

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivetsnummer
Tilsyn med Equinor ASA, Veidekke Entreprenør AS og Bergen Rørteknikk AS om rammebetingelser i prosjektet Nytt vannrenseanlegg på Stureterminalen	001903040, 338000002, 343000002
	Saksnummer
	2026/163

Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
A-4	[Redacted]
Deltakere i revisjonslaget	Dato
[Redacted]	08.06.2026

1 Innledning

I perioden 7.-10. april 2026 gjennomførte vi tilsyn i form av en revisjon med temaet rammebetingelser i prosjektet Nytt vannrenseanlegg på Stureterminalen. Tilsynet var rettet mot Equinor ASA som operatør, Veidekke Entreprenør AS som entreprenør og Bergen Rørteknikk AS som underleverandør i forbindelse med prosjektet.

2 Bakgrunn

Tildelingsbrevet for 2026 fastslår at Havindustritilsynet skal prioritere risikobasert oppfølging av rammebetingelser som påvirker sikkerhet og arbeidsmiljø.

Rammebetingelser i denne sammenheng er forhold som påvirker de praktiske muligheter en organisasjon, organisasjonsenhet, gruppe eller individ har til å holde storulykke- og arbeidsmiljørisiko under kontroll. Dette kan videre påvirke HMS-nivået gjennom indirekte og sammensatte mekanismer. I petroleumsindustrien er det i stor grad operatørselskapene som utformer rammebetingelsene og entreprenørene som følger dem. Tilrettelegging og informasjon om risiko ved utføring av arbeid er derfor viktige bidragsyttere til å styre sikkerhet og arbeidsmiljø.

3 Mål

Målet med oppgaven er å følge opp aktørenes ivaretagelse av deres eget ansvar innen HMS knyttet ivaretagelse av arbeidsgiveransvar, istandsetting av aktører og personell, og utøvelse av påse-ansvar i forbindelse med prosjektet.

4 Resultat

4.1 Generelt

Stureterminalen er et petroleumsanlegg som mottar, behandler og lagrer store mengder råolje, i tillegg til andre hjelpestoffer/driftskjemikalier. Dette innebærer at anlegget er definert som en storulykkebedrift. Lette komponenter (LPG/NAFTA) skilles ut og eksporteres til Vestprosessanlegget på Mongstad, mens olje som kommer inn gjennom Oseberg Transport System og Grane Oljerør, mellomlagres på terminalen før den eksporteres ut via tankskip.

Nytt vannrenseanlegg på Stureterminalen (SWWT) er et prosjekt som omfatter nødvendige ombygginger og tilpasninger på terminalen for å erstatte eksisterende vannrenseanlegg, plassert på tomt R38, med et nytt vannrenseanlegg på tomt R18 inne på terminalområdet.

Tilsynet ble rettet mot Equinor ASA som operatør, Veidekke Entreprenør AS som entreprenør og Bergen Rørteknikk AS som underleverandør, og begrenset til forhold som involverer og påvirker disse. Vi rettet oppmerksomheten mot ansvar, plikter, analyser, oppfølging og tilrettelegging av relevante aktiviteter mellom disse aktørene i forberedelse til og gjennomføring av Vannrenseprosjektet (SWWT) på Sture.

På tilsynstidspunktet var sprengningsarbeider på R18-tomten i slutfasen, mens planering av tomt og klarføring for fundamentering var startet. Veidekkes arbeid med klargjøring, rensk og sprengning på tomten hadde pågått i ca. 5 måneder, mens Bergen Rørteknikk hadde ikke startet sitt arbeid på anlegget på tilsynstidspunktet. Før oppstart på byggeplass har Veidekke vært involvert i deler av FEED fasen av prosjektet gjennom en samspillsavtale sammen med operatør og andre relevante entreprenører i prosjektet.

5 Revisjonsfunn

Vi har to hovedkategorier av revisjonsfunn:

Avvik: Revisjonsfunn der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Revisjonsfunn der vi mener å se brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

Det er i tilsynet identifisert 4 avvik og 2 forbedringspunkt.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangler ved utforming av prosedyrer (Equinor)

Avvik

Equinor hadde ikke sikret at prosedyrer ble utformet og brukt slik at de oppfyller sine tiltenkte funksjoner for å for å forebygge feil, fare- og ulykkessituasjoner.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 45 om prosedyrer andre ledd

Begrunnelse

Den ansvarlige skal sette kriterier for når prosedyrer skal nyttes som virkemiddel for å forebygge feil og fare- og ulykkessituasjoner og det skal sikres at prosedyrer utformes og brukes slik at de oppfyller sine tiltenkte funksjoner. Vi har under tilsynet identifisert noen mangler ved etablerte prosedyrer.

Det kom frem i tilsynet under befaring at personell som oppholder seg på R18, kan bli eksponert for lukt og avgasser fra det eksisterende vannrenseanlegget, samt ventilering fra de nærliggende slop-tankene. Det ble videre opplyst i intervjuer at prosjektpersonell skulle varsles når det ventileres fra slop-tankene.

Operasjonsprosedyren for dette ble etterspurt, og den ble mottatt 2 uker etter tilsynet på Sture-terminalen, som et enkeltstående dokument utformet som en rapport med rutiner. Denne hadde mangler, som eksempelvis dokumentnummer, signatur fra ansvarlige, kobling til styringssystem og dato.

Det ble opplyst at oversikt over antall personer som befinner seg på byggeplassen R18 til enhver tid gjøres ved registrering av byggeplasskort ved entring til området. Bruk av denne prosedyren for å ha kontroll over antall personer på området, og da oversikt over personell i anlegget, vurderes som mangelfull ettersom området mangler port for adgangskontroll og at annet personell, som for eksempel driftspersonell fra Equinor, normalt sett ikke bruker disse kortene.

5.1.2 Manglende informasjon om risiko ved utføring av arbeid (Equinor)

Avvik

Equinor hadde ikke sikret at arbeidstakerne ble gitt informasjon om risikoforhold knyttet til arbeidet som skal utføres i forbindelse med byggingen av vannrenseanlegget på Sture.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 53 om informasjon om risiko ved utførelse av arbeid.

Begrunnelse

Equinor er ansvarlig for å informere om kjente risikoforhold som kan ha betydning for personell mobilisert for byggingen av anlegget. Ved dokumentgjennomgang og i intervjuer kom det frem at Equinor, i prosjekteringsfasen, har hatt stor oppmerksomhet rundt det ferdige anlegget og mindre på byggeaktiviteten og risikoforhold ved utføring av selve byggearbeidet. Equinor har i stor grad støttet seg på vurderinger fra entreprenør og innleide konsulenter for å vurdere dette, som igjen mangler Equinor sin kunnskap om risikoforhold inne på terminalen.

Gjennom presentasjoner og intervjuer kom det frem at Equinor prosjektorganisasjon ikke var tilstrekkelig kjent med risikoforhold identifisert av selskapet i forbindelse med læring og erfaringsdeling fra andre relevante hendelser på andre landanlegg som involverte tilsvarende byggeaktiviteter og entreprenører fra bygg- og anleggsbransjen. Eksempel på dette er læringspunkter fra Equinor sine granskningsrapporter etter fallhendelsen på Hammerfest LNG, den 24.4.2025 og eksponeringshendelsene på Hammerfest LNG (2024-2025).

5.1.3 Mangler ved styring av arbeidsmiljørisiko i byggefasen (Equinor)

Avvik

Equinor hadde ikke sikret at problemstillinger som angår helse, miljø og sikkerhet, er allsidig og tilstrekkelig belyst eller gjennomført nødvendige analyser av arbeidsmiljøet for byggefasen i prosjektet for nytt vannrenseanlegg på Stureterminalen.

Krav

Styringsforskriften § 11 om beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier
Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

Begrunnelse

Equinor har ansvar for området samlete risikobilde og for samordning av aktiviteter på Stureterminalen, herunder å sikre at arbeidsmiljørisiko i prosjektets ulike faser blir identifisert, vurdert og håndtert på en helhetlig måte. Entreprenørene har ansvar for å identifisere og håndtere arbeidsmiljørisiko som følger av egne aktiviteter.

Tilsynet viste at vurderinger av arbeidsmiljørisiko i hovedsak var rettet mot ferdig anlegg og driftsfase. En kartlegging og analyse av arbeidsmiljørisiko for byggefasen (WEHRA) var planlagt, men var ikke gjennomført på tilsynstidspunktet.

Ved dokumentgjennomgang og intervjuer kom det frem at det ikke var gjort spesifikke områderisikoanalyser eller vurderinger knyttet til prosjektpersonell som skulle utføre byggearbeid på R18 tomten. Det ble videre opplyst at prosjektpersonell på R18 opprinnelig skulle utstyres med personlig gassmåler, men at dette senere ble endret til en gassmåler per arbeidslag. I intervjuer fremkom det at det var usikkerhet rundt hva som defineres som et arbeidslag, herunder antall personer og hvilke områder som inngår. Det ble heller ikke lagt frem dokumentasjon som viste hvilket beslutningsgrunnlag eller hvilke vurderinger som lå til grunn for denne endringen.

5.1.4 Mangler ved tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning i prosjekt (Equinor)

Avvik

Equinor hadde ikke tilstrekkelig sikret at arbeidstakerne og deres tillitsvalgte ble gitt anledning til å medvirke i saker som hadde betydning for arbeidsmiljøet og sikkerheten i prosjektet for nytt vannrenseanlegg på Stureterminalen.

Krav

Rammeforskriften § 13 om tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning
Rammeforskriften § 8 om arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere

Begrunnelse

I tilsynet ble vi informert om hvordan vernetjenesten fra Equinor, Veidekke og Bergen Rørteknikk hadde vært involvert i prosjektet.

Som operatør og hovedbedrift kunne Equinor ikke redegjøre for hvordan vernetjenesten var organisert i prosjektet, eller hvordan egne arbeidstakere og arbeidstakere hos entreprenører hadde reelle forutsetninger for å medvirke i planlegging, risikovurderinger og beslutninger som har betydning for arbeidsmiljø og sikkerhet. Vernetjenesten hos Equinor hadde i noen grad vært involvert i planleggingsfasen av prosjektet. Temaene som var behandlet, var i hovedsak knyttet

til vannrenseanleggets bruk etter ferdigstilling, og i mindre grad til arbeidsmiljø- og sikkerhetsforhold i byggefasen.

Det var ikke etablert en felles samarbeidsarena mellom vernetjenesten hos Equinor og vernetjenesten hos entreprenørene i prosjektet. Vernetjenesten fra Veidekke hadde vært til stede under sprengningsarbeider, men det var ikke gjennomført koordinerende møter mellom vernetjenestene hos de involverte selskapene, og det forelå heller ikke planer for slike møter.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Mangler ved oppfølging av andre deltakere (Equinor)

Forbedringspunkt

Equinor synes ikke å ha fulgt opp at styringssystemet til Veidekke fungerer etter hensikten.

Krav

Styringsforskriften § 21 om oppfølging

Rammeforskriften § 18 om kvalifisering og oppfølging av andre deltakere

Begrunnelse

Den ansvarlige skal følge opp at alle elementene i eget og andre deltakers styringssystem er etablert og fungerer etter hensikten, og at det er et forsvarlig helse, miljø- og sikkerhetsnivå.

For blant annet å sikre at helheten blir ivaretatt, skal operatøren ta stilling til egenheten av entreprenørens styringssystem, og om det er behov for å sette i verk korrigerende tiltak. Bestemmelsen innebærer at operatøren skal vurdere de andre systemene før, under og etter kontraktsinngåelse, så vel som under gjennomføring av aktivitet. Videre skal den ansvarlige utarbeide og oppbevare materiale og opplysninger som er nødvendig for å kunne sikre og dokumentere at virksomheten planlegges og gjennomføres på en forsvarlig måte.

Ved dokumentgjennomgang og intervjuer kom det ikke frem hvordan Equinor hadde utført nødvendige oppfølging for å sikre at Veidekkes styringssystem ivaretok forskriftskrav. Denne dokumentasjonen ble etterspurt under tilsynet. Vi har i etterkant av tilsynet mottatt et enkeltstående notat, datert 24. april 2026, der Equinor skriver at de har bedt kontraktører om å bekrefte at relevante deler av petroleumsregelverket, inkludert TOF, ligger til grunn for nytt vannrenseanlegg på Sture, som for annen virksomhet på anlegget. Equinor skriver at de har mottatt bekreftelse fra Veidekke på

dette. Videre i notat bekrefter Equinor at de vurderer at Veidekke Entreprenør AS sitt styringssystem er i samsvar med relevante forskriftskrav i petroleumsvirksomheten slik disse kommer til anvendelse i Sture WWT-prosjektet.

Dokumentasjon beskriver ikke hvordan Equinor har fult opp Veidekke og hvilke aktiviteter og verifikasjoner som er gjennomført. Det beskriver heller ikke hvilke eventuelle gap som er identifisert eller hvilke aktuelle tiltak Veidekke eller Equinor har iverksatt for å ivareta forskriftskrav i petroleumsvirksomheten. Et eksempel er at i Veidekke sin HMS plan for prosjektet vises det blant annet til Internkontrollforskriften, en forskrift som ikke kommer til anvendelse på landanlegg i petroleumsvirksomheten ettersom blir ivaretatt av petroleumregelverkets forskrifter.

5.2.2 Mangler ved kartlegging og risikovurdering av arbeidsmiljørisiko knyttet til utstyr og arbeidsoperasjoner i prosjektet (Veidekke)

Forbedringspunkt

Veidekke synes ikke å ha gjennomført kartlegginger og risikovurderinger av fysisk og kjemisk arbeidsmiljørisiko knyttet til konkrete arbeidsoperasjoner og utstyr brukt i prosjektet.

Krav

Styringsforskriften §18 om analyse av arbeidsmiljøet

Teknisk og operasjonell forskrift § 48 om fysisk og kjemisk arbeidsmiljø

Begrunnelse

Veidekke skal sikre at det gjennomføres nødvendige analyser av arbeidsmiljøet for å identifisere og vurdere risiko knyttet til faktiske arbeidsoperasjoner, utstyr og eksponeringsforhold, samt legge til rette for risikoreduserende tiltak.

Ved dokumentgjennomgang og intervjuer fremkom det ikke dokumentasjon som viser at Veidekke har gjennomført konkrete kartlegginger og risikovurderinger av fysisk og kjemisk arbeidsmiljø tilpasset faktisk bruk av utstyr, verktøy og arbeidsoperasjoner i prosjektet.

I ettersendt dokument, «1. og 13. – kartlegging av støy, vibrasjoner og ergonomi (Veidekke)», fremkommer ikke:

- hvilke konkrete arbeidsoperasjoner som er kartlagt
- hvilket utstyr og verktøy som er vurdert
- hvilke arbeidsgrupper eller roller som er eksponert

Videre er bruk av bedriftshelsetjeneste (BHT) og gjennomføring av målinger i hovedsak omtalt som «ved behov». Dokumentasjonen beskriver i begrenset grad hvordan dette behovet vurderes konkret opp mot prosjektets aktiviteter og samlede arbeidsmiljørisiko.

6 Andre kommentarer

Ingen kommentarer

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

1. Organisasjonskart Equinor
2. Organisasjonskart Veidekke Entreprenør AS
3. Organisasjonskart Bergen Rørteknikk
4. SWWT Hovedplan
5. Oversikt over kartlegginger og analyser samt oppfølging, knyttet til områderisiko og til styring av arbeidsmiljørisiko for personell
6. Oversikt over relevante verifikasjonsaktiviteter og aktiviteter for styring av HMS
7. SHA plan – SWWT
8. HMS Hovedplan Veidekke Entreprenør AS
9. Intervju Equinor
10. Intervju – Veidekke
11. Intervjuv Bergen Rørteknikk

12. Veidekke – Kartlegging av støy og vibrasjoner på utstyr som brukes i prosjektet
13. TORG dokument (liste over styrende dokumenter) – «1»
14. Operasjonsprosedyre knyttet til venting av slop-tanker som følge av at R18 området er bemannet
15. Navneliste for deltakere i tilsynet fra Equinor, Veidekke og Bergen Rørteknikk
16. Presentasjon Equinor
17. Presentasjon Veidekke
18. Inkl Vedlegg modulkurs 2 VD
19. Inkl Vedlegg Prosjektspesifikke rutiner nytt personell VD inkl UE

20. Veidekke - Gjennomføring av Risikovurdering - SJA på sprengning, inkl sprengingsplan
21. Equinor HAZID/HAZOP - rapport for byggefasen - 'SHA Gjennomgang 26.01.26»
22. Equinor - Transport og konstruksjonsrisikoanalyse - utdrag fra HAZID/HAZOP excel fil aksjonspunkter –'SHA Gjennomgang SWWT - Construction»
23. Equinor - Dokumentasjon på beslutnings sak om valg av løsning hvor Veidekke har vært involvert fra Dalux. – «2»
24. Veidekke - Kartlegging på ergonomi, sjekk om det er gjennomført og send over.
25. Presentasjon Bergen Rørteknikk
26. Samsvar mellom forskriftskrav i petroleumsvirksomheten og entreprenørens styringssystem

Vedlegg A

Deltakerliste