



Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel Vedlegg - Rapport etter tilsyn med Aker BP sin styring av risikoforhold knyttet til integrasjonsprosessen, arbeidsmiljørisiko og tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning på Alvheim	Aktivitetsnummer 054203003
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-3	Oppgaveleder Anne Sissel Graue
Deltakere i revisjonslaget Vivian Sagvaag, John Arne Ask, Rolf H. Hinderaker og Grete-Irene Løland	Dato 23.10.2017

1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) har gjennomført tilsyn med Aker BP sin styring av risikoforhold knyttet til integrasjonsprosessen, arbeidsmiljørisiko og tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning på Alvheim FPSO. Tilsynsaktiviteten ble gjennomført med oppstartsmøte 23.8.2017 i Aker BP sine lokaler på Jåttå og verifikasjon offshore fra 5. til 7.9.2017.

2 Bakgrunn

I 2016 førte vi tilsyn med prosessen med å integrere Det norske og BP til et selskap (Aker BP). Det ble ikke gjennomført endringer offshore under integrasjonsperioden i 2016. I dette tilsynet ville vi derfor se på hvordan endringsaktiviteter som følge av integrasjonsprosessen vurderes og håndteres på Alvheim med tanke på risiko.

Innen arbeidsmiljø har Petroleumstilsynet oppmerksomhet mot arbeidsmiljørisiko som kan gi helseskade og alvorlig sykdom. I dette tilsynet ønsket vi å se nærmere på hvordan Aker BP styrer risiko i forbindelse med benzeneksponering, støyeksponering og eksponering for faktorer som bidrar til økt risiko for muskel- og skjelettplager på Alvheim. For muskel- og skjelettplager rettet vi spesielt oppmerksomhet mot risiko knyttet til vedlikeholdsarbeid.

Arbeidstakermedvirkning er et viktig bidrag for å redusere risiko for negative arbeidsmiljøkonsekvenser. Temaet er knyttet til en av spissingene – Partssamarbeid – under Ptils hovedtema 2017 «Trenden skal snus». I tilsynet ville vi følge opp selskapets tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning gjennom vernetjeneste og arbeidsmiljøutvalg.

3 Mål

Målet med tilsynet var å verifisere at Aker BPs styring av endringsprosesser og arbeidsmiljørisiko samt tilrettelegging for reell arbeidstakermedvirkning var i samsvar med regelverkets krav.

4 Resultat

Resultatene bygger på våre vurderinger av Aker BP sine styrende dokumenter, presentasjoner og intervju med relevant personell samt verifikasjoner knyttet til utvalgte tema.

Tilsynet viste at endringer som følge av integrasjonsprosessen i Aker BP foreløpig har hatt begrenset påvirkning på Alvheim FPSO, men integrasjonen har medført nye prosedyrer som det kunne være utfordrende å orientere seg i. Det var etablert ulike arenaer i Alvheim driftsorganisasjon hvor HMS-forhold diskuteres og der vernetjenesten også deltok.

Vi fikk inntrykk av at både ledelse og vernetjenesten har hatt fokus på å forbedre arbeidstakermedvirkningen.

Tilsynet påviste fem avvik og ett forbedringspunkt.

Avvikene gjaldt følgende forhold:

- Styring av arbeidsmiljø
- Arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager
- Hørselsskadelig støy
- Benzeneksponering
- Informasjon og opplæring i arbeidsmiljøforhold

Forbedringspunktet var relatert til arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere.

5 Observasjoner

Vi opererer med to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Styring av arbeidsmiljø

Avvik

Manglende systematisk styring og oppfølging av arbeidsmiljørisiko for eget personell og øvrig personell som arbeider på Alvheim.

Begrunnelse

Tilsynet viste mangelfull og til dels manglende kartlegginger og risikovurderinger av faktorer i arbeidsmiljøet som kan medføre risiko for helseskade. Dette gjaldt arbeidsmiljøforhold relatert til ergonomi, støyeksponering og kjemisk eksponering.

Aker BP hadde ikke systematisk fulgt opp risikoforhold i arbeidsmiljøet som de var kjent med.

Det var heller ikke etablert system som sikret at personell på Alvheim hadde tilstrekkelig informasjon og opplæring i helserisiko forbundet med utførelse av arbeid om bord.

For nærmere begrunnelse viser vi til rapportens øvrige avvik og forbedringspunkt.

Krav

Styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

Styringsforskriften § 23 om kontinuerlig forbedring

Rammeforskriften § 8 om arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere

5.1.2 Arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager

Avvik

Manglende kartlegging og vurdering av risiko for arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager for personell innen vedlikehold, prosess og marine.

Begrunnelse

- Aker BP hadde ikke en beskrivelse av hvordan selskapet sikret systematisk tilnærming i arbeidet med å forebygge og følge opp arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager for ulike personellgrupper.
- I det styrende dokumentet «Kartlegging og risikovurdering av arbeidsmiljø i Aker BP» framgår det at metoden Ergorisk skal anvendes for ergonomisk risikovurdering. Det forelå imidlertid ikke en beskrivelse av framgangsmåte for bruk av Ergorisk, når denne metoden kan være formålstjenlig og hvordan den skal anvendes i praksis.
- Ut fra overnevnte styrende dokument skal det i drift gjennomføres/ oppdateres arbeidsmiljørisikovurderinger (WERA) på regulær basis minst hvert 4. år. Dette var ikke utført for gruppene omfattet av tilsynet. Vi ble informert om at dokumentet var av relativ ny dato, men WERA var heller ikke blitt inkludert i formelle planer for arbeidsmiljø for personellgrupper omfattet av tilsynet på Alvheim.
- På HMS-programmet 2017 for Alvheim fremkom det ingen spesifikke planer knyttet til kartlegging eller vurdering av risiko for arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager.
- Det framkom at Aker BP har vært kjent med utfordringer relatert til ergonomi og risiko for muskel- og skjelettplager for personell på Alvheim. Dette var ikke fulgt opp videre med risikovurderinger, verken enkeltvis vurderinger av arbeidsoppgaver eller samlede vurderinger for personellgrupper.
 - I forbindelse med RNNP rapportering for 2015 gjennomførte AkerCare en kartlegging av ergonomisk risiko for ulike stillingsgrupper på Alvheim. I sammendraget fra rapporten står det: «Arbeidstakerne på Alvheim FPSO har store ergonomiske belastninger og hermed høy sannsynlighet for å utvikle muskel- og skjelettplager».
 - Det framkom under intervju at utfordringer relatert til ergonomi var godt kjent blant personellet. Dette hadde vært tema ved gjentatte anledninger om bord uten at dette hadde blitt fulgt opp.
- Under tilsynet ble vi gjort kjent med flere utfordringer relatert til ergonomi for personellgrupper, både i forbindelse med manuell håndtering, bæring og atkomst.

- Under befaring observerte vi flere ventilratt som var tunge og tidkrevende å betjene. De krevde mange omdreininger og medførte uheldige arbeidsstillinger. Eksempel på slike var ventiler for kondensatretur til separator og ventiler ved cycloner.
- Vi ble også informert om manuell håndtering i kombinasjon med trappegåing mellom flere dekk, for eksempel ved forflytning av oljefat og batterier på 30-40 kg.

Det var ikke gjort nærmere vurdering av hvorvidt den enkelte arbeidsoperasjon, eller kombinasjonen av de ulike arbeidsoperasjonene for samme personell samlet sett kunne innebære økt risiko for muskel- og skjelettplager.

- Det var uklart i hvilken grad manuelt arbeid og vurdering av risiko for muskel- og skjelettplager inngikk i beslutningsgrunnlaget for fastsetting av bemanning.

Krav

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

Forskrift om utførelse av arbeid, bruk av arbeidsutstyr og tilhørende tekniske krav § 23-1 om Risikovurdering ved planlegging, utforming og utførelse av manuelt arbeid

5.1.3 Hørselsskadelig støy

Avvik

Flere stillingsgrupper på Alvheim hadde støyeksponering over grenseverdi. Styring av risiko for hørselsskader var ikke tilstrekkelig.

Begrunnelse

- Det var gjennomført støyeksponeringskartlegginger for ulike stillingskategorier på Alvheim i 2016. Kartleggingene var gjennomført som stikkprøver i form av en eller to dosimetermålinger per stillingskategori. Rapporten viste at eksponeringsnivået for flere av stillingskategoriene (overflatebehandler, marine, mekaniker) overskred tiltaks- og grenseverdi for hørselsskadelig støy og anbefalte videre oppfølging med flere kartlegginger. Under tilsynet fremkom det at angitte tiltak etter støykartleggingen fra 2016 i liten grad var fulgt opp. Tiltakene var heller ikke inkludert i HMS-programmet for 2017 for Alvheim eller andre formelle handlingsplaner for 2017. Det var uklart hvem som skulle følge opp dette videre.
- Ut fra overnevnte rapport framkom det mangelfullt vedlikehold av øreklokker; eksempelvis sprekker i pakninger og slakke bøyler som ga dårlig tetting mot ørene. Det var ikke implementert rutiner for å sikre vedlikehold av øreklokker.
- Det var mangelfulle beregninger og vurderinger av daglig støyeksponeringsnivå for personell hvor områdestøy og støy fra håndholdt verktøy inngikk.
- I løpet av 2016 og 2017 hadde AkerCare registrert 6 arbeidsrelaterte hørselsskader på Alvheim.

Krav

Aktivitetsforskriften § 38 om støy

5.1.4 Benzeneksponering

Avvik

Manglende vurdering av helserisiko ved benzeneksponering.

Begrunnelse

Det ble observert mangelfull systematikk i forebygging av alvorlige helseeffekter for personell som arbeidet i områder med risiko for benzeneksponering.

- Det var utført stikkmålinger av benzen og andre hydrokarboner under ulike arbeidssituasjoner om bord i 2016. Rapporten viste at flere av målingene lå opp mot 40-50 % av grenseverdien for benzen og konkluderte med at det var nødvendig med ytterligere oppfølging og mer detaljerte kartlegginger av eksponeringsnivå.
- Under tilsynet fremkom det at angitte tiltak etter benzenmålinger i 2016 i liten grad var fulgt opp. Tiltakene var heller ikke inkludert i HMS-programmet for 2017 for Alvheim eller andre formelle handlingsplaner for 2017.
- Det fremkom under tilsynet at personell som kunne bli eksponert for benzen ikke var inkludert i AkerBP sitt register over eksponerte arbeidstakere.

Krav

Styringsforskriften § 16 om generelle krav til analyser

Styringsforskriften § 18 om analyse av arbeidsmiljøet

Aktivitetsforskriften § 33 om tilrettelegging av arbeid

Aktivitetsforskriften § 36 om kjemisk helsefare

Forskrift om utførelse av arbeid, bruk av arbeidsutstyr og tilhørende tekniske krav § 31-1 om register over arbeidstakere utsatt for kreftfremkallende eller mutagene kjemikalier og bly

5.1.5 Informasjon og opplæring i arbeidsmiljøforhold

Avvik

Personell omfattet av tilsynet hadde mangelfull informasjon og opplæring i helserisiko forbundet med utføringen av sitt arbeid.

Begrunnelse:

Under intervjuene framkom det at personell på Alvheim hadde mangelfull informasjon og opplæring i helserisiko forbundet med arbeidet og håndtering av denne risikoen. Det var ikke etablert system eller prosedyrer som sikret og verifiserte at arbeidstakere på Alvheim mottok slik informasjon og opplæring, og at kompetansen ble vedlikeholdt. Dette gjaldt helserisiko relatert til ergonomiske forhold, støy- og kjemisk eksponering.

Ergonomi:

- Manglende vurdering av risiko for arbeidsrelaterte muskel- og skjelettplager for personell på Alvheim medførte et ufullstendig kunnskapsgrunnlag for målrettet opplæring innen ergonmi.
- Personell omfattet av tilsynet hadde ikke systematisk mottatt informasjon eller opplæring om risiko i tilknytning til ergonomisk belastende arbeid.

Støy:

- Det var liten kjennskap til kartleggingsrapporten fra 2016 blant ledende og utførende personell om bord på Alvheim. Kartleggingsresultater der grenseverdi for

hørselsskadelig støy var overskredet var heller ikke kjent blant berørte stillingskategorier.

- Det var ikke kjennskap til prosedyrer for håndtering av hørselsskadelig støy blant utførende personell om bord.
- Det ble observert mangler ved individuell opplæring i bruk og vedlikehold av hørselvern.

Kjemisk eksponering:

- Det var gjennomgående liten kjennskap til kartleggingsrapporten fra 2016 som var utført og dens resultater blant ledende og utførende personell om bord på Alvheim.
- Det fremkom at det var varierende kjennskap til potensielle helseeffekter av benzen blant utførende personell om bord.
- Det var gjennomgående liten kjennskap til prosedyre for håndtering av benzen blant utførende personell om bord.
- Det ble registrert varierende kjennskap til Aker BP sitt etablerte register over arbeidstakere utsatt for kreftfremkallende eller mutagene kjemikaler og bly (KMB) blant ledende personell og gjennomgående liten kjennskap til registeret blant utførende personell om bord.
- Intervjuet personell som hadde vært involvert i biologisk prøvetaking for benzen kjente ikke til resultatene sine.

Krav

Aktivitetsforskriften § 21 om kompetanse

Aktivitetsforskriften § 22 om opplæring i sikkerhet og arbeidsmiljø etter arbeidsmiljøloven

Forskrift om utførelse av arbeid, bruk av arbeidsutstyr og tilhørende tekniske krav kapittel 23 om risikovurderinger, opplæring og informasjon ved manuelt arbeid

Aktivitetsforskriften § 38 om støy

Aktivitetsforskriften § 44 om informasjon om risiko ved utføring av arbeid

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere

Forbedringspunkt

Mangelfull systematisk oppfølging av helserisiko i entreprenøransattes arbeidsmiljø

Begrunnelse

- Entreprenøransatte på Alvheim ble inkludert i Aker BP sine kampanjer, vernerunder og ulike møter. Aker BP hadde imidlertid ikke systematisk sett til at entreprenøransatte på Alvheim hadde fått nødvendig instruksjon i håndtering av helserisiko forbundet med sitt arbeid om bord.
- Aker BP fulgte ikke systematisk opp at det ble utført kartlegginger og risikovurderinger av entreprenøransattes arbeidsmiljø.
- Arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere var ikke tydelig klargjort i selskapsinterne prosedyrer.

Krav

Rammeforskriften § 8 om arbeidsgivers plikter overfor andre enn egne arbeidstakere

Styringsforskriften § 21 om oppfølging

6 Andre kommentarer

I vår tilsynsrapport vedrørende arbeidstakermedvirkning i Aker BP, datert 26.6.2017, ref. 17/87, ble det påpekt at Aker BP må sikre at verneombud får nødvendig tid til å utføre vernearbeid. Under tilsynet med Alvheim fikk vi opplyst at det fortsatt kunne være en utfordring for vernetjenesten å få tilstrekkelig tid til vernearbeid.

I Aker BP sitt svar etter tilsynet med arbeidstakermedvirkning, datert 22.9.17, ref. 17/87, fikk vi opplyst at HR i Aker BP tidlig i september hadde sendt ut e-post angående nødvendig tid til vernearbeid til alle linjeledere offshore og vernetjenesten. Det ble også opplyst at dette skulle følges opp videre i HR møter med ledelsen offshore og i de enkelte Arbeidsmiljøutvalg.

Under intervjuer kom det fram at det i forbindelse med integrasjonsprosessen hadde kommet flere nye prosedyrer som opplevdes vanskelige å finne fram til og å gjøre seg kjent med. På oppstartsmøtet i land fikk vi opplyst at prosedyrene for utførelse av arbeid offshore skulle være på norsk. Offshore ble det imidlertid uttrykt bekymring for om arbeidsprosedyrer ville være på norsk språk, ettersom enkelte prosedyrer nå var på engelsk.

7 Deltakere fra oss

Oppstartsmøte på land:

Grete-Irene Løland	Fagområde arbeidsmiljø (oppgaveleder land)
Anne Sissel Graue	Fagområde arbeidsmiljø
Vivian Sagvaag	Fagområde arbeidsmiljø
John Arne Ask	Fagområdene logistikk og beredskap og arbeidsmiljø
Rolf H. Hinderaker	Fagområde konstruksjonssikkerhet

Verifikasjon offshore:

Anne Sissel Graue	Fagområde arbeidsmiljø (oppgaveleder offshore)
Vivian Sagvaag	Fagområde arbeidsmiljø
John Arne Ask	Fagområdene logistikk og beredskap og arbeidsmiljø

8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Organisasjon Alvheim - Onshore og offshore
- 81-02-01 Identify and Assess Work Environment Hazard
- 81-02-02 Develop Work Environment Barrier and Barrier Control
- 81-02-03 Verify Work Environment Barrier
- 81-02-000345 - NO
- 81-000346 - NO
- 20170717 Alvheim HMS program 2017 - finale
- 2016 FPSO Chemical Risk Assessment
- Benzenprøver 2016 Alvheim FPSO
- HAMK - Rapport Alvheim 2014
- Kaefer HVAC - Noise reduction proposal

- Kaefer HVAC- Offshore survey report
- Norway Baseline EXAM Report
- Rapport RNNP - Ergonomi
- 3203- T-DEN-S-RA-00-0007-00 Kjemisk eksponering Alvheim 2016 - Kartlegging
- 3203-T-ALV-S-RA-00-0001-00 Eksponeringsmålinger støy Alvheim 2016 - Kartlegging
- 3203-T-DEN-S-RA-00-0003-00 Kartlegging og risikovurdering av kjemisk helsefare Alvheim FPSO 2016 - Kartlegging
- 3203-T-LIF-S-RA-00-0001-00 Tiltaksvurdering - Støy Alvheim FPSO - Kartlegging
- Risikovurdering kjemisk eksponering for laboratorieteknikere Alvheim - Kartlegging
- Verifikasjon av entrepenøransattes arbeidsmiljø Alvheim FPSO - Kartlegging
- Verifikasjonsrapport arbeidsmiljø og kjemikaliehåndtering Alvheim FPSO - Kartlegging
- ARS medic
- Rapport Alvheim - Arbeidsbetinget sykdom
- Rapport fra Aker Care - Q1
- Skader siste 2 år - Alvheim FPSO
- Til PTIL tilsyn 2017 – Arbeidsrelatert sykdom – Alvheim 2016 og 2017
- JD - Field Support
- JD - Alvheim medic
- AMU offshore, sammensetning
- Oversikt over VO og HVO i Aker BP
- Oversikt VO opplæring
- S-336 - NO
- Møtereferat, K-AMU 6.4.2017
- Q1 Alvheim AMU referat 9.3.2017
- Q2 Alvheim AMU referat 31.5.2017
- Q4 Alvheim AMU referat 14.12.2016
- Plan for utføring Jåttåvågen
- S-314 NO Åndedrettsvern - Prosedyre for bruk
- S-330 - NO Støy
- S-333 - NO H2S - Hydrogensulfid prosedyre
- S-334 - NO Benzen - Prosedyre for håndtering
- S-352 - NO RUG - Oppfølging av risikoutsatte grupper
- 3203-V-AOG-H-KA-97-0003-00-A - Final Test Procedure
- Noise measurements after reduction treatments
- 3203-V-APR-H-KA-97-0003-00 - Final Test Procedure
- Oppfølging av tiltaksrapport fra Lifetek
- Geir Bjørge - Operation Supervisor - Alvheim
- ALV-O-4008 NO - Plan for overvåking av primærfunksjoner Alvheim

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell