

Rapport etter tilsyn

Rapport	
Rapporttittel Rapport etter tilsyn med storulykke og beredskap på Mongstad - Equinor	Oppgavenummer 001902058
	Saksnummer 2022/1522

Gradering		
<input checked="" type="checkbox"/> Offentlig	<input type="checkbox"/> Begrenset	<input type="checkbox"/> Strengt fortrolig
<input type="checkbox"/> Uten offentliggjort	<input type="checkbox"/> Fortrolig	

Involverte	
Hovedgruppe T-L	Oppgaveleder Arnt Heikki Steinbakk
Deltakere i revisjonslaget [Redacted]	Dato 16.12.2022

1 Innledning

Vi førte tilsyn i form av en revisjon med beredskap og storulykke på Mongstad (Equinor) fra onsdag 30.11.2022 til tirsdag 01.12.2022. Tilsynet ble gjennomført som et møte med presentasjoner, avklaringer og intervjuer, samtale med vernetjenesten, befaring i uteområdet inkludert brannstasjon og kontrollrom, og stikkprøver av historikk på vedlikeholdet av diverse beredskaps- og innsatsutstyr. Tilsynet baseres også på dokumentgjennomgang av etterspurte styrende dokumenter.

2 Bakgrunn

Hovedtema for tilsynet var beredskap og storulykke basert på føringer fra koordineringsgruppen for storulykkeforskriften (KFS) for tilsyn med virksomheter som er underlagt storulykkeforskriften.

For inneværende periode baseres disse tilsynene på blant annet følgende obligatoriske temaer:

1. Oppfølging av storulykker, ulykkeshendelser og tilløp til ulykkeshendelser
2. Oppfølging av tiltak etter forrige storulykketilsyn

I tilsynet ville vi også verifisere at funn fra tidligere beredskapstilsyn var fulgt opp.

3 Mål

Målet med tilsynet var å verifisere at Equinor har etablert en robust beredskap mot storulykker som er i henhold til kravene i forskriftene, herunder kapasitet og kompetanse inkludert krav til og gjennomføring av trening og øvelser.

4 Resultat

4.1 Generelt

Tilsynet ble gjennomført i henhold til Ptils tilsynsplan for 2022. Aktiviteten var godt tilrettelagt fra Equinors side. Presentasjonene som ble gitt var avklarende og informative, og dialogen i møtet og under intervjuene var åpen og konstruktiv.

Det ble også gjennomført en befaring i uteområdet, inkludert brannstasjonen, kontrollrom og mønstringsstasjoner for beredskapspersonellet.

Tilsynet avdekket et avvik, og det ble identifisert fire forbedringspunkter.

4.2 Oppfølging av avvik

I tråd med innhold i varsel om tilsyn har vi verifisert hvordan aktøren har håndtert et tidligere påvist avvik fra forrige tilsyn med storulykke og beredskap på Mongstad i 2018 som del av dette tilsynet.

Følgende avvik har vi funnet at er håndtert i tråd med aktørens tilbakemelding av 4.12.2018:

- Manglende strategi for å forebygge og begrense storulykker, jf. Ptils tilsynsrapport vårt journalnummer 2018/1287 datert 22.11.2018.

Begrunnelse: Det er fremlagt dokumentasjon som viser at Mongstad hadde etablert oppdatert styringsdokument for strategi mot storulykker allerede på det tidspunkt tilsynet ble gjennomført i 2018. Ved en feil ble ikke dette fremlagt under tilsynet.

5 Observasjoner

Vi har to hovedkategorier av observasjoner:

Avvik: Observasjoner der vi *påviser* brudd på/manglende oppfylling av regelverket.

Forbedringspunkt: Observasjoner der vi *mener å se* brudd på/manglende oppfylling av regelverket, men ikke har nok opplysninger til å kunne påvise det.

5.1 Avvik

5.1.1 Mangelfull merking og skilting av rømningsveier til mønstringsplass i uteområdet

Avvik

Rømningsveier var mangelfullt merket i uteområdet.

Begrunnelse

Det var bare et fåtall synlige skilt i uteområdet som viser rømningsveier og dermed retning og veien til mønstringsplasser, og retning til utgangsporter.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 11 om materialhåndtering og transportveier, atkomst og evakueringsveier, tredje ledd, jf. forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 andre ledd om varig skilting og merking.

5.2 Forbedringspunkt

5.2.1 Prosedyre for vedlikehold av brannmannsbekledning - vedlikehold, reparasjon, utskifting og kontroll

Forbedringspunkt

Det ble ikke lagt fram konkrete og skriftlige rutiner for vedlikehold, reparasjon, utskifting og kontroll av brannmannsbekledning inkludert hjelmer.

Begrunnelse

Under befaring på brannstasjonen observerte vi at brannmannsbekledningen inkludert brannmannshjelmer var CE-merket, men det var uklart om det var etablert konkrete og skriftlige rutiner for vedlikehold, reparasjon, utskifting og kontroll av vernebekledning for å opprettholde tiltenkt funksjon. Herunder rutiner for vask og impregnering av slik bekledning.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 46 om tilrettelegging av arbeid, jf. forskrift om organisering, ledelse og medvirkning § 15-4 om krav til vedlikehold og kontroll av personlig verneutstyr.

5.2.2 Trening og øvelser

Forbedringspunkt

Det er lagt opp til en detaljert årlig øvingsplan som skal gjennomføres for Industrivernet, men det skilles ikke tydelig mellom hva som er trening og øvelser.

Begrunnelse

Det skilles ikke tydelig mellom hva som er trening på en enkelt funksjon og hva som er øvelse. Trening vil i hovedsak være planlagt perfeksjonering av enkelte aksjoner og handlinger som for eksempel førstehjelp (HLR). Øvelse bør i større grad omfatte en eller flere definerte fare- og ulykkesituasjoner (DFU), som omfatter hele eller flere deler av Industrivernet hvor øvingsmomentene ikke nødvendigvis er kjente på forhånd.

Krav

Teknisk og operasjonell forskrift (TOF) § 50 om kompetanse, jf. teknisk og operasjonell forskrift § 52 om trening og øvelser.

5.2.3 Redningsplan for entring i tank og lukkede rom**Forbedringspunkt**

Redningsplan for entring i tank og lignende lukkede rom omtales ikke i beredskapsplan.

Begrunnelse

Plan for hvordan personell skal kunne reddes ved uønskede hendelser under opphold i tank eller lignende lukkede rom, er ikke omtalt i beredskapsplanen, men skal ved behov komme fram under den enkelte arbeidstillatelse (AT). Dersom Industrivernet blir mobilisert ved en aktuell hendelse av denne karakter, vil det kunne være ukjent for innsatspersonellet hvordan en slik hendelse skal håndteres siden det heller ikke er lagt opp til trening og øvelser på slike definerte fare- og ulykkessituasjoner.

Krav

Teknisk- og operasjonell forskrift (TOF) § 52 om trening og øvelser, jf. teknisk- og operasjonell forskrift § 66 om beredskapsplaner, og teknisk- og operasjonell forskrift § 67 om håndtering av fare- og ulykkessituasjoner.

5.2.4 Sikkerhetsskilt i fabrikk- og uteområdet var slitte og uleselige**Forbedringspunkt**

Noen sikkerhets- og informasjonsskilt på eksempelvis nødtelefoner ute i anlegget og retningsanvisning til redningsmateriell, var nedslitte og tilnærmet uleselige.

Begrunnelse

Under befaring i uteområdet ble det observert noen sikkerhets- og informasjonsskilt som var nedslitte og tilnærmet uleselige.

Krav

*Teknisk og operasjonell forskrift § 13 om sikkerhetsskilting, tredje ledd.
Forskrift om utforming av arbeidsplasser og arbeidslokaler (arbeidsplassforskriften) § 5-11 andre ledd om varig skilting og merking.*

6 Andre kommentarer

Ingen kommentarer.

7 Deltakere fra oss



8 Dokumenter

Følgende dokumenter ble benyttet under planleggingen og utføringen av tilsynet:

- Krav Beredskapsplan MMP OPL Mongstad, Sikkerhet og sikring (SF) Arbeidsprosesskrav, WR1920, Final Ver. 3, publisert 2021-06-07,
- Krav Beredskapsplan MMP OPL Mongstad, Sikkerhet og sikring (SF) Arbeidsprosesskrav, WR9007, Final Ver. 7.01, publisert 2020-12-16,
- Krav Beredskapsplan MMP OPL Mongstad, Beredskap 1. linje Sikkerhet og sikring (SF) Arbeidsprosesskrav, WR9007, Final Ver. 7.02, publisert 2020-12-1,
- Krav Beredskapsplan MMP PM Mongstad, Beredskap IMT 2. linje Sikkerhet og sikring (SF) Arbeidsprosesskrav, WR9007, Final Ver. 5.01, publisert 2020-12-16,
- Krav MMP OPL oppgaver og kompetansekrav for beredskapsorganisasjoner Sikkerhet og sikring (SF) Arbeidsprosesskrav, WR2610, Final Ver. 3.01, publisert 2022-02-14,
- IV – DAGER – 2021 OG ØVELSE MONGSTAD 2021, Draft
- ST-16018-3 Beredskapsanalyse Equinor Mongstad, Safetec 20.05.2022
- Gjennomføringsplan – Storulykkestilsyn med beredskap 30.11-01.12.2022. sendt 15.11.2022
- Organisasjonskart Equinor Mongstad August 2022 2 (1)
- STATOIL Mongstad SIKKERHETSRAPPORT HOVEDRAPPORT ST-11385-3, 2017
- EQUINOR Mongstad SIKKERHETSRAPPORT HOVEDRAPPORT ST-16018-4, 2022
- Historikk Brannmonitor SP-3029F
- 12M Testkjøring og smøring brannutstyr
- FV program manuell melder og Ex telefon
- TPO bidrag – Forebygge og begrense storulykke
- Presentasjon Storulykkestilsyn 2022, PTIL tilsyn 2022 WIP5
- Presentasjon fra Equinor gitt under tilsynsmøtet 31.11.22
- Historikk brannmonitor SP-3029 F i Brannsoner 190
- 12 M testkjøring og smøring av brannutstyr

Vedlegg A Oversikt over intervjuet personell

Ligger på saken i Elements, men Unntatt offentlighet, jf. Offl § 13, 1. ledd.