



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Tilsynet med Hammerfest LNG	Aktivitetsnummer 001901026

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Arne J. Thorsen
Deltakere i revisjonslaget Kjell Arild Anfinsen, Bryn Aril Kalberg, Einar Ravnås	Dato 16.9.2014

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i perioden 24.-26.6.2014 en tilsynsaktivitet ved Hammerfest LNG rettet mot fagområdene teknisk og operasjonell sikkerhet.

2 Bakgrunn

To av årets hovedprioriteringer ligger til grunn for tilsynsaktiviteten:

- «barrierer» som skal ivaretas på en helhetlig og konsistent måte slik at risiko reduseres så langt som mulig
- «ledelse og storulykkerisiko» som innebærer at ledelse på alle nivå i næringen skal arbeide for å redusere storulykkerisiko, og sørge for at dette arbeidet gjøres på en helhetlig måte.

Tilsynsaktiviteten var basert på følgende forskrifter:

- forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften)
- forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (styringsforskriften)
- forskrift om tekniske og operasjonelle forhold på landanlegg i petroleumsvirksomheten med mer (teknisk og operasjonell forskrift, TOF)

3 Mål

Målet med tilsyn på teknisk og operasjonell sikkerhet er å føre tilsyn med at utvalgte barrierer med tilhørende ytelseskrav er i samsvar med krav nedfelt i forskrifter, standarder og styrende dokumenter. Tidligere tilsyn og operasjonelle krav i forbindelse med barrierestrategien vil inngå som viktige element i tilsynsaktiviteten.

Tiltak og aktiviteter etter Statoils granskningen etter lekkasjen 5.1.2014 vil bli fulgt opp.

4 Resultat

Tilsynet ble gjennomført som planlagt, og i henhold til vårt varselbrev av 26.5.2014. Tilsynet var godt tilrettelagt og både presentasjoner og intervjuene viste stor grad av åpenhet.

Vi identifiserte tre forbedringspunkter under tilsynet:

- Utskifting av trykkavlastingsventiler
- Prosessen for anskaffelse av trykkavlastingsventiler
- Barrierestrategi og ytelseskrav

5 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttet til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

5.1 Avvik

Det ble ikke avdekket avvik i forbindelse med tilsynsaktivitetene.

5.2 Forbedringspunkter

5.2.1 Utskifting av trykkavlastingsventiler

Forbedringspunkt:

Utskifting av fem trykkavlastingsventiler har ikke fulgt plan for håndtering av myndighetsavvik etter tidligere tilsyn.

Begrunnelse:

Vi er kjent med at flere trykkavlastningsventiler ble skiftet ut under siste revisjonsstans. Det var mulig å skifte ut ytterligere to ventiler eller legge til rette for å skifte disse ut kort tid etter oppstart. Det var kjent at det var intern lekkasje i tilhørende block-ventiler og det var planlagt å skifte ut disse under stansen. I prosessen med å anskaffe nye block-ventiler, har det oppstått svikt i oppfølgingsrutinene. Det var feil med mottatte ventiler og utskiftingsarbeidet måtte avbrytes.

Tre trykkavlastingsventiler er fremdeles ikke levert fra leverandør. Det kan synes som om Statoil ikke har benyttet tilstrekkelige virkemidler og ressurser til å sørge for at plan for å skifte ventiler blir fulgt.

Vi er kjent med at det ble utført en omfattende utprøving av trykkavlastingssystemet i forkant av revisjonsstansen. De fem trykkavlastingsventilene som ikke er skiftet ut, ble funnet å fungere tilfredsstillende under utprøvingen.

Krav:

Styringsforskriften § 5 – om barrierer

Teknisk og operasjonell forskrift § 41 – om bruk av landanlegg

Rammeforskriften § 23 – om generelle krav til materiale og opplysninger

Styringsforskriften § 23 – om kontinuerlig forbedring

5.2.2 Prosessen for anskaffelse av trykkavlastingsventiler

Forbedringspunkt:

Proessen med å anskaffe nye trykkavlastingsventiler har tatt urimelig lang tid og læring i etterkant av denne prosessen er viktig.

Begrunnelse:

Utskifting av ventilene har vært tema på flere tilsyn. Det har vært gjentatte forsinkelser i forhold til oppsatt plan.

Det kan synes som om Statoil ikke har brukt tilstrekkelige virkemidler og ressurser for å sikre at leverandører har oppfylt avtalte forpliktelser og fremdrift.

En evaluering av prosessen kan gi Statoil nyttige lærepunkter for å unngå å komme opp i tilsvarende situasjoner.

Krav:

Styringsforskriften § 5 – om barrierer

Teknisk og operasjonell forskrift § 41 – om bruk av landanlegg

Rammeforskriften § 23 – om generelle krav til materiale og opplysninger

Styringsforskriften § 23 – om kontinuerlig forbedring

5.2.3 Barrierestrategi og ytelseskrav

Forbedringspunkt:

Innholdet i ny barrierestrategi med ytelseskrav, er ikke tilstrekkelig kjent og innarbeidet i organisasjonen.

Begrunnelse:

Flere av personene som ble intervjuet var lite kjent med innholdet i dokumentene. Det var ikke satt i gang arbeidsprosesser i organisasjonen for å operasjonalisere innholdet og oppnå eierskap til dokumentene.

Krav:

Styringsforskriften § 5 – om barrierer

Teknisk og operasjonell forskrift § 41 – om bruk av landanlegg

Rammeforskriften § 23 – om generelle krav til materiale og opplysninger

Styringsforskriften § 23 – om kontinuerlig forbedring

6 Andre kommentarer

Det ble fremdeles uttrykt bekymring for langsiktig helsepåvirkning ved utslipp av kondensatdamp og CO₂. Vi er kjent med at det pågår arbeid med kompenserende tiltak på dette området.

Tiltak og aktiviteter etter Statoils granskingen etter lekkasjen 5.1.2014 ble fulgt opp. Statoil har gjennomført gode prosesser for å bedre rutiner for å håndtere denne type hendelser, og et nytt handlingsmønster er etablert og implementert. Ptils gransking er egen sak og vil ikke bli videre behandlet i denne rapporten.

7 Deltagere fra Petroleumstilsynet

Einar Ravnås – teknisk sikkerhet

Bryn Aril Kalberg – beredskap

Kjell Arild Anfinsen – konstruksjonssikkerhet

Arne Johan Thorsen – prosess og mekanisk (oppgaveleder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Organisasjonskart
- Amendment to TR2237 Performance standards for safety and barriers – onshore – Snøhvit
 - App A Specific requirements for measuring performance condition monitoring of safety critical equipment
 - App B - Hammerfest LNG Safety Strategy

Vedlegg A

Oversikt over intervjuet personell.