



Revisjonsrapport

Rapport

Rapporttittel

Tilsyn Nyhamna – Barrierestyring og risikostyring

Aktivitetsnummer

005921014

Gradering

☒ Offentlig☐ Begrenset☐ Strengt fortrolig☐ Unntatt offentlighet☐ Fortrolig

Involverte

Hovedgruppe

T-L

Oppgaveleder

Espen Landro

Deltakere i revisjonslaget

Jorun Bjørvik, Bjørnar Heide og Espen Landro

Dato

3.6.2015

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte mandag 11.5.2015 tilsyn med Shell og Nyhamna utvidelsesprosjekt i Shell sitt kontor i Tananger. Temaet for tilsynet var barrierestyring og risikostyring. Dette tilsynet er en del av en oppgave, teknisk sikkerhet og barrierestyring, som går mot utvidelsesprosjektet på Nyhamna i 2015 og 2016.

2 Bakgrunn

Ptil skal bidra til å redusere risikonivået i petroleumsvirksomheten ved å følge opp at aktørene ivaretar en høy standard for teknisk og operasjonell integritet på anleggene.

Hensikten med denne delen av oppgaven er å føre tilsyn med hvordan operatøren ivaretar egne og forskriftenes krav barrierestyring og risikostyring, herunder forutsetninger og resultater fra analyser, jf. styringsforskriften §§ 4 – 6. Oppgaven er en del av en oppgave som ser på teknisk sikkerhet og barrierestyring i forbindelse med utvidelsesprosjektet på Nyhamna.

Også i 2015 er en av Ptils hovedprioriteringer knyttet til oppfølging av barrierer. Barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig. Tilsynsaktiviteten ble gjennomført med grunnlag i forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften), forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og enkelte landanlegg (styringsforskriften) og forskrift om tekniske og operasjonelle forhold på landanlegg i petroleumsvirksomheten med mer (teknisk og operasjonell forskrift, TOF).

3 Mål

Målet med tilsynsaktiviteten er å følge opp hvordan A/S Norske Shell ivaretar regelverkskrav til risikostyring og barrierer spesielt innen området teknisk sikkerhet i Nyhamna utvidelsesprosjektet.

4 Resultat

Tilsynet ble gjennomført som planlagt med god tilrettelegging av A/S Norske Shell. Samtalene som ble gjennomført ga inntrykk av dyktige og engasjerte medarbeidere og med gode samarbeidsforhold mellom involverte parter.

Det ble identifisert 2 avvik fra regelverket. Ingen forbedringspunkt ble identifisert.

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Risikoreduksjonsprosesser

Avvik:

Mangelfullt system for å redusere risiko så langt det er mulig.

Begrunnelse:

I Nyhamna utvidelsesprosjekt sine risikomatriser og kvantitativ risikoanalyser var det definert et «ALARP»-bånd nedenfor det området som var definert som uakseptabelt. Nedenfor ALARP-båndet var det ikke satt krav om å redusere risiko så langt det er mulig.

I det norske regelverket skal risiko reduseres så langt det er mulig, og dette kravet gjelder uansett hvilket risikonivå som har blitt estimert. Bakgrunnen for dette kravet er blant annet:

- Kontinuerlig forbedring anses som et sentralt prinsipp for å fremme en god HMS-kultur,
- Estimerte risikonivå kan ha betydelige usikkerheter, samtidig som estimatene ofte baserer seg på mange forutsetning, og at
- Enkelte tiltak rettet mot aspekter som har lave estimerte risikonivå kan være billige, ha god effekt på sannsynlighet, konsekvens eller robusthet.

Det er ikke noen motsetning mellom regelverkskravet om å redusere risiko så langt som mulig, og å ta hensyn til eventuelle misforhold mellom tiltakenes kostnader og den risikoreduksjon som oppnås.

Ptil oppfattet det slik at prosjektet benyttet Shell sine generelle styringssystemer.

Krav:

Rammeforskriften § 11 om prinsipper for risikoreduksjon

Rammeforskriften § 17 om plikt til å etablere følge opp og videreutvikle styringssystem

Rammeforskriften § 15 om god helse-, miljø- og sikkerhetskultur

5.1.2 Usikkerhet i risikoanalyser

Avvik:

Mangelfull systematikk for nødvendig vurdering av usikkerhet.

Begrunnelse:

Ptil ble forklart hvordan prosjektet håndterte usikkerheter i kvantitative og kvalitative risikoanalyser. Usikkerheter håndteres i liten grad eksplisitt, men håndteres implisitt blant annet ved å bruke konservative anslag og å identifisere viktige antakelser i analysene.

NORSOK Z-013 utgjør forskriftenes normative referanse for risikoanalyser, og beskriver dermed forskriftens forventninger til et minimumsnivå for den nevnte utfordringen. Vi refererer spesielt til standardens kapittel 5.6.2.a.5.

Krav:

Styringsforskriften § 17 om risikoanalyse og beredskapsanalyse

6 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Jorun Bjørvik	- prosessintegritet
Bjørnar Heide	- prosessintegritet
Espen Landro	- prosessintegritet

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

Bow-Tie Analysis Report for Nyhamna Expansion
 Risk Management
 Safety Strategies
 Guide on HSE Risk Management
 Procedure Risk and Opportunity Management
 Risk Assessment Matrix (RAM) Guide

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.