

# Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel <b>Tilsyn med Gassco og Heimdal stigerørsplattform omløpsprosjekt - aktivitet 003000405</b>	Oppgavenummer 003000405
	Saksnummer 2022/1795
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Uten offentliggjort	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
Involverte	
Hovedgruppe T- Land	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 16.01.2023

## 1 Innledning

Vi har gjennomført tilsyn med Gassco og Heimdal stigerørsplattform omløpsprosjekt 14. og 15. desember 2022. Andre dag av tilsynet ble gjennomført med Equinor og reparasjonsberedskapen for rørledninger (PRSI) på Killingøy.

## 2 Bakgrunn

Bakgrunn for tilsynet er viktigheten av rørledningssystemene, potensiell storulykkerisiko og en rekke grensesnitt i Heimdal omløpsprosjektet. Prosjektet omfatter en sammenkobling av rørledningene Oseberg Gasstransport (OGT), Statpipe, Vesterled og Grane gassrør på havbunnen ved Heimdal. Tilsynet omfattet både planlegging og prosjektgjennomføring.

## 3 Mål

Målet med tilsynet var å se til at prosjektet planlegges og gjennomføres i henhold til regelverk og selskapskrav.

## 4 Resultat

### 4.1 Generelt

Vi fulgte opp Gassco med Equinor som teknisk tjenesteyter (Technical Service Provider (TSP)) for gjennomføring av prosjektet. Resultatene er basert på

dokumentgjennomgang, møter, intervjuer og stikkprøver i styringssystem (risikostyring og avviksbehandling) med Gassco og Equinor (TSP), samt verifikasjon på Killingøy.

Følgende tema dannet grunnlag for gjennomføringen:

- Overordnede planer og status Heimdal omløpsprosjektet
- Organisering av prosjektet, inkludert hovedkontraktører
- Styring og involvering i prosjektet
- Krav til design og fabrikasjon
- Oppdaterte gjennomføring- og verifikasjonsplaner, med vekt på:
  - Krav til kapasitet og kompetanse hos TSP
  - Håndtering av endringer og avviksstyring i prosjektet
  - Organisering hos TSP mellom PRSI og marin kontraktene for personell og utstyrs-pool og utstyrs-pool PRSI
- Kapasitet og kompetanse, bruk av tredjepart
- Gjennomføring av Tie-in aktivitetene
- Kvalifisering av utstyr, metoder og opplæring

Det ble påvist ett avvik med mangler ved livssyklusinformasjon. Det ble videre identifisert to forbedringspunkter knyttet til risikostyring, og ansvar, myndighet og interne krav.

Ptil har behandlet søknad om samtykke til bemannede undervannsoperasjoner (BUO) fra Gassco. I tilsynet kom det fram at ansvar og myndigheten til TA Diving som beskrevet i AM-784 er mer begrenset enn framlagt i søknaden. Ansvar og myndigheten til TA Diving er fordelt til andre i Gassco uten at det er klart hvem dette er. Innleid TA Diving fungerer tilsynelatende mer som en dykkerådgiver (Diving Advisor).

## 5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

*Avvik:* Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

*Forbedringspunkt:* Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

### 5.1 Avvik

#### 5.1.1 Livssyklusinformasjon

##### **Avvik**

Det er mangler ved innhenting av nødvendig informasjonen for senere bruk i driftsfasen.

## **Begrunnelse**

Gassco har krav til livssyklusinformasjon (LCI) beskrevet i dokumentet «*LCI requirements General, (OC21-GA.MN-03.680)*». I tilsynet etterspurte vi hvordan dette var detaljert for relevant prosjektdokumentasjon, avvik, endringer, tekniske avklaringer med mer. Vi spurte og spesifikt om dokumentet «*Design basis, (PM725-PMS-050-001)*» er et dokument som skal være en del av LCI. Det ble fra Gassco forklart at det var dokumentasjon knyttet til anlegg der det ikke er TSP. I dette tilfellet utfører Equinor som TSP arbeid både på rør de selv er TSP for (Statpipe, Oseberg gasstransport), Grane (operatør) og for rør de ikke er TSP for (Vesterled). Dokumentasjonen vi ble vist i tilsynet dekker ikke alle disse tilfellene tilstrekkelig.

## **Krav**

*Styringsforskriften § 15 om informasjon andre ledd*

## **5.2 Forbedringspunkt**

### **5.2.1 Risikostyring**

#### **Forbedringspunkt**

Det synes å foreligge mangelfull oppfølging av risikostyringsprosessen.

## **Begrunnelse**

I tilsynet gjorde vi stikkprøver av lukkede og åpne risikoer i Gassco sitt risikostyringssystem. Det ble i tilsynet opplyst at Gassco ikke har krav til aksjoner på risikoer som ikke er av de ti med høyest risiko.

Ved flere verifiserte eksempler var det mangelfull dokumentasjon på endring og lukking av risikoer.

## **Krav**

*Styringsforskriften § 4 om risikoreduksjon første ledd*

### **5.2.2 Ansvar, myndighet og interne krav**

#### **Forbedringspunkt**

Ansvar og myndighet synes ikke å være entydig definert. Det er videre uklarhet rundt engasjement av Gassco sin egen dykkefaglige kompetanse.

## **Begrunnelse**

Styrende dokument «Gassco management of manned underwater operations» (Procedure: AM-784) beskriver i kapittel 5.3.2. «Diving technical competence (TA Diving)» rolle og ansvar for ivaretagelse av dykkefaglig kompetanse («providing full diving TA competence») gjennom hele prosjektet.

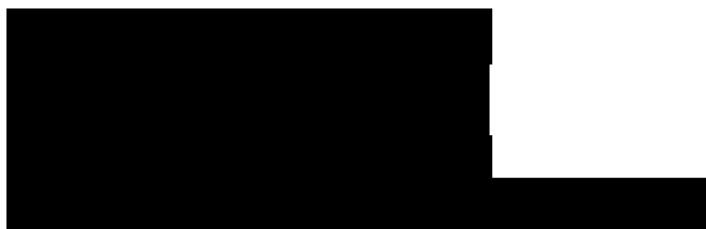
Ved gjennomgang av dokumentasjon og i samtaler og verifikasjoner i tilsynet så har vi observert følgende:

- Endringene beskrevet i dokument nr. *D-1000196646 «Technical note Heimdal Riser Bypass Project – implementation of AM-784 requirement -Gassco management of manned underwater operations»*, hvor deler av TA Diving sitt ansvar er overført til prosjektleder gjennom utkast til avviksdokument (*Technical note*), uten at prosjektleders kompetanse og kjennskap til dykkefaget er vurdert. Kravene for TA diving i AM-784 er ikke blitt avviksbehandlet og godkjent,
- Videre er det manglende samsvar mellom *Concession request to AM-784 (ID15103 / dokument nr. D1000150091)* fra 2020 og *Technical Note* angående NUI sitt ansvar og rolle i verifikasjonsaktiviteter for Heimdal omløpsprosjektet. *Concession request* er tilsynelatende ubehandlet, uten beskrevne tiltak og har fremdeles status «planned» med sluttdato 31.03.2021,
- Gassco sin dykkefaglige kompetanse har ikke vært tilstrekkelig involvert i forbindelse med planlegging og gjennomføring av bemannede undervannsoperasjoner i henhold til det ansvaret som er beskrevet i styrende dokumentasjon. Dette gjelder kommunikasjon med Ptil, utarbeiding og kvalitetssikring av søknad om samtykke til BUO, og relevante aktiviteter i prosjektgjennomføringen, eksempelvis:
  - Innleid TA Diving har ikke deltatt på Gassco og Equinor sin risikosamling 22. og 23. november 2022,
  - Har ikke deltatt i prosjektets faste lagmøter, løpende risikoevalueringer eller relevante verifikasjonsaktiviteter,
  - TA Diving har blitt engasjert seint i prosjektet november 2022.

## Krav

*Styringsforskriften § 6 styring av helse, miljø og sikkerhet, andre og tredje ledd, Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse, første og fjerde ledd*

## 6 Deltakere fra oss



## 7 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og gjennomføringen av tilsynet:

- Forberedelser til tilsynet – oversendelse av dokumenter:

- Organisasjonskart for Gassco og sentrale leverandører i prosjektet
- Oversikt over interne og eksterne verifikasjoner i prosjektet
- Oversikt styrende dokumenter og arbeidsprosesser
- Presentasjon 14.12.22 Gassco
- Presentasjon 15.12.22 Equinor
- LCI requirements General (OC21-GA.MN-03.680)
- Gassco management of manned underwater operations (Procedure: AM-784)
- Technical Note: Heimdal Riser Bypass Project – implementation of AM-784 requirement - Gassco management of manned underwater operations (Report/document: D-1000196646) (vist i tilsyn)
- Concession request to AM-784: Gassco management of manned underwater operations (supporting document to SMART Concession Request, Issue ID15103 / dokument nr. D1000150091) fra 2020
- 

## **Vedlegg A      Oversikt over personell i tilsynet**