



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Storulykketilsyn og tilsyn med driftsforberedelser og etablering av beredskapsorganisasjon på Nyhamna	Aktivitetsnummer 005921026 og 005921024
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Begrenset
☐ Unntatt offentlighet	☐ Fortrolig
☐ Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Bryn A Kalberg
Deltakere i revisjonslaget Sandra Gustafsson, Anthoni Larsen, Arne Johan Thorsen og Bryn A Kalberg	Dato 12.1.2018

1 Innledning

Vi gjennomførte i perioden 6. – 8.12.2017 storulykketilsyn og tilsyn med driftsforberedelser og etablering av beredskapsorganisasjon på Nyhamna etter oppstart av nytt anlegg (NYX).

Tilsynet ble opprinnelig varslet til Shell i brev av 5.9.2017. På gjennomføringstidspunktet hadde Gassco overtatt operatøransvaret for Nyhamna med Shell som TSP.

2 Bakgrunn

Nyhamna er gjennom legging av Polarled klargjort for mottak av gass fra Aasta Hansteen feltet. Anlegget er betydelig utvidet i forhold til kompleksitet, omfang og produksjonsvolum.

Som en følge av at gass fra Aasta Hansteen (3. part) skal tas inn på Nyhamna har olje- og energidepartementet besluttet at Gassco skal overta som operatør. Shell ivaretar rollen som TSP.

Videre skal det årlig gjennomføres storulykketilsyn etter storulykkeforskriften.

3 Mål

Målet med tilsynet var å få bekreftet at Shell hadde gjennomført nødvendige forberedelser til drift av Nyhamna etter oppstart av nytt anlegg. Hovedvekt ble lagt på etablering av beredskapsorganisasjon, herunder:

- Utarbeiding/oppdatering av nødvendig beslutningsgrunnlag (risiko- og beredskapsanalyser)
- Valg/beslutning av beredskapsorganisasjon
- Implementering av beredskapsorganisasjon (forberedelser, trening og øvelser)

I tillegg skulle forrige års storulykketilsyn følges opp, herunder hvordan nye krav i storulykkeforskriften blir implementering på Nyhamna.

Forskrifter som ble lagt til grunn for tilsynet:

- forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvenser av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (Storulykkeforskriften)
- forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og enkelte landanlegg (Rammeforskriften)
- forskrift om styring og opplysningsplikt i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (Styringsforskriften)
- forskrift om tekniske og operasjonelle forhold på landanlegg i petroleumsvirksomheten (Teknisk og operasjonell forskrift).

4 Resultat

Tilsynet ble gjennomført som planlagt. Det var godt tilrettelagt. Presentasjoner og intervjuer ble gjennomført med stor grad av åpenhet.

Vårt generelle inntrykk er positivt. Det arbeides målrettet med etablering av ny beredskapsorganisering og arbeidet gis høy prioritet og oppmerksomhet.

Tilsynet identifiserte ikke avvik fra regelverket.

Det ble identifisert et forbedringspunkt:

- Trening og øvelser for personell som får nye roller i beredskapsorganisasjonen

5 Observasjoner

Petroleumstilsynet opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Tilsynet identifiserte ikke avvik fra regelverket.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Trening og øvelser for personell som får nye roller i beredskapsorganisasjonen

Forbedringspunkt

Det synes som at den ansvarlige bør foreta en ytterlig styrking av plan for gjennomføring av trening og øvelse for personell som får nye roller i beredskapsorganisasjonen. Dette for å sikre at personellet til enhver tid er i stand til å håndtere operasjonelle forstyrrelser og fare- og ulykkessituasjoner på en effektiv måte.

Begrunnelse

Gjennom intervjuer og samtaler har vi observert at det kan være behov for ytterligere å styrke plan for gjennomføring av trening og øvelse for personell som får nye roller i beredskapsorganisasjonen. Nedenfor har vi listet noen eksempler som underbygger dette:

- Det er stilt spørsmål om vil det være tid nok på skiftet til å få gjennomført tilstrekkelig trening i den videre driftssituasjonen.
- Det uttrykt usikkerhet på om man får samtrent tilstrekkelig før personellet overtar de nye rollene i beredskapsorganisasjonen.
- Det gjennomføres ikke uanmeldte øvelser. Det er uttalt at dette medfører tilpasninger i utførelsen av arbeid rett før øvelsens start. Personell starter ikke på nytt arbeid/nye AT opp mot tidspunkt for øvelsens start. Mister moment med å sikre arbeid som er blant de første aksjoner når alarmen går.
- Det er usikkerhet i organisasjonen tilknyttet videreføring av robusthet ved overgang av beredskapslag fra NOKAS til Shell. Usikkerheten går bland annet på hva hvis det er beredskapspersonell som blir skadet i en hendelse inne på anlegget
- Foreløpig så er det ikke utarbeidet et system som viser totalkompetansen til det enkelte beredskapsmedlem slik som kurs/sertifisering/trening/øvelser. Pr nå så er dette dokumentert forskjellige steder.
- Det framkom ikke at det er satt konkrete krav til hvor mye fravær man kan ha for å få godkjent opplæring, trening og øvelse.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 52 om trening og øvelser
Storulykkeforskriften § 11 om beredskapsplaner

6 Andre kommentarer

Beredskapsorganisasjon

Overgang til ny beredskapsorganisering vil pågå i første halvår 2018. Under tilsynet undersøkte vi ikke hvilke vurderinger som eventuelt vil komme i ettertid av denne overgangsperioden og om det vil være behov for tilpasninger hvis ny organisering ikke fungerer som planlagt.

Strategi for å forebygge og begrense storulykke

Strategi for å forebygge og begrense storulykke etter § 7 i storulykkeforskriften ble framlagt. Denne strategien er et vedlegg i sikkerhetsrapporten. Strategien er et overordnet dokument på en side.

Brannskap

Etter funn, ved stikkprøver, på tilsyn i november 2016, er alle brannskap på anlegget gjennomgått. Plan for utbedring er etablert. 11 skap skal utbedres/skiftes i løpet av våren 2018, og 50 andre skal tas i løpet av en fem-årsperiode.

Manglende tag-nummer på ventiler

Stikkprøver på tilsyn i november 2016, viste manglende tag-nummer på ventiler. Anlegget ble gjennomgått sommeren 2017, og mer enn 800 ventiler uten tag-nummer ble funnet. Plan er etablert for å utbedre dette innen mai 2018.

7 Deltakere fra oss

Sandra Gustafsson – konstruksjonssikkerhet
 Anthoni Larsen – logistikk og beredskap

Arne Johan Thorsen – prosessintegritet

Bryn Aril Kalberg – logistikk og beredskap (oppgaveleder)

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

37-1A-NS-F15-00002 - Beredskapsanalyse – operasjon

37-1A-NS-F15-00002 – Beredskapsanalyse - Vedlegg A – DFU-er

37-1A-NS-F15-00002 – Beredskapsanalyse – Vedlegg B – Ytelseskrav

37-1A-NS-F15-00002 - Beredskapsanalyse - Vedlegg C – Organisasjon

37-1A-NS-F03-00018 – Beredskapsplan – B – Administrativ del

37-1A-NS-F03-00018 – Beredskapsplan. Ormen Lange drift

37-1A-AK-F15-00082-KSTNYX – QRA for the Ormen Lange Plant – Nyhamna

Øvingsrapport: uke 37

Øvingsrapport: uke 41

Øvingsplan 2017/2018

I tillegg mottok vi følgende under tilsynet på Nyhamna:

Proactima: Rapport, AS Norske Shell, Vurderinger omkring beredskap for Nyhamna

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell