

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivitetsnummer
Rapport tilsyn med Equinor Johan Sverdrup sin styring av innleid arbeidskraft	001265080
	Saksnummer
	2023/1401

Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
T-1	
Deltakere i revisjonslaget	Dato
	08.12.2023

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har i november 2023 ført tilsyn med Equinor Johan Sverdrup sine rutiner for bruk av innleid arbeidskraft. Tilsynet rettet seg mot de reglene om innleie som følger av arbeidsmiljøloven (aml) § 18-6 første ledd, og omfattet personell som arbeider på Johan Sverdrup.

2 Bakgrunn

Tilsyn med innleie- og likebehandlingsreglene etter aml er en del av regjeringens arbeid for et seriøst og sikkert arbeidsliv. Arbeids- og inkluderingsdepartementet har presisert blant annet i tildelingsbrevet for 2023 at Ptil skal styrke innsatsen mot useriøsitet og sosial dumping. Herunder skal Ptil føre tilsyn med at virksomhetene overholder lovens vilkår for innleie og likebehandling på vårt myndighetsområde. Fra 1.7.2023 overtok Olje- og energidepartementet ansvaret for etatsstyringen av Ptil, dette medførte ikke endringer i prioriteringen.

Fra 1. april 2023 er det innført flere endringer i reglene for inn- og utleie fra bemanningsforetak, og adgangen er strammet inn. Det har vært overgangsregler mellom 23. april og 1. juli 2023.

3 Mål

Målet med tilsynet er å følge opp at Equinor Johan Sverdrup ved innleie av arbeidstakere oppfyller kravene i arbeidsmiljøloven.

4 Regelverksgrunnlag

- Aml § 3-1 (2) pkt. e om rutiner for systematisk HMS-arbeid
- Aml § 14-12 om innleie fra virksomhet som har til formål å drive utleie (bemanningsforetak), første, andre, tredje, femte og syvende ledd
- Aml § 14-12 b første ledd om opplysningsplikt for innleier
- Forskrift om bemanningsforetak § 10 om innleie fra bemanningsforetak
- Forskrift om innleie fra bemanningsforetak § 3 pkt. B

Vår vurdering av om innleien er i overensstemmelse med aml er basert på de opplysningene selskapene gir oss i etterspurt informasjon og dokumenter, og i etterfølgende møte med oppfølgingsspørsmål.

5 Resultat

5.1 Generelt

Equinor Johan Sverdrup feltet er underlagt "Utforsking og produksjon Norge" (EPN). Johan Sverdrup består av Johan Sverdrup drift og Johan Sverdrup Fase 2 prosjektet. Det er kun mindre gjenstående aktiviteter knyttet til Fase 2, og produksjonen pågår. Johan Sverdrup drift er underlagt "Utforsking og produksjon sør-enheten" og Johan Sverdrup Fase 2 prosjektet er underlagt Project Development (PDP PRD) enheten.

5.1.1 Johan Sverdrup Drift

Equinor Johan Sverdrup drift benytter personell fra Offshore Fagsenter (OFS) for å dekke for ulike typer fravær. OFS er underlagt JOS, "Felles Driftsstøtte" enheten i EPN, og har ca. 1200 ansatte som dekker behov for personelleveranser til alle innretninger innenfor EPN. Personelleveransen skal dekke behov for vikarer eller midlertidige stillinger. Det ble etter tilsynsmøtet opplyst at OFS også avgir personell til FLX som igjen leverer personell til Statfjordinnretningene.

Vi har fått opplyst i tilsynet at OFS benytter innleie av vikarer jf. aml. § 14-12 første ledd. Innleien dekker for ansatte i OFS som er midlertidig fraværende og dermed ikke i stand til å dekke fravær på innretningene, og for fravær på innretningene som det ikke er kapasitet til å dekke med det antall ansatte som finnes i OFS.

Innleie drøftes årlig med fagforeningene. I protokollen signert 12.1.2023, er det drøftet behov for innleie på inntil 264 personer i 2023.

Det ble opplyst i tilsynsmøte at på dette tidspunktet var det 197 innleide til OFS. I tillegg var Equinor på vei til å ansette 36 personer, som tidligere hadde vært innleid. På tilsynstidspunktet var det 15 vikarer fra Semco Maritime Drift AS i arbeid på Johan Sverdrup drift. En av disse var sykepleier til vikaroppdrag leid inn via Functional Center of Excellence (FCOE SSU).

5.1.2 Johan Sverdrup Fase 2 prosjektet

Johan Sverdrup Fase 2 prosjektet benytter innleie fra bemanningsforetak etter avtale med tillitsvalgte jf. aml § 14-12 andre ledd. Avtalen om innleie er inngått i PDP som leverer personell til ulike prosjekter.

På Johan Sverdrup Fase 2 prosjektet var det på tilsynstidspunktet innleid personell fra IKM Consultants (1 person), Omega AS (5 personer) og Dovre Group Energy (1 person).

Equinor ASA har felles rammeavtale på «konsernnivå» med kriterier for innleieavtaler med følgende forbund: Tekna, NITO, Lederne, Industri Energi og YS.

I tillegg er det inngått felles tidsbegrenset avtale om innleie for inntil 447 personer fra bemanningsforetak til forretningsområdet PDP for å ta arbeidstopper og tilegne bedriften spesialkompetanse. Adgangen til innleie gjelder for følgende arbeidstakerkategorier: boring og brønn (50-80 personer), prosjektutvikling (315-380 personer) og anskaffelser (10-40 personer). Avtalen er inngått med Tekna, IE, Nito og Lederne, og gjelder fra 17.4.2023 til 1.3.2024.

5.1.3 Prosesser og rutiner

Equinor har prosesser og rutiner for å ivareta lovlig innleie fra bemanningsforetak som er oppdaterte etter de nye reglene i arbeidsmiljøloven.

Det ble opplyst under tilsynet at ved behov for ekstra personell på innretningene under EPN, for eksempel ved revisjonsstans, inngås det avtale om innleie med tillitsvalgte jf. aml. § 12-14 (2). Avtalen inngås mellom den enkelte innretningen eller feltets ledelse og sentrale tillitsvalgte i land.

6 Generelt Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylging av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylging av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

6.1 Avvik

6.1.1 Rutine for drøftelser med tillitsvalgte

Avvik

Equinor har ikke sikret at drøftelser med tillitsvalgte om bruken av innleid arbeidskraft omfatter praktiseringen av kravet om likebehandling.

Begrunnelse

Det forelå ikke rutine for drøftelser av kravet om likebehandling med tillitsvalgte. Det ble opplyst i møte under tilsynet at dette ikke er tema under drøftelsene med tillitsvalgte. Dette bekreftes av referater fra møter mellom fagforeningene og ledelse.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 3-1 om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid første ledd og andre ledd pkt. e) om at arbeidsgiver skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser i krav fastsatt i eller i medhold av denne lov

Arbeidsmiljøloven § 14-12 om innleie fra bemanningsforetak tredje ledd

6.2 Forbedringspunkt

6.2.1 Rutine for å sikre lovlig innleie

Forbedringspunkt

Equinor sine rutiner synes ikke å sikre at innleide fra bemanningsforetak er i arbeid for en annen eller andre.

Begrunnelse

I møtet under tilsynet kunne ikke Equinor redegjøre for hvem eller hvilke stillingshjemler den enkelte innleide utførte arbeid for/i på Johan Sverdrup drift eller i OFS. I ettersendt informasjon fremgår ikke hvilke perioder den enkelte har arbeidet for hvilke ansatte, eller hvor lenge. Det er dermed også uklart om oppgitt tidsrom den enkelte innleide har vært i arbeid på innretningen er sammenhengende, eller flere oppdrag. Det ble opplyst i møtet at den enkelte innleide ofte arbeidet i ulike vikariater for å sikre kontinuitet og innretningsspesifikk kunnskap i inntil 2,5 år totalt Dette tidsrommet bekreftes av det ettersendte dokument.

Krav

Arbeidsmiljøloven § 3-1 om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid første ledd og andre ledd pkt. e) om at arbeidsgiver skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser i krav fastsatt i eller i medhold av denne lov

Arbeidsmiljøloven § 14-12 om innleie fra bemanningsforetak første ledd jf. § 14-9 andre ledd bokstav b.

7 Deltakere fra oss**8 Dokumenter**

- Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:
- Vedlegg 1 Oversikt over selskaper Equinor har oppdragsavtaler med på JSF drift
- Vedlegg 1 Oversikt over selskapene Equinor har oppdragsavtaler med på JSF Fase2
- 04.1 Signert - Rammeavtale mellom ledelse og fagforeninger i Equinor ASA vedr. kriterier for etablering av innleieavtaler
- 04.2 Vedlegg 1 Veileder for inngåelse av avtale med fagforening 01.03.23
- 04.3 Vedlegg 2 Eksempel på avtale om innleie
- 04.4 Avtale om innleie 2023 PDP – signert
- 05.1 Drøftingsprotokoll innleie 2023 JOS SU - signert 12012023
- 05.2 JOS SU Referat 08.12.2022 - Drøfting av innleie
- 05.3 EPS SU Møtereferat Q4 22
- 05.4 EPS SU Drøfting av innleie nov 22
- 05.5 PDP BU Møtereferat drøfting av innleie
- 05.6 Protokoll Drøfting av innleie FCOE SSU 12.mai 2023
- 06.1 ARIS prosess PO201.06 Assess and approve hire of temporary staff
- 06.2 - CALL-OFF TEMP STAFF - ARIS SCM227
- 06.3 Veileder - Innleie av arbeidskraft
- 07- Opplysninger om lønns- og arbeidsforhold til bemanningsforetak
- 08 Innleie EPN JOS CCO .pdf
- Presentasjon for Johan Sverdrup 161123.pdf
- Etterspurt dokumentasjon ifm tilsyn 001265080 - Equinor - Johan Sverdrup - Innleie av arbeidskraft

Vedlegg A**Oversikt over intervjuet personell**