



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med styring av beredskap på Snorre B	Aktivitetsnummer 001057019

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-1 Statoil	Oppgaveleder Anthoni Larsen
Deltakere i revisjonslaget Tommy B. Hansen, Aina Eltervåg	Dato 11. - 24.9.2014

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i tidsrommet torsdag 11. til onsdag 24. september 2014 en tilsynsaktivitet mot Snorre B, rettet mot selskapets styring av beredskap.

Snorre B opereres av Statoil Petroleum AS.

2 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 27.6.2014 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2014. Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § 5 om barrierer, og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredskapsanalyser. Andre aktuelle forskrifter vil være aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, og kapittel XIII om beredskap, og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap.

En av Ptil sine hovedprioriteringer i 2014 er knyttet til oppfølging av ledelse og storulykkesrisiko og barrierer. I dette ligger det at operatøren innen beredskap skal ha etablert barrierer, satt ytelseskrav til disse og ha oppfølging av dem i et livsløpsperspektiv. Sikkerhetskritiske barrierer skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko for storulykker reduseres så langt som mulig, og at den restrisikoen som en så må forholde seg til håndteres på en god måte ved en godt planlagt beredskap og en robust beredskapsorganisasjon.

3 Mål

Målet med aktiviteten er å få en oversikt over prosesser og systemer som bidrar til å sikre en helhetlig styring med beredskap på Snorre B. Tilsynet rettet seg mot prosesser som sikrer ivaretagelse av antakelser, forutsetninger, begrensninger og anbefalinger i beredskapsanalysen for Snorre B, og at disse blir kommunisert ut til beredskapsorganisasjonen.

4 Resultat

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan. Revisjonen omfattet følgende tema:

- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredskapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav
- Kontinuerlig forbedring
- Organisering av beredskap om bord
- Trening og øvelse
- Styring og ledelse av beredskap om bord

Disse temaene ble utdypet i verifikasjon på Snorre B ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer med personell i beredskapsroller og samtale med vernetjenesten, samt stikkprøver knyttet til utvalgte tema, befaring og observasjoner under øvelse.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, torsdag 11.9.14. Tilsynsteamet fikk da en presentasjon over prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring med beredskap på Snorre B.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med en verifikasjon på Snorre B 22.-24.9.14. Om bord på innretningen ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde, med et påfølgende oppstartsmøte med ledende personell og vernetjenesten. Revisjonslaget observerte deretter en beredskapsøvelse hvor hele beredskapsorganisasjonen ble involvert, samt en MOB-båt øvelse. Det ble også gjennomført en befaring på Snorre B, sammen med bl.a. plattformsjef, sikkerhetsleder og vernetjenesten.

Avslutningsvis om bord på innretningen ble det gjennomført et oppsummeringsmøte hvor revisjonslaget orienterte om sine observasjoner. Deltakere fra landorganisasjon Snorre B deltok også på oppsummeringsmøtet på video.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte. Hovedinntrykket er at beredskapen blir tilfredsstillende ivaretatt på Snorre B. Beredskapsorganisasjonen fremstod som robust.

Ptil fant observasjoner knyttet til:

- Modultreninger til innsatslag
- Uanmeldte øvelser
- Samtrening av personell i beredskapsorganisasjonen
- Plassering av brannbekjempelsesutstyr
- Plassering av utstyrsskap for helikopterdekklag

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

5.1.1 Modultrening til innsatslag

Avvik:

Modultreninger til innsatslag blir ikke gjennomført og fulgt opp på en systematisk måte.

Begrunnelse:

Under intervju offshore kom det frem at flere personer i forskjellige innsatslag ikke har gjennomført alle modultreningene. Modultreningene til innsatslagene er et kompensierende tiltak for trening/samtrening på land, og det ble ikke lagt frem en plan for hvordan denne mangelen på trening skulle følges opp.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser.

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Samtrening av personell i beredkapsorganisasjonen

Forbedringspunkt:

Mangelfull samtrening mellom relevant personell ved bruk av MOB-båt.

Begrunnelse:

Skadestedsleder har en viktig funksjon i forhold til de fleste DFU'er, deriblant også i MOB-båt aksjoner. I intervju med personell på Snorre B ble det opplyst at skadestedsleder ikke trener og øver med MOB-båt laget. Det bemerkes at dette også er påpekt på andre innretninger der Statoil er operatør, jf. tilsyn på Grane 2012, Oseberg C i 2013, Heimdal 2013 og Veslefrikk A/B i 2014.

Krav:

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse, aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse, og § 23 om trening og øvelser.

5.2.2 Plassering av brannbekjempelsesutstyr

Forbedringspunkt:

Plasseringen av brannbekjempelsesutstyret for brann i metanolområdet er lite formålstjenlig for brann i metanolområdet.

Begrunnelse:

Under verifikasjonsrunden om bord observerte tilsynslaget at plasseringen av dette utstyret vanskeliggjør bekjempelse av en eventuell metanolbrann, på grunn av at avstanden er liten. HVO om bord tok opp denne problemstillingen, og dersom brannbekjempelsesutstyret skal nyttes, så vil personellet unødig eksponeres for fare. Det finnes en mobil utstyrstralle for brannbekjempelse av en slik brann om bord på Snorre B.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner.

5.2.3 Plassering av utstyrsskap for helikopterdekklag

Forbedringspunkt:

Plassering av utstyrsskap for helikopterdekklaget lite formålstjenlig for enkelte hendelser på helikopterdekk.

Begrunnelse:

Under verifikasjonsrunden om bord observerte tilsynslaget plassering av utstyrsskap for helikopterdekklag. Skapet vil være utilgjengelig i enkelte ulykkescenarioer hvor det vil være behov for dette utstyret.

Krav:

Aktivitetsforskriften § 77 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner.

6 Andre kommentarer

Trening og øvelser

Statoil informerte om implementering av Emergency Preparedness Training System (EPTS) på Snorre B i løpet av året. Dette er et system som skal sikre rett oppfølging av trening og øvelser for beredskapsfunksjoner ombord. Snorre B - organisasjonen informert også om implementering av en modul i SAP til oppfølging av beredskapskompetanse. Dette vil etter tilsynets vurdering kunne gi en bedre mulighet for kontroll av kompetanse, samt sikre rett oppfølging av trening og øvelser i beredskapsorganisasjonen på innretningen.

Statoil har et eget krav om 20 % uanmeldte øvelser i året. På Snorre B får ikke beredskapsledelsen øvd uanmeldt.

7 Deltakere fra Petroleumstilsynet

Tommy B. Hansen	F-Logistikk og Beredskap	
Aina Eltervåg	F-Logistikk og Beredskap	
Anthoni Larsen	F-Logistikk og Beredskap	Oppgaveleder

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Risikoanalyse Snorre B (hoveddel og vedlegg), desember 2010
- Beredskapsanalyse Snorre B med vedlegg, desember 2011
- SF700 - Beredskap
- SF701 Etablere beredskapsplan
- SF702 Behandle beredskap grensesnitt
- SF703 Implementere beredskapsplan
- SF704 Utføre beredskap
- WR0333 – Områdeberedskap
- WR1867 – HMS-kompetanse norsk sokkel
- GL0282 – Guidelines for risk and emergency preparedness analysis
- WR1149 – Medisinsk transport
- TR0817 – Helsekrav
- WR1156 - Beredskap på norsk sokkel – tillegg, Beredskapsplan Snorre B, 15.4.2014
- Bemanningsplan Snorre B
- Alarminstruks Snorre B
- Sikkerhetsplan Snorre B (Safety plot plan)
- Beredskapsøvelser 2014 Snorre B
- Presentasjon - Tilsyn med Beredskap Snorre B 11.9.2014 - Oppstartsmøte land
- TRA presentasjon for offshore november 2012
- Presentasjon - Tilsyn med Beredskap Snorre B 22.9.2014 - Oppstartsmøte offshore
- Verifikasjonsøvelse Snorre B – Petrolink
- PIV kompetanse Snorre B

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.