

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel	Aktivitetsnummer
Rapport etter tilsyn med styring av vedlikehold og oppfølging av tilsyn fra 2019 og 2020 på Mongstad	001902066
	Saksnummer
	2024/425

Gradering
☒ Offentlig ☐ Unntatt offentlighet

Involverte	
Hovedgruppe	Oppgaveleder
A-4	
Deltakere i revisjonslaget	Dato
	22.04.2024

1 Innledning

Vi førte tilsyn med styring av vedlikehold inkludert oppfølging av tilsyn fra 2019 og 2020 på Mongstad den 11. april 2024. Vi viser til varselbrev av 7. mars 2024 om tilsynet og øvrig korrespondanse med myndighetskontakten på Mongstad.

Tilsynet ble gjennomført digitalt med representanter fra den delen av organisasjonen som er involvert i styring og utførelse av vedlikehold på Mongstad. På slutten av dagen ble det gjennomført et oppsummeringsmøte.

En observatør fra Equinor Mongstad deltok i tilsynet og tilsynet var godt tilrettelagt fra Equinors side.

2 Bakgrunn

Fra vårt tildelingsbrev er en av prioriteringene at vi skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet og gjennom dette bidra til å skape størst mulig verdier for samfunnet.

3 Mål

Målet med tilsynet er å verifisere at tidligere påviste avvik og forbedringspunkt er håndtert i henhold til deres svar. Vi førte tilsyn med styring av vedlikehold på Mongstad i april 2019, vår referanse 2019/219/SL. Videre er dette fulgt opp med et oppfølgingstilsyn i juni 2020, vår referanse 2020/291/SL.

Tilsynet i 2019 viste at Mongstad hadde et betydelig omfang av vedlikeholdstimer som ikke var utført (både forebyggende vedlikehold og korrigerende vedlikehold). Det store omfanget av ugjorte vedlikehold ble også bekreftet i tilsynet fra 2020. I tilsynet 2019 verifiserte vi også en omfattende portefølje av såkalte uestimerte arbeidsordre. Tilsynet i 2020 viste at dere har klart å redusere noe av disse uestimerte timer som følge av bedre tilrettelegging av arbeidet og nye beregningsmetoder for estimering av timer. Vi ble i tilsynet i 2020 informert om at Mongstad hadde som mål å få redusert etterslepet av det forebyggende vedlikeholdet og omfang av det total porteføljen korrigerende vedlikeholdet under de etablerte måltallene innen våren 2023, såkalt «grønn sone» (frist ble opprinnelig satt til høsten 2022).

Vi ønsket å se status for vedlikehold (både forebyggende vedlikehold og korrigerende vedlikehold) og verifiserer at dere har nådd de interne målene for styring av vedlikehold i henhold til tilbakemeldingen dere har gitt oss i 2020.

4 Resultat

4.1 Generelt

I tilsynet ble vi presentert de sentrale temaene som er angitt i varselbrevet av 16. januar 2024. Tilsynet omfattet følgende emner og områder:

1. Status for forebyggende og korrigerende vedlikehold (FV og KV), deriblant etterslep og utestående vedlikehold
 - a. Total oversikt (timer) over status for vedlikehold, FV og KV
 - b. Oversikt (timer) over status for HMS-kritiske systemer og utstyr
 - c. Status for notifikasjoner
2. Vurdering av risiko, enkeltvis og samlet, av etterslep og utestående vedlikehold, inkludert notifikasjoner
 - a. Hendelser innen vedlikehold
 - i. Hvordan sikrer dere forbedring og hvordan brukes resultatene
3. Metode for prioritering av vedlikehold, jamfør beslutningsgrunnlag og beslutningskriterier basert på fastsatte mål og krav til HMS.

På tross av mye forbedringsarbeid har Equinor Mongstad en krevende situasjon når det gjelder vedlikeholdsstyring. Dette gjelder både for etterslep av forebyggende vedlikehold og identifisert, men ugjort korrigerende vedlikehold.

Under tilsynet sa ledelsen på Mongstad at de i løpet av tre til fire måneder skal legge frem en forpliktende plan som viser når og hvordan Equinor Mongstad vil komme under øvre grense på "grønn sone" for utestående KV total porteføljen. Det samme gjelder for etterslep på forebyggende vedlikehold.

Vi vil følge opp at en forpliktende plan blir etablert og ber om at denne sendes til oss.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi påviser brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi mener å se brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

Ingen påviste avvik.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Bedre planlegging av vedlikehold

Forbedringspunkt

Bedre planlegging av aktiviteter som skal sikre at viktige bidragsytere til risiko holdes under kontroll, både enkeltvis og samlet. Planleggingen skal ta hensyn til statusen for viktige bidragsytere til risiko og til endringen i risiko som går fram av risikoindikatorene.

Begrunnelse

Under tilsynet kom det fram at Equinor Mongstad har satt i gang et omfattende forbedringsarbeid. Felles vedlikeholdsstrategi 2023-2025 er etablert for alle landanlegg som vil bidra til standardisering av bestep praksis på landanleggene. Det var etablert initiativ som heter "Vedlikeholdsløftet" som bidrar til styrking av arbeidsprosesser og tydeliggjøring av rolle og ansvar i forbindelse med vedlikeholdsstyring. Det var pågående forbedrings initiativ så kalt "FV-realise" som vil styrke styring og utføring av forebyggende vedlikeholdsprogram. Forventes å bli implementert i andre kvartal 2024. Vedlikeholdsorganisasjon er styrket med flere personer i senere tid.

På tross av alle forbedringstiltak har Equinor Mongstad fremdeles en krevende situasjon når det gjelder vedlikeholdsstyring.

Ugjort HMS-kritisk (CMR) vedlikehold

Her lå det tre arbeidsordrer. To av arbeidsordrene ble behandlet med dispensasjon og en arbeidsordre er gått over frist, men risikovurdert.

Etterslep på forebyggende vedlikehold (FV)

Det forelå ca 38 000 timer i etterslep av FV. (øvre grense for forebyggende vedlikehold er på 1080 timer). 6000 timer er «vanlig» FV og resten var FV-inspeksjon (Bare på to arbeidsordrer med inspeksjon av to tanker var det ca 8000 tusen timer).

Korrigerende vedlikehold total portefølje (KV)

I tiden etter tilsynet fra 2020 ble det utført mye korrigerende vedlikehold og det ble etablert et eget KV-prosjekt. Organisasjonen klarte å komme under øvre grense for såkalt «grønn sone» (som er på underkant av 86 000 timer) i august 2023 men lå på dette nivået kun en måned. Etter august 2023 har trenden gått i negativ retning igjen.

Samlet status for KV total porteføljen var 269 084 timer. Identifisert og ugjort KV porteføljen var på 141 294 timer. Her ligger 26 111 timer som ennå ikke var ferdigbehandlet, såkalt uestimerte AO-er. Antall timer som forventes å ta under revisjonsstans er på ca 127 789 timer. Revisjonsstansen vil bli ferdigstilt 6.5.2024 og da skal statusen på KV total porteføljen etter planen være vesentlig forbedret.

Mongstad har fokus på å utføre arbeidsordrer innen frist (såkalt ReqEndDate). På dette området var det en positiv utvikling.

Under tilsynet sa ledelsen på Mongstad at de i løpet av tre til fire måneder skal legge frem en forpliktende plan som viser når og hvordan Equinor Mongstad vil komme under øvre grense på "grønn sone" for utestående KV total porteføljen. Det samme gjelder for etterslep på forebyggende vedlikehold.

Videre oppfølging

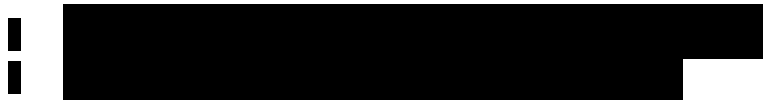
Vi vil følge opp at en forpliktende plan blir etablert og ber om at denne sendes til oss.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift § 55 om planlegging

6 Deltakere fra oss

- [REDACTED]



7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Presentasjon til møte vedr tilsyn med styring av vedlikehold og oppfølging av tilsyn fra 2019 og 2020 på Mongstad.

Vedlegg A Deltakere