

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivitetsnummer
Rapport etter tilsyn med storulykke og styring av vedlikehold på Kårstø	003912050 og 003912049
	Saksnummer
	2024/45

Gradering
☒ Offentlig ☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
T-L	
Deltakere i revisjonslaget	Dato
	11.03.2024

1 Innledning

Vi førte tilsyn 14. til 16. februar 2024 med storulykke og styring av vedlikehold på Kårstø. Vi viser til varselbrev av 16. januar 2024 om tilsynet og øvrig korrespondanse om tilsynet med myndighetskontakten i Gassco.

Tilsynet ble gjennomført som møter, intervjuer, verifiseringer i systemer for vedlikehold og befaring i anlegget. Intervjuene ble gjennomført med representanter fra den delen av organisasjonen som er involvert i styring og utførelse av vedlikehold på Kårstø. Oppsummeringsmøte ble gjennomført 16. februar.

En observatør fra Gassco og en observatør fra Equinor Kårstø deltok i tilsynet og tilsynet var godt tilrettelagt fra Equinors side.

2 Bakgrunn

Fra vårt tildelingsbrev er en av prioriteringene at vi skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet og gjennom dette bidra til å skape størst mulig verdier for samfunnet.

3 Mål

Målet med tilsynet er å følge opp at styringen av vedlikeholdet, inkludert oppfølgingen av det og eventuelle pågående endringer med betydning for styringen, er i henhold til myndighetenes og deres egne krav. Vi vil videre følge opp hvordan prosesser med å forbedre styringen av vedlikeholdet sikrer at viktige bidragsyttere til

HMS-risiko og usikkerhet identifiseres og følges opp.

Tilsynet er en del av den årlige oppfølgingen av storulykkebedrifter som beskrevet i storulykkeforskriften. Koordineringsgruppa for storulykkesyn etter storulykkeforskriften har årlig tema for denne oppfølgingen. For 2024 er dette temaet vedlikehold og aldring, som var en del av dette tilsynet.

4 Resultat

4.1 Generelt

I tilsynet ble vi presentert de sentrale temaene som er angitt i varselbrevet av 16. januar 2024. Tilsynet omfattet følgende emner og områder:

1. Status for forebyggende og korrigerende vedlikehold (FV og KV), deriblant etterslep og utestående vedlikehold
 - a. Total oversikt (timer) over status for vedlikehold, FV og KV
 - b. Oversikt (timer) over status for HMS-kritiske systemer og utstyr
 - c. Status for notifikasjoner
2. Vurdering av risiko, enkeltvis og samlet, av etterslep og utestående vedlikehold, inkludert notifikasjoner
 - a. Arbeidsprosesser
 - b. Roller
 - i. Hvem involveres?
 - ii. Hvem vurderer risiko?
 - iii. Hvem tar hvilke beslutninger?
 - c. Handling basert på risikovurdering
 - i. Behov for tiltak
 - ii. Hvem bruker og hvordan brukes resultatene?
 - d. Hendelser innen vedlikehold
 - i. Hvordan lære og hvem bruker resultatene
3. Metode for prioritering av vedlikehold, jamfør beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier basert på fastsatte mål og krav til HMS.

Kårstø hadde et krevende bilde knyttet til vedlikeholdsstyring som har forsterket seg de siste årene. Det var etablert målsettinger for styring av vedlikehold som organisasjonen ikke klarte å opprettholde.

Vi så tydelig fokus på gjennomføring av kritisk vedlikehold, men vi så også utfordringer i at organisasjonen ikke klarte å gjennomføre forebyggende vedlikeholdsprogram innen frist og at det forelå et stort omfang av identifisert korrigerende vedlikehold som ikke var utført. En del av identifiserte korrigerende

arbeidet var ikke ferdig estimert, kun stipulert automatisk av vedlikeholdssystemet. Under vår verifisering i vedlikeholdssystemet så vi at noen korrigerende vedlikeholdsarbeidsordrer var flyttet fram i tid flere ganger, en arbeidsordre fra 2018 var flyttet 15 ganger.

Kårstø var klar over egen situasjon og hadde etablert flere initiativer for å bedre vedlikeholdsstyringen. Både sentrale og lokale initiativer var satt i gang, som felles vedlikeholdsstrategi for alle landanleggene for perioden 2023 til 2025, Vedlikeholdsløftet, Plant Integrity, KV port og det var etablert et eget Kårstø rom som skal bidra til forbedringer av viktige arbeidsprosesser. Alle initiativer hadde som formål å bidra til at Kårstø skal være et sikkert, bærekraftig og konkurransedyktig anlegg.

Det var også satt i gang prosesser som skulle bidra til kontinuerlig forbedring av gjennomføringen av vedlikeholdsprogrammene (FV release). Dette skal bidra til bedre porteføljestyling og sikre at arbeidsordrer ligger foran i tid og innenfor frist.

Det var etablert en egen enhet (KV port) som skulle arbeide med gjennomføring av korrigerende vedlikehold. Enheten skulle bidra til bedre planlegging av arbeidsordrer og mer tilpassede frister for utførelse. Målet var at dette skulle bidra til en månedlig reduksjon av den korrigerende vedlikeholdsporteføljen mellom 2000 og 2500 timer, men det viste seg å være krevende å følge denne planen.

I juni 2023 ble det etablert en plan med mål om at Kårstø skal komme på øvre grense av akseptabelt nivå (73 600 timer - såkalt grønn sone) innenfor korrigerende vedlikehold i løpet av august 2025.

Vårt inntrykk var at Kårstø var klar over sine utfordringer på dette området, hadde etablert forbedringsarbeid og satt dato for å komme i henhold til egne mål.

Bedre planlegging og tilrettelegging av arbeid vil også kunne bidra til å redusere risiko for helseskadelig eksponering og uheldige belastninger som følge av ergonomiske forhold, kjemisk påvirkning, støy og andre arbeidsmiljøfaktorer i styringen av vedlikeholdet på Kårstø.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Ingen påviste avvik.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Bedre planlegging av vedlikehold

Forbedringspunkt

Bedre planlegging av aktiviteter som skal sikre at viktige bidragsyttere til risiko holdes under kontroll, både enkeltvis og samlet

Planleggingen skal ta hensyn til statusen for viktige bidragsyttere til risiko og til endringen i risiko som går fram av risikoindikatorene.

Begrunnelse

Equinor Kårstø hadde en omfattende portefølje av korrigerende vedlikehold og et betydelig etterslep i det forebyggende vedlikeholdet.

Kårstø sin presentasjon og vår verifisering i vedlikeholdssystemet (SAP og Power Bi) viste følgende:

Den totale korrigerende porteføljen var omfattende og lå på 209 678 timer totalt på tilsynstidspunktet. Det interne kravet for akseptabelt omfang av korrigerende vedlikehold er definert til maksimalt 73 600 timer (såkalt «grønn sone»).

Utover dette hadde Kårstø anlegget 51 381 timer KV som var identifisert, men ikke utført. I dette tallet inngikk 23 030 timer som ennå ikke var estimert, kun automatisk stipulert av vedlikeholdssystemet (basert på gjennomsnittsverdi per arbeidsordre i porteføljen). I tillegg kommer 88 626 timer som planlegges utført under revisjonsstansen i september 2024. Det antas derfor at statusen for det ugjorte vedlikeholdet vil bedre seg etter at revisjonsstansen er gjennomført.

Presentasjonen viste også at etterslepet i det forebyggende vedlikeholdet var på 6082 timer og betydelig over det interne kravet på 920 timer.

Bedre planlegging og tilrettelegging av arbeid vil også kunne bidra til å redusere risiko for helseskadelig eksponering og uheldige belastninger som følge av ergonomiske forhold, kjemisk påvirkning, støy og andre arbeidsmiljøfaktorer i styringen av vedlikeholdet på Kårstø.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 55 om planlegging

6 Deltakere fra oss

•

|

7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Presentasjon til møte vedr tilsyn med storulykke og styring av vedlikehold på Kårstø
- Oversikt over vedlikeholdsorganisasjon
- Dokumentasjon - Aksjon i MIS Assurance vedr tilsyn med storulykke og styring av vedlikehold på
- Dokumentasjon for tilflyt arbeidsordre vedr tilsyn med storulykke og styring av vedlikehold på Kårstø
- Etterspurt dokumentasjon ifm tilsyn med storulykke og styring av vedlikehold på Kårstø - Aktivitet 003912050 og 003912049
- Bilder vedr tilsyn med storulykke og styring av vedlikehold på Kårstø
- Dokumentasjon bilder fra HAVTIL befarng 15022024

Vedlegg A Deltakere