



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av beredskap på Statfjord C	Aktivitetsnummer 001037026

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Anthoni Larsen
Deltakere i revisjonslaget Aina Eltervåg, Rita Svela Husebø, Anthoni Larsen	Dato 26.-29.1. 2015

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i tidsrommet mandag 26. til torsdag 29. januar 2015 en tilsynsaktivitet rettet mot Statoil Petroleum AS (Statoil) sin styring av beredskap på Statfjord C.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 5. januar 2015 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2015. Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § 5 om barrierer og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredskapsanalyser. Andre aktuelle referanser var aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, kapittel XIII om beredskap og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap.

To av Ptil sine hovedprioriteringer i 2015 er knyttet til oppfølging av ledelsesansvar og barrierer. Operatøren skal innen beredskap ha etablert barrierer, satt ytelseskrav til disse og ha oppfølging av dem i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig. Restrisikoen må håndteres på en god måte ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med aktiviteten er å få en oversikt over de prosesser og systemer som bidrar til å sikre en helhetlig styring med beredskap på Statfjord C. Tilsynet rettet seg mot prosesser som sikrer ivaretagelse av antakelser, forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen for Statfjord C og at disse blir kommunisert ut til beredskapsorganisasjonen.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan. Revisjonen omfattet følgende tema:

- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredskapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav
- Kontinuerlig forbedring
- Styring av beredskap om bord
 - Organisering av beredskap om bord
 - Trening og øvelse

Disse temaene ble utdypet i verifikasjon på Statfjord C ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer med personell i beredskapsroller og samtale med vernetjenesten. I tillegg ble det gjennomført stikkprøver knyttet til utvalgte tema, befaring og observasjoner under øvelse.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, mandag 26. januar 2015. Tilsynsteamet fikk da en presentasjon over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring med beredskap på Statfjord C.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med en verifikasjon på Statfjord C 27. - 29. januar 2015. Om bord på innretningen ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde, med et påfølgende oppstartsmøte med ledende personell og vernetjenesten. Revisjonslaget observerte deretter en beredskapsøvelse hvor hele beredskapsorganisasjonen ble involvert, samt en MOB-båt øvelse til stram forløper grunnet at MOB – båt var tatt ut av drift. Det ble også gjennomført intervjuer med personell i beredskapsledelsen, innsatslag og samtale med vernetjenesten om bord. Videre ble det gjennomført en befaring på Statfjord C, sammen med bl.a. plattformsjef, sikkerhetsleder og vernetjenesten.

Oppsummert fikk Ptil en oversikt over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre en helhetlig styring av beredskap på Statfjord C. At beredskapsanalyser blir utarbeidet, implementert, brukt og fulgt opp på en systematisk måte er et viktig bidrag til styring av risiko. Under verifikasjon offshore, observerte vi en beredskapsøvelse (DFU 01) der hensikten var å vurdere utfordringer knyttet til stedfortrederroller om bord på Statfjord C. Siden ny plattformsjef var i en «overlappingsfase» og tok over som beredskapsleder under øvelsen for nåværende plattformsjef (istedenfor stedfortreder til plattformsjef, i dette tilfelle drift og vedlikeholdsleder 2), fikk vi ikke i tilstrekkelig grad belyst utfordringene knyttet til stedfortredermatrisen på innretningen. Ledelsen om bord var selv klar over utfordringer knyttet til stedfortrederrollene og forholdet skulle tas videre opp med driftsorganisasjonen til Statfjord C. Ytelseskrav knyttet til POB ble ikke nådd under denne beredskapsøvelsen.

Oppsummeringsmøte ble gjennomført om bord og revisjonslaget orienterte om sine observasjoner. Personell fra landorganisasjonen til Statfjord C deltok også på oppsummeringsmøtet på video.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte. Hovedinntrykket er at beredskapen blir tilfredsstillende ivaretatt på Statfjord C.

Ptil fant observasjoner knyttet til:

- Telemedisinsk utstyr
- Modultrening til innsatslag
- Trening og øvelse for MOB-båt mannskap

- Manglende opplæring på navigasjonsutstyr i livbåt
- Manglende samtrenting av personell i beredskapsorganisasjonen
- Trening og øvelser med SAR
- Dokumentasjon av trening
- Søk- og redningslag – repetisjonskurs på land

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- *Avvik: Knyttes til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.*
- *Forbedringspunkt: Knyttes til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.*

5.1 Avvik

5.1.1 Telemedisinsk utstyr

Avvik:

Telemedisinsk utstyr på Statfjord C er ikke koblet opp til nødkraftsystem.

Begrunnelse:

I intervju framkom det at telemedisinskutstyr ikke er koblet til nødkraftsystem.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 11 om legemidler og medisinsk utstyr

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

5.1.2 Modultrening til innsatslag

Avvik:

Modultreninger til innsatslag blir ikke gjennomført og fulgt opp på en systematisk måte.

Begrunnelse:

Under intervju offshore kom det frem at flere personer i forskjellige innsatslag ikke har gjennomført alle modultreningene. Modultreningene til innsatslagene er et kompenserende tiltak for trening/samtrenting på land, og det kunne ikke legges frem en plan for hvordan denne mangelen på trening skulle følges opp.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.1.3 Trening og øvelse for MOB-båt mannskap

Avvik:

Det er mangelfull trening og øvelse for MOB-båt mannskap for å håndtere mann over bord beredskap på Statfjord C.

Begrunnelse:

MOB båt om bord på Statfjord C er midlertidig ute av drift, tentativt til 14. februar 2015. Under intervju med MOB båt mannskap fremkom det at MOB båt mannskapet ikke får tilstrekkelig trening med MOB båt på sjø. MOB båt ble i løpet av 2014 sjøsatt fire ganger.

Vi kan ikke se at Statfjord C har et effektivt tilstrekkelig kompensierende tiltak med hensyn til å ivareta egen trening og øvelse for MOB-båt mannskapet. Feltberedskapsfartøyet til Statfjord C har en MOB båt om bord. Ref. også tilsyn på Troll B 2012 og Norne 2014.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse, jf. styringsforskriften § 14 bemanning og kompetanse
Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser
Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner, pkt. c, jf. innretningsforskriften § 41 om utstyr for redning av personell

5.1.4 Manglende opplæring på navigasjonsutstyr i livbåt

Avvik:

Livbåtførerne får ikke effektiv trening i bruk av navigasjonsutstyr i livbåt.

Begrunnelse:

Livbåtene på Statfjord C er utstyrt med spesielle navigasjonsinstrumenter som skal benyttes for å styre klar av innretningen ved en evakueringssituasjon.

- Livbåtførere gjennomfører repetisjonskurs på land med livbåter uten det navigasjonsutstyret som livbåtene på Statfjord C er utstyrt med.
- Det kunne ikke dokumenteres at «tørr trening» eller øvelse om bord med bruk av disse navigasjonsinstrumentene gir tilstrekkelig kunnskap ved bruk i en reell evakueringssituasjon.

Det er vår sin vurdering at det ikke legges til rette for effektiv trening, i alle aspekter ved bruk av dette utstyret. Det kan føre til mangelfull etterlevelse av krav til ytelse for enkelte elementer av betydning for at barrierene skal være effektive.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse
Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser
Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Mangelfull trening og øving på stedfortrederrollen

Forbedringspunkt:

Stedfortrederrollen for enkelte av medlemmene i beredskapsorganisasjonen trenes og øves ikke systematisk om bord på Statfjord C.

Begrunnelse:

I beredkapsplanen for Statfjord C er det tillagt en stilling å være stedfortreder for tre roller i beredkapsorganisasjonen. Under intervjuer og samtaler med beredkapsorganisasjonens medlemmer fremkom det at det for enkelte beredkapsroller sjelden og liten grad trenes eller øves på stedfortrederrollen, samt at personellet ikke innehar den nødvendige kompetansen for disse rollene.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2.2 Manglende samtrening av personell i beredkapsorganisasjonen**Forbedringspunkt:**

Mangelfull samtrening mellom relevant personell ved bruk av MOB-båt.

Begrunnelse:

Skadestedsleder har en viktig funksjon i forhold til de fleste DFUer, deriblant også i MOB-båt aksjoner. I intervju og samtaler med personell på Oseberg C ble det opplyst at skadestedsleder ikke trener og øver med MOB-båt laget. Det bemerkes at dette også er påpekt på andre innretninger der Statoil er operatør.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2.3 Trening og øvelser med SAR**Forbedringspunkt:**

Det er ikke gjennomført trening og øvelser med SAR-helikopter om bord på Statfjord C.

Begrunnelse:

Det er beskrevet i Statoils egne styrende dokumenter at trening og øvelse med SAR-helikopter skal gjennomføres. Under intervju med beredkapsorganisasjonen om bord fremkom det at dette ikke var gjennomført.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2.4 Dokumentasjon av trening

Forbedringspunkt:

Manglende systematikk vedrørende dokumentasjon av modultreninger.

Begrunnelse:

Det fremgikk under intervju med innsatslag at det ikke er en systematisk dokumentasjon av modultreninger ombord for MOB båt lag og S&R-lag.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

5.2.5 Søk- og redningslag – repetisjonskurs på land

Forbedringspunkt:

Anbefalt fagplan fra Norsk olje og gass vedrørende innhold på repetisjonskurs på land for søk- og redningslag følges ikke.

Begrunnelse:

Det fremkom under intervju med søk- og redningslag at innholdet i repetisjonskurset ikke ble fulgt slik det er beskrevet i fagplan til Norsk olje og gass.

I modul 8, av den modulbaserte trening for søk- og redningslag, skal det gjennomføres helsekrav og funksjonskrav for innsatspersonell med røydykkerfunksjon, i henhold til Norsk olje og gass Retningslinje 002, pkt. 7. Under repetisjonskurs på land ble de samme testene gjennomført, som resulterte i at opprinnelig innhold for repetisjonskurs da ble redusert.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser

6 Andre kommentarer

Trening og øvelser

Statoil informerte om implementering av Emergency Preparedness Training System (EPTS) på Statfjord C i løpet av året. Dette er et system som skal sikre rett oppfølging av trening og øvelser for beredskapsfunksjoner ombord. Statfjord C-organisasjonen informert også om implementering av en modul i SAP til oppfølging av beredskapskompetanse. Dette vil etter tilsynets vurdering kunne gi en bedre mulighet for kontroll av kompetanse, samt sikre rett oppfølging av trening og øvelser i beredskapsorganisasjonen på innretningen.

Statoil har et eget krav om 20 % uanmeldte øvelser i året. På Statfjord C får ikke beredskapsledelsen øvd uanmeldt.

Kontroll av evakueringsmidler

Kontroll av livbåt etter gjennomført sikkerhetsrunde blir ikke fulgt, slik rutinene tilsier. Det stilles også spørsmål til hvilken funksjon plomberingen (etter kontroll) av livbåtene har.

Dokumentasjon

Ptils eksemplarer av beredskapsplan for Statfjord C ser ut til å ikke være den gjeldende for installasjonen. Ref. Ptils brev sendt til Statoil 11.11.2008, vår ref. Ptil 2008/1451/RSH, der en ber Statoil sende inn følgende:

«Beredskapsplanene bes sendt inn i papirformat i 2 eksemplarer. Revisjonsstatus og gyldighetsdato på dokumentet må framgå. Videre oppdateringer av alle gjeldende beredskapsplaner for StatoilHydro innretninger bes sendt fortløpende til oss.»

Statoil Efficiency Project Program (STEP)

I møte med landorganisasjonen til Statfjord C hadde Ptil spørsmål knyttet til STEP og om dette forbedringsprogrammet påvirker beredskapen om bord på Statfjord C. Statoil kan bekrefte at forbedringsprogrammet STEP hittil ikke har påvirket beredskapen på Statfjord C.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Rita Svela Husebø	F-Logistikk og Beredskap	
Aina Eltervåg	F-Logistikk og Beredskap	
Anthoni Larsen	F-Logistikk og Beredskap	Oppgaveleder

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Alarminstruks Statfjord C
- Bemanningsplan Statfjord C
- Beredskapsanalyse Statfjord C med vedlegg, 27.6.2011
- Oversikt over gjennomførte beredskapsøvelser 2014 Statfjord C
- Presentasjon – Tilsyn med Beredskap Statfjord C 22.9.2014 - Oppstartsmøte offshore
- Presentasjon – Tilsyn med styring av beredskap Statfjord C, 26.1.15 oppstartsmøte onshore
- SF700 – Beredskap
- Statfjord C Hovedrapport Totalrisikoanalyse Statfjord C m/vedlegg, 17.10.2011
- Synergi – HMS aktiviteter – Beredskapstrening (table-top øvelse DFU12/DFU14)
- TR0817 – Helsekrav
- WR0333 – Områdeberedskap
- WR1149 – Medisinsk transport
- WR1156 – Beredskap på norsk sokkel – tillegg, Beredskapsplan Statfjord C, 20.2.2014
- WR1867 – HMS-kompetanse norsk sokkel

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.