

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Equinor – Tilsyn med Halten Øst prosjektet i forkant av konseptvalg (DG2)	Aktivitetsnummer 001000260
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Begrenset
☐ Unntatt offentlighet	☐ Fortrolig
☐ Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Tom Haldorsen
Deltakere i revisjonslaget Morten Andre Langøy, Elin Sigrid Witsø, Roger Leonhardsen	Dato 30.04.2021

1 Innledning

Vi førte tilsyn med Equinor og Halten Øst prosjektet som er i fasen for beslutning om hvilket utbyggingskonsept som videreføres til neste fase, som er FEED. Dette er DG2 beslutning. Tilsynet ble gjennomført på Teams den 13.04.2021.

2 Bakgrunn

Det kan være sammenheng mellom prosjektstyring- og kontroll og HMS hendelser i offshore fasen. Viktige beslutninger og føringer som tas ved DG2 påvirker dette. Spesielt vil det være vanskelig å gjennomføre endringer i valg og strategier etter at FEED fasen er ferdig.

3 Mål

Føre tilsyn med at operatør i sin styring av Halten Øst prosjektet sikrer at problemstillinger som angår helse, miljø og sikkerhet er allsidig og tilstrekkelig belyst før det treffes beslutninger slik at sannsynligheten for feil, fare og ulykkessituasjoner reduseres så langt det er mulig. Videre skal vi følge opp Halten Øst prosjektet frem mot PUD, slik at vi har et godt grunnlag til å behandle PUD.

4 Resultat

4.1 Generelt

Det er planlagt å ha en formell DG2 beslutning (konseptvalg) sammen med de øvrige rettighetshaverne kort tid etter tilsynet. På dette stadiet av prosjektet er

hovedtrekkene med undervannsinfrastrukturen på plass. Strategien per nå er å knytte Halten Øst feltene inn mot Åsgard B via Åsgard Subsea Compression.

Tilsynet var godt forberedt fra Equinor sin side og relevant personell var tilgjengelig gjennom tilsynet. En hovedmelding fra prosjektet var:

”Kommer man i en prioritering mellom kost og plan så trumfer HMS og kvalitet disse”

Følgende tema var belyst i tilsynet:

- Overtrykkssikring for å unngå overtrykking av rør og utstyr nedstrøms Halten Øst blir en viktig aktivitet i FEED fasen.
- Designbasis skal basere seg på et «inherent safe design» og utstrakt bruk av standardiserte komponenter.
- Det er et høyt aktivitetsnivå på Åsgard feltet fremover som kan endre rammebetingelsene for Halten Øst prosjektet:
 - Det er etablert risiko på mulig manglende kapasitet i prosjektet og for støtte til prosjektet. Dette gjelder også for brukervedvirkning.
 - Det skal gjøres vurdering av bemanningen på Åsgard B ifm med kommende prosjekter (spesielt bemanningen i sentralt kontrollrom) som skal inkludere Halten Øst sitt bidrag.
 - Project Development Center (PDC) skal støtte prosjektet med kompetanse og kapasitet.
 - I 2022 er det mange prosjekter som planlegges modnet fram til PUD, og kapasiteten til leverandørene kan bli begrenset.
- ALARP tiltak ifm. med lekkasjedeteksjon er identifisert og tas med i FEED fasen.
- Erfaringer og læringer som Halten Øst prosjektet skal ivareta i FEED studiene skal etableres i forkant av DG2.
- Det er etablert en oversikt over hvilke prosesser og aktiviteter hvor brukervedvirkning som et minimum skal ivaretas.

Det ble ikke påvist avvik fra regelverket. Ett forbedringspunkt på bemanning og kompetanse ble identifisert.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylning av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylning av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Ingen

5.2 Forbedringspunkt

Bemanning og kompetanse nødvendig til gjennomføring av planlagt aktivitet

Forbedringspunkt

Det var mangelfull utforming av «minimumskrav» for å sikre tilstrekkelig bemanning og kompetanse for å ivareta viktige funksjoner.

Begrunnelse

I tilsynet ble det opplyst at nøkkelpersonell har ansvar i flere prosjekter. Halten Øst prosjektet har ikke satt noen minimumskrav for bemanning for å følge opp at man får nødvendig kompetanse og kapasitet. Ved endringer i bemanningen skal mulige konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet utredes.

Krav

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

6 Andre kommentarer

7 Deltakere fra oss

Tom Haldorsen	Fagområde HMS-styring (oppgaveleder)
Elin Sigrid Witsø	Fagområde prosessintegritet
Morten A. Langøy	Fagområde konstruksjonssikkerhet
Roger Leonhardsen	Fagområde konstruksjonssikkerhet

8 Dokumenter og generelle informasjonsinnhenting

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Endelig rapport fra intern CAR og Arena gjennomgang
- Endelig rapport fra IPA
- Liste over de topp 10 HMS risikoer (etter Ptil sitt regelverk) som er fremhevet ifm med DG2 passeringen, inkludert tilknyttede åpne og lukkede aksjoner
- DG2 –Decision Gate Support Package (DGSP)
- Verifikasjonsplanen som var planlagt for DG1 –DG2 tilhørende rapporter (interne og fra partnerne) fra gjennomførte verifikasjoner i perioden.

Det ble også gjennomført samtaler med de øvrige rettighetshaverne til Halten Øst prosjektet som forberedelse før tilsynet.

Vedlegg A Oversikt over deltagere fra Equinor