

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Tilsyn med beredskap - Kårstø - Gassco - Equinor som teknisk driftsansvarlig/TSP – tirsdag 30.5. til onsdag 31.5.23	Oppgavenummer 003912047
	Saksnummer 23/489
Gradering	
☒ Offentlig	☐ Begrenset
☐ Unntatt offentlighet	☐ Strengt fortrolig
Involverte	
Hovedgruppe Tilsynslag-Land	Oppgaveleder [Redacted]
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 30.06.2023

1 Innledning

Vi førte tilsyn med beredskap på Kårstø med Gassco som operatør og Equinor som teknisk driftsansvarlig/TSP, tirsdag 30.5. og onsdag 31.5.23. Tilsynet ble gjennomført som møte med presentasjoner, intervjuer, samtale med vernetjenesten og befaring ute i anlegget.

Sentrale tema i tilsynet var:

- Styring av beredskap – styringssystem og dokumentasjon
- Ledelsens involvering i beredskap
- Organisering av beredskapen internt og samarbeid med sivile nødetater
- Industrivernets oppbygging, kapasitet og kompetanse

Observatører fra både Gassco og Equinor Kårstø deltok under tilsynet.

Tilsynet var godt tilrettelagt av både operatøren Gassco og Equinor som teknisk driftsansvarlig.

2 Bakgrunn

Hovedtema for tilsynet var beredskap med vekt på virksomhetens styringssystem med tilhørende dokumentasjon. Videre har vi vektlagt ledelsens involvering i beredskap, organisering og samspill internt og mot sivile nødetater, og Industrivernets oppbygging, kapasitet og kompetanse på Kårstø både for eget og innleid personell.

3 Mål

Målet med tilsynet var å få bekreftet at Gassco, med Equinor som teknisk driftsansvarlig, ivaretar kravene til robust beredskap, kapasitet og kompetanse inkludert krav til og gjennomføring av trening og øvelser. Videre at tilstandskontroll og vedlikehold av beredskapsutstyr og sikkerhetsskilting, blir ivaretatt i henhold til regelverkskrav på Kårstø.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2023. Aktiviteten var godt tilrettelagt fra Gassco og Equinor sin side. Presentasjonene som ble gitt var informative med god tid til avklaringer og diskusjoner underveis.

Dialogen i møter og intervjuer, samt under befaringen i ute- og fabrikkområdet, var åpen og konstruktiv. Befaringen i ute- og fabrikkområdet inkluderte brannstasjonen, kontrollrommet og mønstringsstasjoner for beredskapspersonell, samt deler av fabrikkområdet for øvrig.

Tilsynet avdekket ingen avvik, men det ble identifisert fem – 5 - forbedringspunkter.

4.2 Oppfølging av avvik

Det var ingen relevante avvik innen fagområdet beredskap som skulle følges opp i dette tilsynet.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket. Vi har i denne tilsynsrapporten ingen observasjoner kategorisert som avvik.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Forbedringspunkt

5.1.1 Samtrening med innleide selskap – ISO og andre – blir ikke systematisk gjennomført, inkludert trening og øving på redning i høyden og redning fra tank

Forbedringspunkt

Det er ikke etablert et system for systematisk samtrening med innleide selskap og deres ansatte på Kårstø. Dette gjelder også trening og øving på redning i høyden og redning av personell fra tank.

Begrunnelse

Redning av personell i høyden og fra tank er omtalt i beredskapsplanen for Kårstø, men det er ikke etablert et system for samtrening og øving med innleid personell som eksempelvis ISO-personell hvor disse øvingsmomenter blir øvet og trent.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 65 om beredskapsorganisasjon, jf. TOF § 67 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner.

TOF § 50 om kompetanse, jf. TOF § 52 om trening og øvelser.

5.1.2 Førstehjelpskompetanse hos innleide selskapers personell – uklare krav og rutiner

Forbedringspunkt

Det fremstår som uklart i hvilken grad det er etablert krav til førstehjelp for innleid personell, og eventuelt hvilke krav som stilles til førstehjelpskompetanse hos innleid personell som arbeider på Kårstø.

Begrunnelse

Det kom frem under intervjuer og av presentasjoner at det er uklare krav til hvem som skal inneha, hvilken førstehjelpskompetanse som kreves, og hvordan denne kompetansen vedlikeholdes hos innleid personell på Kårstø.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 50 om kompetanse.

5.1.3 Sikkerhetsskilt i fabrikk- og uteområdet var slitte og uleselige

Forbedringspunkt

Noen sikkerhets- og informasjonsskilt på eksempelvis nødtelefoner og brannslangeskap, var nedslitte og tilnærmet uleselige.

Begrunnelse

Undere befaring i fabrikk- og uteområdet ble det observert noen sikkerhets- og informasjonsskilt på eksempelvis nødtelefoner og brannslangeskap, som var nedslitte og tilnærmet uleselige.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd.

Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 andre ledd om varig skilting og merking.

5.1.4 Prosedyre for vedlikehold av brannmannsbekledning – vedlikehold, impregnering, reparasjon, utskifting og kontroll

Forbedringspunkt

Mangelfulle rutiner for vedlikehold og kontroll av brannmannsbekledning inkludert hjelmer.

Begrunnelse

Det kunne ikke fremvises konkrete og skriftlige rutiner for hvordan Kårstø ivaretar kontroll, mottak av forurenset brannmannsbekledning etter bruk, vasking og rensing, vedlikehold herunder impregnering, reparasjon, og utskifting av utslitt brannmannsbekledning, inkludert hjelmer, for å opprettholde god hygiene og tiltenkt funksjon.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 46 om tilrettelegging av arbeid, jf. forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-4 om krav til vedlikehold og kontroll av personlig verneutstyr.

5.1.5 Skilting og merking av rømningsveier til mønstringsplass – få skilt som viser retning og vei til mønstringsplasser og utgangsporter

Forbedringspunkt

Rømningsveier og merking av rømningsvei mot anbefalte mønstringsplasser og utgangsporter var mangelfullt merket i ute- og fabrikkområdet.

Begrunnelse

Under befaring i ute- og fabrikkområdet observerte vi kun et fåtall retningsskilt som viser vei til mønstringsplasser og utgangsporter.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) §11 om materialhåndtering og transportveier, atkomst og evakueringsveier, tredje ledd, jf. forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11, andre ledd om varig skilting og merking.

6 Andre kommentarer

Ingen kommentarer.

7 Deltakere fra oss**8 Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- WR1934 Beredskapsplan for Kårstø, datert 2.3.2023
- Oppdatert beredskapsanalyse Kårstø, datert 2016
- Sikkerhetsrapport 2019, Equinor Prosessanlegg Kårstø
- WR-1920 Beredskap i MMP OPL (Ytelseskrav beredskap)
- MMP OPL oppgaver og kompetansekrav for beredskapsorganisasjoner
- Organisasjonskart for Kårstø inkludert beredskapsorganisasjonen - 01 KAR org, datert mai 2023
- Logg - Beredskapsøvelse – øvelse Kårstø 2022
- Logg - Beredskapsøvelse – øvelse Landrør 2021
- Bærekraftig læring etter hendelse på Kollsnes
- Beredskapstrening og opplæring, planer for 2023
- Øvelsesplan ERT (1. linje beredskap) for 2023
- Opplæring førstehjelp for skiftgående personell
- Presentasjon fra oppstartsmøte 30.5.2023
- Personlig HMS-håndbok for Equinors landanlegg – GL-4100, lokal versjon 9.0
- Kårstø – presentasjon beredskap
- E-post fra Kårstø datert 31.5.23 angående Krav til førstehjelpskompetanse - stillasbyggere
- Dokumentliste og gjennomføringsplan for tilsynet
- Oppfølgingsmøte Ptil/Teams, 12.6.2023

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Unntatt offentlighet – journalført på sak, jf. Offl § 13, 1. ledd.