



# Revisjonsrapport

Rapport	
Rapporttittel <b>Rapport etter tilsyn med styring av beredskap på Kvitebjørn</b>	Aktivetsnummer 001193014
Gradering	
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset
<input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet	<input type="checkbox"/> Fortrolig
<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig	
Involverte	
Hovedgruppe T-1	Oppgaveleder Tommy Bugge Hansen
Deltakere i revisjonslaget TBH, AnL, RS	Dato 26.4.2017

## 1 Innledning

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte i tidsrommet 13.-15.03.2017 en tilsynsaktivitet mot Kvitebjørn, rettet mot selskapets styring av beredskap. Kvitebjørn opereres av Statoil Petroleum AS.

## 1 Bakgrunn

Tilsynsaktiviteten ble varslet 24.1.2017 som en planlagt aktivitet i henhold til Ptil sin tilsynsplan for 2017. Tilsynet var i hovedsak rettet mot Statoils ivaretagelse av kravene i styringsforskriftens kapittel II om styring av risiko, spesielt § 5 om barrierer, og kapittel V om analyser, spesielt §§ 16 og 17 om risiko- og beredskapsanalyser. Andre aktuelle forskrifter er aktivitetsforskriften kapittel VI om operasjonelle forutsetninger for oppstart og bruk, og kapittel XIII om beredskap, og innretningsforskriften kapittel VI om beredskap (kun gjeldende for modifikasjoner som er gjort i ettertid).

Ptils hovedtema for 2017 har tre spissinger, en av disse, «robusthet» er særlig relevante for denne tilsynsaktiviteten. Næringen gjennomfører store endringer for å effektivisere driften og en mulig konsekvens av dette kan være reduserte marginer, både i tekniske anlegg, operative systemer og organisasjoner. Herunder også beredskapen.

## 2 Mål

Tilsynsaktiviteten tok utgangspunkt i Statoils pågående effektiviseringsprosesser, som er under planlegging og gjennomføring på ulike nivå i organisasjonen. Målet med denne tilsynsaktiviteten er å gjennomgå og vurdere hvordan disse prosessene sikrer at en robust beredskap er en del av totalrisikobildet i selskapet. Gjennom tilsynsaktiviteten vil vi ha særlig fokus på at risiko vurderes enkeltvis og samlet i forkant av beslutninger, og at besluttede tiltak ivaretar beredskapen både på kort og lang sikt.

### 3 Resultat

Vårt inntrykk er at Kvitebjørn har etablert en tilfredsstillende beredskap, men vi har noen observasjoner som kan indikere mulige svekkelser. Det er ikke nødvendigvis de enkelte observasjonene som hver for seg er avgjørende for en slik mulig svekkelse, men observasjonene satt i en sammenheng kan føre til en svekkelse av de robuste løsningene.

Tilsynsaktiviteten ble gjennomført etter oppsatt plan og omfattet følgende tema:

- Effektiviseringsprosesser relevant for styring av beredskap på Kvitebjørn
- Risikoanalyse, herunder forutsetning og antakelser
- Beredskapsanalyse
- Måling/verifisering/vurdering av innretningsspesifikke ytelseskrav
- Kontinuerlig forbedring
- Organisering av beredskap om bord
- Trening og øvelse
- Styring og ledelse av beredskap om bord.

Disse temaene ble utdypet i en verifikasjon på Kvitebjørn og ved gjennomgang av utvalgte styrende dokumenter, presentasjoner, intervjuer med personell i beredskapsroller og samtale med vernetjenesten. I tillegg ble det gjort stikkprøver knyttet til utvalgte tema, befaringer og observasjoner under øvelse.

Tilsynsaktiviteten startet med et møte med ledelsen på land, onsdag 8.3.2017. Tilsynsteamet fikk da en presentasjon av prosesser og systemer som skal bidra til å sikre styring av beredskapen på Kvitebjørn.

Tilsynsaktiviteten fortsatte med en verifikasjon på Kvitebjørn 13.-15.3.2017. Om bord på innretningen ble det først gjennomført en sikkerhetsrunde, med et påfølgende oppstartsmøte med ledende personell og vernetjenesten. Tilsynsteamet observerte en beredskapsøvelse hvor hele beredskapsorganisasjonen ble involvert. Det ble også gjennomført en befaring på Kvitebjørn, sammen med bl.a. plattformsjef. Det ble videre gjennomført intervjuer med beredskapsledelsen og beredskapslag.

Det ble avslutningsvis gjennomført et oppsummeringsmøte hvor tilsynsteamet orienterte om sine observasjoner. Deltakere fra Kvitebjørn sin landorganisasjon deltok også på oppsummeringsmøtet på video.

Tilsynsaktiviteten var godt tilrettelagt av Statoil og involvert personell bidro på en konstruktiv og positiv måte.

Ptil gjorde observasjoner knyttet til:

- Systematikk for oppfølging etter trening
- Kommunikasjon av sikkerhetsstrategi
- Uforenelige beredskapsoppgaver
- Redningsdrakter

## 4 Observasjoner

Ptils observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttes til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Knyttes til observasjoner hvor vi ser mangler, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise brudd på regelverket.

### 4.1 Avvik

#### 4.1.1 Systematikk for oppfølging etter trening

**Avvik:**

Etablert system og rutiner for oppfølging av trening om bord på Kvitebjørn brukes ikke systematisk for å sikre at nødvendig trening utføres.

**Begrunnelse:**

Statoil har etablert Emergency Preparedness Training System (EPTS) for å registrere, dokumentere og følge opp trening, kurs og øvelser. Under intervju og dokumentgjennomgang ble det avdekket at EPTS kun brukes til å registrere treninger om bord. Systemet blir ikke brukt i oppfølging av treninger og øvelser, for å sikre at beredskapspersonellet har nødvendig kompetanse. Før personell blir tildelt en beredskapsrolle blir det f.eks. ikke kontrollert om de har gjennomført alle obligatoriske treninger om bord.

Under en stikkprøvekontroll av registrerte treninger på innsatslag kom det frem at flere personer i forskjellige innsatslag ikke har gjennomført alle modultreningene.

Modultreningene til innsatslagene er blant annet kompenserende tiltak for trening/samtrening som tidligere ble gjennomført på land. Utover for førstehjelpslaget, var det ikke etablert kriterier for hvor mange modultreninger den enkelte kunne mangle før vedkommende ikke kunne delta i beredskapsfunksjon.

**Krav:**

*Aktivitetsforskriften § 23 om trening og øvelser, første ledd*

#### 4.1.2 Uforenelige beredskapsoppgaver

**Avvik:**

Beredskapspersonell er oppført med uforenelige oppgaver.

**Begrunnelse:**

Kranfører står oppført som både livbåtfører og som del av MOB beredskapen. Ved DFU 13 – helikopterulykke hvor man kan få både mønstring og mann over bord så er ikke disse oppgavene forenelige.

Under intervju kom det fram at innretning har kvalifisert personell om bord for å ivareta begge rollene. Dimensjonering og organisering av beredskap tar utgangspunkt i DFU 13. Dette er noe som Statoil selv har identifisert i både beredskapsanalyse og beredskapsplan.

**Krav:**

*Styringsforskriften §14 om bemanning og kompetanse*

**4.2 Forbedringspunkter****4.2.1 Kommunikasjon av sikkerhetsstrategi****Forbedringspunkt:**

Mangelfull kommunikasjon av sikkerhetsstrategi.

**Begrunnelse:**

I møte med Kvitebjørn sin landorganisasjon ble vi informert om at sikkerhetsstrategien var under implementering og at denne skulle være godt kjent av beredskapsledelsen om bord. Under intervju av beredskapsledelsen ble det avdekket at sikkerhetsstrategien i liten grad var kjent.

**Krav:**

*Styringsforskriften §15 om informasjon*

**4.2.2 Redningsdrakter****Forbedringspunkt**

Mangler ved systematisk oppfølging av løst evakueringsutstyr.

**Begrunnelse:**

Under verifikasjonsrunde ble det avdekket at redningsdrakter ved evakueringsstrømpe ikke var kontrollert og ikke påført utløpsdato. Redningsdraktene var ikke kontrollert opp mot vedlikeholdsrutinene og var utgått på dato.

**Krav:**

*Aktivitetsforskriften §45 om vedlikehold*

**5 Andre kommentarer**

Vi oppfatter at dispensasjon på antall førstehjelpere fremdeles er gyldig, men at det er endret praksis i påvente av ny vurdering. Det vil dermed være 6 førstehjelpere på beredskapslistene inntil ny vurdering og beslutning foreligger.

Statoil gjennomførte en plattform intern verifikasjon (PIV) beredskap i forkant av vårt tilsyn. Ptil har gjennomgått denne, og slik den fremstår er dette en gjennomgang av våre funn og observasjoner fra tidligere tilsyn. PIV er en mulighet for innretningen til å avdekke forhold som PTIL ikke ser på. Vår aktivitet skal komme i tillegg til, og ikke som erstatning for Statoil sin egen oppfølging.

Under beredskapsøvelsen ble det observert 2 tønner og en jekketralle som var plassert i evakueringsveien. Dette ble fjernet i løpet av natten.

Under tilsynet ble det opplyst at innsatslagene ikke alltid rekker å trene på alle momenter i modultreningen på grunn av manglende tid og operasjonelle hensyn. Trening offshore skal blant annet erstatte trening som tidligere ble gjennomført på land, hvor en hensikten var å øke

effektivitet og kvalitet. I tillegg ble det også nevnt at det for HMS leder er utfordrende å gjennomføre oppsamlingstreninger for førstehjelpspersonell når dette blir av et visst omfang. En mulig konsekvens er dermed at kvaliteten på trening offshore blir svekket, og at hensikten med å flytte trening offshore ikke blir oppnådd. Ser vi disse kommentarene i sammenheng med avvik og forbedringspunkter er vi bekymret for at dette er små endringer som sett i sammenheng kan svekke robustheten.

## **6 Deltakere fra Petroleumstilsynet**

Rune Solheim, fagområde logistikk og beredskap  
Anthoni Larsen, fagområde logistikk og beredskap  
Tommy B. Hansen, fagområde logistikk og beredskap (oppgaveleder)

## **7 Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av aktiviteten:

- Unntak 135395: unntak fra krav om 6 førstehjelpere på 1.hjelpslag
- Epost 15.03.2017 Ekstra overlevelsesdrakter ved redningsstrømpe
- Agenda for tilsyn med styring av beredskap
- Presentasjon fra Statoil landorganisasjon.
- Presentasjon fra Statoil offshore.
- Beredskapsøvelser 2016
- Alarminstruks Kvitebjørn
- Bemanningsplan for beredskapsorganisasjonen
- Sikkerhetsstrategi Kvitebjørn
- Beredskapsanalyse
- Organisasjonskart offshore og onshore
- Rapport etter verifikasjonsøvelse Kvitebjørn
- Synergi 1455222 Verifikasjonsøvelse
- Synergi 1499963 PIV 1 Beredskap
- Statoil Verifikasjonsmatrise Kvitebjørn Uke 44 2015
- Utskrift over kurs og trening av innsatspersonell (begrenset utvalg – 6 personer)

## **Vedlegg A**

Oversikt over intervjuet personell.