



PETROLEUMSTILSYNET

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus

4035 Stavanger

Ved: Att. Kjetil Hove

Vår saksbehandler
Elisabeth Lootz

Deres ref.
2020-0037777

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Ptil 2020/2019/KMA/RoH/EL

Dato
26.03.2021

Pålegg med bemanningssituasjonen i Equinor UPN

I perioden 2019 og 2020 har Petroleumstilsynet (Ptil) i en rekke tilsynsaktiviteter pekt på mangler ved Equinor sin styring av bemanning og kompetanse. Vi viser til varsel om pålegg 23.2.2021 og til deres kommentar til varsel om pålegg 12.3.2021.

Equinor skriver i sine kommentarer til varsel om pålegg at dere mener at det ikke kan konkluderes med at rammeforskriften (rf.) § 42 er brutt, og at det ikke kan utstedes et pålegg med dette som grunnlag på det nåværende tidspunkt.

Nærmere begrunnelse for pålegget:

Equinor har ikke vist at det er etablert interne krav for hva som er akseptabelt nivå for bruk av utvidet oppholdsperiode.

Vi mener videre at Equinors bruk av utvidet oppholdsperiode ikke er i overensstemmelse med rf. § 42.

I følge rf. § 42 andre ledd kan arbeidsgiveren ved «særlig og tidsavgrenset behov», utvide oppholdsperioden med opp til sju døgn for en enkelt periode, etter å ha drøftet det med arbeidstakernes tillitsvalgte.

Vilkåret for å utvide oppholdsperioden tilsvarer vilkår for overtid. I veiledningen til rf. § 42 fremgår det at begrepet «særlig og tidsavgrenset behov» som nevnt i andre ledd, viderefører vilkårene for overtid etter tidligere arbeidsmiljølov. Se også Ot.prp. nr. 49 (2004-05) side 164.

I tidligere arbeidsmiljølov § 49 om overtidsarbeid og merarbeid fremgikk det direkte av lovteksten at overtidsarbeid ikke må gjennomføres som en fast ordning. Det samme må legges til grunn for arbeidsmiljøloven § 10-6 om overtid, jamfør uttalelser i lovens forarbeider. I juridisk teori (Arbeidsmiljøloven med kommentarer av Jakhelln, Aune, Kroken og Lenth) fremkommer det at dersom arbeidskraftbehovet i virksomheten medfører et permanent behov for overtids- eller merarbeid, forutsettes problemet løst ved å øke bemanningen da behovet ikke kan anses å være «tidsavgrenset». Tilsvarende dersom sykefravær og andre former for vanlig forfall blant arbeidstakerne medfører at virksomheten over tid må pålegge overtid som en fast ordning. Fougner, Holo og Fribergs kommentarutgave til arbeidsmiljøloven av 1977 s. 450 (2003-utgaven) legger til grunn som et utgangspunkt at overtidsarbeid av en og samme grunn normalt ikke bør vare utover tre måneder, dersom kravet til tidsavgrenset skal være oppfylt.

På samme måte som at overtid ikke kan gjennomføres som en fast ordning, kan ikke utvidet oppholdsperiode brukes som en fast ordning for å fylle et mer eller mindre permanent behov for arbeidskraft. En slik bruk av utvidet oppholdsperioder vil ikke være i overensstemmelse med rammeforskriften § 42 andre ledd.

Våre tilsynsaktiviteter har, i perioden fra 2019 til 2020 avdekket en utstrakt bruk av arbeid ut over alminnelig arbeidstid og overtidsarbeid over flere år. I stor grad er dette knyttet til utvidete oppholdsperioder/ekstrautkall. Våre tilsyn har også vist at bruken har vært økende. Equinor har redusert grunnbemanningen på innretningene som følge av prosjektet «Driftsbemanning 2016-19», og det følger av driftsmodellen at ressursbehovet for å dekke aktiviteter utover normal drift skal sikres gjennom Offshore fagsenter (OFS).

Våre tilsynsaktiviteter har pekt på at utvidet oppholdsperiode jevnlig blir brukt fordi det har vært vanskelig å få nødvendige ressurser fra OFS. Utvidet oppholdsperioder blir også brukt for å dekke ressursbehov ved planlagte revisjonsstanser og sykefravær. Resultatene fra våre tilsynsaktiviteter tyder på at det er et vedvarende behov for økt kapasitet som må dekkes gjennom bruk av utvidet oppholdsperiode. Etter en helhetsvurdering av omfanget og regelmessigheten i bruken av utvidete oppholdsperioder, er det vår vurdering at utvidete oppholdsperioder brukes på en måte som er i strid med rf. § 42 andre ledd.

Tilsynene det refereres til er:

- Rapport etter tilsyn med Equinors styring av arbeidsmiljø (001046016)
- Rapport etter tilsyn – Alarmbelastning og HF i kontrollrom - Oseberg A (001053057)
- Rapport etter tilsyn med arbeidsmiljøstyring i drift med samtidige modifikasjoner på Troll A (001054046)

- Rapport etter tilsyn med styring av arbeidsmiljørisiko knyttet til forlenget drift Åsgard A (00109433)
- Rapport etter tilsyn med styring av barrierer på Oseberg C (001053053)
- Rapport etter tilsyn med Åsgard B innen prosessikkerhet, teknisk sikkerhet, vedlikeholdsstyring og risikostyring (001094034)
- Rapport etter tilsyn med logistikk, arbeid i høyden og arbeidsmiljø Troll B (001085027)
- Rapport etter tilsyn med Equinors risiko- og barrierestyring (001000234)
- Rapport etter tilsyn med Equinors helhetlige risiko- og barrierestyring på Norne FPSO (001128025)
- Rapport etter tilsyn med selskapets styring av arbeidsmiljørisiko på Grane (001169016)

I overenstemmelse med varselet gir vi følgende pålegg:

Med hjemmel i rammeforskriften § 69 om enkeltvedtak og styringsforskriften § 8 om interne krav pålegger vi Equinor, med utgangspunkt i at krav i styringsforskriften §14 om bemanning og kompetanse og aktivitetsforskriften § 33 om tilrettelegging av arbeid skal oppfylles, å etablere konkrete krav for hva som er et akseptabelt nivå for bruk av utvidet oppholdsperiode ut over 14 dager, på individ og innretningsnivå jf. rammeforskriften § 42 om oppholdsperioder.

Fristen for å etterkomme pålegget er 30.6.2021. Vi skal ha melding når pålegget er etterkommet.

Vedtaket kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Fristen er tre uker fra mottak av dette brevet. Arbeids- og sosialdepartementet er klageinstans, men en eventuell klage skal sendes til oss. Nærmere opplysninger om klageadgangen og fremgangsmåten kan fås hos oss.

Vedtaket skal gjøres kjent for arbeidstakernes tillitsvalgte, deriblant verneombudene, jf. arbeidsmiljøloven § 18-6 åttende ledd.

Vi ber om informasjon om hvordan det sikres at arbeidstakerne og deres tillitsvalgte gis anledning til å medvirke i arbeidet med å etterkomme pålegget.

Vedtaket blir publisert på www.ptil.no.

Med hilsen

Kjell Marius Auflem e.f.
tilsynsleder

Roar Høydal
fagleder

Dette brevet er godkjent elektronisk i Petroleumstilsynet og har derfor ingen signatur