

Equinor Energy AS
Postboks 8500
4035 Stavanger

Deres ref.
2025-023632

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Havtil 2025/1785/ASv/MLu

Dato
26.11.2025

Vedtak om pålegg knyttet til måling av benzeneksponering

Havindustritilsynet (Havtil) har gjennom en rekke tilsyn, over lengre tid, påpekt mangler og svakheter ved Equinor Energy AS (Equinor) sin systematikk og praksis for gjennomføring av eksponeringsmålinger av benzen.

I årene før 2021 ble det i flere tilsyn med Equinor-opererte innretninger og anlegg gjort sammenfallende observasjoner knyttet til manglende kartlegginger og risikovurderinger (analyser) av arbeidsmiljørisiko. I 2021 gjennomførte Havtil tilsyn med Equinors oppfølging av arbeidsmiljørisiko på selskapsnivå (aktivitet 001000247), hvor hovedfunnet i tilsynet var at Equinor ikke hadde gjennomført nødvendige kartlegginger og risikovurderinger av arbeidsmiljørisiko.

Equinors oppfølging av arbeidsmiljørisiko ble videre fulgt opp gjennom tilsyn med Equinor sin styring av risiko knyttet til kjemisk helsefare på Sleipner A og T og Stureterminalen i 2023 (aktivitet 001046027 og 001903033). Tilsynet avdekket avvik knyttet til Equinors operasjonelle styring av benzeneksponeringsrisiko (verneutstyrregime). Samtidig ble det igjen funnet avvik knyttet til Equinors systematikk og praksis for kartlegging av benzeneksponeringsrisiko. Blant annet var det i perioden 2010-2023 kun gjennomført to yrkeshygieniske kartlegginger av kjemisk helserisiko på Sleipner A /T, hvorav den ene var kartlegging av benzeneksponering for ulike personellgrupper (oktober 2023).

I 2024 tok Havtil initiativ til en rekke møter med Equinor for å følge opp funnene avdekket i tilsynsaktiviteten ved Stureterminalen og Sleipner A og T. Vi ble i møtene informert om at et nytt regime for å sikre operasjonell styring av

benzeneksponeringsrisiko var i ferd med å bli implementert, og at reviderte kartleggingsplaner var under utarbeidelse.

I møte avholdt 27.11.2024 informerte Equinor om at det nye regimet fremdeles ikke var innført. Regimet var foreløpig ikke godkjent internt, og det ble uttalt at det heller ikke var gitt at det ville bli godkjent og innført. Equinor opplyste at hovedelementene i det nye regimet hadde blitt formidlet til alle anlegg og innretninger, og at det i prinsippet ble praktisert over alt, til tross for at det ikke var formelt innført. Samtidig ble det bekreftet at det tidligere regimet for styring av benzeneksponeringsrisiko fremdeles var i bruk på Stureterminalen. Videre kom det fram at Equinor i sin målestrategi ikke hadde innrettet sine målinger slik at de var regelmessige og inkluderte de innretningene/anleggene, arbeidsoppgavene og personellgruppene der innledende risikovurderinger viste at eksponeringspotensialet var høyest.

Etter møtet ila Havtil Equinor et pålegg datert 21.1.2025 knyttet til selskapets styring av benzeneksponeringsrisiko (vår sak 2023/1106 og 2023/899). I påleggets punkt 2 ble Equinor pålagt å:

Etablere et risikobasert overvåkingsprogram for regelmessige målinger av benzeneksponeringsnivåer som inkluderer alle Equinors innretninger og anlegg, jf. forskrift om utførelse av arbeid §§ 3-2 om måling av forurensning i arbeidsatmosfæren som grunnlag for risikovurdering, første ledd og 3-11 om særlige tiltak ved arbeid med kreftfremkallende, mutagene eller forplantningsskadelige kjemikalier, første ledd.

Frist for å etterkomme påleggets punkt 2 var satt til 15.4.2025, mens øvrige deler av pålegget skulle etterkommes innen hhv. 31.3.2025 (punkt 1) og 15.6.2025 (punkt 3). Vi mottok tilbakemelding fra Equinor innen de angitte fristene.

Oppfølging av pålegg

I Equinors svar på påleggets punkt 2 var det vedlagt «Overvåkingsplan og måleprogram kjemisk eksponering i drift». I redegjørelsen for hvordan Equinor hadde etterkommet påleggspunktet refereres det til dette dokumentet som en strategi. Videre beskrives det at strategien har fått tilslutning i SSU-ledelsen i MMP, FLX og EPN. Det fremgår imidlertid ikke at strategien er blitt godkjent av EPN og MMP OPL. Det vedlagte dokumentet er ikke nummerert, har ikke angitt dokumenteier eller revisjonsnummer. Avslutningsvis i Equinors svar beskrives det at gjennomføring av strategien på den enkelte innretning/anlegg er å betrakte som innretningens måleprogram.

Basert på Equinors tilbakemeldinger vurderte Havtil det som nødvendig å kalle inn til et oppfølgingsmøte for å få en utdypende presentasjon av Equinors svar på de ulike delene av pålegget. Møtet ble avholdt 24.10.2025. I møtet kom det fram at Equinor

hadde feiltolket påleggets punkt 2. Selskapet hadde etablert en strategi for å utarbeide et overvåkingsprogram, men hadde ikke etablert konkrete program på anleggs- og innretningsnivå.

Det ble også uttalt fra Equinor at strategien kun omtalte hvordan planer skulle utarbeides fremover. Equinor informerte videre om at planlagt opprydning i Equinors interne oppfølgingssystem for arbeidsmiljørisikosaker (WERisk clean-up) hadde medført at det i 2025 var utført langt færre kartlegginger enn foregående år. Det forelå på møtetidspunktet ikke et overvåkingsprogram for den enkelte innretning/anlegg. Equinor informerte om at de konkrete måleprogrammene skulle utarbeides i Q4 2025. Det var ikke angitt hvilke grupper, innretninger og områder som skulle kartlegges, og antall kartlegginger som ville bli utført i 2026. Videre ble det i møtet avklart at den nylig utarbeidede strategien ikke omfattet aktiviteter som skulle bidra til å dekke etterslepet av kartleggingsaktiviteter. Havtil vil i den forbindelse påpeke at tilsyn mot Equinors innretninger og anlegg gjennomført i 2025 på ny har avdekket avvik knyttet til selskapets styring av benzeneksponeringsrisiko. I tilsyn med styring av arbeidsmiljørisiko på Kristin (aktivitet 001199025) og tilsyn på Oseberg Øst (aktivitet 001053072) ble det avdekket at kartlegginger av benzeneksponering ikke var utført på hhv. 15 og 10 år.

Havtil vurderer at påleggets punkt 2 ikke er etterkommet. Havtil har gjennom oppfølging av pålegg avdekket at Equinor ikke har gjort de nødvendige endringene i sin styring av benzeneksponeringsrisiko. Havtil ser det derfor som nødvendig å varsle et nytt vedtak om pålegg.

Etter aktivitetsforskriften § 36 første ledd og teknisk og operasjonell forskrift § 48 tredje ledd skal arbeidsgiver sikre at helseskadelig kjemisk eksponering unngås ved lagring, bruk, håndtering og avhending av kjemikalier, og ved arbeidsoperasjoner og prosesser som avgir kjemiske komponenter.

Dersom arbeidsgiver ikke kan dokumentere at forurensningen i arbeidsatmosfæren er på et fullt forsvarlig nivå, jf. forskrift om tiltaks- og grenseverdier, skal arbeidsmiljøet overvåkes ved regelmessige målinger, jf. forskrift om utførelse av arbeid § 3-2 første ledd jf. § 3-11.

Havtil bemerker for øvrig at resultater og kunnskap fra målinger også kan være relevant med tanke på plikten til å sørge for at også andre enn egne arbeidstakere er sikret et fullt forsvarlig arbeidsmiljø, jf. arbeidsmiljøloven § 2-2.

Pålegget ble varslet 13.11.2025, og Equinor fikk anledning til å gi eventuelle kommentarer til varselet innen 25.11.2025. Vi mottok kommentarer fra Equinor 25.11.2025. Vi fant ikke grunnlag til å foreta endringer i vedtaksbrevet med bakgrunn i kommentarene.

I overensstemmelse med varselet gir vi følgende pålegg:

Pålegg

Med hjemmel i arbeidsmiljøloven § 18-6 om pålegg og andre enkeltvedtak og rammeforskriften § 69 om enkeltvedtak, jf. aktivitetsforskriften § 36 om kjemisk helsefare, første ledd og teknisk og operasjonell forskrift § 48 om fysisk og kjemisk arbeidsmiljø tredje ledd, jf. styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet, første ledd og forskrift om utførelse av arbeid § 3-2 om måling av forurensning i arbeidsatmosfæren som grunnlag for risikovurdering, første ledd, pålegges Equinor å:

- 1. Etablere en oversikt over alle WERisk-saker per 10.11.2025, der risiko knyttet til benzeneksponering er vurdert som høy (oransje eller høyere) per innretning/anlegg. Oversikten oversendes Havtil.*
- 2. Gjennomføre målinger av benzen i arbeidsatmosfæren i alle saker identifisert i påleggets punkt 1. Status på fremdriften per innretning/anlegg skal rapporteres skriftlig til Havtil per kvartal.*
- 3. Etablere et forpliktende program per innretning/anlegg for regelmessige målinger av benzen i arbeidsatmosfæren, der det ikke kan dokumenteres at risiko for benzeneksponering er på et fullt forsvarlig nivå, basert på måleresultatene i påleggets punkt 2.*

Frist for påleggets punkt 1 er 15.12.2025

Frist for påleggets punkt 2 er 15.1.2027

- Frist for rapportering av status på fremdrift pr. kvartal er hhv: 15.4.2026, 15.7.2026, 15.10.2026 og 15.1.2027.

Frist for påleggets punkt 3 er 15.5.2027

Vedtaket kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Fristen er tre uker fra mottak av dette brevet. Energidepartementet er klageinstans, men en eventuell klage skal sendes til oss. Nærmere opplysninger om klageadgangen og fremgangsmåten kan fås hos oss.

Vedtaket skal gjøres kjent for arbeidstakernes tillitsvalgte, deriblant verneombudene, jf. arbeidsmiljøloven § 18-6 åttende ledd

Med hilsen

Elin S. Witsø e.f.
Tilsynsleder


Sjefingeniør

Dette brevet er godkjent elektronisk i Havindustritilsynet og har derfor ingen signatur