



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn-A/S Norske Shell-Draugen-styring av beredskap	Aktivitetsnummer 005093051
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Begrenset
☐ Unntatt offentlighet	☐ Strengt fortrolig
☐ Fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-2	Oppgaveleder Arnt-Heikki Steinbakk
Deltakere i revisjonslaget Anne Gro Løkken, Arnt-Heikki Steinbakk	Dato 15.11.2017

1 Innledning

Petroleumstilsynet gjennomførte i perioden tirsdag 3.10. til torsdag 5.10.2017 tilsyn med A/S Norske Shell sin styring av beredskap på Draugen. Det ble først avholdt et møte med landorganisasjonen på Råket i Kristiansund, tirsdag 3.10.2017, og deretter en verifikasjon ute på Draugen fra onsdag 4.10. til torsdag 5.10.2017.

I møte med landorganisasjonen fikk vi presentert hvordan Shell arbeider med sin oppfølging og tilrettelegging av beredskapstiltak og istandsetting av beredskapsorganisasjonen på Draugen og på land. Herunder både beredskapsanalyser og vedlikehold av prosedyrer og retningslinjer inkludert beredskapsplanen. Vi ble også gitt en omvisning i Shell sin beredskapssentral på Råket.

Under verifikasjonen offshore på Draugen ble disse temaene fulgt opp gjennom intervjuer med innsatspersonell og ledere, og tilsynslaget fikk også overvære en beredskapsovelse som involverte hele beredskapsorganisasjonen om bord på Draugen. Det ble i tillegg gjennomført en verifikasjonsrunde på innretningen hvor både ledere og vernetjenesten var representert.

Tilsynsaktiviteten på Draugen ble avsluttet med et oppsummeringsmøte før tilsynslaget returnerte til land.

Shell hadde på forhånd tilrettelagt for en god og effektiv gjennomføring av tilsynet, og alt involvert personell bidro på en positiv og konstruktiv måte. Det var med egen observatør og tilrettelegger fra A/S Norske Shell under hele tilsynsaktiviteten, og dette bidro til en effektiv gjennomføring og fremskaffelse av forespurte dokumenter og informasjon.

2 Bakgrunn

Vårt hovedtema for 2017 er «Trenden skal snus», og viser til de siste årenes negative utvikling som har vært preget av flere alvorlige hendelser og andre sikkerhetsmessige utfordringer. Norsk petroleumsvirksomhet er inne i en omstillingsprosess for å tilpasse seg

endrede rammebetingelser og et lavere kostnadsnivå, og ulike effektiviseringstiltak er under planlegging og gjennomføring i selskapene.

Aktørenes ansvar for å sikre at krav til forsvarlig virksomhet følges opp, inkludert kontinuerlig forbedring og risikoreduksjon, gjelder også i tider med endringer.

Gjennom tilsynsaktiviteten har vi etterspurt hvordan risiko vurderes enkeltvis og samlet i forkant av beslutninger, og hvordan besluttede tiltak ivaretar beredskapen med særlig vekt på kontinuerlig forbedring.

Oppgaven omfatter tilsyn med beredskapsorganisasjonen, inkludert personellens kompetanse relatert til de beredskapsoppgaver de utfører, system for gjennomføring av og læring etter øvelser og trening, innretningens rolle og ansvar i forhold til områdeberedskap, og samhandling mellom hav- og landorganisasjon.

Partssamarbeid er en del av Ptils hovedtema *Trenden skal snus* i 2017, og ble fulgt opp i tilsynet på Draugen. Vi førte tilsyn med hvordan de nevnte forhold innen beredskap blir ivare tatt på innretningen, og hvordan vernetjenesten bidrar inn i dette arbeidet. Et godt partsamarbeid skal bidra til at saker relatert til sikkerhet og arbeidsmiljø blir tilstrekkelig belyst og gi bedre beslutningsgrunnlag for ledelsen i selskapene og slik bidra til mer robuste løsninger. Tilsynet var derfor også rettet mot selskapets tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning gjennom vernetjeneste og arbeidsmiljøutvalg.

3 Mål

Målet med tilsynet var å gjennomgå og vurdere ledelsens styring med beredskap på Draugen-innretningen. Vi fulgte hvilke prosesser Shell har etablert som sikrer ivaretagelse av forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen, og at disse er kommunisert ut til beredskapsorganisasjon. Vi ville også følge opp at system for kontinuerlig forbedring er implementert, og hvordan partssamarbeid blir ivare tatt på Draugen.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan og ble innledet med et møte med Shell sin driftsorganisasjon på Råket i Kristiansund. Dagen etter reiste tilsynslaget ut på Draugen hvor vi gjennomførte intervjuer og befaring på innretningen, og i tillegg observerte gjennomføringen av en beredskapsøvelse som tok utgangspunkt i en gasslekkasje/mulig eksplosjon i skaftet (GBS) med påfølgende behov for redning av skadet personell.

Selskapets prosesser for styring av beredskap, fra planlegging og gjennomføring av analyser til utarbeidelse av ytelseskrav, bemannings- og beredskapsplaner, virker å være systematisk og godt gjennomført. Verifikasjonen om bord på Draugen bekreftet også at mannskapet innehar nødvendig kompetanse for sine beredskapsoppgaver, og at ledelsen om bord har god oversikt og kompetanse til å iverksette nødvendige beredskapstiltak basert på selskapets beredskapsplanverk.

Våre observasjoner vil bli nærmere beskrevet i neste kapittel. Hovedsakelig dreier disse seg om noe uklarhet rundt HMS-håndbok som ikke var oppdatert ved utlevering til oss, noen mangler ved skilting og merking i uteområdet, og mangelfulle rutiner for registrering av trening og øvelser.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Forbedringspunkt

5.1.1 Mangelfull merking av rømningsvei og skilting i uteområdet

Forbedringspunkt

Deler av utvendig rømningsvei ved Livbåt nr 4 var mangelfullt merket, og noen skilter/oversiktskart var ikke oppdatert.

Begrunnelse

Noen oversiktskart montert i uteområdet var ikke oppdatert, og hadde blant annet tidligere Livbåt nr 4 inntegnet. Merking av rømningsvei ved trappehus fra/til ny Livbåt nr 4 var noe uklart merket ved at det var påmalt piler på gangveien som gikk i motsatt retning av skilter som var montert på skottet og i trappehuset.

Krav

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner

Aktivitetsforskriften § 44 om vedlikehold

Forskrift om utforming og innretning av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 om varig skilting og merking

5.1.2 Mangelfull registrering av beredskapstrening og -øvelser

Forbedringspunkt

Det virket noe uklart hvorvidt man registrerer beredskapstrening og -øvelser (i Omnisafe) på en systematisk og regelmessig måte om bord.

Begrunnelse

Gjennom intervjuer av innsatspersonell og ledere på Draugen fremkom at ikke alle systematisk og konsekvent registrerer når man har deltatt i og gjennomført ulike beredskapstreninger og -øvelser. Det ble ved en gjennomgang av et utvalg loggførte beredskapstreninger og -øvelser i Omnisafe holdt opp mot manuelle logger, underbygget at slik registrering ikke konsekvent blir gjennomført.

Krav

Styringsforskriften § 6 om Styring av helse, miljø og sikkerhet, jf

Rammeforskriften 17 om Plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem

5.1.3 HMS-håndbok var ikke oppdatert

Forbedringspunkt

Sikkerhets-/HMS-håndbok (Rev.01.08.2015) som ble utlevert til tilsynslaget og andre nyankomne om bord på Draugen, var ikke oppdatert.

Begrunnelse

I forbindelse med sikkerhetsrunden etter ankomst til Draugen ble det delt ut sikkerhets-/HMS-håndbok som ikke var oppdatert til tilsynslaget og øvrig nyankommet personell. Denne viste blant annet tegning av uteområdet hvor tidligere Livbåt nr 4 fortsatt var installert. Det ble opplyst at nye håndbøker var ankommet Draugen men ikke tatt i bruk på det aktuelle tidspunkt. Tilsynslaget ble senere under oppholdet forevist oppdatert versjon.

Krav

Aktivitetsforskriften § 18 om opphold på innretninger, 3. ledd
Styringsforskriften § 8 om interne krav

5.1.4 Mangler ved reserve redningsdrakter og vedlikehold av disse

Forbedringspunkt

En reserve redningsdrakt ved Livbåt nr 3 var skadet ved at det var et synlig rift/kutt gjennom emballasjen som omslutter drakten, og at vakuumpakningen var defekt. Samtlige drakter var kun i en stor størrelse.

Begrunnelse

Det ble observert av tilsynslaget at en av de reserve redningsdraktene ved Livbåt nr 3 var skadet ved at det var synlig et rift/kutt gjennom emballasjen som omslutter drakten, og at vakuumpakningen var defekt. Det var også tegn på at selve drakten var skadet av riftet/kuttet. Samtlige drakter var kun tilgjengelig i en stor størrelse og ikke tilpasset personer med ulik høyde og vekt.

Krav

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner, jf
FOR 2011-12-06 nr 1355: Forskrift om organisering, ledelse og medvirkning, § 15-3 Krav til
personlig verneutstyr
Aktivitetsforskriften § 44 om vedlikehold

6 Andre kommentarer

Under befaring i uteområdet på Draugen observerte vi at landingspunktet for MOB-båt med pasient om bord, er helikopterdekket som ligger i relativ lang avstand fra hospitalet. Dagens ordning for transport av pasient fra helikopterdekket til hospitalet, påpekes også som en utfordring av innsatspersonell om bord.

Tilsynslaget fikk under landmøtet og ombord på Draugen signaler om at vernetjenesten hadde forventinger om å bli tidligere involvert i ulike endringsprosesser.

7 Deltakere fra oss

Arnt-Heikki Steinbakk, Logistikk og beredskap (oppgaveleder)

Anne Gro Løkken, Logistikk og beredskap

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Agenda for landmøte
- Agenda for tilsyn om bord på Draugen med intervjuliste
- Presentasjon fra møte med landorganisasjonen
- Presentasjon fra oppstartsmøte på Draugen
- Draugen beredskapsanalyse (Lilleaker LA-2015-R-031)
- Beredskapsplan Draugen
- Emergency team & function allocation (beredskapsrapport/bemanningsplan) 4.10.2017
- Sikkerhets- og HMS-håndbok (Velkommen til Draugen) rev 01.08.2015
- Alarminstruks Draugen
- Oversikt over beredskapsorganisasjonen – vedlegg C i Beredskapsanalysen
- Oversikt over gjennomførte beredskapsøvelser 2016-2017
- Oversikt over gjennomførte mob-øvelser (DFU 12) datert 21.8.2017
- Oversikt over gjennomførte treninger – MOB-båt-lag og HLO-lag 2016-2017
- Oversikt over Plattformøvelse søndag 4.10.17(DFU 04 Gasslekkasje i GBS)

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Oversikt over personell som har vært involvert i tilsynsaktiviteten.