



PETROLEUMSTILSYNET

Seadrill Europe Management AS

P. O. Box 110

4001 STAVANGER

Vår saksbehandler

Vivian Sagvaag

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

Dato

Ptil 2021/423/IV/VS

05.03.2021

Pålegg og vedtak om tvangsmulkt

Samsvarsuttalelse (SUT) ble gitt West Mira 30.10.2019. Når vi gir SUT, uttrykker vi tillit til at petroleumsvirksomhet kan gjennomføres med en flyttbar innretning i samsvar med regelverket. SUT-vedtaket er basert på opplysninger som søkeren gir i en egen søknad. Dokumentet skal omhandle både tekniske forhold på innretningen og selskapets organisasjon og systemer for styring av sikkerheten.

I perioden etter at SUT ble utstedt har det skjedd en rekke alvorlige hendelser på innretningen med alvorlig konsekvens eller høyt potensial. Hendelsen med utilsiktet frakopling av nedre stigerørspakke ble gransket av oss og resulterte i et pålegg.

Vi har i tillegg gjennomført en rekke møter der vi har uttrykt vår bekymring over observasjoner i tilsyn og granskning, over kapasitet og kompetanse i deres organisasjon og risikoforståelse om bord på innretningen.

Vi har også gjennomført tilsyn og granskinger på andre av deres innretninger som kunne bidratt til erfaringsoverføring og vært relevante for driften av West Mira.

I uke 7 2021 gjennomførte vi et tilsyn med elektriske anlegg og teknisk sikkerhet i samarbeid med Sjøfartsdirektoratet (Sdir) og Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB). Dette tilsynet avdekket nye alvorlige avvik, samt at tidligere påpekte avvik ikke var fulgt opp i henhold til selskapets tilbakemelding.

Vi viser til veiledningen til rammeforskriften § 25 om søknad om samsvarsuttalelse for enkelte flyttbare innretninger til havs:

Fortsatt bruk av en samsvarsuttalelse forutsetter at grunnlag, forutsetninger og angitte forhold i uttalelsen for øvrig følges opp og vedlikeholdes.

Basert på det vi har observert i perioden etter at SUT ble gitt, er vi usikker på om forutsetningene for SUT for West Mira fremdeles er til stede.

Vi viser også til aktivitetsforskriften § 25 om bruk av innretninger første ledd annet punktum:

Bruken skal til enhver tid være i samsvar med innretningens tekniske tilstand og de forutsetningene for bruk som er lagt til grunn for forsvarlig virksomhet.

Begrunnelsen for vår vurdering er gitt under. Vi viser til varselet om pålegg og oversendelsen av rapporten vår. I overensstemmelse med varselet gir vi følgende pålegg:

Pålegg 1

Med hjemmel i rammeforskriften § 69 om enkeltvedtak og rammeforskriften § 10 om forsvarlig virksomhet pålegger vi Seadrill Europe Management AS (Seadrill) å

- 1. gjennomgå sikkerhetskritiske anlegg, systemer og utstyr på West Mira og gjennomføre nødvendige korrigerende eller kompenserende tiltak for å sikre at anlegg, systemer og utstyr er i stand til å utføre sine krevde funksjoner slik at sikker drift kan opprettholdes på West Mira, jf. aktivitetsforskriften § 45 om vedlikehold, § 25 om bruk av innretninger og § 26 om sikkerhetssystemer, jf. styringsforskriften § 22 om avviksbehandling andre og tredje ledd.*

En kort beskrivelse av prosessen for å identifisere nødvendige tiltak, en oversikt over iverksatte tiltak, samt en begrunnet bekreftelse på at sikker drift ivaretas på West Mira skal sendes oss innen 12.3.2021.

- 2. gjennomføre nødvendige tiltak innen 1.6.2021 slik at alle avvik knyttet til sikkerhetskritiske anlegg, systemer og utstyr på West Mira er korrigert, jf. aktivitetsforskriften § 45 om vedlikehold, § 25 om bruk av innretninger og § 26 om sikkerhetssystemer, jf. styringsforskriften § 22 om avviksbehandling andre ledd. Dersom det etter fristens utløp fremdeles må brukes kompenserende tiltak i påvente av permanente løsninger, skal vi orienteres om dette.*

En plan for hvordan pålegg 1 punkt 2 vil bli gjennomført, skal sendes oss innen 16.4.2021. Vi skal ha melding når pålegget er etterkommet.

Pålegg 2

Med hjemmel i rammeforskriften § 69 om enkeltvedtak pålegger vi Seadrill Europe Management AS (Seadrill) å

- 1. sikre at alle avvik fra petroleumsregelverket som er identifisert av oss på deres innretninger i perioden etter 1.1.2017 er korrigert i tråd med selskapets*

tilbakemelding til oss, jf. styringsforskriften § 22 om avviksbehandling. Frist 1.8.2021.

2. *identifisere og gjennomføre operasjonelle eller organisatoriske tiltak som sikrer sikker drift av alle selskapets innretninger i Norge med SUT, herunder sikre at nye feil eller mangler løpende identifiseres og utbedres. Som en del av dette skal risikoforståelse og organisatorisk kapasitet og robusthet, vurderes, jf. styringsforskriften § 6 om styring av helse, miljø og sikkerhet. Frist 1.10.2021.*

En plan for hvordan pålegg 2 vil bli gjennomført, skal sendes oss innen 30.4.2021. Vi skal ha melding når pålegget er etterkommet.

Vedtak om tvangsmulkt

Det vises til Varsel om to pålegg og varsel om tvangsmulkt av 1.3.2021.

Dersom pålegg 1, punkt 1 ikke blir rettet innen 12.3.2021, påløper en tvangsmulkt med start 13.3 på kr. 50.000 pr. dag inntil pålegget er gjennomført. Pålegg om tvangsmulkt er tvangsgrunnlag for utlegg, jf. tvangsfullbyrdelsesloven § 7-2, og tvangsmulkten kan inndrives umiddelbart av Statens innkrevingsentral (SI). Vedtaket om tvangsmulkt er truffet med hjemmel i petroleumsloven § 10-16 første ledd.

Seadrill bes særskilt bekrefte pr. e-post at vedtak om tvangsmulkt er mottatt.

Begrunnelse for vår vurdering

Hendelser

Det har vært flere hendelser på innretningen siste år, fem av dem har vi vurdert som alvorlige, én ble gransket av oss:

- 11.1.2020: Livbåthendelse - bølge slo livbåt på sjøen
- 14.3.2020: Utilsiktet frakopling av nedre del av stigerørspakke (LMRP) - gransket av oss
- 23.6.2020: Strukturskade på knekkbomkran for rørhåndtering
- 15.8.2020: Hjul for manuell operering av fjernstyrt Low Torque ventil installert i strengen falt ned i rød sone på boredekk.
- 23.2.2021: Personellkurv kom i klem i V-dør.

Avvik identifisert etter tilsyn og gransking

Under er eksempler på avvik i tilsyn og gransking hvor det er avdekket alvorlige brudd på barrierer:

- Årlig kontroll av Sdir januar/februar 2020. Jf. Sdirs rapport KS-0120E påleggsliste av 3.2.2020 (2020/441).

- Mangelfull utforming og etterlevelse av prosedyrer i forbindelse med planlegging og utførelse av operasjonen. Jf. avvik 7.1 i granskingsrapport etter gransking av utilsiktet frakopling av Lower Marine Riser Package (LMRP) på West Mira (2020/754).
- Manglende risikoforståelse og prioritering av løsning for risikoreduksjon. Jf. avvik 7.3 i granskingsrapport etter gransking av utilsiktet frakopling av LMRP på West Mira (2020/754).
- Manglende læring etter hendelse og forhindring av gjentakelse. Jf. avvik 7.4 i granskingsrapport etter gransking av utilsiktet frakopling av LMRP på West Mira (2020/754).
- Usikkerhet knyttet til ESD systemets funksjonalitet og evne til å utføre sine krevde aksjoner. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Manglende håndtering av branndørers sikkerhetsfunksjon. Et forholdsvis stort antall branndører hadde svekket integritet som følge av degradering. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Mangelfull utforming og håndtering av åpent dreneringsssystem. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Manglende håndtering av kritiske tilstander i anlegget. Dette gjaldt både flere alarmer knyttet til tap av overtrykk eller undertrykk og lav isolasjonsmotstand ("jordfeil"). Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Mangelfull utforming og håndtering av litium-ion batterianlegg. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021.
- Vanntette hengslede luker og dører er i en slik forfatning at den vanntette barrieren ikke fungerer. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Flere funn rapportert på vanntette skyvedører, som igjen svekker den vanntette barrieren. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Uoverensstemmelse mellom max VCG kurver lagt inn i lastcomputer, og tilhørende kurver i stabilitetsanalysen. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021 (2020/2275).
- Jf. også avvik 5.1.2 og 5.1.6 i liste under som er knyttet til tidligere påviste avvik som ikke var blitt korrigert og som også utgjør alvorlige brudd på barrierer.

Avvik som ikke er korrigert i henhold til selskapets tilbakemelding

I uke 7 2021 gjennomførte vi tilsyn med elektriske anlegg og teknisk sikkerhet i samarbeid med Sdir og DSB. Tilsynet avdekket at tidligere påviste avvik ikke var blitt korrigert i henhold til selskapets tilbakemelding. Dette omfattet blant annet:

- Avvik 5.1.2 om elektrotekniske systemanalyser fra vår SUT behandling knyttet til West Mira (2019/332). Ikke alle relevante elektrotekniske systemanalyser var blitt oppdatert selv om det var blitt gjennomført endringer i det elektriske anlegget som påvirker analysene. Dette gjaldt eksempelvis dokumentasjon av

selektiv utkobling for alle UPS anlegg, kortslutningsanalyse for det elektriske anlegget og analyse av harmoniske forstyrrelser i det elektriske anlegget. Dessuten viste analyser som var blitt oppdatert utfordringer i anlegget som selskapet ikke hadde håndtert. Dette omfattet blant annet manglende selektivitet for vern i UPS anlegget og fare for overbelastning av transformatorer.

- Avvik 5.1.4 om overtrykksventilasjon og tennkildeutkobling fra vår SUT behandling knyttet til West Mira (2019/332). Dette hadde ikke blitt implementert overtrykksalarm for tap av overtrykk i «shale control operator room» i kontrollsystemet (C&E).
- Avvik 5.1.7 om tekniske forhold innen teknisk sikkerhet fra vår SUT behandling knyttet til West Mira (2019/332). Det kunne ikke dokumenteres at et brannpumpesystem hadde kapasitet til å dekke beregnet samtidig vannbehov ved største dimensjonerende brann. Jf. Sdirs rapport KS-0120B påleggsliste av 18.2.2021.
- Avvik 5.1.11 om familiarisering og opplæring fra vår SUT behandling knyttet til West Mira (2019/332). Det ble påvist at maskinkontrollromoperatør ikke hadde fått nødvendig utstyrsopplæring i systemer stillingen overvåket. Dette gjaldt både litium-ion batterisystemene og brann- og gassdeteksjonssystemet.

Møter

Vi har hatt en rekke møter med Seadrill der vi har uttrykt vår bekymring over observasjoner i tilsyn og gransking, kapasitet og kompetanse i Seadrills organisasjon, samt risikoforståelse om bord på West Mira:

- 13.2.2020 Møte med Seadrill, Fylkesmannen i Rogaland (FMRO) og Sdir. Møtet ble avholdt i etterkant av Sdirs funn fra årlig kontroll i 2020. Funn var av en slik karakter at sertifikat ikke lengre var gyldige. Vi formidlet at vi ser en sammenheng med funn relatert til årlig kontroll (Sdir) og manglende oppfølging av SUT. Ett av agendapunktene var derfor "selskapets vurdering av forutsetning for SUT". I møtet ble det også stilt spørsmål ved selskapets kapasitet og kompetanse (2020/441).
- Seadrill iverksetter flere tiltak på selskapsnivå. Disse blir formidlet i møter 3.3.2020, 15.4.2020, 23.6.2020 og 17.9.2020. Agenda: "Hvordan selskapet sikrer forsvarlig drift av sine offshore innretninger" (2020/441).

Vedtaket kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Fristen er tre uker fra mottak av dette brevet. Arbeids- og sosialdepartementet er klageinstans, men en eventuell klage skal sendes til oss. Nærmere opplysninger om klageadgangen og fremgangsmåten kan fås hos oss.

Vedtaket skal gjøres kjent for arbeidstakernes tillitsvalgte, deriblant verneombudene, jf. arbeidsmiljøloven § 18-6 åttende ledd.

Vedtaket blir publisert på www.ptil.no.

Med hilsen

Irja Viste-Ollestad e.f.
tilsynsleder

Vivian Sagvaag
sjefingeniør

Dette brevet er godkjent elektronisk i Petroleumstilsynet og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Sjøfartsdirektoratet
Direktoratet for samfunnssikkerhet og
beredskap
Wintershall Dea

Pb. 2222
Postboks 318

Postboks 230
Sentrum

Haugesund
KRISTIANSAND
S
Stavanger