



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av beredskap på Gullfaks B	Aktivetsnummer 001050044
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1 Statoil	Oppgaveleder Rune Solheim
Deltakere i revisjonslaget Tommy Hansen	Dato 09.09.15-11.09.15

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i tidsrommet onsdag 09.09.15 til fredag 11.09.15 en tilsynsaktivitet mot Gullfaks B, rettet mot selskapets styring av beredskap. Gullfaks B opereres av Statoil Petroleum AS.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 30.6.2015 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2015. Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § 5 om barrierer, og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredskapsanalyser. Andre aktuelle forskrifter vil være aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, og kapittel XIII om beredskap, og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap.

En av Ptil sine hovedprioriteringer i 2015 er knyttet til oppfølging av ledelse og storulykkesrisiko og barrierer. I dette ligger det at operatøren innen beredskap skal ha etablert barrierer, satt ytelseskrav til disse og ha oppfølging av dem i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig, og at den restrisikoen som en så må forholde seg til håndteres på en god måte ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med aktiviteten er å få en oversikt over prosesser og systemer som bidrar til å sikre en helhetlig styring med beredskap på Gullfaks B. Tilsynet rettet seg mot prosesser som sikrer ivaretagelse av antakelser, forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen for Gullfaks B, og at disse blir kommunisert ut til beredskapsorganisasjonen.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan. Revisjonen omfattet følgende tema:

- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredskapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav
- Kontinuerlig forbedring
- Organisering av beredskap om bord
- Trening og øvelse
- Styring og ledelse av beredskap om bord.

Disse temaene ble utdypet i verifikasjon på Gullfaks B ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer med personell i beredskapsroller og samtale med vernetjenesten, samt stikkprøver knyttet til utvalgte tema, befaring og observasjoner under øvelse.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, mandag 31.08.15. Tilsynsteamet fikk da en presentasjon over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring med beredskap på Gullfaks B.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med en verifikasjon på Gullfaks B. 09.-11.09.15. Om bord på innretningen ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde, med et påfølgende oppstartsmøte med ledende personell og vernetjenesten. Revisjonslaget observerte en beredskapsøvelse hvor hele beredskapsorganisasjonen ble involvert, samt en MOB-båt øvelse. Det ble også gjennomført en befaring på Gullfaks B, sammen med bl.a. plattformsjef, sikkerhetsleder og vernetjenesten. Det ble også gjennomført intervju med beredskapsledelsen, samt beredskapslag.

Avslutningsvis om bord på innretningen ble det gjennomført et oppsummeringsmøte hvor revisjonslaget orienterte om sine observasjoner. Deltakere fra landorganisasjon Gullfaks B deltok også på oppsummeringsmøtet på video.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte. Hovedinntrykket er at beredskapen blir tilfredsstillende ivaretatt på Gullfaks B. Beredskapsorganisasjonen fremstod som robust.

Ptil fant observasjoner knyttet til:

- Mangelfullt vedlikehold av evakueringsveier
- Uforenelige arbeidsoppgaver
- Trenings av beredskapspersonell

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfullt vedlikehold av evakueringsveier

Avvik:

Det er ikke sikret tilstrekkelig vedlikehold av evakueringsveier

Begrunnelse:

Under verifikasjon på innretningen ble det observert at «grating» flere steder var i så dårlig forfatning at den var midlertidig reparert ved hjelp av aluminiumsplater. Ved mønstringssted for livbåter 1-4 var svekkelsene spesielt tydelige i form av korrosjonsskader.

I tillegg ble det observert at gul merking flere steder ikke var vedlikeholdt.

Krav:

Aktivitetsforskriften §45 om vedlikehold

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Uforenelige arbeidsoppgaver

Forbedringspunkt:

Det er ikke tilstrekkelig sikret at personell i beredskapsledelsen ikke har uforenelige oppgaver.

Begrunnelse:

Under intervju og dokumentgjennomgang ble det avdekket at personell i beredskapsorganisasjonen har oppgaver som kan være uforenelige.

- Sikkerhetsleder er stedfortreder for varslingsansvarlig, evakueringsansvarlig og tavle/loggfører. I tillegg til å trene på egen funksjon skal det også trenes på disse 3 funksjonene.
- MOB-båt mannskap kombinerer sin rolle med også ivareta rollen som fallredningslag. Dette kan skape en konflikt med hvilke roller som skal prioriteres i en situasjon hvor en person faller til sjø og en person henger i sele.
- Evakueringsansvarlig er også «ROC ansvarlig» og dermed ansvarlig for kommunikasjon med eksterne ressurser i en beredskapssituasjon. ROC funksjonen kan dermed komme i konflikt med evakueringsansvarlig sin oppgave med å etablere kontroll av personell om bord.

Krav:

Styringsforskriften §14 om Bemanning og kompetanse

5.2.2 Trening av beredskapspersonell

Forbedringspunkt:

Om bord på Gullfaks B er det er en mangelfull systematikk i trening av skadestedsleder

Begrunnelse:

Under intervju offshore kom det frem at skadestedsleder ikke deltar på MOB-båt treninger og helidekk treninger. Skadestedsleder sin oppgave er blant annet å lede redningsaksjon på skadested for effektiv bruk av innsatsressursene. Det er vil dermed være viktig å delta å enkelte treninger for å sikre nødvendige kompetanse, både hos seg selv og hos innsatslaget.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 21 og 23 om kompetanse og trening og øvelser.

6 Andre kommentarer

Merking av beredskapsskap

Under verifikasjon ble det observert feilmerkede skap. På helikopterdekk og i 5 etasje, ved skap for brannkanoner var det ikke samsvar med innhold i skap og merking av skap. Dette kan skape misforståelser ved beredskapssituasjoner.

Sambandsutstyr for søk og redningslaget

Under øvelsen og intervju ble det avdekket at kommunikasjonsutstyret til S&R laget ikke ble brukt da brukerne opplevde at det ikke virket godt nok. Dette medførte at laget ikke hadde internkommunikasjon og ikke kommunikasjon til S&R lagleder.

Plassering av nødhospital

Under verifikasjon og intervju ble det stilt spørsmål om plassering av nødhospital er optimal med hensyn til behandling og transport av pasienter.

MOB-båt øvelse

Under tilsynet ble det gjennomført en MOB-båt øvelse. Ytelseskrav på 8 minutter ble ikke oppnådd.

Livbåtfører opplæring

Under tilsynet ble det opplyst at opplæring på fritt fall livbåt av type FF 48 nå kan gjennomføres på denne type båt ved treningssenter i Bergen.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Tommy Hansen

F-Logistikk og Beredskap

Rune Solheim

F-Logistikk og Beredskap

Oppgaveleder

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- PIV Beredskap 2015
- Presentasjon Land 31.08.15
- Presentasjon Offshore 09.09.15
- Logg for plattformøvelser GFB 2015
- Oversikt over trening på stedfortreder rollen
- WR1156 Beredskap på norsk sokkel - Statoil egenoperert innretning
- TRA Gullfaks B TN-2 Antagelser og forutsetninger
- TRA Gullfaks B Hovedrapport
- SF700 Emergency preparedness and response
- Personlig HMS-håndbok i UPN
- Gullfaks B vedlegg til Personlig HMS-håndbok for UPN
- Beredskapsorganisasjonskart GFB
- Alarminstruks Gullfaks B Vedlegg F 316666
- Gullfaks B - Beredskapsanalyse - Hovedrapport_original_010904
- Gjennomgang av beredskapsanalyse GFB

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.