktivitet i grensesnittene og nettverkssonene hvor de industrielle IKT systemene er plassert. Flere aktører har også allerede etablert, eller arbeider med å tilknytte seg, dedikerte sikkerhets- og responscenter for industrielle IKT systemer. Tilfanget og konsumet av digital trusselinformasjon øker. Samtidig ser vi at det er utfordrende for selskapene å systematisk sammenholde trusselinformasjon med kjennskap til sårbarheter i egen infrastruktur. Dette gjør det vanskelig å bruke trussel- og sårbarhetsvurderinger i selskapenes generelle risikostyring, eller i spesifikke risikoanalyser knyttet til IKT sikkerhet.

Vi avdekker fortsatt at det ofte er mangler i etterlevelse av egne krav, særlig for eldre innretninger og anlegg – men også for nyere. Flere selskaper har også vansker med å følge opp leverandørenes forutsetninger og evne til å understøtte virksomhetenes IKT-sikkerhetsmål. Mange virksomheter forventer at leverandørene kan og vil bidra ved en hendelse, men har i liten grad verifisert at leverandøren har tilstrekkelig kapasitet og kompetanse.

Registrering og avviksbehandling knyttet til IKT-sikkerhet er ofte mangelfullt. Informasjon om svekkelser er gjerne svært sensitivt, og en medvirkende faktor synes å være at avvikshåndteringssystemene er bygget for åpenhet, noe som fører til at de unngås for oppfølging av IKT-sikkerhetsavvik. Mangel på gode systemer for å behandle avvik kan komplisere og forsinke oppfølging og forbedring av identifiserte svakheter.

Flere virksomheter uttrykker at det er vanskelig å måle effekt av tiltak knyttet til digitale sikkerhetsbarrierer. Dette er særlig fremtredende for holdningsfremmende tiltak, hvor den brede innsatsen ofte ligger i «kulturarbeidet».

TRENING OG ØVELSER

Gjennom tilsyn, og ved å være observatører i beredskaps-sentralen på land, erfarer vi at kompetanse, trening og øvelser og samhandling med leverandører fortsatt er områder hvor det er nødvendig med forbedring. Det kan synes som at flere opplever det som vanskelig å gjennomføre gode

øvelser innen IKT-sikkerhet i industrielle IKT-systemer.

Dette kan skyldes mangler ved identifisering og utforming av kompetansekrav, at den enkelte ikke vet hva som er aktuelt å trene på, manglende samtrening - eller at det ikke finnes lett tilgjengelige øvingsopplegg.

I forlengelse av satsningen «IKT-sikkerhet – robusthet i petroleumssektoren» ferdigstilte vi i 2024 et sett med tre øvingsveiledere til bruk i næringen. Øvelsene er faglig rettet mot IKT-sikkerhet i industrielle IKT systemer, og særlig spisset mot utførende ressurser offshore, lokal driftsledelse, systemansvarlige og ansvarlige for hendelseshåndtering på land. Vi har deltatt som observatør under gjennomføringen av en øvelse om bord på en innretning, der øvelsen var basert på en slik øvingsveileder. Tilbakemeldingene fra det utførende personellet offshore var spesielt positive. Gjennom øvelsene fikk de økt innsikt og forståelse for både handlingsmønster og informasjonsbehov hos hendelseshåndterings-teamet på land. Samtidig erfarte de at øvelsen synliggjorde hvordan anleggs- og operasjons-spesifikk kompetanse er kritisk for å riktig situasjonsforståelse og for å fatte de rette tiltakene både på land og om bord. Basert på erfaringene fra 2024 vil vi i 2025 publisere ytterligere to sett med treningsveiledere.

SAMARBEID

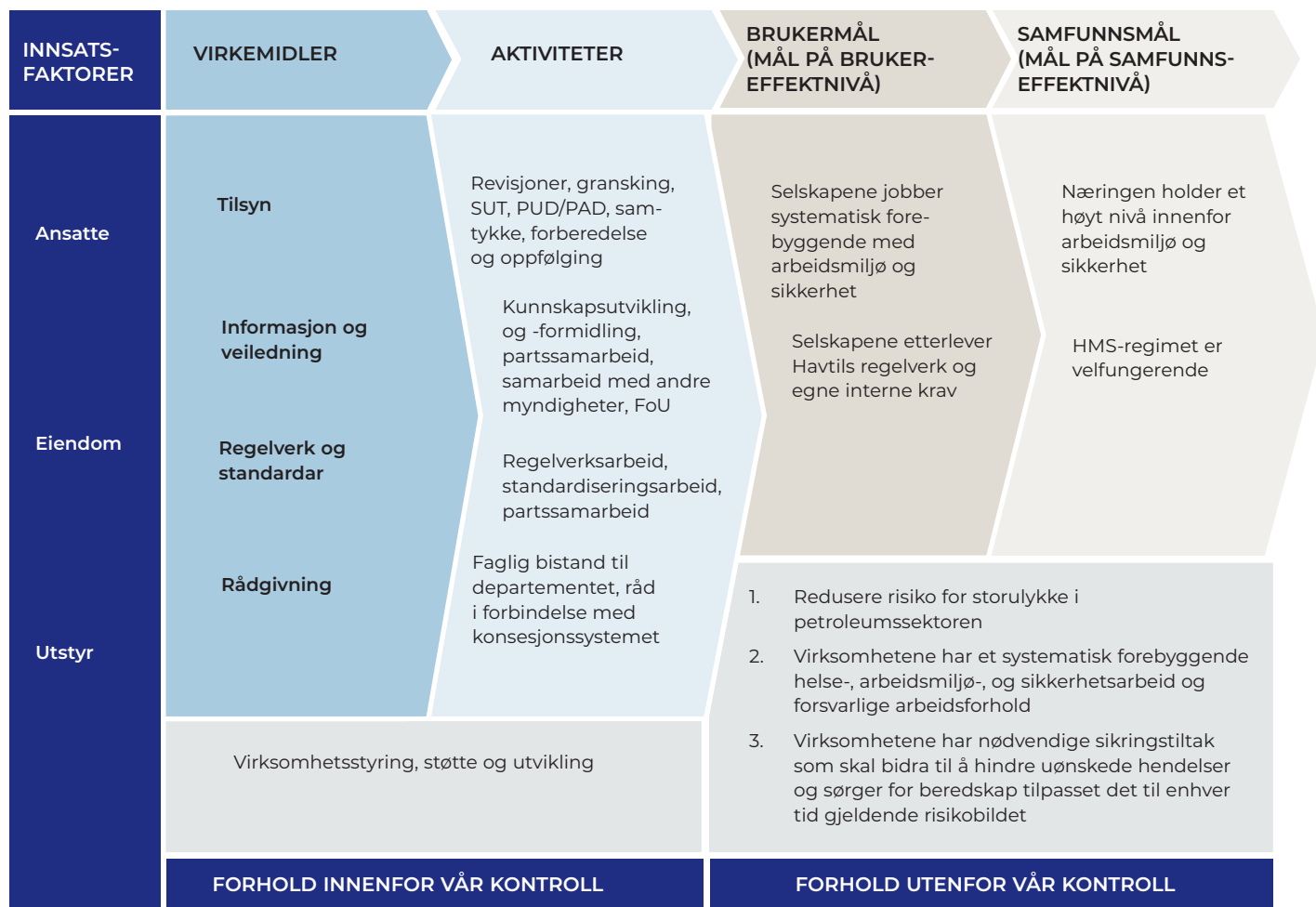
Havtil prioriterer deltakelse i erfaringsutveksling og formidling av sikkerhetsfaglige råd på sektorielle og nasjonale arenaer, spesielt knyttet til industriell IKT-sikkerhet og ny teknologi. Gjennom deltakelse i ulike fora og bransjesamlinger, samt som partner i NCSC, bidrar vi til økt situasjonsforståelse både i næringen og for andre myndigheter. Som en del av partnerskapet deltar Havtil i SIG IKT som tilrettelegges av NCSC. Formålet med SIG IKT er erfaringsutveksling knyttet til tilsynspraksis, oppfølging av IKT-hendelser på tvers av sektorer, samt tettere dialog mellom tilsynsmyndigheter.

Gjennom veiledningsmøter og samarbeid knyttet til prosjekter og fora for IKT sikkerhet veileder, vedlikeholder og videreutvikler vi et voksende nasjonalt kontaktnett. Gjennom vårt arbeid i International Regulators Forum (IRF) videreutvikler vi samarbeid om IKT-sikkerhet i petroleumssektoren med sektorregulatorer i andre deler av verden. Den tilviste normen for industriell IKT-sikkerhet i HMS-regelverket, Offshore Norges retningslinje 104, er under revisjon, og Havtil deltar som observatør i dette arbeidet.

Havtil følger opp IKT-sikkerhet gjennom flere spor og ved bruk av ulike virkemidler. Vi veileder generelt i fagfora og nettartikler, samt eksplisitt i enkeltmøter med aktører og leverandører. Tilsynsaktiviteter gjennomføres på systemnivå hos aktøren, med verifikasjoner på enkelte innretninger og anlegg. Vi opplever at vi gjennom en balansert tilnærming og

bruk av virkemidler bidrar til økt årvåkenhet, økt kunnskap og et forbedret tiltaksnivå i sektoren. På et overordnet nivå ser vi at oppmerksomheten på, kjennskapen til og tiltakene for økt sikkerhet bidrar til økt robusthet i sektoren. Dette gjelder leverandørkjederisiko, forholdet mellom IKT-sikkerhet og personellsikkerhet, risikofaktorer knyttet til bruk av KI i IKT sikkerhetsarbeidet, samt hvordan KI også kan gi trusselaktørene fordeler.

Måloppnåelse og effektvurdering



Figur 39. Mål- og resultatkjeden

Mål- og resultatkjeden ble introdusert i del II, og gjentas her for å illustrere hvordan de ulike delmålene med tilhørende virkemidler bidrar til måloppnåelse. Vi forventer at våre virkemidler og aktiviteter skal føre til effekt, en endring i selskapenes arbeid med sikkerhet, sikring og arbeidsmiljø. Vi forventer også at selskapenes forbedringer skal ha en effekt på samfunnsnivå. Det vil imidlertid alltid være flere faktorer som påvirker både bruker- og samfunns effekter, og vår innsats er langt fra den eneste som påvirker selskapenes arbeid, eller risikonivået.

For å kunne vurdere måloppnåelse, bruker vi ulike verktøy som treffer forskjellige steder i mål- og resultatkjeden:

- Internkontrollaktiviteter og evalueringer vurderer kvaliteten i aktivitetene i Havtil som utgjør våre virkemidler.

- Gjennom tilsyn og kunnskapsprosjekter får vi kunnskap om selskapenes arbeid med sikkerhet, sikring og arbeidsmiljø. Vi får også eksempler på at vårt tilsyn har hatt direkte effekt i konkrete tilfeller.
- Utviklingen på samfunnsnivå måles først og fremst i RNNP, men er også synlig i diskusjoner på partsarenaer og i større utredninger.

Vi benytter oss av ulike kilder til data for å evaluere måloppnåelse og effekt. Noen av disse er listet opp i tabellen nedenfor:

DATA FRA HAVTILS TILSYNSVIRKSOMHET	DATA TIL HAVTIL FRA AKTØRENE I NÆRINGEN	RAPPORTER, FORSKNING OG ANDRE EKSTERNE DATAKILDER
• Avvik og forbedringspunkter • Bruk av reaksjonsmidler • Resultatrapporter og oppsummeringer (internt) • Årlige møter med selskapene	• Brukerundersøkelser • Varsler og bekymringsmeldinger • Varsling og melding til Havtil om fare- og ulykkessituasjoner • RNNP	• Forsknings- og kunnskapsprosjekter og -rapporter • Erfaringsdeling på konferanser og seminarer • Offentlige utredninger og Stortingsmeldinger



Kvalitet i våre aktiviteter og virkemidler

Vi bruker informasjon om risiko i næringen for å prioritere hvilke områder vi skal følge opp. Når tema er valgt, vurderer vi hvilke virkemidler vi skal bruke for å bidra til en positiv endring. Ofte ser vi at det gir størst effekt å bruke en bred vifte av virkemidler, som tilsyn, informasjon og veiledning, regelverk og rådgivning. Å holde fast på tema over tid gir også stor effekt.

Basert på dette legger vi en plan for tilsyn, informasjon og veiledning og andre aktiviteter. Kvalitet i denne planen er en forutsetning for at vårt arbeid skal føre til forbedring.

For at virkemidlene skal ha ønsket effekt, er det også avgjørende at våre aktiviteter gjennomføres med høy kvalitet. Vi har et internkontrollsystem som sikrer kvalitet i alle arbeidsprosesser. Alle sentrale prosesser er beskrevet i styrende dokumenter som prosedyrer eller veiledninger, og det finnes ulike typer kontroller i alle arbeidsprosesser for å sikre høy kvalitet på produktene.

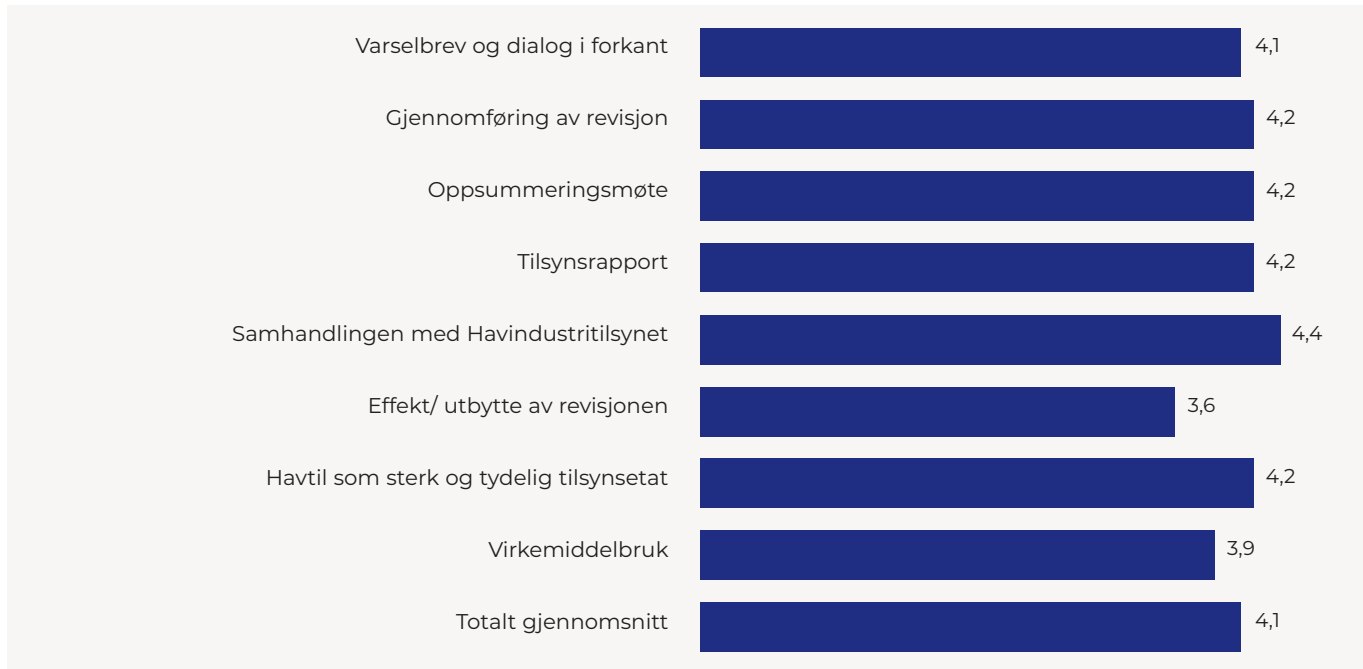
I de fleste tilfeller er flere personer involvert i kvalitetssikringen av viktige produkt, inkludert fagleder, jurist og tilsynsleder. Regelverksutvikling er underlagt både eksterne og interne prosesser, som blant annet inkluderer høringer. Alle

støttesystemer som økonomi, personal og IT har også innebygd kvalitetskontroller i sine prosesser.

Noen sentrale, årlige evalueringer som gjennomføres for å sikre kvalitet i våre aktiviteter og arbeidsprosesser er ledelsens gjennomgang og ledelsens gjennomgang for internsikring. Disse er beskrevet i del IV. I tillegg gjennomfører vi brukerundersøkelser, som er viktig for vårt kontinuerlige forbedringsarbeid.

BRUKERUNDERSØKELSEN

Brukerundersøkelsen for revisjoner viser at kvaliteten på våre revisjoner fortsatt vurderes som høy av aktørene vi har tilsyn med. Brukerundersøkelsen sendes til myndighetskontaktene i selskapene. Figuren nedenfor viser at svarene gjennomgående er litt høyere enn i 2023. Varselbrev og dialog i forkant av revisjonen oppleves som nyttige, og samhandlingen med Havtil fremheves som særlig positiv. Revisjonene vurderes å ha størst effekt ved at selskapene får økt kunnskap og bevissthet om temaet, samt at revisjonen danner grunnlag for iverksetting av tiltak. Brukerundersøkelsen er et viktig verktøy for læring og forbedring. Over tid har vi brukt detaljene i undersøkelsen til å forbedre revisjonsprosessen, og vi ser at dette har gitt resultater.



Figur 40. Selskapenes vurdering av prosessen etter gjennomført revisjon. Skala: 1=svært misfornøyd til 5=svært fornøyd. Kilde: revisjonsundersøkelsen 2024.

Effekter på brukernivå

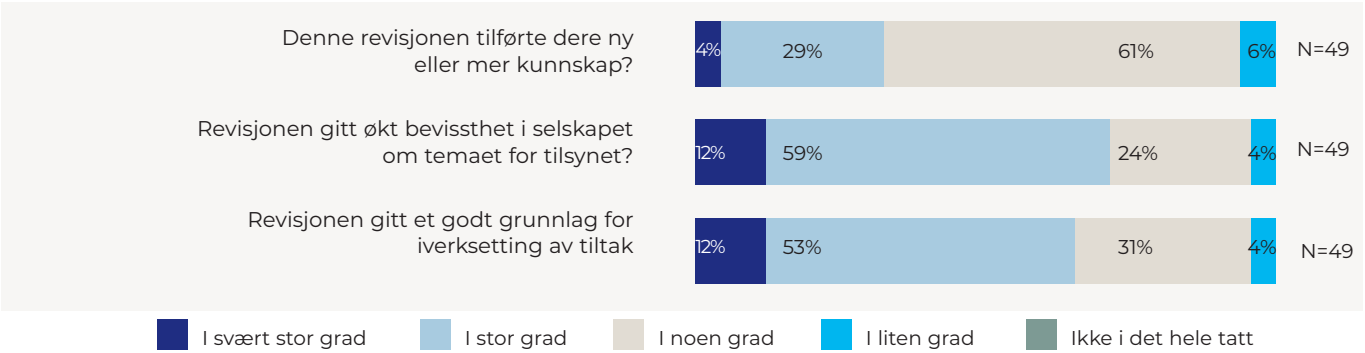
Som nevnt ovenfor er det flere forhold som påvirker endringer på bruker- og samfunnsnivå, ikke bare Havtils aktiviteter. Vi kan likevel gjøre noen antakelser basert på informasjon som vi får gjennom tilsyn, vår løpende kontakt med næringen, og vår overordnede brukerundersøkelse. Denne undersøkelsen ble sist gjennomført høsten 2023, og omfatter blant annet spørsmål om effekten av Havtils aktiviteter.

TILTAK SOM FØLGE AV TILSYN

De fleste tilsyn der det avdekkes avvik eller

forbedringspunkter, fører til at de berørte aktørene gjennomfører tiltak for å korrigere de påpekte læringspunktene. Virkningen er særlig sterk når vi identifiserer konkrete funn som selskapene ikke har vært oppmerksomme på selv, som i vår oppfølging av prosjekter.

I brukerundersøkelsen om revisjoner i 2024 mente 65% av respondentene at revisjonen har gitt et godt grunnlag for iverksetting av tiltak:



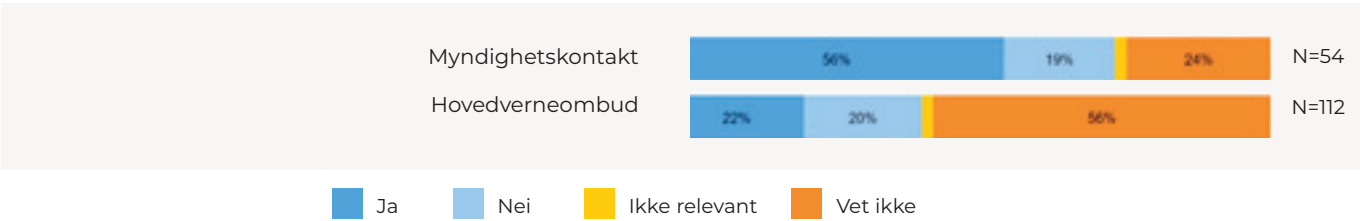
Figur 41. Om effekt av revisjonen: «I hvilken grad har...» Kilde: Brukerundersøkelsen 2024.

Vårt inntrykk er at tiltak ikke bare gjennomføres i den enheten som har opplevd tilsyn. Når vi i den overordnede brukerundersøkelsen spør om i hvilken grad funn og læringspunkter fra revisjoner overføres til andre deler av virksomheten, svarer 60% av myndighetskontaktene at dette skjer i stor grad eller i svært stor grad. For hovedverneombud er andelen 26%. Hvis vi tar med «i noen grad» er tallet totalt 99% for myndighetskontaktene og 73% for hovedverneombudene.

Et eksempel på en positiv endring som følge av våre tilsyn, er konsekvensene av vår kontroll av avvik. Vi ser at vi i våre kontroller nå i større grad finner at tidligere avvik er

korrigert. I tillegg bekrefter mange selskaper at de selv har fått bedre styring på dette området. Et annet eksempel er barrierestyring, der vi observerer at de fleste selskaper har etablert nødvendige systemer for bedre styring

Når det gjelder barrierestyring har vi dessuten notert oss ringvirkninger fra andre aktører enn de som har vært gjenstand for tilsyn. En tilsvarende effekt finner vi i våre tilsyn med innleie, der vi i 2024 fant mindre alvorlige feil og mangler enn tidligere, selv om tilsynene retter seg mot nye selskaper. Det tyder på at selskapene lærer fra tilsyn mot andre. Dette bekreftes i den overordnede brukerundersøkelsen fra 2023:



Figur 42. «Har dere i 2023 brukt kunnskap fra tilsyn rettet mot andre selskap til å gjennomføre tiltak i egen virksomhet?» Kilde: Brukerundersøkelsen 2023

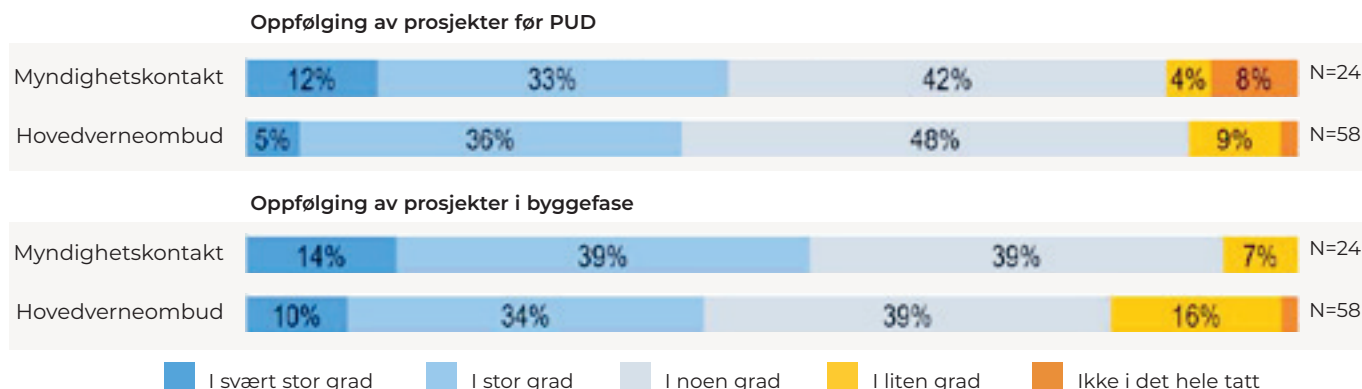
ØKT KUNNSKAP OG BEVISSTHET

Som nevnt tidligere, legger vi stor vekt på å innhente kunnskap, og å dele kunnskapen med næringen gjennom rapporter, fagdager og på andre arenaer. Tall fra www.havtil.no og sosiale medier viser at det er stor interesse for det vi deler der.

I den overordnede brukerundersøkelsen fra 2023 svarer 62% av myndighetskontaktene at Havtils hovedtema brukes i stor grad eller i svært stor grad i selskapenes forbedringsarbeid. Når det gjelder bruk av data fra RNNP er andelen 45%.

Vi har bidratt til økt kunnskap og økt bevissthet på flere områder i 2024. I denne delen har vi blant annet pekt på at næringen har fått økt oppmerksomhet på brønnskrollrisikoer knyttet til CO₂-lagringsbrønner. Vi har også rettet oppmerksomhet mot sikkerhetsrisiko knyttet til kunstig intelligens i industrien, og bidragsyttere til risiko og usikkerhet i vedlikeholdsstyring. På fagdagen om sikring bidro vi med viktig kunnskap om hvordan selskapene kan fortolke og bruke nasjonale trusselvurderinger i sine egne trussel- og risikovurderinger.

Vi opplever at vi gjennom tilsyn med enkeltprosjekter har bidratt til at aktørene får økt bevissthet om egen styring og oppfølging av prosjekter. Dette bekreftes av figuren nedenfor fra den overordnede brukerundersøkelsen:



Figur 43. «I hvilken grad bidrar følgende aktiviteter til forbedringsarbeidet i ditt selskap?» Kilde: Brukerundersøkelsen 2023.

FORBEDRINGER I NÆRINGEN

På enkelte områder ser vi forbedringer som går ut over det enkelte selskapet.. Det gjelder blant annet IKT-sikkerhet, der vi observerer et forbedret tiltaksnivå, og dermed økt robusthet.

Et tydelig eksempel er at det er igangsatt flere initiativ i næringen som følge av arbeidsmiljøatsingen. Ett av disse er «Alltid sikker», et samarbeidsprosjekt mellom de største operatørselskapene, der det utvikles digitale opplæringspakker med ulike tema hvert kvartal.

Vi har også bidratt i utvikling av nye retningslinjer som har betydning for næringen. Et eksempel er veilederen ved mobbing og trakassering, utarbeidet av Samarbeid for Sikkerhet. Denne veilederen har bidratt til å øke bevisstheten på teamet, samt gitt selskapene konkrete verktøy for å håndtere slike situasjoner, noe som har ført til et tryggere og mer inkluderende arbeidsmiljø. Et annet eksempel er en ny internasjonal retningslinje i regi av IOGP (International Association of Oil & Gas Producers), som gjelder brønnskrollkompetanse. Denne retningslinjen har satt en ny standard for brønnskrollopplæring og

-kompetanse, noe som har gitt selskapene bedre verktøy for å sikre at ansatte har nødvendig kompetanse til å håndtere brønnkontrollsituasjoner effektivt og trygt.

Et eksempel på et felles initiativ er et prosjekt der flere selskap i næringen har gått sammen for å tette kunnskapshull og utvikle bedre grunnlag for styring av eksponeringsrisiko knyttet til dieseleksos, som er klassifisert som kreftfremkallende. Dette samarbeidet har ført til utviklingen av en ny retningslinje og et nytt verktøy som hjelper selskapene med å identifisere og redusere eksponering av dieseleksos blant ansatte. Effekten av dette prosjektet er betydelig, da det bidrar til å forebygge og redusere risikoen for kreft og andre helseproblemer for ansatte i næringen.

Vi har også sett at fagpersoner innen ergonomi fra næringen har samarbeidet om å utvikle verktøy for kartlegging og risikovurdering av manuell ventilhåndtering. Effekten av dette arbeidet er at selskapene nå har bedre metoder for å identifisere og redusere risikoen for belastningskader, noe som fører til et tryggere og mer ergonomisk arbeidsmiljø.

KVALITATIVE STUDIER OG EVALUERINGER

I tillegg til direkte kontakt med næringen og årlige brukerundersøkelser, har vi siden 2019 gjennomført ulike studier for å belyse effekten av vår oppfølging på både selskaps- og bransjenivå:

ÅR	TEMA	UTFØRT AV
2019	Effekten av Ptils arbeid med brønnkontroll & kjemisk helsefare	Menon & DNV
2020	Effekten av Ptils arbeid med hydrokarbonlekkasjer & løftehendelser	Safetec & Oslo Economics
2021	Effekter ved bruk av alvorlige administrative reaksjonsmidler	Simonsen Vogt Wiig AS
2022	Effekten av Ptils granskinger	DNV
2024	Evaluering av Havtils oppfølging av entreprenørene	Ideas2Evidence AS

Oppsummert gir de ulike studiene støtte til konklusjonen om at Havtils virkemidler har en effekt på selskapenes HMS-arbeid. Eksistensen av en tilsynsmyndighet som kan kontrollere virksomhetene, har trolig en effekt i seg selv. Studiene viser at regelverksendringer har stor effekt, men dette virkemiddelet kan kun brukes når det er nødvendig.

De ulike studiene konkluderer også med at tilsyn og granskinger rettet mot enkeltsselskaper har større effekt enn virkemiddelet informasjon og veiledning. Tilsyn og granskinger fører ofte til konkrete tiltak og forbedringer i selskapenes HMS-arbeid, noe som bidrar til økt sikkerhet og bedre arbeidsmiljø. Det er imidlertid et gjennomgående



Figur 44. Årshjul for sikkerhet. Kilde: Always safe.no

ønske fra de som er intervjuet om mer veiledning og erfaringsdeling, da dette kan bidra til ytterligere forbedringer og læring på tvers av selskapene. Publisering av tilsynsrapporter på nett har stor betydning og kan betraktes som en del av erfaringsdelingen.

En del av effekten ved tilsyn og granskinger skyldes trolig at Havtils oppmerksomhet gir større gjennomslagskraft for å få gjennomført tiltak, selv om utfordringene allerede var kjent hos virksomheten. Havtil kan også bidra til å rette oppmerksomheten mot temaer som ikke allerede har høy prioritet hos ledelsen i selskapene.

Evaluering av Havtils oppfølging av entreprenørene

Målsetningen med evalueringen i 2024 var å få innsikt i hvordan og i hvilken grad Havtils oppfølging påvirker entreprenørselskapenes arbeid med sikkerhet og arbeidsmiljø – det vil si effekten av vår oppfølging med disse selskapene.

Entreprenørene utgjør en betydelig gruppe av store og små selskaper som leverer varer, tjenester og personell til olje- og gassnæringen, som illustrert i bildet nedenfor. Deres arbeid innebærer et stort ansvar og har betydelig innvirkning på sikkerheten.

Havtils kontakt med leverandørene skjer til en viss grad direkte gjennom møter og tilsyn. Imidlertid møter vi dem først og fremst gjennom tilsyn med operatørselskapene, der ulike entreprenører inkluderes, avhengig av tema.

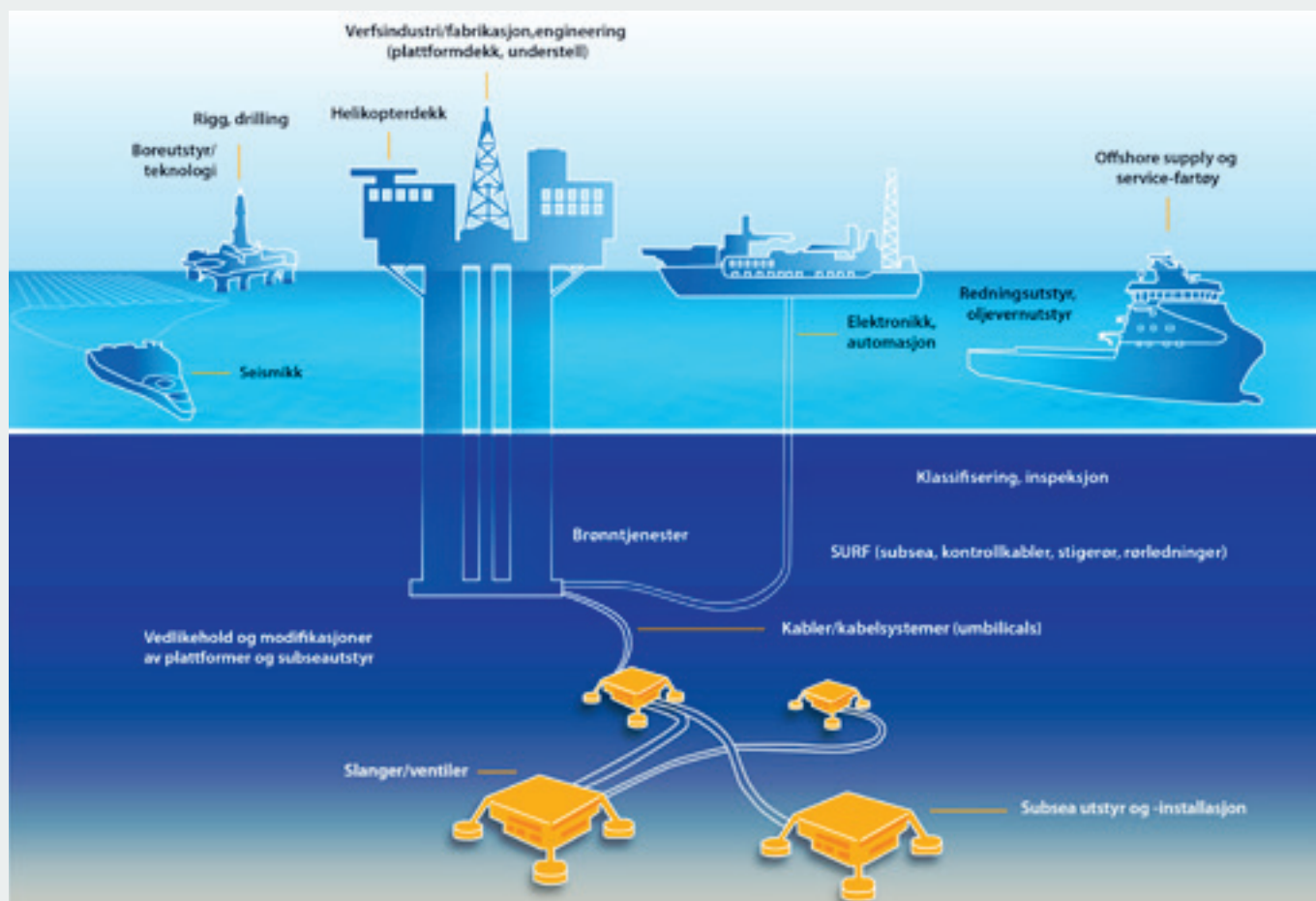
Evalueringen viste at mange entreprenører har god kjennskap til, og erfaring med Havtil. Samtidig er det mange selskaper som har begrenset kjennskap til Havtils samfunnsoppdrag og arbeidsmetoder.

Selskapene med erfaring Havtils tilsyn fremhever aktiviteter som revisjoner, granskninger og hendelsesoppfølging som svært betydningsfulle for sikkerhets- og arbeidsmiljøarbeidet. De færreste av entreprenørselskapene har imidlertid direkte erfaring med tilsyn fra Havtil.

Funnene i rapporten viser at Havtil likevel påvirker en betydelig andel av entreprenørselskapene, også de uten tilsynserfaring. Den tydeligste effekten oppnås gjennom tilsyn med operatørselskapene. I alt rapporterer 35 % av entreprenørselskapene som deltok i undersøkelsen at de har iverksatt tiltak etter at operatører eller andre kunder har kommet med føringer eller krav som følge av Havtils tilsyn.

Operatørselskapenes påvirkning på entreprenørene trekkes ofte frem som positiv. De entreprenørene som har vært involvert i tilsyn sammen med operatørselskap, forteller om gode erfaringer og samarbeid.

Mange av de små entreprenørselskapene er også svært fornøyde med operatørenes arbeid og kompetanse innen sikkerhet og arbeidsmiljø i næringen. Samtidig opplever enkelte å havne i krysspress mellom krav fra operatørene, og krav til et forsvarlig arbeidsmiljø for sine



Figur 43. Mangfoldet i norsk leverandørindustri. Kilde: [Norskpetroleum.no/Sokkeldirektoratet](https://norskpetroleum.no/Sokkeldirektoratet).

ansatte. Disse uttrykker et ønske om tettere oppfølging fra Havtil rettet mot de kravene operatørene setter overfor entreprenørselskapene.

Havtil påvirker også entreprenørselskapene gjennom publisering av tilsynsrapporter. Mange av entreprenørselskapene leser og bruker rapporter fra tilsyn mot andre selskap i sitt forbedringsarbeid, og fremhever dette som en viktig kilde til læring. Nesten en tredel rapporterer at de har iverksatt konkrete tiltak som følge av kunnskap de har tilegnet seg gjennom tilsynsrapporter.

Havtil har med andre ord ringvirkninger utover i entreprenørsegmentet, også for dem som ikke har hatt direkte kontakt med Havtil gjennom tilsyn.

Evalueringen ser også på i hvor stor grad entreprenørselskapene kjenner til og bruker andre virkemidler og aktiviteter fra Havtil. For eksempel ser vi at få kjenner til og bruker aktiviteter som Entreprenørdagen og Havtils hovedtema i sitt forbedringsarbeid. Samtidig

vurderer de som har brukt hovedtemaet, at dette har hatt stor betydning for deres arbeid med sikkerhet og arbeidsmiljø. Det kommer også flere konkrete innspill på hva som kan bidra til å styrke oppslutningen om aktiviteter som Entreprenørdagen. For eksempel foreslås det økt kommunikasjon om arrangementet rettet mot målgruppen.

Selskapene uttrykker stor tillit til Havtil, og anser tilsynet som en viktig pådriver for å opprettholde det høye arbeidsmiljø- og sikkerhetsnivået i næringen. At mange selskaper har begrenset kjennskap til Havtil kan imidlertid skape utfordringer i kommunikasjonen med disse selskapene. De som har vært i kontakt med Havtil er imidlertid svært fornøyd med dialogen og Havtils kompetanse. Mange fremhever også at Havtil gir et viktig bidrag til næringen i kraft av sin tilstedeværelse.

Prosjektet, som er gjennomført av konsulentselskapet Ideas2evidence for Havtil, har gitt nyttig innsikt i effektene av vårt tilsyn med entreprenørene. Vi bruker dette i planleggingen av videre aktiviteter mot disse selskapene.

Effekter på samfunnsnivå

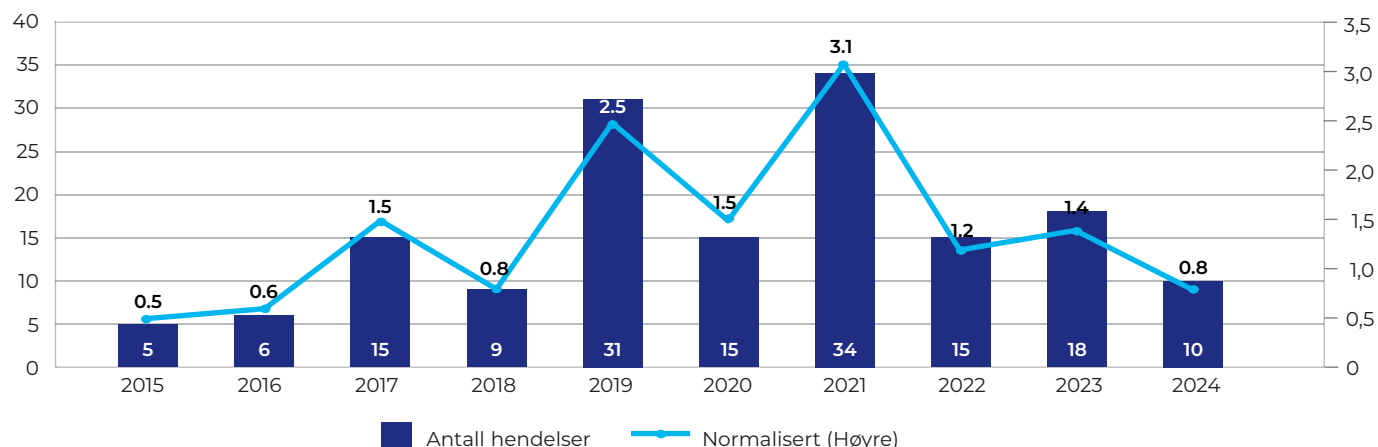
UNNGÅ ULYKKER

Effektene på samfunnsnivå måles først og fremst gjennom RNNP, som viser utviklingen i risikonivået. Figur 45 er hentet fra RNNP 2024, er også gjengitt tidligere. Den første figuren og viser en konkret forbedring når det gjelder stillas. Totalindikatoren for storulykker viser også en tydelig forbedring over tid, men det er variasjoner fra år til år. Noe av forbedringen kan sannsynligvis tilskrives Havtils innsats, men det er mange forhold som spiller inn når det gjelder risikonivået.

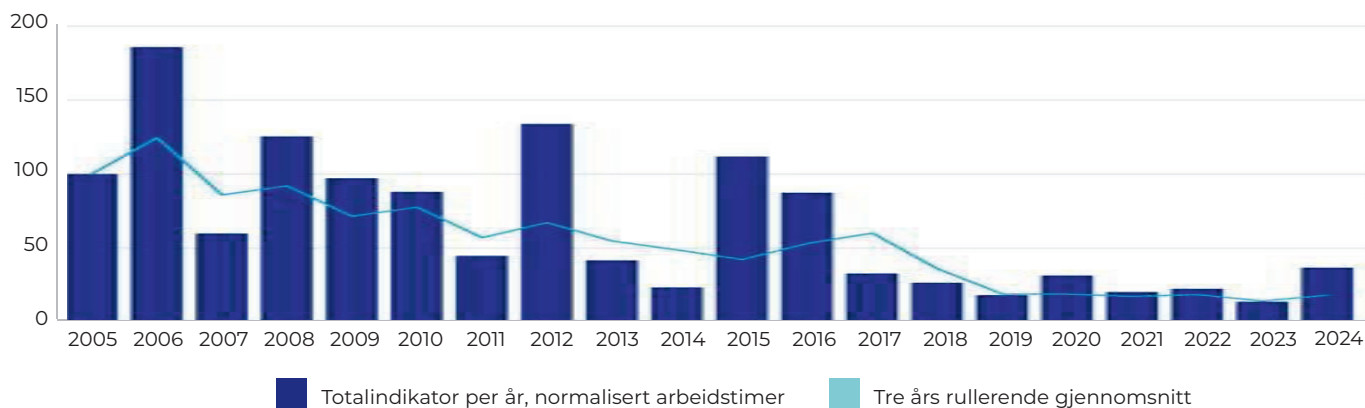
I tillegg til de personlige konsekvensene av dødsfall og skader, er også samfunnseffekten stor ved slike ulykker. Alvorlige hendelser har store økonomiske konsekvenser for berørte selskapet, på grunn av tapt fortjeneste, utgifter til reparasjoner og tap av omdømme.

På den annen side er det positivt for selskapene og næringen når risikoen oppleves som lav, og selskapene får et godt omdømme.

Antall hendelser



Relativ risikoindikator

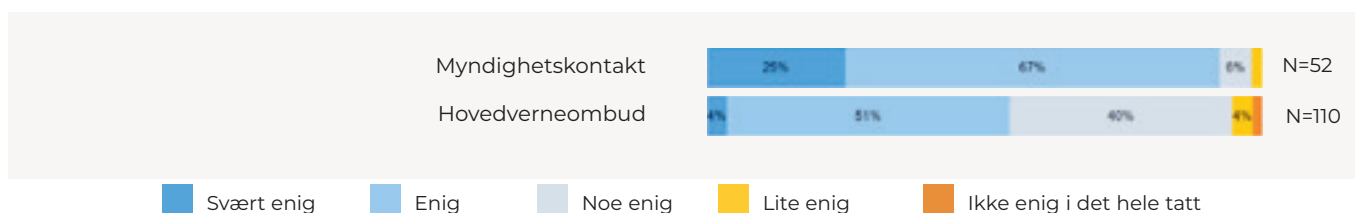


Figur 45. Antall hendelser knyttet til montering, demontering og bruk av stillas (2015-2024) og Totalindikatoren for storulykker. Kilde: RNNP 2024.

ET VELFUNGERENDE HMS-REGIME

Et velfungerende HMS-regime er også en ønsket effekt på samfunnsnivå. Trepartsarenaene Sikkerhetsforum og Regelverksforum er nevnt ovenfor. Til tross for sterke meningsforskjeller fungerer disse arenaene som viktige arenaer for å sikre åpenhet og tillit mellom partene, og de bidrar dermed positivt til HMS-regimet.

Det funksjonsbaserte regelverket er en del av HMS-regimet. I den overordnede brukerundersøkelsen svarer de aller fleste at de opplever at regelverket fungerer etter intensjonen:



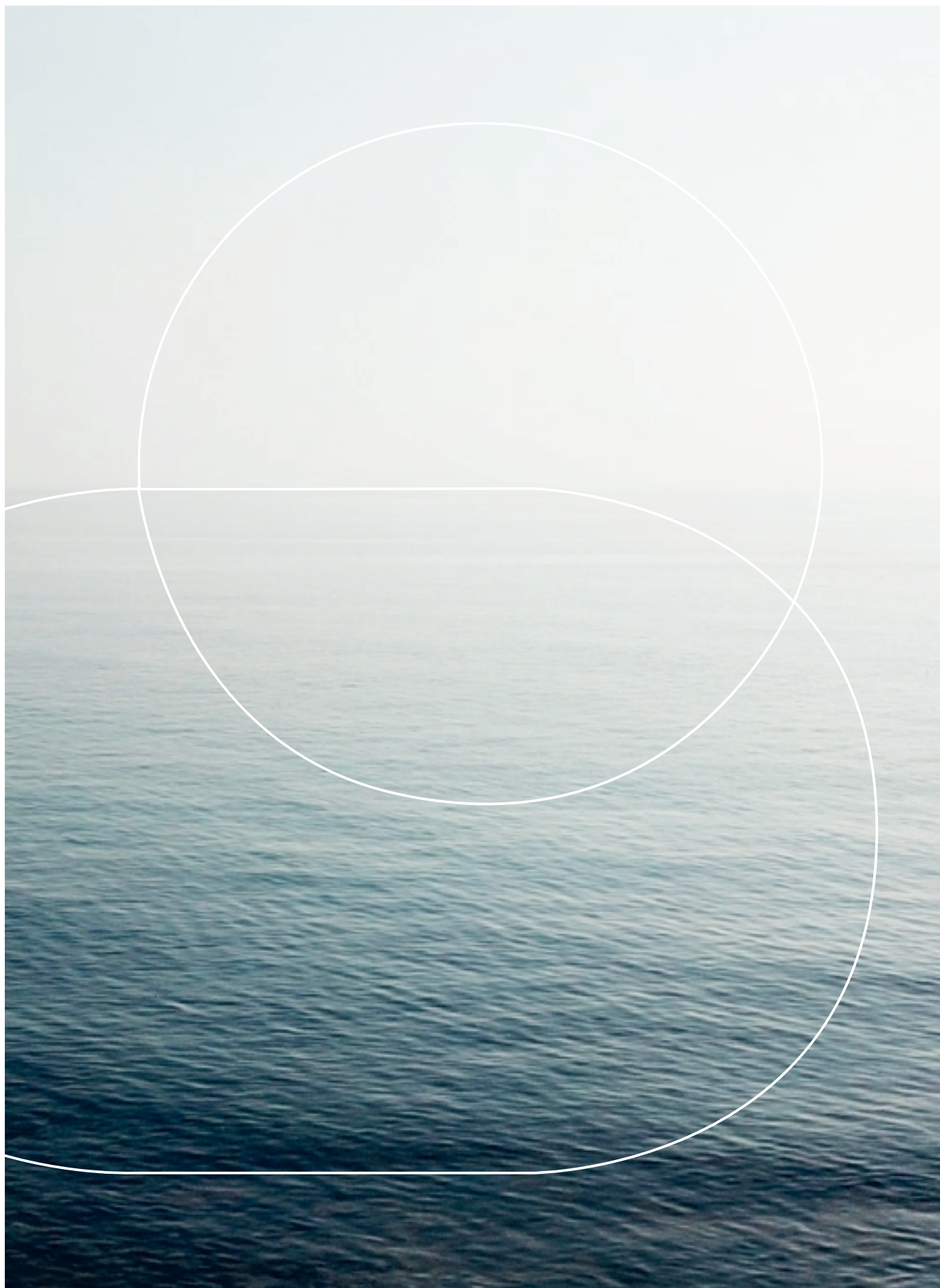
Figur 46. «Hvor enig eller uenig er du i følgende påstand: Det funksjonsbaserte regelverket fungerer etter intensjonen»

Kilde: Brukerundersøkelsen 2023.

Publikasjonen «Sikkerhet og ansvar – forstå det norske regimet» gir en innføring i det norske sikkerhetsregimet for petroleums- og havindustrien. Den ble først utgitt i 2017, og har vært mye etterspurt. I 2024 lanserte vi en ny, revidert versjon. I denne publikasjonen står det blant annet om tillit:

«Tillit mellom partene dreier seg ikke bare om et konstruktivt samarbeidsklima; tillit er også en forutsetning for den norske modellen for myndighetsutøvelse. Deresom tilliten mellom myndigheter, selskaper og arbeidstakere skulle forvitte, vil grunnlaget for dagens system bli vesentlig svekket. Konsekvensene kan bli sterkere detaljstyring og et tilsyn som er mer preget av inspeksjon og kontroll. Tillit kommer ikke av seg selv. Tillit bygges gradvis opp gjennom dialog og samhandling».





Figuren nedenfor viser svarene i den overordnede brukerundersøkelsen fra 2023 på spørsmålet: «I hvilken grad har du tillit til Petroleumstilsynet?».



Figur 47. «I hvilken grad har du tillit til Petroleumstilsynet?» Kilde: Brukerundersøkelsen 2023.

Selskapenes tillit til oss som myndighet er et viktig element i det norske sikkerhetsregimet. En slik tillit er avgjørende for å åpenhet, dialog og gjensidig respekt mellom myndigheter, selskaper og arbeidstakere.

Hver høst inviterer vi ledere i næringen til en egen konferanse om sikkerhet, Topplederkonferansen. I 2024 var temaet for konferansen «Tillit». Sentrale samfunnsaktører belyste hvordan vår tillitsbaserte modell blir påvirket av tiden vi er inne i, og partene fikk anledning til å drøfte dette viktige temaet på en felles arena.

Oppsummert – om effekt

Vi legger en stor innsats i å etablere en god aktivitetsplan, og å gjennomføre den med kvalitet. Vårt mål er våre virkemidler og aktiviteter skal føre til effekt, en endring i selskapenes arbeid med sikkerhet, sikring og arbeidsmiljø. Som følge av en slik endring, forventer vi også en effekt på samfunnsnivå.

Basert på vår omfattende kontakt med næringen, samt studier og evalueringer, kan vi konkludere med at Havtils arbeid har en betydelig effekt og dermed bidrar til måloppnåelse. Vi har i dette kapittelet vist eksempler på at vår oppfølging har bidratt til konkrete tiltak, økt kunnskap og bevissthet, og også forbedringer på næringsnivå. Også

på samfunnsnivå ser vi forbedringer over tid, noe som blant annet reflekteres i RNNP.

Det vil imidlertid alltid være flere faktorer som påvirker både bruker- og samfunnseffekter, og vår innsats er langt fra den eneste som påvirker selskapenes arbeid, eller risikonivået. Selskapene har en egeninteresse i å forebygge storulykker og sikre et forsvarlig arbeidsmiljø, men det er også andre krav og interesser som påvirker arbeidshverdagen i virksomheten.

Vi ser at det er områder der vi stadig gjør samme type funn, og områder der RNNP-tallene ikke går i riktig retning. Dette indikerer at det fortsatt er rom for læring og forbedring, både hos oss og i næringen.

Som en del av Havtil-strategien startet vi i 2024 et prosjekt for å evaluere hvordan vi bruker virkemidlene i mål- og resultatkjeden. Målet er å forbedre våre prosesser for valg og bruk av virkemidler, slik at de treffer presist med hensyn til tema, aktør, næring og risiko, og bidrar tydelig til forbedringer i næringen. Ved å kontinuerlig evaluere og forberede våre tilnærminger, sikrer vi at vi kan opprettholde høy kvalitet i arbeidet med sikkerhet og arbeidsmiljø, samtidig som vi bidrar til en bærekraftig utvikling i næringen.

Avslutningsvis vil vi løfte frem det bærende prinsippet i vår tilsynsvirksomhet: «Selskapene har selv ansvar for å etterleve regelverket og sikre et høyt HMS- nivå». Havtils tilsynsvirksomhet skal bidra til dette gjennom ramme-setting og oppfølging, men kan aldri erstatte selskapenes eget arbeid.



Del IV

KONTROLL I VIRKSOMHETEN



DEL IV. STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

RAMMEVERK FOR VIRKSOMHETSSTYRING

Havtil har etablert intern virksomhetsstyring i tråd med anbefalinger fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ), hoved instruksen og reglementet for økonomistyring.

Mål og føringer i tildelingsbrevet og andre føringer fra departementet danner grunnlaget for ledelsens mål og prioriteringer. Strategien vår for perioden 2024-2027 skal sikre nødvendige endringer i strategiperioden. Sammen med budsjettet utgjør dette vår flerårige virksomhetsplan, som også danner grunnlaget for den årlige planleggingen. Aktiviteter rettet mot næringen prioriteres basert på informasjon om risikoforhold i næringen, blant annet gjennom risikonivåprosjektet (RNNP) og tilsynserfaringer.

Etter organisasjonsendringen i 2024 er det enheten Strategi og styring som fasiliterer prosesser knyttet til virksomhetsstyringen. Det gjør det enklere å sikre kontinuerlig forbedring på dette området.

I 2024 er det ikke avdekket avvik i vesentlige forhold og endringer ved planlegging, gjennomføring og oppfølging. Tilstanden for styring og kontroll i Havtil er vurdert som god, og vi har ikke mottatt merknader fra Riksrevisjonen.

SYSTEM FOR STYRING OG KONTROLL

Vi lanserte nylig «Styringsportalen», som på en oversiktlig måte gir informasjon om Havtils interne styring. Styringsportalen inneholder blant annet overordnede rammer for virksomheten, informasjon om møtearenaer og ansvarsfordeling, samt ulike elementer i virksomhetsstyringen.

Risikostyringsprosessen på virksomhetsnivå er formalisert og gjennomføres ved jevnlige gjennomganger i hovedledelsen. Målsetningen med denne prosessen er å identifisere risiko for ikke å nå målene i tildelingsbrevet, slik at nødvendige tiltak kan iverksettes.

Aktiviteter utføres i samsvar med prosedyrer og retningslinjer, som finnes i styringsportalen, og som oppdateres årlig. Prosedyrene beskriver også hvordan aktivitetene skal kontrolleres. Flere personer er involvert i kontrollen av viktige produkter, for en tilsynsrapport er for eksempel fagleder, jurist og tilsynsleder involvert. Regelverksutvikling er underlagt eksterne og interne prosesser, blant annet høringer og drøftinger i Regelverksforum. Alle støttesystemer som økonomi, anskaffelser og IT har også innebygde kontroller i sine prosesser.

Ledelsens gjennomgang er et viktig styringsverktøy for direktøren. Møtet gjennomføres årlig, med en lengre prosess i forkant for å innhente bidrag fra alle enheter i organisasjonen. Hensikten er å vurdere måloppnåelse, kvalitet, styring og ledelse i organisasjonen på et overordnet nivå, og å identifisere relevante forbedringstiltak. Etter ledelsens gjennomgang i 2024 ble det iverksatt tiltak for å styrke kompetanseutvikling i etaten, og sikre etterlevelse av styrende dokumenter.

Med bakgrunn i Finansdepartementets rundskriv om internrevisjon i statlige virksomheter besluttet Havtil i 2020 å innføre internrevisjon, og det ble utarbeidet en prosedyre som beskriver krav og føringer. I 2024 har vi ikke gjennomført en egen internrevisjon som følge av omorganisering og andre større aktiviteter.

Styringsportalen

Enhetlig og samlet informasjon om styring og kontroll i Havtil

[Styringsportalen](#)

[Rammer for virksomheten](#)

[Styrende dokumenter](#)

[Roller og ansvar](#)

[Virksomhetsstyring](#)

[Begreper](#)

[Om](#)

SIKKERHET OG BEREDSKAP

I styringsportalen finnes styringsdokumenter og planer for internsikring, IT-sikkerhet og beredskap. Der finnes også etatens krisehåndteringsplan, og en plan for trening og øvelser.

Ledelsens gjennomgang for internsikring gjennomføres av hovedledelsen i samarbeid med internsikringsrådet. I møtet vurderes tilstand og status for internsikringsarbeidet, samt om sikkerheten ivaretas i henhold til lover, forskrifter, interne mål, og instruksjer. I etterkant iverksettes tiltak for å styrke etatens evne til å ivareta sikkerheten for personellet, samt informasjons-, IKT- og fysisk sikkerhet. Tiltak for 2024 var blant annet å opprettholde og utbedre IT-systemene, informasjon og opplæring innen sikring for ansatte og ledere, samt utbedring av den fysiske sikkerheten.

ARBEIDSMILJØ

I våre retningslinjer for helse, miljø, sikkerhet og ytre miljø i Havtil står det blant annet at vi skal videreutvikle en god HMS-kultur. Vi skal arbeide for et sikkert og godt psykososialt og fysisk arbeidsmiljø, samt integrere miljøhensyn i daglige driften.

Hovedprinsippet i Havtils arbeid med HMS og ytre miljø er at dette skal være forebyggende og virke helsefremmende, samtidig som vi løser vårt samfunnsoppdrag og våre arbeidsoppgaver effektivt, og med høy kvalitet.

Ledelsen, i samarbeid med arbeidsmiljøutvalget (AMU) utarbeider årlig en handlingsplan basert på en risikovurdering som identifiserer risiko og usikkerhet. For 2024 er noen av de mest sentrale risikoene knyttet til reiser, arbeidsbelastning og det psykososiale arbeidsmiljøet.

Siden mange i Havtil fører tilsyn offshore og på landanlegg, samt deltar i internasjonale bistandsprosjekter, har vi identifisert særskilte risikoforhold knyttet til reiser. Havtil tilbyr eget verneutstyr til bruk under tilsyn, og det er etablert retningslinjer for reiser i risikofylte områder.

AMU følger også opp Havtils aktiviteter knyttet til inkluderende arbeidsliv, der vi særlig har hatt oppmerksomhet på:

- Å bidra til et lavt sykefravær – målet er et gjennomsnittlig sykefravær som er lavere enn 4%. I 2024 var dette tallet 3,5%.
- Å legge til rette for at medarbeidere med spesielle behov og redusert arbeidsevne får meningsfullt arbeid.
- Å ha en livsfasepolitikk som ivaretar alle medarbeidere, og som bidrar til at gjennomsnittsalderen ved pensjonering er høy. Målet er en gjennomsnittlig pensjonsalder på 66 år eller høyere. I 2024 var tallet 68,14 år.

EVALUERINGER

Havtil bruker evalueringer systematisk som en del av virksomhetsstyringen. Formålet med evalueringene er å innhente informasjon om effektivitet, måloppnåelse og kvalitet innenfor hele eller deler av virksomhetens ansvarsområde og aktiviteter. Evalueringene gjøres tilgjengelige for allmennheten i nettportalen «Kunnskapsdokumenter i offentlig sektor» (Kudos).

Noen sentrale, årlige evalueringer er ledelsens gjennomgang, ledelsens gjennomgang for internsikring og internrevisjon, som er nevnt ovenfor. Brukerundersøkelsen er beskrevet mer inngående i del III, hvor vi også redegjør for ulike evalueringer av effekten av vårt tilsyn. I 2024 har vi evaluert effekten av vår oppfølging av entreprenørene.

Aktivitets- og redegjørelsesplikten i tråd med kravene i likestillings- og diskrimineringsloven

I 2024 kunne vi ikke tilby nye praksisplasser gjennom NAV på grunn av organisasjonsendringer og begrenset rekrutteringskapasitet. Vi hadde en trainee tilknyttet trainee-programmet i staten i en toårsperiode, men dette engasjementet ble avsluttet i andre kvartal i 2024. Vi er i dialog med NAV om å opprette en ny trainee-stilling i løpet av første halvår i 2025.

Likestillingsredegjørelsen for 2024 er vedlagt denne årsrapporten.

Andre føringer og krav fra Tildelingsbrevet 2024

3.1 SAMARBEID MED ANDRE MYNDIGHETER

Vi viser til del III Årets aktiviteter og resultater, delmål 5: «Velfungerende samarbeidsrelasjoner med andre myndigheter»

3.2 PARTSAMARBEID

Trepartssamarbeidet er en grunnleggende forutsetning for HMS-regimet i petroleumsvirksomheten. De mest sentrale arenaene for trepartssamarbeid er Sikkerhetsforum og Regelverksforum.

Sikkerhetsforum er den sentrale trepartsarenaen for samarbeid og debatt om viktige HMS-utfordringer i norsk olje- og gassindustri og annen havindustri. Forumet bidrar også til at relevante sikringstema blir adressert. En felles virkelighetsforståelse av risiko, som trepartssamarbeidet forutsetter, styrkes gjennom kunnskaps- og analysearbeid i RNNP. Sikkerhetsforum har for tiden fem prioriterte områder:

- Storulykkesrisiko
- Arbeidsmiljørisiko
- Partssamarbeid og medvirkning
- Rammebetingelsenes betydning for sikkerhet og arbeidsmiljø
- Sikkerhet- og arbeidsmiljørisiko i nye industrier

Sikkerhetsforum gjennomførte sin årlige konferanse i Stavanger i juni 2024, med «Veien til godt partssamarbeid» på agendaen, i tillegg til foredrag om arbeidsmiljø og om komplekse teknologier.

Regelverksforum legger til rette for informasjon, diskusjon, rådgivning og tilbakemelding om arbeidet med utvikling og vedlikehold av regelverket i Havtils portefølje, samt informasjon og diskusjon om den praktiske implementeringen og bruken av HMS-forskriftene.

I 2024 har Regelverksforum vært involvert i arbeidet med årlige regelverksendringer og forskrift for sikkerhet og arbeidsmiljø ved fornybar energiproduksjon til havs. De har også blitt informert om arbeidet med utvikling av regelverk for sikkerhet og arbeidsmiljø ved undersøkelse av havbunnsmineraler. Organisering av regelverksopplæring for næringen har også vært et viktig tema i 2024.

3.3 EFFEKTIV RESSURSBRUK GJENNOM FORBEDRING OG FORNYING

Som en del av vår kontinuerlige forbedring utvikles teknologi slik at det bidrar til effektiv ressursbruk og økt brukervennlighet. Styringsportalen er et eksempel på slik utvikling. Dette er noen andre eksempler:

- Vi har den siste tiden gjennomført betydelige forenklinger i IT-løsninger, som at flere eldre løsninger er avviklet, og det meste av våre systemer og tjenester er flyttet til sky.
- Etablering av revisjonsrommet, en SharePoint-løsning som gjør at revisjoner kan gjennomføres mer effektivt og med informasjonsdeling i alle faser.
- For personalledere har vi utviklet bedre digitale løsninger med varsler, arbeidsflyt, skjemaer og rapporter.
- I 2024 la vi grunnlaget for anskaffelsen av et datasystem for budsjett og prognoser, som vil gi økonomisk styringsinformasjon på alle nivåer i virksomheten. Vi har også startet planleggingen av et nytt verktøy for planlegging og ressursstyring.
- Kunstig intelligens (KI) er også et satsingsområde i Havtil. Vi har tatt i bruk Microsofts Copilot, og vil bruke denne teknologien til å forbedre våre arbeidsprosesser. Samtidig må vi sikre personvern og unngå deling av sårbare data. Vi har etablert en prosjektgruppe som skal se nærmere på disse utfordringene.

3.4 ORGANISASJON OG KOMPETANSE

En av våre strategiske satsinger er å «beholde, videreutvikle og rekruttere kompetente medarbeidere». Havtil har pr 1.1.2025 178 medarbeidere i ulike funksjoner. Havtils ledelse har etablert en oversikt over pågående rekrutteringer og behov for kompetanse på kort og lengre sikt. Denne diskuteres kvartalsvis i møter i ledelsen.

I en tid der det er høy aktivitet i næringene som vi rekrutterer fra, er det utfordrende å fylle enkelte fagstillinger, spesielt innen IT og IT-sikkerhet. Vi lykkes likevel med å rekruttere høyt kvalifiserte personer til de fleste stillinger.

Den strategiske satsingen handler også om å beholde dyktige medarbeidere. Ved å tilrettelegge for kompetanseutvikling, bidrar vi til at ansatte ønsker å bli i Havtil, samtidig som organisasjonen oppdaterer sin kompetanse for å møte nye behov. Vi har nylig startet et prosjekt for helhetlig styring av kompetanseutvikling, som skal gi en bedre oversikt over relevante kurs og utdanninger, samt styrke styringen av kompetanseutviklingen i etaten.

I 2024 startet vi prosjektet «Kultur i Havtil» som en del av strategien vår. Prosjektet er en naturlig følge av nye ansvarsområder og en ny organisasjon. Vi bygger videre på de gode og velfungerende elementene fra vår historie og kultur,

og utvikler dette til en felles Havtil-kultur. Alle medarbeidere deltar i prosjektet, og både AMU og Havtils samlede ledergruppe spiller viktige roller i arbeidet.

Ledere spiller en nøkkelrolle i utvikling av et godt arbeidsmiljø og en positiv kultur. Over tid har vi arrangert samlinger for hele ledergruppen flere ganger årlig, der lederutvikling har hatt en sentral plass. I 2024 ble retningslinjen «Ledelse i Havtil» oppdatert. Denne inneholder vår lederplattform, som er basert på «Grunnlag for god ledelse i staten», interne prosesser i Havtil, oppdatert ledelsesteori, samt gjennomgang av rammer og føringer som gjelder for vår virksomhet. Lederprinsippene for Havtil ble også oppdatert i 2024.

3.5 LÆRLINGER

Havtil har siden 2013 hatt én til to lærlinger per år innenfor service- og administrasjonsfaget. Fra 19.08.2024 har vi hatt én ny lærling som følger oppgaver i henhold til den nye læreplanen som trådte i kraft 01.08.2024.

Vi har vurdert å øke antall lærlinger innenfor samme fagområde, eller eventuelt utvide til andre fagområder. Det har imidlertid vist seg å være vanskelig å finne andre relevante fagområder hvor vi kan oppfylle kravene i læreplanen. Derfor har vi konkludert med at Service- og administrasjonsfaget er det mest aktuelle for oss. Vi ønsker å

LEDERPRINSIPPER HAVTIL

Er tydelig

- Setter klart definerte mål, organiserer oppgavene og tar beslutninger
- Uttrykker meninger, informasjon og nøkkelpoeng på en klar måte

Styrker medarbeiderne

- Motiverer og dyktiggjør andre
- Viser respekt for andres meninger og bidrag
- Bygger lagånd og styrker arbeidsmiljøet

Utvikler virksomheten

- Fremmer samarbeid i organisasjonen
- Anvender kunnskap og ekspertise
- Bygger effektive eksterne nettverk

samle erfaringer med den nye læreplanen før vi vurderer en eventuell økning i antall læringer.

I tråd med kravet om at alle statlige virksomheter skal være tilknyttet et opplæringskontor, har vi inngått samarbeid med opplæringskontoret for Salg og Service Rogaland (OSSR) fra 09.11.23. I 2024 har Havtil også hatt en student i praksis.

3.6 FELLESFØRINGER

3.6.1 Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Vi har en handlingsplan for klima og ytre miljø i Havtil. Hensikten med denne planen er å beskrive hvordan vi systematisk arbeider med å redusere Havtils klimaavtrykk, samtidig som vi løser vårt samfunnsoppdrag og våre arbeidsoppgaver med høy effektivitet og kvalitet. Planen ble sist oppdatert i 2024, og er strukturert i fem innsatsområder. Nedenfor presenteres noen eksempler på etablerte tiltak innenfor hvert innsatsområde. Planen oppdateres årlig, og nye tiltak implementeres fortløpende.

1. Ledelsesstøtte og forankring

Hensikten er at vi skal ledelsesstøtte og forankre klima- og miljøarbeidet i hele organisasjonen, og gjennom dette legge rammer og føringer for å redusere Havtils klimaavtrykk.

- Tiltak: Årlig gjennomgang av planen, tema på ledersamling og i hovedledelsen.

2. Transport og reiser

Hensikten er at vi skal redusere Havtils klimaavtrykk ved å utvide bruk av digitale løsninger og miljøvennlig transport.

- Tiltak: Teams-løsninger i alle møterom for digitale møter.
- Hjem-jobb-hjem-ordningen, som gir rimelig tilgang til kollektivtransport og el-sykler.

3. Energi og materialbruk

Hensikten er at vi skal finne løsninger som reduserer vårt totale energi- og materialforbruk slik at vi total sett bidrar til en lavere miljø- og klimabelastning.

- Tiltak: Sammen med huseier legge til rette for energieffektive løsninger i bygget, blant annet er det tidsstyrt ventilasjon og sensorstyrt belysning.
- Redusert innetemperatur med en grad.

4. Forbruk og avfallsbehandling

Hensikten er å redusere avfall og forbruk, og samtidig søke nye løsninger og etablere forebyggende tiltak

- Bedre kildesortering og avfallshåndtering, i samarbeid med ansatte, huseier og renholdere.
- I samarbeid med kantinen legge til rette for løsninger som reduserer matsvinn.
- Ha god oversikt over møbler og møbellager på huset, og legge til rette for gjenbruk før vi vurderer nyanskaffelser.

5. Miljøgifter i produkter

Hensikten er at etaten skal redusere bruk og eksponering av kjemikalier til et minimum. Produkter som brukes i Havtil skal i størst mulig grad være miljømerkede produkter.

- Følge opp at renholdsfirma ivaretar gjeldende miljøforskrifter til enhver tid, og at det har den sertifiseringen som kreves.
- Årlig gjennomgang av kjemikaliereregister.

Oppfølging av vårt kontorbygg skjer i samarbeid med huseier gjennom BREEAM, et verktøy som brukes for å måle, forbedre og dokumentere miljøprestasjoner og helsefremmende kvaliteter i eksisterende bygg. Vårt kontorbygg er per i dag sertifisert med nest høyeste karakter, Excellent.

3.6.2 Utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse

Havtil har som ambisjon å tilrettelegge for ansettelse av personer med funksjons-nedsettelse eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring (hull i CV-en). For å oppnå dette har vi inngått en samarbeidsavtale med NAVs arbeidsrådgivning.

Tabellen nedenfor viser antall nyansatte i målgruppen og totalt i Havtil. I 2022 ansatte vi en person i målgruppen i en toårig trainee-stilling fram til april 2024. Vi ansatte også en person i en midlertid stilling for fire måneder i 2022. Engasjementet ble forlenget med fem måneder i 2023, dette er stillingen som er angitt for 2023 i tabellen.

ÅRSTALL	NYANSATTE I MÅLGRUPPEN	NYANSATTE TOTALT
2020	0	14
2021	0	12
2022	2	15
2023	1	10
2024	0	12

De fleste av våre medarbeidere må kunne arbeide på innretninger offshore, noe som krever helseattest og sikkerhetskurs. Dette kan gjøre det utfordrende å ansette søkere med funksjonsnedsettelse i slike stillinger. I administrative stillinger tilrettelegger vi for søkere med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en ved å sikre at kvalifiserte søkere blir innkalt til intervju. Erfaringen vår viser at det er relativt få søkere innenfor disse kategoriene. Likevel

har Havtil oppmerksomhet på inkluderende arbeidsliv mot disse gruppene og vil fortsette å arbeide videre med dette.

3.6.3 Redusere konsulentbruken

Statlige virksomheter skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Tabellen nedenfor viser utgifter innenfor ulike typer konsulenttjenester i tidsperioden 2022-2024. Beløpene er oppgitt i nominell verdi.

Som tabellen viser, benytter vi i noen tilfeller konsulenter for å bistå i utviklingsprosjekter, spesielt ved utvikling og tilpasning av programvare. Dette gjør det mulig å gjennomføre viktige prosjekter på områder der det ikke er hensiktsmessig for oss å bygge opp egen kapasitet eller ekspertise. Flere slike prosjekter ble avsluttet i 2023, noe som har gitt reduserte kostnader i 2024.

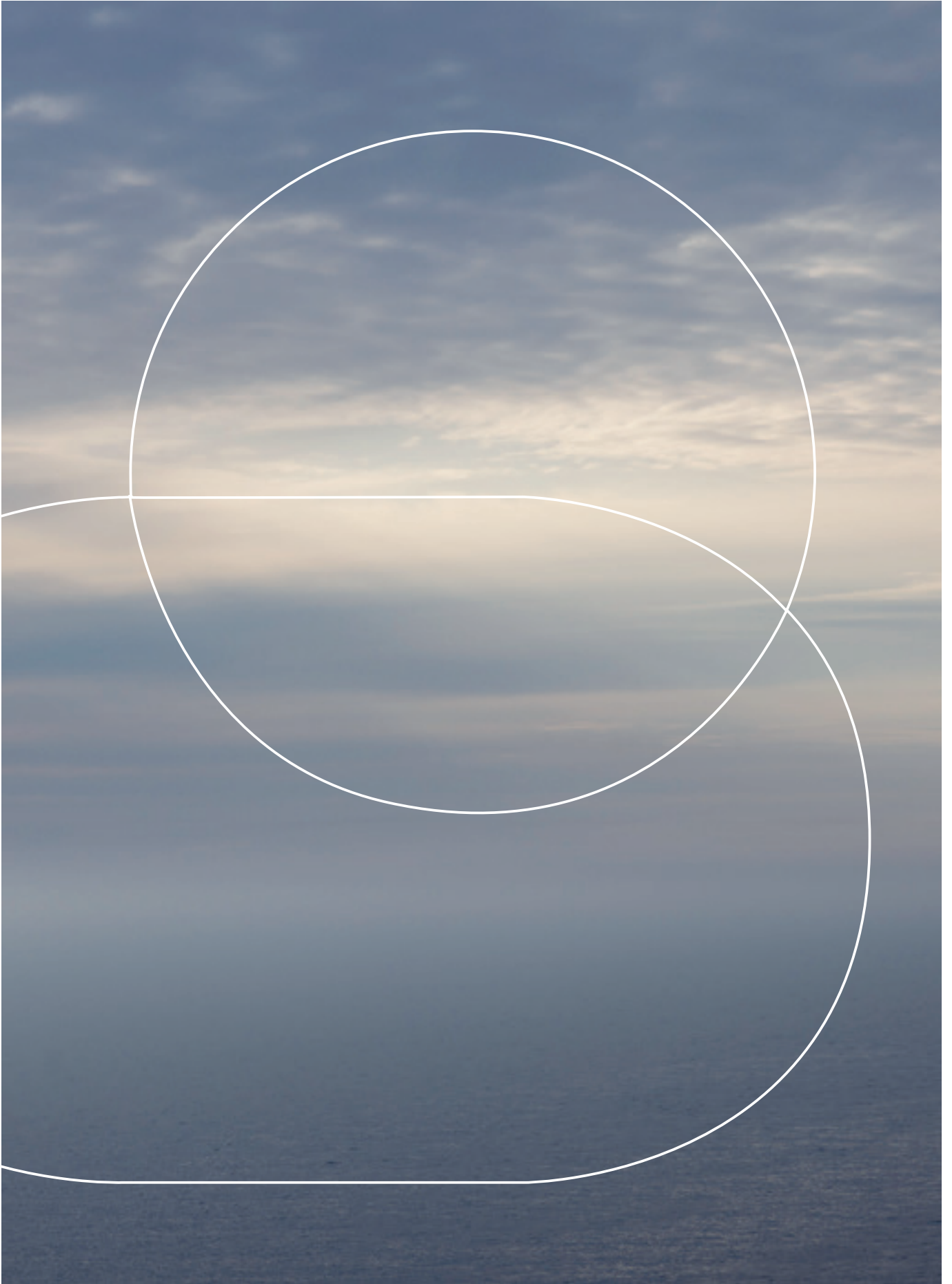
I 2023 og 2024 ble det gjennomført og ferdigstilt en organisasjonskartlegging med påfølgende omorganisering, samt et større prosjekt om helhetlig IT- og informasjons-

forvaltning. Hovedtyngden av prosjektene ble gjennomført i 2023. Havtil har ikke benyttet konsulenttjenester til kommunikasjonsrådgivning.

Havtil viderefakturerer virksomheter i petroleumsnæringen for kostnader knyttet til konsulentbruk i vårt tilsyn med næringen. Om lag 85 prosent av våre konsulentkostnader er knyttet til prosjekter og tilsynsoppgaver som refunderes gjennom sektoravgift. Hovedsakelig gjelder dette kostnader for oppgaver innen kunnskapsinnhenting og -utvikling på områder hvor Havtil ikke selv har nødvendig kapasitet eller kompetanse. For eksempel brukes en betydelig del av konsulentbudsjettet på det årlige risikonivåprosjektet, RNNP. I 2024 kjøpte Havtil konsulenttjenester for 35,7 mill. kroner, tilsvarende 9,0 prosent av de totale driftskostnadene. Dette er en reduksjon på 1,2 mill. kroner (3,1 prosent) fra 2023.

Som tabellen viser, benytter vi i noen tilfeller konsulenter for å bistå i utviklingsprosjekter, spesielt ved utvikling og tilpasning av programvare. Dette gjør det mulig å gjennomføre viktige prosjekter på områder der det ikke er hensiktsmessig for oss å bygge opp egen kapasitet eller ekspertise. Flere slike prosjekter ble avsluttet i 2023, noe som har gitt reduserte kostnader i 2024.

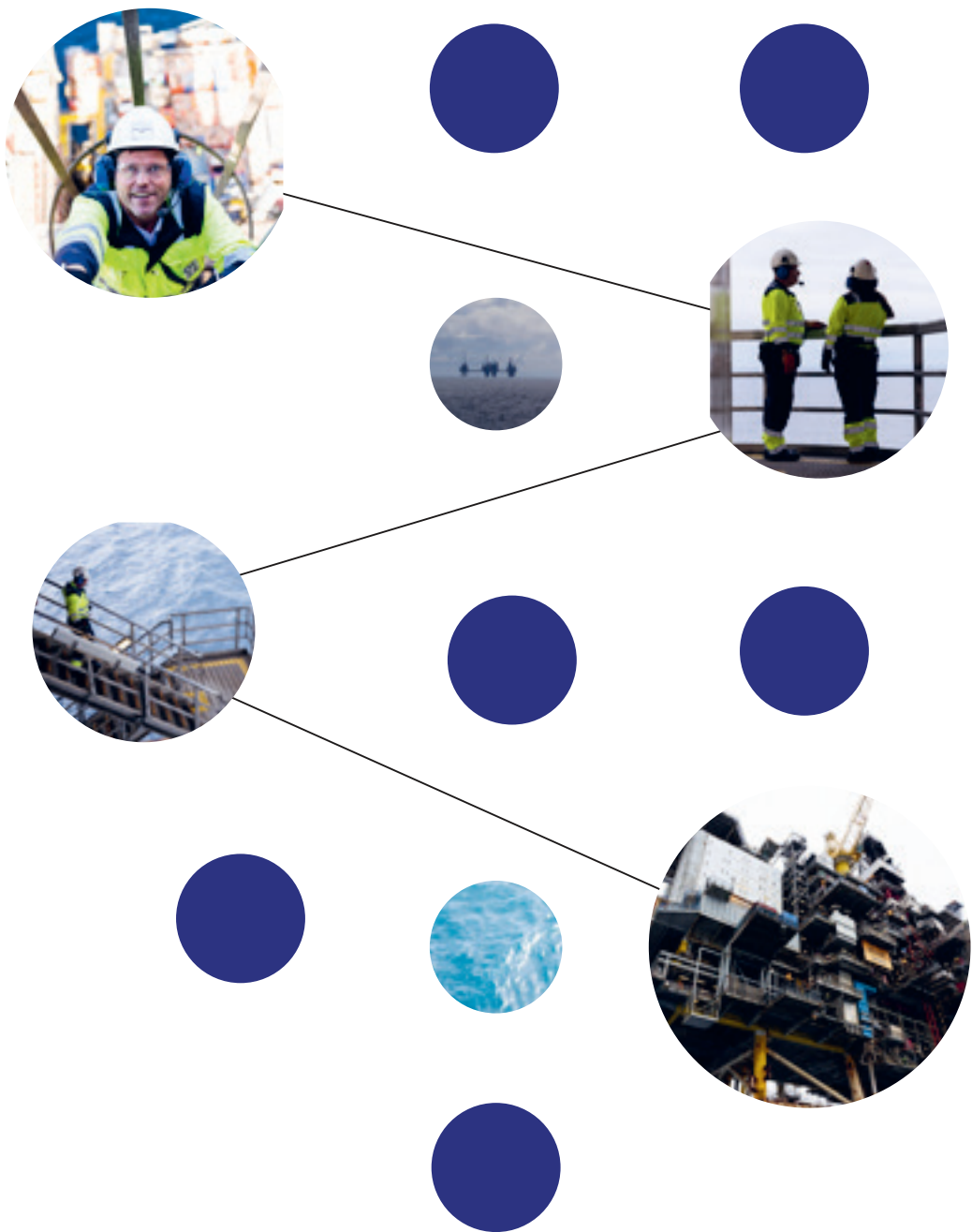
TYPE KONSULENTTJENESTE	2022	2023	2024
Økonomi, revisjon og juss	0	0	260 000
Utvikling av programvare, IKT-løsninger mv.	2 731 000	2 828 000	836 000
Organisasjonsutvikling, kommunikasjonsrådgivning mv.	2 044 000	4 991 000	3 434 000
Andre konsulenttjenester	3 454 000	682 000	1 017 000
FoU-prosjekt (belastningsfullmakt AID)	758 000	0	0
Konsulentbruk ifm. tilsyn (sektorfinansierte oppgaver)	29 692 000	28 400 000	30 146 000
SUM	38 679 000	36 901 000	35 693 000
Konsulentandel av driftskostnader (ref. nøkkeltall)	10,70 %	9,30 %	9,00 %





Del V

VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTE



DEL V. VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTE

Verden vil fremdeles være usikker i 2025. Virksomhetene i petroleumssektoren står overfor en vedvarende forhøyet risiko for tilsiktede hendelser. Norge er en sentral leverandør av olje og gass til Europa, og det er viktig å opprettholde høy regularitet i leveransekjeden. NSM, PST og E-tjenesten vektlegger i sin risikovurdering økt sannsynlighet for sabotasje, økt bruk av kunstig intelligens (KI) og fare for flere cyberangrep.

Hensynet til klima og miljø er viktig og veier tungt, både for industrien og for oss som myndighet. Vår rolle sammen med miljømyndighetene er å legge premisser for, og følge opp at selskapene opererer innenfor strenge miljøkrav og at de sikrer en bærekraftig gjennomføring og videreutvikling av virksomheten. Aktiviteten i petroleumssektoren vil være høy i mange år framover, så både selskapene og myndighetene må håndtere flere utfordringer samtidig.

Havindustritilsynet vil fortsatt være en sterk og tydelig tilsynsmyndighet, både for petroleumsvirksomheten og for nye næringer. Vi vil fortsette å føre tilsyn, utvikle regelverk og bidra med faglige innspill på ulike arenaer. Vi vil jobbe for helhetlig og framtidsrettet innsats for arbeidsmiljø, sikkerhet og sikring.

Energiminister Terje Aasland informerte på toppleder-konferansen i oktober om at regjeringen i 2025 starter forarbeidet til en ny stortingsmelding om helse, miljø og sikkerhet på norsk sokkel. Det skal etableres en partssammensatt gruppe, som vi i Havindustritilsynet ser fram til å delta i. Utgangspunktet er regjeringens ambisjon om at Norge skal være verdensledende på helse, miljø og

sikkerhet innen hele Havindustritilsynets ansvarsområde. Det innebærer grundig og systematisk arbeid. Et høyt sikkerhetsnivå må bygges inn i ny teknologi, planlegges inn i prosjekter og drift, og følges opp gjennom gode rutiner.

Vårt hovedtema i 2025 er «Kunstig intelligens er også en risikofaktor». I energibransjen overtar KI stadig mer av teknologien, også innen sikkerhetsrelaterte operasjoner. KI-baserte løsninger er en viktig ressurs og kan bidra til å redusere risiko. Men KI kan også gjøre det motsatte – bidra til økt risiko. Industri med storulykkesrisiko er særlig utsatt. I utviklingen av KI-løsninger må samspeilet mellom mennesker, teknologi og organisasjon legges til grunn for sikker bruk og vedlikehold. Samtidig må vi hindre at KI gjør oss mer sårbare for ytre trusler og ondsinnete handlinger.

Ansvar for sikkerhet, arbeidsmiljø og sikring ligger først og fremst hos selskapene. I dette ligger også et helhetlig ansvar for kontinuerlig forbedring på disse områdene. Det norske regimet med funksjonsbasert regelverk, tydelig ansvarsfordeling og partssamarbeid er en god grunnmur også i møte med framtidens utfordringer.



Anne Myhrvold
Direktør Havindustritilsynet



Del VI

ÅRSREGNSKAP

DEL VI. ÅRSREGNSKAP

Ledelseskommmentarer



FORMÅL

Havtil er et direktorat og en faglig uavhengig tilsynsmyndighet, underlagt Energidepartementet. Vi skal innen vårt myndighetsansvar og i tråd med regelverket for den enkelte næringen, legge premisser for og følge opp at virksomhetene holder et høyt nivå med hensyn til arbeidsmiljø, sikkerhet og beredskap, og i tillegg for petroleumsvirksomheten også med hensyn til sikring. Myndighetsansvaret omfatter petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel i tillegg til enkelte nærmere angitte petroleumsanlegg på land, virksomhet knyttet til fornybar energiproduksjon til havs, virksomhet knyttet til utvinning av havbunns-mineraler og virksomhet knyttet til transport og lagring av CO₂ på kontinentalsokkelen.

Havtil er lokalisert i Stavanger og har 178 ansatte pr 31.12.2024, tilsvarende 168,1 utførte årsverk².

BEKREFTELSE

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv fra Finansdepartementet³ og instruks fra overordnet departement.

Havtil er en bruttofinansiert virksomhet og virksomhetsregnskapet føres som et periodisert regnskap i henhold til statlige regnskapsstandarder (SRS). Havtil rapporterer også til statsregnskapet etter kontantprinsippet. Havtil er underlagt Energidepartementet (ED).

Årsregnskapet gir et dekkende bilde av Havtils disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

REVISJONSORDNING

Havtil revideres som forvaltningsorgan av Riksrevisjonen. Revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2025.

VESENTLIGE FORHOLD MED ÅRSREGNSKAPET

Bevilgningsrapportering

Havtils samlede utgiftsbevilgning for 2024 var på 412,6 mill. kroner. Sammen med mottatte refusjoner og utnyttelse av Havtils fullmakter har den totale disponible rammen vært 417,1 mill. kroner.

Bevilgningen på post 01 Driftsutgifter var på til sammen 377,5 mill. kroner og skal dekke de ordinære lønns- og driftsutgiftene samt utgifter innenfor tilsynsvirksomheten og spesielle satsingstiltak. Det er en mindretgift på post 01 på til sammen 24,1 mill. kroner, tilsvarende 6,4 prosent av årets bevilgning.

Mot slutten av 2024 fikk Havtil en tilleggsbevilgning på

²Et årsverk er i samsvar med definisjonen av utførte årsverk, jf. PM-2019-3.

³Jf. Rundskriv FIN R-115/2024 Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap, datert 9. desember 2024

4,0 mill. kroner, øremerket nødvendige ombygginger av lokalene. Det har også vært en forskyvning av kostnadene fra 2024 til 2025. Dette, sammen med at resultatet knyttet til lønnsoppgjøret i staten for 2024 utbetales i 2025, er vesentlige faktorer som har bidratt til mindretutgiften i 2024.

Havtil har søkt om å få overført 24,7 mill. kroner til 2025 på kapittel 1860 post 01.

Bevilgningen på post 21 Spesielle driftsutgifter var på 35,2 mill. kroner og dekker utgiftene for gjennomføring av tilsyn i petroleumsnæringen og utgifter Havtil har i forbindelse med Norads virksomhet Olje for utvikling. På post 21 har Havtil en mindretutgift på 1,7 mill. kroner, tilsvarende 4,7 prosent av bevilgningen.

Havtil har søkt om å få overført 2,8 mill. kroner til 2025 på kapittel 1860 post 21.

Utgifter ved gjennomføring av tilsyn med petroleumsnæringen samt utgifter knyttet til oppdrag utført for Norad dekkes inn gjennom tilhørende inntektsbevilgninger. Inntektsbevilgningen som gjelder tilsynsvirksomheten dekkes inn gjennom post 01 Gebyrinntekter og post 75 Sektoravgift under Havindustritilsynet mens inntekter knyttet til oppdrag for Norad dekkes inn på post 02 Oppdrags- og samarbeidsinntekter. Havtils totale inntektsbevilgning var på 232,3 mill. kroner i 2024 og de tilhørende inntektene var til sammen 233,9 mill. kroner. Dette gir en samlet merinntekt på 1,7 mill. kroner, tilsvarende 0,7 prosent av inntektsbevilgningen.

Artskontorrapportering

Sammenlignet med 2023 har innbetalinger fra drift hatt en økning på 3,5 mill. kroner, tilsvarende 3,9%. Innbetalinger fra gebyrer som gjelder tilsyn med enkeltaktører i petroleumsnæringen viser en økning på 6,4 mill. kroner mens salgsinntektene knyttet til gjennomføring av Norad-aktiviteter er redusert med 3,7 mill. kroner.

Samlet sett har utbetalinger til drift økt med 5,4 mill. kroner, tilsvarende 1,4% fra 2023. Økningen skyldes primært høyere lønns- og sosiale utgifter hvor netto økning er på 6,8 mill. kroner samt reduksjon i offentlige refusjoner, blant annet grunnet lavere sykefravær. Det har også vært noe mindre utgifter knyttet til drift i 2024 sammenlignet med 2023.

Samlet sett er netto rapporterte utgifter for 2024 på 288,6 mill. kroner, en økning på 1,9 mill. kroner fra 2023, tilsvarende 0,7 prosent.

Havtils investeringer består fortrinnsvis av IT-relatert utstyr. Det har vært en liten økning i investeringene i 2024 og kommer i hovedsak fra igangsatte ombygginger av lokalene.

Inntekter som gjelder tilsyn knyttet til sektorfinansierte oppgaver (definert som innkreivingsvirksomhet) er på 140,2 mill. kroner. Dette er en nedgang på 5,3 mill. kroner, tilsvarende 3,6% fra 2023.

I sum viser Netto rapportert til bevilgningsregnskapet en endring på 6,2 mill. kroner, en økning på 6,2 prosent.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.2024 22,02 mill. kroner. Dette er en reduksjon fra 2023 med 3,5 mill. kroner. Posten består hovedsakelig av skyldig skattetrekk og avsatt pensjonspremie til Statens Pensjonskasse.

Virksomhetsregnskapet (SRS)

Salgs- og leieinntekter består primært av oppdrags- og samarbeidsinntekter knyttet til aktiviteter under Norads Olje for utvikling og inntektene er redusert med 4,1 mill. kroner noe som blant annet skyldes et noe lavere aktivitetsnivå og mindre refunderte utlegg knyttet til reisevirksomheten innenfor dette området.

Havtils driftskostnader er på 397,5 mill. kroner i 2024. Dette er en økning på 1,4 mill. kroner målt mot 2023. Varekostnadene er redusert med 1,8 mill. kroner noe som skyldes mindre bruk av konsulenttjenester knyttet til vår oppdrags- og samarbeidsvirksomhet overfor Norad. Lønnskostnadene (note 3) viser en økning på 1,5 mill. kroner, 0,6%. Den lave økningen må ses i sammenheng med større turnover i 2024 sammenlignet med 2023. Andre driftskostnader (note 6) utgjorde 118,7 mill. kroner i 2023. Dette er en økning på 1,7 mill. kroner fra 2023, eller 1,4 % sammenlignet med 2023.

Havtils inntekter knyttet til utførte timer og utlegg ved gjennomføring av oppgaver som kreves refundert som sektoravgift er vist på regnskapslinjen «Avgifter og gebyrer direkte til statskassen». I 2024 har Havtil hatt en liten reduksjon i inntektene sammenlignet med 2023. Nedgangen er på 5,3 mill. kroner tilsvarende 3,6 prosent sammenlignet med 2023.

Havindustritilsynet, 14. mars 2025



Anne Myhrvold
Direktør Havindustritilsynet

Prinsippnote til bevilgnings- og artskontorrapportering

Årsregnskap for Havtil er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i Bestemmelser om økonomistyring i staten («bestemmelsene»). Årsregnskapet er i henhold til krav gitt i bestemmelsene punkt 3.4.1 Generelt om årsregnskap, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115/2024 om utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsenes punkt 3.4.2 Grunnleggende prinsipper for årsregnskap:

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 Rapportering til statsregnskapet til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Havtil er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav gitt i bestemmelsene pkt. 3.7.1 Statens konsernkontoordning. Havtil er en bruttobudsjettert virksomhet og tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på egen konsernkonto i Norges Bank. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

BEVILGNINGSRAPPORTERING

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgnings-rapporteringen og en nedre del som viser beholdninger Havtil står oppført med i kapitalregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som Havtil har rapportert til statsregnskapet og er oppstilt etter de kapitler

og poster som Havtil har fullmakt til å disponere. Kolonnen Samlet tildeling viser hva Havtil har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser som Havtil står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen Samlet tildeling, men omtales i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres til statsregnskapet, og vises i kolonnen Regnskap i bevilgningsrapporteringen.

Havtil har ikke mottatt eller avgitt belastningsfullmakter i 2024.

ARTSKONTORRAPPORTERING

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall som Havtil har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Som statlig virksomhet har Havtil en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke rapportert som en inntekt til statsregnskapet og derfor ikke vist som inntekt i artskontorrapporteringen.

OPPSTILLING AV BEVILGNINGSRAPPORTERING, 31.12.2024

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling ¹	Regnskap 2024	Merutgift (-) og mindre- utgift
1860	Havindustritilsynet	01	Driftsutgifter, kan nyttes under post 21	A, B	377 475 000	353 346 845	24 128 155
1860	Havindustritilsynet	21	Spesielle driftsutgifter, kan overføres	A, B	35 165 000	33 502 721	1 662 279
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter			15 540 713	
<i>Sum utgiftsført</i>					412 640 000	402 390 279	

Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet til- deling ¹	Regnskap 2024	Merinntekt og mindre- inntekt (-)
4860	Havindustritilsynet	01	Gebyrinntekter		83 400 000	83 730 571	330 571
4860	Havindustritilsynet	02	Oppdrags- og samarbeids- inntekter		8 900 000	10 018 900	1 118 900
4860	Havindustritilsynet	10	Refusjoner		0	793 699	793 699
5582	Sektoravgift under Energidepartementet	75	Sektoravgift under Havindustritilsynet		140 000 000	140 219 074	219 074
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse			297 480	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift			33 924 506	
<i>Sum inntektsført</i>					232 300 000	268 984 230	

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet
133 406 049
Kapitalkontoer

60087401	Norges Bank, Konsernkonto - innbetalinger					238 114 557	
60087402	Norges bank, Konsernkonto - utbetalinger					-375 013 153	
718006	Endringer i mellomværende med statskassen					3 492 547	
Sum rapportert						0	

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2024	2023	Endring
718006	Mellomværende med statskassen	-22 023 794	-25 516 341	3 492 547

1. Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år for nærmere

forklaring. Samlet tildeling skal ikke inkludere mottatte belastningsfullmakter eller mottatte betalinger etter rundskriv R-111 punkt 4, tilvisninger gjennom rundskriv eller bruk av felleskontoer.

NOTE A FORKLARING AV SAMLET TILDELING UTGIFTER

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
186001	17 163 000	360 312 000	377 475 000
186021	765 000	34 400 000	35 165 000

NOTE B FORKLARING TIL BRUKTE FULLMAKTER OG BEREKNING AV MULIG OVERFØRBART BELØP TIL NESTE ÅR

Kapittel og post	186001	186021
Stikkord	«Kan nyttes under post 2»	«Kan overføres»
Merutgift(-)/ mindre utgift	24 128 155	1 662 279
Utgiftsført av andre i hht avgitte belastnings-fullmakter(-)	0	0
Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastnings-fullmakter	24 128 155	1 662 279
Merinntekter / mindreinntekter(-) iht merinntektsfullmakt (justert for eventuell mva.)	793 699	1 118 900
Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	0	0
Innsparinger(-)	0	0
Sum grunnlag for overføring	24 921 854	2 781 179
Kompensasjon for lønnsoppgjør 2024 ¹⁾	6 988 000	0
Maks. overførbart beløp ²⁾	24 654 200	2 781 000
Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten ³⁾	24 654 200	2 781 000

1. Jf. EDs omgrupperingsproposisjon og vedlegg 4 i Prop. 36 S (2024-2025) Nysaldering av statsbudsjettet 2024 samt rundskriv R-2/2025.
2. Maksimalt beløp som kan overføres er lønnskompensasjon pluss 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29 (fratrasket lønnskompensasjon), eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet «kan overføres», jf. rundskriv

- R-2/2025 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.
3. Mulig overførbart beløp er «Sum grunnlag for overføring», men maksimalt «Maks. overførbart beløp», og minimum «Kompensasjon for lønnsoppgjøret 2024», jf. rundskriv R-2/2025.

FORKLARING TIL BRUK AV BUDSJETTFULLMAKTER

Belastningsfullmakter

Havindustritilsynet har ikke mottatt eller avgitt belastningsfullmakter i 2024.

Stikkordet «kan nyttes under»

Havindustritilsynet bevilgning på kapittel/post 1860.01 er gitt med stikkordet «kan nyttes under post 21». Dette gir Havindustritilsynet hjemmel til å kunne overskride kapittel/post 1860.21 mot tilsvarende innsparing under kapittel/post 1860.01.

Stikkordet «kan overføres»

Havindustritilsynets bevilgning på kapittel/post 1860.21 er gitt med stikkordet «kan overføres». Dette gir hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to følgende budsjettårene. Havindustritilsynet lar beløpet inngå som en del av mulig overførbart beløp.

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter

Havindustritilsynet har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under kapittel/post 1860.01 Driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kapittel/post 4860.10 Refusjoner. Merinntektene beløper seg til kr 793.699 og vinngår i utregning av mulig overførbart beløp til neste år.

Havindustritilsynet har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under kapittel/post 1860.21 Spesielle

driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kapittel/post 4860.02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet. Havindustritilsynet har merinntekter på post 02 på kr 1.118.900. Beløpet inngår i utregning av mulig overførbart beløp til neste år.

Mulig overførbart beløp

Havindustritilsynets ubrukte bevilgning på kapittel/post 1860.01 beløper seg til kr 24.921.854, inkludert merinntekter. Iht. gitte fullmakter er maksimalt overførbart beløp kr 24.654.200. Iht. Prop. 36S (2024-2025) Nysaldering av statsbudsjettet for 2024 og R-2/2025 Overføring av ubrukt bevilgning til 2025 er maksimalt beløp som kan overføres summen av kompensasjon for lønnsoppgjør 2024 og inntil 5% av bevilgningen på post 01. Det er søkt om overføring av kr 24.654.200 til 2025.

Justert for merinntekten på kapittel/post 4860.02 utgjør Havindustritilsynets ubrukte bevilgning på kapittel/post 1860.21 kr 2.781.179. I samsvar at posten er gitt stikkord «kan overføres» er det søkt om overføring av kr 2.781.000.

Det vises her til *Hovedinstruks for Havindustritilsynet* (fastsatt med virkning fra 2. januar 2024), Vedlegg 2, avsnitt 6.2.3 Budsjettfullmakter som Havindustritilsynet må søke departementet om samtykke til å benytte.



OPPSTILLING AV ARTSKONTORRAPPORTERINGEN 31.12.2024

	2024	2023
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer	83 730 571	77 358 646
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
Salgs- og leieinnbetalinger	10 018 900	13 292 519
Andre innbetalinger	793 385	356 569
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>	94 542 856	91 007 734
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	262 049 350	255 280 967
Offentlige refusjoner vedrørende lønn	-2 574 236	-3 922 665
Andre utbetalinger til drift	123 700 094	126 377 263
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	383 175 208	377 735 565
Netto rapporterte driftsutgifter	288 632 353	286 727 831
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetaling av finansinntekter	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	3 673 638	3 413 435
Utbetaling av finansutgifter	405	699
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	3 674 043	3 414 135
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	3 674 043	3 414 135
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	140 219 074	145 477 729
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>	140 219 074	145 477 729
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>	0	0
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	297 480	216 752
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	33 924 506	33 417 631
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	15 540 713	16 135 084
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>	-18 681 273	-17 499 298
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	133 406 049	127 164 938

OVERSIKT OVER MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN

Eiendeler og gjeld	2024	2023
Fordringer på ansatte	161 772	87 251
Andre kortsiktige fordringer	8 538	8 538
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-9 925 569	-11 608 354
Skyldige offentlige avgifter	-294 131	-41 398
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse	-11 798 001	-13 854 158
Annen gjeld	-176 403	-108 220
Sum mellomværende med statskassen	-22 023 794	-25 516 341

Prinsipper for oppstilling av virksomhetsregnskap

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

Årsregnskapet for 2024 er utarbeidet etter SRS 1 Presentasjon av virksomhetsregnskapet (desember 2024) og SRS 10 Inntekt fra bevilgninger, tilskudd og overføringer til virksomheten, samt overføringer til og fra staten (desember 2022) og innebærer en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling.

TRANSAKSJONSBASERTE INNTEKTER

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Inntekt resultatføres når den er opptjent. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

INNTEKT FRA BEVILGNINGER

Inntekt fra bevilgninger resultatføres etter prinsippet om motsatt sammenstilling. Dette innebærer at inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres i takt med at aktivitetene som finansieres av disse inntektene utføres, det vil si i samme periode som kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Som bruttobudsjettert virksomhet har Havtil en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

KOSTNADER

Utgifter som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt. Utgifter som finansieres med inntekt fra bevilgning og inntekt fra tilskudd og overføringer, kostnadsføres i samme periode som aktivitetene er gjennomført og ressursene er brukt.

PENSJONER

SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens Pensjonskasse (SPK).

Havtil resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

Fra 2022 har SPK lagt om premiemodellen for beregning av pensjonspremie for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler Havtil en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold og ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er oppdatert i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

KLASSIFISERING OG VURDERING AV ANLEGGSMIDLER

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av Havtil. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på

50.000 kroner eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger.

Kontorinventar og datamaskiner (PCer, servere m.m.) med utnyttbar levetid på 3 år eller mer er balanseført som egne grupper.

Varige driftsmidler nedskrives til virkelig verdi ved endret bruk eller utnyttelse, dersom virkelig verdi er lavere enn balanseført verdi.

EGENUTVIKLING AV PROGRAMVARE

Kjøp av bistand til utvikling av programvare er balanseført. Havtil har imidlertid valgt å ikke balanseføre utgifter som gjelder bruk av egne ansatte knyttet til applikasjonsutviklingsfasen ved utvikling av programvare.

KLASSIFISERING OG VURDERING AV OMLØPSMIDLER OG KORTSIKTIG GJELD

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelses-tidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler eller langsiktig gjeld. Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

FORDRINGER

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for eventuelle avsetninger til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene.

STATENS KAPITAL

Statens kapital utgjør nettobeløpet av Havtils eiendeler og

gjeld, og kommer frem i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Som bruttobudsjettert virksomhet presenterer ikke Havtil konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskapslinjen Avregnet med statskassen.

INNKREVINGSVIRKSOMHET OG ANDRE OVERFØRINGER TIL STATEN

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten presenteres etter kontantprinsippet.

Statlige rammebetingelser

SELVASSURANDØRPRINSIPPET

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

STATENS KONSERNKONTOORDNING

Havtil omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger gjøres opp daglig mot Havtils oppgjørskontoer i Norges Bank. Som bruttobudsjettert virksomhet tilføres ikke Havtil likvider gjennom året, men har en trekkrettighet på egen konsernkonto og saldoen på den enkelte oppgjørskonto nullstilles i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

RESULTATREGNSKAP

	Note	31.12.2024	31.12.2023
Driftsinntekter			
Inntekt fra bevilgninger	1	306 947 392	303 970 919
Inntekt fra gebyrer	1	80 198 757	78 140 574
Salgs- og leieinntekter	1	9 539 817	13 645 660
Andre driftsinntekter	1	802 507	356 294
<i>Sum driftsinntekter</i>		397 488 473	396 113 447
Driftskostnader			
Varekostnader	2	10 350 622	12 110 995
Lønnskostnader	3	265 113 444	263 565 254
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	4, 5	3 327 873	3 396 640
Nedskrivninger av varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	4, 5	0	0
Andre driftskostnader	6	118 696 128	117 039 858
<i>Sum driftskostnader</i>		397 488 068	396 112 747
Driftsresultat		405	699
Finansinntekter og finanskostnader			
Finansinntekter	7	0	0
Finanskostnader	7	405	699
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		-405	-699
Resultat av periodens aktiviteter		0	0
Avregninger og disponeringer			
Avregning med statskassen (bruttobudsjetterte)	8A, 8B	0	0
<i>Sum avregninger og disponeringer</i>		0	0
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Avgifter og gebyrer direkte til statskassen	9	-140 219 074	-145 477 729
Avregning med statskassen innkrevingsvirksomhet		140 219 074	145 477 729
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	0

BALANSE - EIENDELER

	Note	31.12.2024	31.12.2023
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Programvare og lignende rettigheter	4	315 642	660 377
Immaterielle eiendeler under utførelse	4	0	0
<i>Sum immaterielle eiendeler</i>		315 642	660 377
II Varige driftsmidler			
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	5	5 167 195	2 665 811
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	5	6 476 547	7 285 538
<i>Sum varige driftsmidler</i>		11 643 742	9 951 349
III Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringer	10	30 621 326	34 450 452
<i>Sum finansielle anleggsmidler</i>		30 621 326	34 450 452
Sum anleggsmidler		42 580 711	45 062 179
B. Omløpsmidler			
I Beholdninger av varer og driftsmateriell			
<i>Sum beholdning av varer og driftsmateriell</i>		0	0
II Fordringer			
Kundefordringer	11	5 522 262	8 300 643
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	12	16 301 004	17 784 486
Andre fordringer	13	10 859 131	1 464 073
<i>Sum fordringer</i>		32 682 396	27 549 202
III Bankinnskudd, kontanter og lignende			
<i>Sum bankinnskudd, kontanter og lignende</i>		0	0
Sum omløpsmidler		32 682 396	27 549 202
Sum eiendeler		75 263 107	72 611 381

BALANSE - STATENS KAPITAL OG GJELD

	Note	31.12.2024	31.12.2023
C. Statens kapital			
I Virksomhetskapskapital			
Sum virksomhetskapskapital		0	0
II Avregninger			
Avregnet med statskassen (bruttobudsjetterte)	8A, 8B	-9 107 310	2 084 148
Sum avregninger		-9 107 310	2 084 148
Sum statens kapital		-9 107 310	2 084 148
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelser			
Avsetninger langsiktige forpliktelser		0	0
Sum avsetning for langsiktige forpliktelser		0	0
II Annen langsiktig gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld		0	0
Sum annen langsiktig gjeld		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	14	22 211 146	14 539 930
Skyldig skattetrekk og andre trekk		9 925 569	11 608 354
Skyldige offentlige avgifter		6 581 835	5 548 648
Avsatte feriepenger		21 899 032	20 909 603
Annen kortsiktig gjeld	15	23 752 835	17 920 697
Sum kortsiktig gjeld		84 370 417	70 527 233
Sum gjeld		84 370 417	70 527 233
Sum statens kapital og gjeld		75 263 107	72 611 381

NOTE 1 DRIFTSINNTEKTER

	31.12.2024	31.12.2023
Inntekt fra bevilgninger¹		
Inntekt fra bevilgning fra overordnet departement	306 947 392	303 970 919
Inntekt fra bevilgning fra andre departement, belastningsfullmakt	0	0
Sum inntekt fra bevilgninger	306 947 392	303 970 919
Inntekt fra tilskudd og overføringer		
Sum inntekt fra tilskudd og overføringer	0	0
Inntekt fra gebyrer		
Gebyrer m.m. - refusjonsberettiget	80 198 757	78 140 574
Sum inntekt fra gebyrer	80 198 757	78 140 574
Salgs- og leieinntekter		
Sikkerhetsforum	305 809	336 723
Inntekter fra oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	9 234 008	13 308 937
Sum salgs- og leieinntekter	9 539 817	13 645 660
Andre driftsinntekter		
Gevinst ved avgang anleggsmidler	0	0
Annen driftsinntekt	802 507	356 294
Sum andre driftsinntekter	802 507	356 294
Sum driftsinntekter	397 488 473	396 113 447

1) Etter de statlige regnskapsstandardene beregnes inntekt fra bevilgninger for bruttobudsjetterte virksomheter som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle tilskudd og

overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av perioden blir null. For informasjon om mottatte bevilgninger, se oppstilling av bevilgningsrapportering.

NOTE 2 VAREKOSTNADER

	31.12.2024	31.12.2023
Konsulenttjenester ¹	282 310	2 190 640
Bistand fra statlige virksomheter	2 627 016	2 069 634
Reisekostnader	5 991 930	6 635 581
Avsetning for påløpte kostnader	0	0
Andre driftskostnader	1 449 366	1 215 140
Sum varekostnader	10 350 622	12 110 995

1) Konsulenttjenester omfatter kjøp av slike tjenester innenfor vår tilsynsvirksomhet rettet mot enkeltaktører (gebyrordningen) og vår Norad-virksomhet. Sammenlignet med 2023 har det

vært en markant nedgang i bruk av konsulenttjenester innenfor disse områdene.

NOTE 3 LØNNSKOSTNADER

	31.12.2024	31.12.2023
Lønn ¹	181 412 780	179 842 729
Feriepenger	22 465 491	21 250 126
Arbeidsgiveravgift ¹	34 704 961	34 955 881
Pensjonskostnader ²	25 852 876	27 297 925
Lønn balanseført ved egenutvikling av anleggsmidler (-) ³	-850 963	0
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-2 598 269	-3 589 906
Andre ytelser	4 126 570	3 808 499
Sum lønnskostnader	265 113 444	263 565 254
 Antall utførte årsverk ⁴ :	 168	 165

1) På bakgrunn av at lønnsoppgjøret i staten for 2024 ikke var ferdigstilt før i slutten av november, har ikke Havtil utbetalt resultatet av lønnsoppgjøret i 2024. Havtil har derfor gjort et estimat for lønnsavsetning for det sentrale lønnsoppgjøret (lokale og eventuelt sentrale tillegg) som utgjør til sammen kr 4.467.392. Lønnsavsetningen inkluderer feriepenger, og det er avsatt for arbeidsgiveravgift av lønnsavsetningen. Avsetningen inkluderer også Havtils eget bidrag til lønnsforhandlinger utover det som er fremforhandlet sentralt.

2) Pensjonskostnaden i 2024 er basert på et estimat for pensjonspremien beregnet av SPK, og ikke faktisk pensjonspremie. Dette skyldes at lønnsoppgjøret i staten for 2024 ikke var ferdigstilt før i

slutten av november 2024. Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2024 14,2 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremie på artskonto 542/pensjonsgrunnlaget i 2024 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2023 utgjorde premiesatsen 14,1 prosent. Se også omtale av regnskapsføring av pensjoner i prinsippnoten.

3) Lønn som balanseføres ved egenutvikling av anleggsmidler inneholder lønn og sosiale kostnader (feriepenger, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader).

4) Antall utførte årsverk defineres som den ressursinnsatsen ansatte i Havtil har utført i perioden. Et årsverk er i samsvar med definisjonen av utførte årsverk, jf. PM-2019-3.

NOTE 4 IMMATERIELLE EIENDELER

	Programvare og lignende rettigheter	Sum
Anskaffelseskost 01.01.2024	9 025 298	9 025 298
Tilgang i 2024	0	0
Avgang anskaffelseskost i 2024 (-)	-5 543 640	-5 543 640
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i 2024	0	0
<i>Sum anskaffelseskost 31.12.2024</i>	<i>3 481 658</i>	<i>3 481 658</i>
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.2024	0	0
Nedskrivninger i 2024	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.2024	8 364 920	8 364 920
Ordinære avskrivninger i 2024	344 735	344 735
Akkumulerte avskrivninger avgang i 2024 (-)	-5 543 640	-5 543 640
Balanseført verdi 31.12.2024	315 642	315 642

Avskrivningssatser (levetider)

5 år / lineært

Avhendelse av immaterielle eiendeler i 2024:

Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0

NOTE 5 VARIGE DRIFTSMIDLER

	Bygninger og annen fast eiendom	Driftsløsøre, inventar, verktøy o.l.	Sum
Anskaffelseskost 01.01.2024	3 331 691	39 476 412	42 808 103
Tilgang i 2024	2 692 465	1 983 066	4 675 531
Avgang anskaffelseskost i 2024 (-)	0	-276 719	-276 719
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i 2024	0	0	0
<i>Sum anskaffelseskost 31.12.2024</i>	<i>6 024 156</i>	<i>41 182 759</i>	<i>47 206 915</i>
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.2024	0	0	0
Nedskrivninger i 2024	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.2024	665 880	32 190 874	32 856 754
Ordinære avskrivninger i 2024	191 081	2 792 057	2 983 138
Akkumulerte avskrivninger avgang i 2024 (-)	0	-276 719	-276 719
Balanseført verdi 31.12.2024	5 167 195	6 476 547	11 643 742
Avskrivningssatser (levetider)	10-60 år dekomponert lineært	3-15 år lineært	
Avhendelse av varige driftsmidler i 2024:			
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0	0

NOTE 6 ANDRE DRIFTSKOSTNADER		
	31.12.2024	31.12.2023
Husleie	31 530 161	30 269 112
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	29 533	142 817
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler ¹	10 378 525	9 368 860
Leie av maskiner, inventar og lignende ²	5 735 815	4 685 352
Mindre utstyrsanskaffelser	981 895	1 068 988
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	210 334	239 767
Kjøp av fremmede tjenester ³	7 341 188	7 814 926
Kjøp av konsulenttjenester ³	35 692 864	36 900 426
Kjøp av andre fremmede tjenester ³	6 526 025	7 033 804
Reiser og diett ⁴	6 602 362	7 749 041
Øvrige driftskostnader	13 667 427	11 766 766
Sum andre driftskostnader	118 696 128	117 039 858

1) Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler har hatt en økning på 1,0 mill. kroner og skyldes avregning for felleskostnader for 2023 og generell prisstigning.

2) Leie av maskiner, inventar og lignende viser en økning på 1,05 mill. kroner sammenlignet med 2023 og skyldes primært økte lisenskostnader knyttet til leie av datasystemer.

3) Kjøp av fremmede tjenester og konsulenttjenester har en reduksjon på totalt 2,2 mill. kroner. I 2024 har det ikke vært behov

for innleie av vikarer samt at det har vært et redusert behov for bistand fra andre statlige virksomheter ifm. vårt tilsyn under gebyrordningen. Samtidig har vi hatt en økning i behov for bistand ved behandling av unntakssøknader som ikke er dekket av refusjonsordningen.

4) Reiser og diett viser en nedgang på 1,1 mill. kroner som skyldes en generell nedgang i reiseaktiviteten både innenfor tilsynsvirksomheten (sektor) og ordinære ikke refunderbare tjenestereiser.

TILLEGGSINFORMASJON OM OPERASJONELLE LEIEAVTALER				
Type eiendel	Varighet inntil 1 år	Varighet mellom ett og fem år	Varighet over fem år	Kostnadsført leiebetaling for perioden
Immaterielle eiendeler		5 340 159	197 611	5 537 770
Husleieavtale ⁵			31 530 161	31 530 161
Tomter, bygninger og annen fast eiendom				0
Maskiner og transportmidler	56 433	93 413		149 846
Driftsløsøre, inventar, verktøy o.l.		178 718		178 718
Infrastruktureiendeler				0
Sum	56 433	5 612 290	31 727 772	37 396 495

5) Havtil har husleieavtale med varighet til januar 2032 på rapporteringstidspunktet (+ opsjon på 5 år). Årlig husleiekostnad er kr 31.500.000.

NOTE 7 FINANSINNTEKTER OG FINANSKOSTNADER

	31.12.2024	31.12.2023
Finansinntekter		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst (agio)	0	0
Sum finansinntekter	0	0
Finanskostnader		
Rentekostnad	405	699
Valutatap (disagio)	0	0
Sum finanskostnader	405	699

NOTE 8 SAMMENHENG MELLOM AVREGNET MED STATSKASSEN OG MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN

A) Forklaring til at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen (kongruensavvik)

	31.12.2024	31.12.2023	Endring
Avregnet med statskassen	-9 107 310	2 084 148	-11 191 459

Bakgrunnen for at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen for bruttobudsjetterte virksomheter, er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. I tillegg hensyntas enkelte

transaksjoner som ikke er knyttet til virksomhetens drift og transaksjoner som ikke medfører ut- eller innbetaling. Nedenfor vises de ulike postene som er grunnen til at endring i avregnet med statskassen i balansen ikke er lik periodens resultat.

ENDRING I AVREGNET MED STATSKASSEN

- Konsernkonto utbetaling	-375 013 153
+ Konsernkonto innbetaling	238 114 557
<i>Sum netto trekk konsernkonto</i>	-136 898 596
<i>Innbetalinger og utbetalinger som ikke inngår i virksomhetens drift (er gjennomstrømningsposter)</i>	
- Innkrevingsvirksomhet, sektoravgifter	-140 219 074
<i>Bokføringer som ikke går over bankkonto, men direkte mot avregning med statskassen</i>	
+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991 og 1992)	306 947 392
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)	-34 221 986
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)	15 583 722
<i>Andre avstemmingsposter</i>	
+ Andre avstemmingsposter (spesifiseres)	0
- Tilbakeførte utsatte inntekter ved avgang anleggsmidler, der avsetningen ikke er resultatført	0
+ Korrigering av avsetning for feriepenger (ansatte som går over i annen statlig stilling)	0
<i>Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto</i>	11 191 459
Resultat av periodens aktiviteter før avregning med statskassen	0
Sum endring i avregnet med statskassen¹	11 191 459

1) Sum endring i avregnet med statskassen skal stemme med periodens endring ovenfor.

NOTE 8 SAMMENHENG MELLOM AVREGNET MED STATSKASSEN OG MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN

B) Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2024	31.12.2024	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Immaterielle eiendeler, varige driftsmidler og finansiering av disse			
Immaterielle eiendeler	315 642	0	315 642
Varige driftsmidler	11 643 742	0	11 643 742
<i>Sum</i>	11 959 384	0	11 959 384
Finansielle anleggsmidler			
Andre fordringer	30 621 326	0	30 621 326
<i>Sum</i>	30 621 326	0	30 621 326
Omløpsmidler			
Kundefordringer	5 522 262	0	5 522 262
Opptjente, ikke fakturerte inntekter	16 301 004	0	16 301 004
Andre fordringer	10 859 131	170 310	10 688 821
<i>Sum</i>	32 682 396	170 310	32 512 086
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-22 211 146	0	-22 211 146
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-9 925 569	-10 558 274	632 705
Skyldige offentlige avgifter	-6 581 835	-294 131	-6 287 704
Avsatte feriepenger	-21 899 032	0	-21 899 032
Annen gjeld til ansatte	-21 732 224	0	-21 732 224
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	-440 552	-4 509 141	4 068 589
Annen kortsiktig gjeld	-1 580 059	-6 832 559	5 252 500
<i>Sum</i>	-84 370 417	-22 194 104	-62 176 313
Sum	-9 107 310	-22 023 794	12 916 484

Mellomværende med statskassen består av kortsiktige fordringer og gjeld som etter økonomiregelverket er rapportert til statsregnskapet (S-rapport). Avregnet med statskassen viser finansieringen av virksomhetens netto eiendeler og gjeld.

NOTE 9 INNKREVINGSVIRKSOMHET OG ANDRE OVERFØRINGER TIL STATEN

	31.12.2024	31.12.2023
Sektoravgift, timer	-90 311 052	-97 731 091
Refundert utlegg konsulenter, sektoravgift	-37 477 565	-39 539 674
Refundert utlegg bistand fra statlige virksomheter, sektoravgift	-1 559 599	-900 000
Refundert utlegg andre driftskostnader, sektoravgift	-7 763 250	-4 390 751
Refundert utlegg for reiseutgifter, sektoravgift	-3 245 549	-3 640 073
Avregningskonto, avsetninger sektoravgift	-1 421 341	-2 182 676
Avregningskonto, fordringer sektoravgift	137 940	723 859
Opptjente, ikke fakturerte inntekter, sektoravgift	1 421 341	2 182 676
Sum avgifter og gebyrer direkte til statskassen	-140 219 074	-145 477 729

Inntekter fra sektoravgift er klassifisert som innkrevingsvirksomhet. Innkreving av sektoravgift inngår ikke som en del av driftsinntektene, men presenteres som en resultatnøytral

gjennomstrømningspost ført etter kontantprinsippet i resultatoppstillingen.

NOTE 10 ANDRE FORDRINGER

	31.12.2024	31.12.2023
Betalt merverdiavgiftspåslag, akkumulert pr 01.01	65 783 633	65 783 633
Betalt merverdiavgiftspåslag	0	0
Sum betalt merverdiavgiftspåslag pr 31.12	65 783 633	65 783 633
Kostnadsføring forskuddsbetalt husleie, akkumulert pr 01.01	31 333 181	27 504 055
Kostnadsføring forskuddsbetalt husleie	3 829 126	3 829 126
Sum kostnadsføring forskuddsbetalt husleie	35 162 307	31 333 181
Sum finansielle anleggsmidler	30 621 326	34 450 452

I avtalen om leie av lokaler, gjeldende fra 1.1.2013, skal Havindustritilsynet betale et merverdiavgiftspåslag (heretter kalt påslaget) som skal kompensere utleier for redusert fradragsrett på byggekostnader. I tillegg skal påslaget dekke en rente fra det tidspunktet fradrag for merverdiavgift kunne oppnås og frem til påslaget betales. Påslaget anses som en del av husleien Havindustritilsynet betaler og finansieres fra bevilgning i de årene påslaget innbetales.

I Havindustritilsynets balanse er innbetalt beløp klassifisert som en langsiktig fordring i form av forskuddsbetalt husleie som

periodiseres over 20 år, tilsvarende leiekontraktens gjeldende periode. Prinsippet om motsatt sammenstilling, jfr. SRS 10 pkt. 5, er benyttet i tilknytning til denne posten og har motpost i regnskapslinjen Avregning med statskassen. Avsetningen oppløses i takt med kostnadsføringen av forskuddsbetalt husleie med 1/20-del årlig.

Havindustritilsynet har innbetalt hele merverdiavgiftspåslaget pr. 31.12.2020.

NOTE 11 KUNDEFORDRINGER

	31.12.2024	31.12.2023
Kundefordringer til pålydende ¹	5 522 262	8 300 643
Avsatt til forventet tap (-)	0	0
Sum kundefordringer	5 522 262	8 300 643

1) **Kundefordringer** pr 31.12.2024 fordeler seg med 2,1 mill. kroner i fordringer knyttet til tilsyn med enkeltaktører (gebyr),

3,1 mill. kroner knyttet til oppdrags- og samarbeidsvirksomhet og 0,31 mill. kroner i utestående refusjonskrav fra Nav.

NOTE 12 OPPTJENTE, IKKE FAKTURERTE INNTEKTER

	31.12.2024	31.12.2023
Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	249 113	1 044 368
Tilsynsvirksomhet - gebyr	16 051 891	16 740 118
Sum opptjente, ikke fakturerte inntekter	16 301 004	17 784 486

NOTE 13 ANDRE KORTSIKTIGE FORDRINGER

	31.12.2024	31.12.2023
Forskuddsbetalt lønn	0	0
Reiseforskudd	156 949	1 896
Personallån	6 719	87 251
Andre fordringer på ansatte	0	0
Forskuddsbetalt leie ¹	9 036 483	0
Andre forskuddsbetalte kostnader ²	1 650 442	1 366 388
Andre fordringer	8 538	8 538
Sum andre kortsiktige fordringer	10 859 131	1 464 073

1) **Forskuddsbetalt leie** gjelder husleie og felleskostnader av lokalene for 1. kvartal 2025.

fagsystemer og abonnementer på fagtidsskrifter som er betalt i 2024 med periodisering i 2025.

2) **Andre forskuddsbetalte kostnader** er knyttet til lisenser for

NOTE 14 LEVERANDØRGJELD

	31.12.2024	31.12.2023
Leverandørgjeld, innland ¹	22 211 146	14 539 930
Leverandørgjeld, utland	0	0
Sum leverandørgjeld	22 211 146	14 539 930

1) **Leverandørgjeld** består foruten av flere små poster også av lokaleleie (herunder inkludert lys/varme, renhold og vakthold). For 1.

kvartal 2025 samt innbetaling til Statens Pensjonskasse for 6. termin 2024.

NOTE 15 ANNEN KORTSIKTIG GJELD

	31.12.2024	31.12.2023
Skyldig lønn ¹	8 974 476	5 908 080
Annen gjeld til ansatte	44 647	0
Påløpte kostnader	1 401 760	421 839
Mottatt forskuddsbetaling	0	0
Utsatt inntekt Sikkerhetsforum	14 815	9 019
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	440 552	0
Annen kortsiktig gjeld ²	12 876 585	11 581 760
Sum annen kortsiktig gjeld	23 752 835	17 920 697

1) **Skyldig lønn:** På bakgrunn av at lønnsoppgjøret i staten for 2024 ikke var ferdigstilt før i slutten av november, har ikke Havindustritilsynet utbetalt resultatet av lønnsoppgjøret i 2024. En har derfor gjort et estimat for lønnsavsetningen for det sentrale lønnsoppgjøret (lokale og eventuelt sentrale tillegg), jf. note 3, på 4.467.392, -. Avsetningen inkluderer også eget bidrag

til lønnsforhandlinger utover det som er fremforhandlet sentralt. Uavviklede feriedager utgjør 5,6 mill. kroner.

2) **Annen kortsiktig gjeld** består av avsetning fleksitid, overtid og reisetid til avspasering med 12,7 mill. kroner og 0,16 mill. kroner i mindre poster.

VEDLEGG 1: FNS BÆREKRAFTSMÅL

Fra hovedinstruksen: Havindustritilsynet bes vurdere om virksomheten gir vesentlige og relevante bidrag til oppfyllelse av FNs bærekraftsmål, og rapportere på bidragene.

Vi vurderer at Havtil gir vesentlige og relevante bidrag til følgende bærekraftsmål:

- ✓ 1- God helse og livskvalitet
- ✓ 7 - Ren energi til alle
- ✓ 8 - Anstendig arbeid og økonomisk vekst
- ✓ 9 - Innovasjon, industri og infrastruktur
- ✓ 12 - Ansvarlig forbruk og produksjon
- ✓ 13 - Stoppe klimaendringene
- ✓ 14 - Livet i havet
- ✓ 16 - Fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner

For hvert av disse har vi trukket fram delmål som er særlig relevante. Noen av disse treffer vårt ansvar direkte, som myndighet eller arbeidsgiver.

Enkelte delmål treffer oss mer indirekte, ved at næringen etablerer tiltak. Havtils rolle er da å bidra til utvikling og deling av kunnskap om nye teknologier og løsninger som både er trygge, miljøvennlig og bærekraftige. Vi fører også tilsyn med at nye teknologi og løsninger er forsvarlige og tilfredsstillende sikkerhetskrav i regelverket.

3 GOD HELSE OG LIVSKVALITET



SIKRE GOD HELSE OG FREMME LIVSKVALITET FOR ALLE, UANSETT ALDER

Delmål 3.9

Innen 2030 betydelig redusere antall dødsfall og sykdomstilfeller forårsaket av farlige kjemikalier og forurensset luft, vann og jord

Jf hovedmål 2.2 Havtil skal bidra til at virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold.

Det å forebygge arbeidsbetinget sykdom som følge av kjemikalie-eksponering er ett av våre prioriterte tema på arbeidsmiljø-området. Se årsrapporten del III.

7 REN ENERGI TIL ALLE



SIKRE TILGANG TIL PÅLITELIG, BÆREKRAFTIG OG MODERNE ENERGI TIL EN OVERKOMMELIG PRIS

Delmål 7.2

Innen 2030 øke andelen fornybar energi i verdens samlede energiforbruk betydelig

Jf hovedmål 2.2. Havtil har myndighetsansvar for sikkerhet og arbeidsmiljø for fornybar energiproduksjon til havs, CO₂-transport og lagring og havbunnsmineraler. Vi legger til rette for denne virksomheten gjennom regelverk og tilsyn tilpasset virksomhetens egenart. Se årsrapporten del III

8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST



FREMME VARIG, INKLUDERENDE OG BÆREKRAFTIG ØKONOMISK VEKST, FULL SYSSELSETTING OG ANSTENDIG ARBEID FOR ALLE

Delmål 8.8

Beskytte arbeiderrettigheter og fremme et trygt og sikkert arbeidsmiljø for alle arbeidstakere (...)

Delmål 8.5

Innen 2030 oppnå full og produktiv sysselsetting og anstendig arbeid for alle kvinner og menn, inkludert ungdom og personer med nedsatt funksjonsevne (...)

Jf hovedmål 2.2. Havtil skal bidra til at virksomhetene har et systematisk forebyggende helse-, arbeidsmiljø-, og sikkerhetsarbeid og forsvarlige arbeidsforhold.

Vi følger blant annet opp tema som arbeidstakermedvirkning, innleie og rammebetingelser. Jf årsrapporten del III.

I Havtil søker vi å tilrettelegge for ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse, og for full likestilling mellom kjønnene.

Jf årsrapporten del IV. arbeider

9 INDUSTRI, INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR



BYGGE SOLID INFRASTRUKTUR, FREMME INKLUDERENDE OG BÆREKRAFTIG INDUSTRIALISERING OG BIDRA TIL INNOVASJON

Delmål 9.4

Innen 2030 oppgradere infrastruktur og omstille næringslivet til å bli mer bærekraftig, med mer effektiv bruk av ressurser og mer utstrakt bruk av rene og miljøvennlige teknologiformer og industriprosesser (...)

Dette målet berører Havtil indirekte ved at næringen arbeider for omstilling i retning av nye løsninger og innovasjoner som er mer klimavennlige og bærekraftige.

12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON



SIKRE BÆREKRAFTIG FORBRUK- OG PRODUKSJONSMØNSTRE

Delmål 12.5

Innen 2030 redusere avfallsmengden betydelig (...)

Delmål 12.7

Fremme bærekraftige ordninger for offentlige anskaffelser

Forbruk og avfallsbehandling er et eget punkt i vår handlingsplan for klima og miljø. Vi arbeider blant annet for å redusere vår egen avfallsmengde gjennom kildesortering, mindre bruk av papir, mindre matsvinn og gjenbruk av møbler. Jf årsrapporten del IV. Krav til bærekraftige løsninger inngår også i våre anskaffelser.

Dette målet treffer dessuten Havtil indirekte ved at næringen gjennomfører mange, store og forholdsvis krevende prosjekter som inngår i næringens mål om et grønt skifte. I dette inngår kunnskaps- og teknologiutvikling, samt testing av løsninger som kan bidra til endrede produksjonsmåter med lavere utslipp av klimagasser.

13 STOPPE KLIMAENDRINGENE



HANDLE UMIDDELBART FOR Å STANSE KLIMAENDRINGENE OG KONSEKVENSENE AV DEM

Delmål 13.2

Innarbeide tiltak mot klimaendringer i politikk, strategier og planlegging på nasjonalt nivå

Delmål 13.a

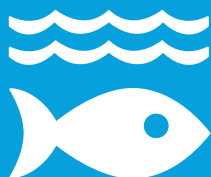
Gjennomføre forpliktelsene de utviklede landene som er part i FNs rammekonvensjon om klimaendringer, har påtatt seg

Delmål 13.2 berører Havtil indirekte.

Offshore Norge har sammen med Konkraft satt seg mål om å redusere petroleumsnæringens utslipp av klima-gasser med 40% i 2030 sammenliknet med 2005, og å redusere utslippene mot nær null i 2050. Her bidrar næringen inn mot Norges klimamål. Dette innebærer høy aktivitet på flere teknologiområder og introduksjon av nye teknologier og løsninger.

I tillegg berører regjeringens veikart, strategier og planer for et grønt skifte og et grønt industriløft flere av Havtils ansvarsområder, blant annet havvind, industrialisering av CO₂-håndtering og havbunnsmineraler.

14 LIVET I HAVET



BEVARE OG BRUKE HAVET OG DE MARINE RESSURSENE PÅ EN MÅTE SOM FREMMER BÆREKRAFTIG UTVIKLING

Delmål 14.1

Innen 2025 forhindre og i betydelig grad redusere alle former for havforurensning (...)

Delmål 14.2

Innen 2020 forvalte og beskytte økosystemene i havet og langs kysten på en bærekraftig måte (...)

Jf hovedmål 2.2. Havtil har myndighetsansvar for sikkerhet og arbeidsmiljø for fornybar energiproduksjon til havs, CO₂-transport og lagring og havbunnsmineraler. Vi legger til rette for denne virksomheten gjennom regelverk og tilsyn tilpasset virksomhetens egenart. Se årsrapporten del III

16 FRED, RETTFERDIGHET OG VELFUNDERENDE INSTITUSJONER



FREMME FREDELIGE OG INKLUDERENDE SAMFUNN FOR Å SIKRE BÆREKRAFTIG UTVIKLING, SØRGE FOR TILGANG TIL RETTSVERN FOR ALLE, OG BYGGE VELFUNDERENDE, ANSVARLIGE OG INKLUDERENDE INSTITUSJONER PÅ ALLE NIVÅER

Delmål 16.6

Utvikle effektive, ansvarlige og åpne institusjoner på alle nivåer

Havtil skal – som alle andre offentlige forvaltningsorganer – bidra til åpne, transparente og deltakelsesbaserte prosesser. Dette er verdier etaten setter høyt og søker å ivareta i sin forvaltning og kommunikasjon med omverden.

Havtil har en rolle innen samfunnssikkerhet, sikring og nasjonal beredskap i petroleumsvirksomheten. Her følger tilsynet opp selskapenes ansvar etter regelverket. Etaten bidrar også inn i totalforsvaret, og samarbeider med Forsvaret og det sivile samfunn i denne konteksten. Havtil råd gir også departementet på disse områdene, og samarbeider med en rekke andre myndigheter nasjonalt og internasjonalt.

VEDLEGG 2:

LIKESTILLINGSREDGJØRELSEN

2024 FRA HAVINDUSTRITILSYNET

Dette dokumentet gjør rede for etatens systematiske likestillingsarbeid og -aktiviteter med hensyn til kartlegging, tiltak og vurdering av effekt.

LIKESTILLINGSPOLITIKK

– PRINSIPPER, PROSEDYRER OG FØRINGER

Ifølge etatens personalpolitikk skal vi fremme mangfold og likestilling mellom kjønnene. Arbeidet for likestilling skal være en integrert del av virksomheten. I denne sammenheng legger vi vekt på:

- Ansettelse av ledere og medarbeidere
- Fordeling av utfordrende oppgaver som innebærer større ansvar og eksponering internt i etaten, i næringen og departementet
- Sammensetting av lag, prosjekt og grupperinger
- Kompetanseutvikling
- Lønn basert på kjønnsnøytrale kriterier

Ved etterspørsel etter nye medarbeidere inngår en vurdering av likestilling, mangfold og inkludering.

SAMARBEID MED DE TILLITSVALGTE

I etatens samarbeid med fagforeningene går det frem dette i forbindelse med likestilling:

- Den enkelte leder skal være særlig oppmerksom på å legge forholdene til rette for at kvinnelige medarbeidere skal få kvalifiserende arbeidsoppgaver og kompetansegivende kurs/utdanning på lik linje med de mannlige medarbeiderne.
- Partene er enige om at andelen av kvinnelige ledere bør være over 40 prosent.
- Lønn skal baseres på kjønnsnøytrale kriterier.
- Ved ansettelse gjelder moderat kjønnskvotering slik:
 - Hvis det til ledig stilling melder seg flere søkere som har tilnærmet like kvalifikasjoner, skal søker fra det kjønn som har mindre enn 40% av de ansatte i den aktuelle stillingsgruppen ha fortrinnsrett til stillingen.
 - Stillingsgruppene defineres som personell-sammensetningen i de enkelte fagområdene og det administrative området Organisasjon og IT. Ledere defineres som en egen stillingsgruppe.
 - Ved utlysning av stilling innen stillingsgrupper

der det ene kjønn er underrepresentert, bør det i utlysningsteksten tas inn en oppfordring om at det kjønn som er underrepresentert bør søke stillingen: "Etaten ønsker en likere fordeling mellom kjønnene og oppfordrer kvinner/menn til å søke".

- Både ledelsen og de tillitsvalgte kan fremme saker om likestilling i møter med den andre parten.
- Likestilling blir lagt vekt på i samsvar med disse nevnte punktene, og likestillingssaker blir fremmet i partssamarbeidet.

KARTLEGGING INNENFOR PERSONALOMRÅDENE

I personalområdene nedenfor har vi summert opp vår kartlegging av risikoer og årsaker, og vurdert tiltak og effekt av tiltakene. Identifisering av eventuelle barrierer og utfordringsområder inngår som en del av vurderingene.

REKRUTTERING

For medarbeidere som skal arbeide på innretninger offshore og på petroleumsanlegg på land, er det som oftest krav om helseattest og sikkerhetskurs. I slike stillinger er det derfor vanskelig å ansette søkere med nedsatt funksjonsevne. I administrative stillinger kan vi likevel legge til rette for søkere med nedsatt funksjonsevne. Lokalene våre er utbygd til universell utforming.

Kvalifiserte søkere med innvandrerbakgrunn eller som har nedsatt funksjonsevne, blir kalt inn til intervju. I rekrutteringssystemet er det mulig å opplyse om man har redusert funksjonsevne, innvandrerbakgrunn eller hull i CV-en. Kvalifiserte søkere i disse gruppene blir kalt inn til intervju. HR og ansettelsesrådet har i oppgave å se til at dette blir etterlevd. Erfaringen er at det er relativt få søkere innenfor disse kategoriene. Etaten har likevel oppmerksomhet på inkluderende arbeidsgiverprofilering mot disse gruppene, og vil fortsette å arbeide videre med dette.

Vi har som mål å tilby minst én praksisplass via bl.a. NAV per år. Denne praksisplassen ønsker vi primært å tilby til personer med annen etnisk bakgrunn enn norsk, som har hull i CV-en eller som trenger tilrettelegging. I 2024 hadde etaten ikke

en person inne på praksisplass. Etaten vurderer i hvert tilfelle midlertidig administrativ ansettelse for personer som har vært i praksisplass.

For å bøte på noen av utfordringene når det gjelder rekruttering er det etablert samarbeidsavtale med NAVs arbeidsrådgivning om hvilke muligheter som finnes i etaten for kandidater med redusert funksjonsevne eller hull i CV-en. Gjennom avtalen vil blant annet NAV kunne presentere aktuelle kandidater til praksisplass, praktikant-ordning og ved ordinær rekruttering. Ved utlysning av trainee/praktikant-stillinger i staten vil etaten vurdere dette som et egnet tilretteleggingstiltak for å nå statens mål på feltet. I 2024 hadde etaten ikke inne en trainee/praktikant, men det vil fremover bli vurdert om det skal lyses ut stilling som dette.

Etatens HR-funksjon har et særskilt ansvar for å kvalitetssikre at likestilling blir lagt vekt på i saksbehandlingen. Likestilling og mangfold blir både tatt opp som tema i opplæringen av ansettelsesrådet, i lederopplæringen og i rekrutterings-saker med rekrutterende ledere og fagansatte. Vår vurdering av barrierer og utfordringsområder er at det er relativt lav risiko for at likestillingshensyn ikke tas hånd om. Dette forutsetter imidlertid at etablerte tiltak blir etterlevd av ledere og saksbehandlere.

Ledere blir også tilbudt kurs i mangfolds ledelse i regi av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ). DFØs kursrekke inneholder også aktuelle tema innenfor likestilling og mangfold som etaten deltar på. Vi vurderer denne type opplæringstiltak som godt egnede.

LØNNS- OG ARBEIDSVILKÅR

Etaten rekrutterer i først og fremst ingeniører. Det er i stor grad etterspørselen etter kompetanse og kapasitet som styrer lønnsnivået i næringen. Gitt markedet vi rekrutterer fra, er det kvalifikasjonene søkeren har, som er det primære for fastsetting av lønn ved ansettelse. Likelønnsbetraktning skal alltid vurderes og sikres i lønnsutviklingen. Risikoreducerende tiltak vil her være jevn opplæring av ledere og de tillitsvalgte, blant annet felles opplæring i hovedtariffavtalen og sentrale føringer.

Et annet etablert tiltak er at vi før de lokale lønnsforhandlingene, ber ledere med personalansvar og fagforeningene vurdere om noen av forskjellene i lønn mellom kvinner og menn, utelukkende skyldes kjønn. Likelønn kan også bli fremmet som tema i medarbeider-samtaler. I tillegg er temaet også en del av opplæringen og rådgivningen mot ledere. Vi mener tiltakene er gode og egnet for å avdekke eventuelle lønnsforskjeller med tanke på kjønn. Ut fra erfaring og kartlegginger til nå, vurderer vi risikoen som relativt lav så lenge vi ser til prosedyrer og retningslinjer blir etterlevd.

ARBEIDSMILJØ, TILRETTELEGGING, SYKEFRAVÆR OG FOREBYGGING AV TRAKASSERING

Etaten jobber systematisk for å fremme et godt arbeidsmiljø og blant annet forebygge trakassering (inkludert seksuell trakassering). Dette kan blant annet bli gjort i arbeidsmiljøutvalgets løpende arbeid, i etatens internkontroll-system, eller også bli fremmet som tema for internrevisjon.

Det ble sist i 2022 gjennomført en intern undersøkelse om arbeidsforholdene og arbeidsmiljøet i etaten (gjennom MUST-undersøkelsen i staten). Vi mener at denne type arbeidsmiljøundersøkelser, sammen med andre tiltak, er godt egnet til å avdekke forbedringsområder med tanke på arbeidsmiljøutfordringer og risikofaktorer, også når det gjelder likestilling og diskriminering. Undersøkelsen blir normalt gjennomført hvert 2–3. år, og skal gjennomføres på nytt i 2025.

I sist undersøkelse rapporterte ingen å ha blitt utsatt for uønsket seksuell oppmerksomhet. Undersøkelsen viste videre at noen rapporterte at de har lagt merke til at ansatte blir ulikt behandlet på arbeidsplassen. Forebygging av trakassering, usaklig forskjellsbehandling og diskriminering har blitt fulgt opp med egne tiltak i det systematiske HMS-arbeidet, i lederutviklingen, i den enkelte enhet og i medarbeidersamtaler.

Etaten har et gjennomgående lavt sykefravær sammenlignet med andre etater. Sykefraværet i perioden er likevel noe høyere blant kvinner enn menn. Utviklingen blir fulgt opp i arbeidsmiljøutvalgets arbeid.

MULIGHET TIL Å KOMBINERE JOBB OG FRITID

Etaten har utformet sin senior- og livsfasepolitikk i samråd med de tillitsvalgte. Hensikten har blant annet vært å legge til rette for at de ansatte kan stå så lenge som mulig i jobb. Ordningen bidrar også til at ansatte kan kombinere jobb og fritid. Vi mener at senior- og livsfasepolitikken er gode tiltak for å fremme inkludering.

KARRIERE- OG UTVIKLINGSMULIGHETER

I samsvar med retningslinjene skal den enkelte leder være særlig oppmerksom på å legge forholdene til rette for at kvinnelige medarbeidere skal få kvalifiserende arbeidsoppgaver og kompetansegivende kurs/utdanning på lik linje med de mannlige medarbeiderne. Vi vurderer risikoen som relativt lav på dette feltet.

Målet er at andelen av kvinnelige ledere skal være 40 prosent. Tilstandsrapporteringen viser nå at andelen av kvinnelige ledere er på 35 % (mellomledere) / 33 % (toppledere) prosent. I dette henseende har det vært diskutert mulige tiltak for å behandle og eventuelt øke denne andelen ytterligere.

MEDARBEIDERE MED ANNEN ETNISK BAKGRUNN ENN NORSK, SÆRLIGE BEHOV OG REDUSERT FUNKSJONSEVNE

Vårt mål er å legge til rette for medarbeidere med særlige behov og redusert funksjonsevne på en god og omsorgsfull måte. Dette er primært et ansvar for ledere med personalansvar i samarbeid med bedriftshelsetjenesten og HR-funksjonen. Tiltak er blant annet:

- Tilbud om samtaler for å kartlegge funksjons-evne. Tema kan også inngå en del av den årlige medarbeidersamtalen.
- Temamøter for utvikling av personalledere.
- Jevnlige diskusjoner om arbeidsbelastning og fordeling av oppgaver i fag og lag.

Vår strategi for rekruttering er å være inkluderende for søkere med annen etnisk bakgrunn enn norsk og søkere med nedsatt funksjonsevne. Ved utlysning av ledige stillinger oppfordrer vi alle kvalifiserte søkere med ulik utdanning, arbeids- og livserfaring til å søke. Vi jobber med å gi råd til å lære opp ledere, i tillegg til å revidere retningslinjer, handlingsplaner og rutiner på området.

UTFORDRINGER KNYTTET TIL UFRIVILLIG DELTID OG LØNN

Vi viser til tilstandsrapporteringen nedenfor når det gjelder omfang av og lønn knyttet til deltidsarbeid. Vår kartlegging som senest ble gjort i 2023, viser generelt at det er lite omfang når det gjelder deltidsarbeid i etaten. Deltidsarbeid i etaten er i all hovedsak enten knyttet til ansatte som har en ordning med delvis pensjonsavgang eller som følge av midlertidige omsorgspermisjoner. Resterende deltids-

stillinger er knyttet til årsaker som følge av en kombinasjon av arbeid og stønader fra NAV. Få personer i disse kategoriene gjør at man av personvern hensyn ikke vil kvantifisere dette ytterligere.

Få personer som jobber deltid, gjør at datagrunnlaget er av for lavt omfang til å gi en entydig vurdering rundt årsaker til lønnsforskjeller mellom deltidsansatte og andre grupper i etaten.

Ansatte som ønsker å øke sin stillingsprosent får mulighet til det, og etaten kan tilby tilrettelegging for ansatte som har redusert funksjonsevne og/eller har behov for å jobbe redusert. Senior- og livsfasepolitikken i etaten bidrar til at seniorer kan stå lengst mulig i jobb, uten å gå ned i stilling.

ANALYSE OG UTFORDRINGER KNYTTET TIL KJØNN

Det blir jevnlig utarbeidet en årsrapport fra HR-avdelingen, hvor vi samler viktige personaldata og oppsummerer utviklingen innen personalområdet. Her inngår også en samling av kjønnsfordeling og annen demografi. Rapporten blir lagt frem for og behandlet i ledelsen.

Likestilling blir ellers ved behov også satt opp som temamøte for personalledere. Tilbakemeldingene har generelt vært at etaten etterlever etablerte tiltak, og generelt har gode rutiner og god bevissthet.

Etaten har ikke identifisert andre utfordringer/barrierer knyttet til kjønn. Etaten vil likevel jevnlig vurdere aktuelle målrettede tiltak i alle ledd i inkluderingsarbeidet for ledere, tillitsvalgte og vernetjenesten.

KOMMENTARER TIL TABELLEN FOR TILSTANDSRAPPORTERING

For 2022 og 2023 har vi brukt egne tall fra lønnssystemet vårt pr. 01.12. Alle tall er beregnet ut fra 100 % stilling. Midlertidig ansatte og lærlinger er tatt med i det samlede tallgrunnlaget, og tallgrunnlaget inkluderer ansatte i aktiv tjeneste og ansatte i lønnet permisjon.

Når det gjelder forskjellene i lønn for kvinner og menn knyttet til totalt i virksomheten og saksbehandlere, gjør vi oppmerksom på at etaten er delt inn i en fagavdeling med flere fagområder og en administrativ avdeling. Forskjellene i lønn mellom de to grupperingene skyldes at kompetansekravene og etterspørselen etter nye med-arbeidere i snitt er vesentlig høyere når det gjelder medarbeidere i fagavdelingen enn i administrativ

sammenheng. Alle medarbeidere i den administrative støtten er kvinner.

Vi gjør også oppmerksom på at mannlige medarbeidere i snitt for etaten har høyere alder og lengre erfaring fra arbeidslivet. I tillegg er det flere mannlige medarbeidere i fagdisipliner som er spesielt markedsutsatte og der man har særskilte rekrutteringsutfordringer. Forskjellene i lønn mellom kvinner og menn når det gjelder ledere er relativt liten sett under ett. Vi vil også gjøre oppmerksom på følgende: I rubrikken mellomledere ligger det personalledere, tilsynsledere og ledere med eget fagansvar. I rubrikken saksbehandlere ligger det i tillegg sjefingeniører, senioringeniører, rådgivere og seniorrådgivere. I rubrikken konsulenter/sekretærer ligger konsulent, seniorkonsulent og lærling. Dette er i tråd med det vi har innrapportert tidligere.

		KJØNNSBALANSE			LØNN (GJENNOMSNITT PR. ÅR I 1000 KR)		KVINNERS ANDEL AV MENNS LØNN I %
		M%	K%	Total (N)	M	K	
Totalt i virksomheten	2023	52	48	177	1 154 721	969 098	94 %
	2022	50	50	181	1 084 660	904 184	83 %
Toppledere	2023	67	33	6	1 530 335	1 655 719	108 %
	2022	67	33	6	1 432 804	1 574 536	110 %
Mellomledere	2023	65	35	20	1 355 336	1 256 597	93 %
	2022	53	47	19	1 313 364	1 172 606	89 %
Ev. alternativ karriereveistillinger	2023						
	2022			0			
Saksbehandlere	2023	54	46	135	1 114 791	975 611	88 %
	2022	54	46	137	1 049 289	920 367	88 %
Konsulenter/sekretærer	2023	13	88	16	556 966	698 418	125 %
	2022	11	89	19	553 568	623 243	113 %
Lærlinger	2023			0			
	2022			0			
Sluttede	2023	38	62	13	978 845	971 337	99 %
	2022	87	13	15	1 049 643	726 089	69 %
Nyrekrutterte	2023	50	50	10	927 120	903 000	97 %
	2022	58	42	19	1 007 997	814 178	81 %
Deltidstilsatte	2023	50	50	2	1 140 814	715 377	63 %
	2022	33	67	3	963 269	532 123	55 %
Midlertidig tilsatte	2023		100	1		698 887	100 %
	2022	0	100	2		530 000	
Ev. timelønnede	2023			0			
	2022			0			
Foreldrepermisjon	2023		100	2		861 603	
	2022	13	87	40			
Legemeldt sykefravær (%)	2023	2,4	3,6	3			
	2022	2,2	3,55	2,7			

KOLOFON

ANSVARLIG UTGIVER:

Havindustritilsynet
Professor Olav Hanssens vei 10
Postboks 599,
NO-4003 Stavanger
Telefon: 51873200
E-post: postboks@havtil.no
Nettsted: www.havtil.no

REDAKSJON:

Ingvill Hagesæther (Leder for Økonomi- og virksomhetsstyring)
Janne Haugland (Seniorrådgiver)
Randi Tøge (Seniorrådgiver)
Frode Lima-Eriksen (Seniorrådgiver)
Elisabeth Kjørmo (Grafisk designer)

FOTO/ILLUSTRASJONER:

Anne Lise Norheim
Elisabeth Kjørmo
Shutterstock

